



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

## Заключение

### по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Информатизация города Красноярска» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Информатизация города Красноярска» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – Проект программы), по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярска в соответствии с постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска» (далее – постановление администрации города № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1).

#### **I. Анализ соответствия целей и задач Проекта программы основным направлениям политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере информатизации**

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере информатизации определены государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 313.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере информатизации определены государственной программой Красноярского края «Развитие информационного общества» утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-П.

Сопоставление целей и задач Проекта программы с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере информатизации представлено в Таблице 1.

Таблица 1

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»	Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества»	Проект программы
Цели программ		
Повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий	Повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий	1. Формирование эффективной системы управления городом. 2. Получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и коммуникационных технологий (далее – ИКТ).
Задачи программ		
1. Обеспечение предоставления гражданам и организациям услуг с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий. 2. Развитие технической и технологической основы становления информационного общества. 3. Предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе.	1. Повышение уровня взаимодействия граждан, организаций и государства на основе информационных и телекоммуникационных технологий. 2. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий агентства. 3. Создание инфраструктуры обеспечивающей безопасность жизнедеятельности населения Красноярского края.	1. Повышение эффективности системы муниципального управления за счет внедрения ИКТ; 2. Повышение качества муниципальных услуг города, в том числе в социальной сфере, и обеспечение доступа населению и организациям к информации о деятельности администрации города.

**Выводы:**

Цели и задачи Проекта программы соответствуют основным приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере информатизации.

Цель Проекта программы «Формирование эффективной системы управления городом» предлагаем дополнить словами «на основе муниципальных информационных систем».

## **II. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска в сфере информатизации**

В соответствии с постановлением администрации города № 153 в Проекте программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярска (далее – ПСЭР) на очередной финансовый год и плановый период (п. 17 раздела III приложения к постановлению администрации города № 153).

В настоящее время прогноз социально-экономического развития города Красноярска на долгосрочный период находится в стадии разработки.

В адрес Контрольно-счетной палаты города Красноярска представлен краткий вариант проекта ПСЭР города Красноярска на 2017-2019 годы, общественное обсуждение которого по информации департамента социально-экономического развития администрации города планируется 01.11.2016.

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями проекта ПСЭР на 2017-2019 годы представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Основные положения проекта ПСЭР на 2017-2019 годы	Цели и задачи Проекта программы
<p>К основным перспективам развития отрасли относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение качества муниципальных услуг города, в том числе в социальной сфере, и обеспечение доступа населению и организациям к информации о деятельности администрации города.</li> <li>2. Повышение эффективности системы муниципального управления за счет внедрения информационных и коммуникационных технологий (ИКТ).</li> </ol> <p>Деятельность управления информатизации в прогнозном периоде будет направлена на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание условий для обеспечения жителей города услугами связи.</li> <li>2. Организация работ по созданию единой муниципальной информационной системы «Электронный муниципалитет» в целях обеспечения открытости деятельности администрации города, оперативности и удобства получения гражданами и организациями муниципальных услуг в электронном виде за счет внедрения ИКТ, межведомственного электронного взаимодействия на основе создания и развития отраслевых и интеграционных информационных систем.</li> <li>3. Формирование единого пространства электронного взаимодействия, интеграцию имеющихся информационных ресурсов с единой муниципальной геоинформационной системой.</li> <li>4. Импортозамещение программного обеспечения, используемого в администрации города.</li> <li>5. Организация работ по обеспечению информационной безопасности.</li> </ol>	<p>Цели:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формирование эффективной системы управления городом;</li> <li>2. Получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и коммуникационных технологий (далее – ИКТ).</li> </ol> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение эффективности системы муниципального управления за счет внедрения ИКТ;</li> <li>2. Повышение качества муниципальных услуг города, в том числе в социальной сфере, и обеспечение доступа населению и организациям к информации о деятельности администрации города.</li> </ol>

### Выводы:

Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям проекта ПСЭР на 2017-2019 годы и ориентированы на развитие в сфере информатизации:

- перспективы развития в сфере информатизации проекта ПСЭР на 2017-2019 годы находят отражение в задачах Проекта программы;
- направления деятельности закреплены в мероприятиях Проекта программы: «Автоматизация деятельности администрации города» и Создание системы «Электронный муниципалитет».

