



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Красноярского городского Совета депутатов  
«О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета  
от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска»  
(от 06.10.2020 № 81-пр)**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 2 Положения о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108.

Рассмотрев проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска» (далее – Проект решения) отмечаем следующее.

Проектом решения предлагается:

привести в соответствие с нормами Налогового кодекса РФ Положение о местных налогах на территории города Красноярска, утвержденное решением Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 (далее – Положение о местных налогах), в части исключения сроков уплаты налога и авансовых платежей в отношении налогоплательщиков – организаций, так как сроки этой уплаты с 01.01.2021 не устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

освободить от уплаты земельного налога сроком на 3 года (с 01.01.2020 по 01.01.2023) категорию плательщиков «организации культуры, целями деятельности которых является сохранение и дальнейшее развитие российского циркового искусства – в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, используемых ими для осуществления уставной деятельности».

Представительные органы муниципальных образований имеют право устанавливать льготы по местным налогам согласно положениям Бюджетного и Налогового кодексов РФ.

Рассматриваемым Проектом решения действие налоговой льготы распространено с 01.01.2020, что не противоречит требованиям налогового законодательства.

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

1. С учетом ст. 39.9 Земельного кодекса РФ, а также пояснительной записки к Проекту решения данной льготой, в случае ее предоставления, сможет

воспользоваться одно юридическое лицо - ФКП «Росгосцирк», что может указывать на неисполнение требований ст. 56 НК РФ<sup>1</sup>.

2. Проектом решения предлагается выпадающие доходы бюджета города в размере 3,0 млн. рублей компенсировать:

в 2020 году - за счет дополнительных поступлений по земельному налогу от АО «Красноярский завод синтетического каучука» вследствие выкупа в собственность земельных участков. При этом ФЭО не содержит расчетов поступления дополнительных доходов в бюджет города по земельному налогу в 2020 году. Отсутствие информации о кадастровых номерах участков, выкупленных АО «Красноярский завод синтетического каучука», их кадастровой стоимости и применяемой ставке земельного налога, а также сведений о сроках их поступления в бюджет города не позволяет оценить возможность компенсации выпадающих доходов за счет предложенного источника в 2020 году;

в 2021-2022 – за счет мобилизации доходов бюджета города. Понятие мобилизации доходов бюджета города законодательно не закреплено. Из толкования подзаконных нормативных актов, регулирующих бюджетные правоотношения, следует что данный институт представляет собой комплекс мероприятий, направленных на привлечение доходов в бюджет города, в связи с чем мобилизация доходов бюджета города не может являться источником компенсации потерь бюджета города.

Таким образом, ФЭО не соответствует требованиям ст. 39 Регламента Красноярского городского Совета депутатов, утвержденного решением Красноярского городского Совета депутатов от 25.09.2007 № 14-340 (в части сведения о показателях (исходных данных), применяемых при расчетах и источниках компенсации потерь бюджета города).

3. Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов города Красноярска (утвержден постановлением администрации г. Красноярска от 27.12.2019 № 997) по планируемым к предоставлению льготам готовится проект паспорта налогового расхода, а также обоснование необходимости предоставления льготы с указанием возможности достижения благоприятных бюджетных и (или) социальных последствий для города и результатов их оценки. Вместе с тем, данная информация одновременно проектом решения не представлена, что необходимо для проведения всесторонней финансово-экономической экспертизы Проекта решения.

4. Следует отметить, что ранее (с 2018 года) Положением о местных налогах предоставлялась льгота по земельному налогу для категории «Государственные цирки - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности».

При принятии данной льготы в материалах к проекту указывалось, что эта льгота устанавливается в целях поддержки общественно-значимых организаций в жизнедеятельности г. Красноярска, осуществляющих

---

<sup>1</sup> ч. 1 ст. 56 Налогового кодекса РФ - нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения льгот по налогам и сборам, не могут носить индивидуального характера.

реконструкцию (строительство) объектов в рамках подготовки к проведению на территории города XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года. За 2018 год льгота в размере 3,0 млн. рублей предоставлена ФКП «Российская государственная цирковая компания».

Решением Красноярского городского Совета депутатов от 13.06.2018 № 23-285 действие льготы прекращено с 01.01.2019 с учетом того, что льгота была признана неэффективной, подлежащей отмене в соответствии с требованиями постановления администрации города от 02.06.2006 № 477 «Об утверждении Положения о порядке оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам на территории города Красноярска». При отмене льготы отмечалось, что подготовительные мероприятия к Универсиаде-2019, в части реконструкции (строительства) объектов, должны были завершиться до конца 2018 года. Однако ФКП «Российская государственная цирковая компания» реконструкцию принадлежащих ему объектов не выполнило.

5. В материалах к Проекту решения указывается о том, что между ФКП «Росгосцирк» и ООО «УСК «Сибиряк» заключен договор о проведении капитального ремонта здания Красноярского государственного цирка сроком на 2 года. Однако в настоящий момент срок задержки этапов проведения ремонтных работ составляет около 6 месяцев. На эту ситуацию повлияло введение мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с короновирусной инфекцией и финансовое состояние льготополучателя.

Учитывая, что выводы о необходимости сохранения эффективных и корректировке (отмене) неэффективных налоговых расходов администрацией города формируются в срок до 15 октября года, следующего за отчетным финансовым годом, возможен риск того, что в бюджет города не поступит земельный налог, при этом льготополучатель не проведет соответствующий капитальный ремонт, несмотря на предоставление налоговой льготы по земельному налогу.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова