**Уважаемые коллеги!**

Одним из приоритетных направлений деятельности контрольно-счетных органов в настоящее время является реализация полномочий по осуществлению аудита закупок.

Начиная с 2014 года, Палата города Красноярска проводит аудит закупок.

Деятельность по внедрению аудита закупок начиналась с повышения квалификации сотрудников Палаты *(в 2014-2015 годах восемь сотрудников прослушали курс лекций по применению 44-ФЗ в институте госзакупок)*, с разработки стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

Этот стандарт предусматривает, что аудит закупок может быть осуществлен путем проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

В 2014 году было впервые проведено контрольное мероприятие проверка исполнения требований законодательства в сфере закупок.

Объектом проверки было Главное управление культуры.

По итогам проверки были выявлены нарушения законодательства в части ведения плана-графика закупок, размещения информации в реестре контрактов.

Это был первый опыт Палаты по проведению аудита закупок, который не остался незамеченным.

На семинаре-совещании муниципальных контрольно-счетных органов России, *(май 2014 года)* Палата города Красноярска была отмечена в числе первых, кто провел мероприятие по аудиту закупок.

В течение всего прошлого года в рамках экспертно-аналитических мероприятий нами проводился мониторинг закупок.

В прошлом году было опубликовано2 197 извещений о проведении закупок. Это на 20% меньше, чем в 2014 году.

Основным способом определения поставщика, как в 2014 так и 2015 годах, является электронный аукцион.

Доля аукционов составляет около 70% от всех опубликованных извещений в 2015 году.

В 2014 году доля электронных аукционов составляла 69%.

Причина наибольшей востребованности электронного аукциона - удобство данного способа и минимизация временных и материальных затрат для всех участников.

Количество конкурсов осталось на уровне 2014 года и составило 14,5%.

Несостоявшиеся закупки составили около 16 % от общего числа закупок.

Самая высокая доля несостоявшихся процедур среди всех способов приходится на конкурсы.

Так, в 2015 году из объявленных конкурсов не состоялось порядка 70%, в связи с тем, что подана одна заявка либо ценовые предложения отсутствовали.

Закупки малой стоимости с начальной ценой до 100 тыс. рублей составили 24% от всех закупок.

Экономия от торгов составила порядка 500 млн. рублей или около 6% от объема закупок.

В прошлом году Палатой было проведено 7 контрольных мероприятий, в рамках которых проверялась закупочная деятельность.

Объектами контроля являлись объекты:

- сферы ЖКХ, управления муниципальным имуществом и строительством (департамент городского хозяйства, департамент имущества и земельных отношений и подведомственные им учреждения, департамент градостроительства);

- социальной сферы (учреждения спортивно-массовых мероприятий, учреждения социальной защиты населения).

По итогам работы Палаты за 2015 год в ходе контрольных мероприятий всего было проверено 200 закупок на общую сумму почти 1,5 млрд. рублей.

Выявлено нарушений при осуществлении закупок и исполнении муниципальных контрактов по 94 закупкам на сумму 1 млрд. 250 млн. рублей.

Характер нарушений следующий:

- планы-графики закупок не соответствовали установленным нормам, они не размещались или размещались с нарушением сроков);

- нарушался порядок размещения заказа у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (не размещались, или размещались с нарушением сроков извещения на сайте гос. закупок);

- нарушались условия контрактов, включая необоснованное их изменение;

- не применялись меры ответственности по контракту;

- в Единой информационной системе не размещались отчеты об исполнении контракта (отдельных этапов контракта);

- нарушались сроки размещения информации, предусмотренной законодательством, в реестре контрактов.

В 2015 году Палатой была проведена знаковая проверка реализации Указа Президента по обеспечению 100%-й доступности к 2016 году местами в детских садах детей от 3-х до 7-ми лет.

Проверено четыре объекта контроля (Департамент градостроительства, УКС, ДМИиЗО, Главное управление образования).