### III. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Реализация программных мероприятий в сфере информатизации города производится в соответствии с:

- Бюджетным кодексом РФ;
- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
- Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 07.02.2008 № Пр-212;

- Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2011 № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2011 № 977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг»;
- постановлением Правительства РФ от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг»;
- Приказом Минкомсвязи России от 23.06.2015 № 210 «Об утверждении Технических требований к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
- Законом Красноярского края от 27.11.2012 № 3-758 «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Красноярском крае»;

- постановлением Правительства Красноярского края от 25.12.2012 № 697-п "О создании государственной информационной системы Красноярского края "Региональная система межведомственного электронного взаимодействия "Енисей-ГУ";

- постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска» (далее – постановление администрации города №153);

- распоряжением заместителя Главы города от 04.06.2008 № 1-дг «Об утверждении Раздела реестра муниципальных услуг города Красноярска «Муниципальные услуги, предоставляемые органами и территориальными подразделениями администрации города»;

- распоряжением администрации города от 15.07.2016 № 217-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

Для обеспечения повышения качества услуг, предоставляемых жителям города за счет применения муниципальных информационных систем и коммуникационных технологий, а также обеспечения доступа населению и организациям к информации о деятельности администрации города разработана муниципальная программа «Информатизация города Красноярска».

Согласно паспорту Проекта программы ответственным исполнителем является управление информатизации и связи администрации города.

Наименование ответственного исполнителя и наименование программы соответствует распоряжению администрации города от 15.07.2016 № 217-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – Распоряжение № 217-р).

Согласно паспорту Проекта программы соисполнитель – департамент муниципального заказа. При этом Распоряжением № 217 утверждены три соисполнителя:

- департамент муниципального заказа администрации города;
- департамент градостроительства администрации города;
- главное управление образования администрации города.

На протяжении всего периода реализации Проекта программы 2017-2019 гг. планируется:

- развитие информационных систем, в том числе:
  - ✓ системы электронного документооборота;
  - ✓ автоматизированной информационной системы мониторинга города;
  - ✓ автоматизированной системы поддержки процессов подготовки и размещения муниципального заказа с целью выполнения законодательства в сфере размещения муниципального заказа;

- развитие сервисов для упрощения процедур взаимодействия граждан и организаций с администрацией города;
- перевод муниципальных услуг в электронный вид и развитие инфраструктуры доступа к электронным муниципальным услугам.

Анализ структуры Проекта программы и материалов к нему показал следующее.

1. К Проекту программы приложен полный пакет документов:
  - пояснительная записка;
  - финансово-экономическое обоснование.
2. Разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определённым макетом муниципальной программы в соответствии с постановлением администрации города №153.
3. Названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.
4. В нарушение требований Приложения 2 к постановлению администрации города № 153 отсутствует подпись руководителя в конце текстовой части Проекта программы.

Цели и задачи Проекта программы остаются неизменными по отношению к муниципальной программе «Информатизация города Красноярск» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов», утвержденной постановлением администрации города Красноярск от 10.11.2015 № 699 (далее – Программа на 2016-2018 годы).

Проект программы состоит из:

- 2-х отдельных мероприятий:
  - ✓ Создание системы «Электронный муниципалитет»;
  - ✓ «Автоматизация деятельности администрации города»;
- 3-х целевых индикаторов;
- 2-х показателей результативности.

Структура Проекта программы по отношению к Программе на 2016-2018 годы изменилась в связи:

- с окончанием в 2016 году реализации отдельного мероприятия «Создание единой муниципальной геоинформационной системы» – создана информационная система обеспечения градостроительной деятельности – модуль ИС «АТЛАС», из Проекта программы исключены:
  - ✓ Отдельное мероприятие «Создание единой муниципальной геоинформационной системы»;
  - ✓ показатель результативности «Сокращение времени исполнения типовых деловых процессов (по отношению к 2013 году)»;
- с перенесением расходов в муниципальную программу «Развитие образования в городе Красноярске» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» – подпрограмма «Создание условий для инклюзивного образования

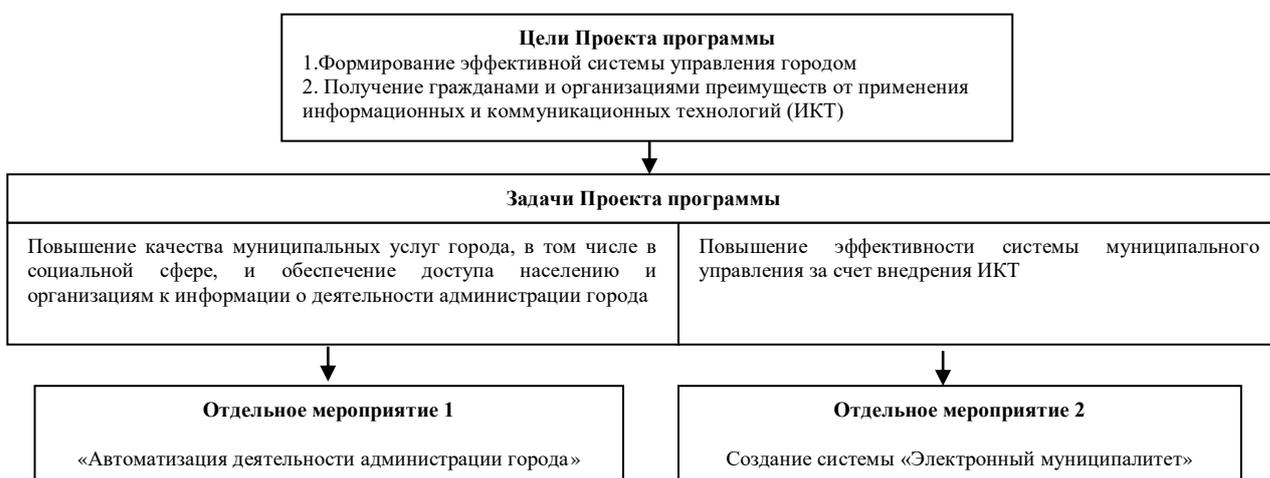
детей с ограниченными возможностями здоровья», из Проекта программы исключены:

- ✓ основное мероприятие «Внедрение информационно-коммуникационных технологий в сферу образования»;
- ✓ показатель результативности «Количество детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в дистанционной форме».

В связи с исключением основного мероприятия «Внедрение информационно-коммуникационных технологий в сферу образования» из Подпрограммы «Формирование инфраструктуры предоставления услуг, в том числе в социальной сфере» оставшееся основное мероприятие «Создание системы «Электронный муниципалитет» в Проекте программы выделено как Отдельное мероприятие.

Взаимосвязанность целей, задач и отдельных мероприятий Проекта программы представлена в Таблице 3.

Таблица 3

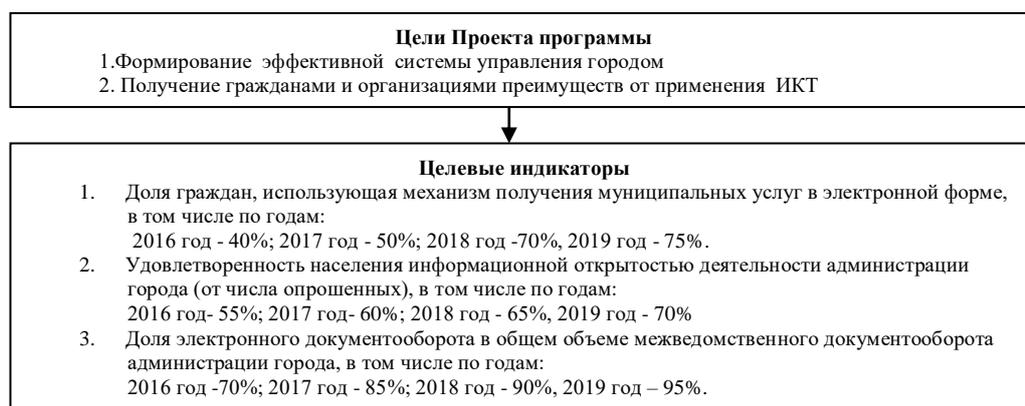


Вывод: цели и задачи Проекта программы взаимосвязаны с отдельными мероприятиями.