В рамках данной проверки проверены закупки:

- по строительству 6 детских садов,

- на проведение ремонтных работ по 2-м детским садам,

- по приобретению2-х зданий под детские сады.

Первое, что хотелось бы сказать, что из 50 проверенных планов-графиков, нарушения выявлены по всем объектам контроля:

- информация в планах-графиках не соответствовала информации, указанной в извещениях о закупках,

- изменения в планы-графики вносились менее чем за 10 дней,

- на момент опубликования извещений о закупках отсутствовала информация в планах-графиках.

Выявлены случаи, когда в доп. соглашения включались работы, не предусмотренные документацией о закупках и контрактами *(12 млн. рублей).*

Палата активно взаимодействуем с Прокуратурой города, а также с региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт».

Мы получаем от коллег «сигналы» о нарушениях в сфере закупок. Включаем обозначенные вопросы в свои контрольные мероприятия, и, как правило, во всех случаях эти сигналы получают подтверждение.

Так, по обращению Народного фронта в проверку дирекции спортивно - массовых мероприятий был включен вопрос по проведению аудита закупок по обустройству спортивными сооружениями острова Татышев в г. Красноярске.

В ходе данной проверки выявлены нарушения законодательства в сфере закупок по трем закупкам из пяти*,* в том числе по одной закупке выявлены два нарушения (в плане-графике не соответствовала информация, указанная в извещении о закупке, заключены доп. соглашения с включением работ, не предусмотренные документацией о закупке и контрактом).

Проведена совместная проверка Палаты и Прокуратуры города по поступившей жалобе на поставку оборудования в 2015 году в три образовательных учреждения города (две школы – и детский сад).

По итогам контрольного мероприятия выявлены нарушения законодательства в сфере закупок. Главному управлению образования прокуратурой города вынесено представление.

В прошлом году мы заключили соглашение с Антимонопольной службой по Красноярскому краю.

Взаимодействие осуществляется по вопросам предупреждения, выявления и пресечения нарушений в сфере муниципальных закупок.

Важная составляющая совместной работы – обмен информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес в сфере закупок.

В качестве причин выявляемых недостатков и нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, отмечаем:

- действия (бездействия) должностных лиц объектов проверки;

- сложность законодательства о контрактной системе в сфере закупок, включая большое количество подзаконных нормативных правовых актов;

- неоднозначное толкование отдельных положений Закона;

- недостаточную квалификацию профильных специалистов (контрактных управляющих) объектов проверок;

- значительные по времени периоды неработоспособности официального сайта, основной причиной которых являются регламентные работы.

По итогам проведенного аудита в сфере закупок в целях устранения выявленных недостатков и нарушений отчеты по всем контрольным мероприятиям направлялись в Прокуратуру города, в соответствии с заключенным Соглашением об основах взаимодействия.

По фактам выявленных нарушений Прокуратурой города, администрацией города и руководителями муниципальных учреждений были приняты меры реагирования к работникам (к 23 работникам применены меры дисциплинарного взыскания, к 6-ти – применены меры административной ответственности (размер штрафов от 15 тыс. руб. до 75 тыс. руб.).

Анализ количества финансовых и нефинансовых нарушений по итогам 2015 года показал, что нарушения при осуществлении закупок составили около 50% всех выявленных нарушений.

Ни у кого не вызывает сомнения, что процедура осуществления закупок является неотъемлемой частью расходования бюджетных средств.

Количество выявляемых нарушений в этой сфере свидетельствует о высоком уровне бюджетных и коррупционных рисков.

Контрольно-счетная палата города Красноярска использует все технологические наработки прошлого года и опыт других территорий.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий по аудиту закупок Палатой размещается в единой информационной системе (на сайте закупок).

В текущем году Палата планирует размещать анализ наиболее часто встречающихся нарушений на официальном интернет-сайте.

Надеемся, что данная информация станет руководством по недопущению финансовых нарушений и недостатков со стороны всех структур, имеющих отношения к бюджету.

Благодарю за внимание!