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения целей и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте программы для достижения целей сформированы 3 целевых индикатора (Таблица 4).

Таблица 4



Реализация Проекта программы позволит добиться роста к 2019 году (по сравнению с 2017 годом) по всем целевым индикаторам:

- планируется повысить качество муниципальных услуг, сократить сроки рассмотрения обращений и предоставления услуг, в том числе за счет перевода услуг в электронную форму и информатизации деятельности администрации города. К концу 2019 года прогнозируется увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде на 25 п.п. (75 % от общего количества услуг, включенных в Реестр);

- планируется рост индикатора «Удовлетворенность населения информационной открытостью деятельности администрации города (от числа опрошенных)» на 10 п.п. до 70%;

- автоматизация бизнес-процессов администрации, развитие существующих муниципальных информационных ресурсов позволит увеличить долю юридически значимых действий, осуществляемых в электронном виде. Ожидается, что к концу 2019 года доля электронного документооборота в общем объеме межведомственного документооборота администрации города составит 95% (рост на 10 п.п.).

Сравнительный анализ целевых индикаторов и показателей результативности Программы «Информатизация города Красноярск» за 2014-2019 годы (Приложение 1) показал, что все 3 целевые индикатора и 2 показателя результативности имеют с 2014 года положительную динамику, в Проекте программы также запланирован их рост:

- значение показателя «Доля муниципальных услуг, получаемая с использованием ИКТ, в общем объеме муниципальных услуг» по сравнению с 2017 годом увеличивается на 10 п.п. до 75% к 2019 году;

- значение показателя «Степень автоматизации деятельности муниципальных служащих (относительно деловых процессов, подлежащих автоматизации)» значение показателя остается на уровне 100% по каждому году.

В ходе анализа сведений о целевых индикаторах и показателях результативности Проекта программы установлено следующее:

1. Значения по всем целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы определяются по итогам года.

2. Сумма весовых критериев по показателям результативности равна единице, что соответствует требованиям постановления администрации города № 153.

3. Согласно постановлению администрации города № 153 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки).

По целевым индикаторам и показателям не указан конкретный источник информации (например, программно-технический комплекс «Электронный документооборот» и результаты опросов). Применение таких источников информации приводит к отсутствию прозрачности, достоверности и невозможности установления периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта программы показал наличие взаимосвязи между ними (Приложение 2).

Вывод:

1. Цели и задачи Проекта программы остаются неизменными по отношению к Программе на 2016-2018 годы.

2. Структура Проекта программы изменилась – исключено Отдельное мероприятие и Подпрограмма, включено Отдельное мероприятие.

3. Сформированные целевые индикаторы соответствуют поставленным целям программы, а показатели результативности решению ее задач. Сохраняется количество и значения целевых индикаторов. Уменьшается количество показателей результативности с 4 до 2.

4. По целевым индикаторам и показателям не указан конкретный источник информации, что приводит к отсутствию прозрачности, достоверности сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

4. В нарушение требований Приложения 2 к постановлению администрации города №153 отсутствует подпись руководителя в конце текстовой части Проекта программы.

#### **IV. Анализ ресурсного обеспечения Проекта программы**

Финансирование Проекта программы в трехлетнем периоде предусмотрено за счет средств бюджета города в сумме 68 008,47 тыс. рублей – по 22 669,49 тыс. рублей ежегодно.

Общий объем финансирования Проекта программы на трехлетний период по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2016-2018 годы снижается на 41 004,56 тыс. рублей или на 37,6%, из них объем расходов на 2017 год:

- по сравнению с 2016 годом уменьшается на 39 868,24 тыс. рублей или на 63,8%;

- по сравнению с 2017 годом уменьшается на 568,16 тыс. рублей или на 2,4%.

Сравнительный анализ Программы "Информатизация города Красноярска" на 2014-2019 годы представлен в Приложении 3.

Сопоставление объемов финансирования муниципальной программы, предусмотренных Проектом программы на 2017-2019 годы, и объемов финансирования, утвержденных в первоначальной редакции программы на 2016-2018 годы, представлено в Таблице 5.

Таблица 5  
тыс.руб.

Наименование	Первоначальная редакция программы на 2016-2018 годы				Проект программы				Темп роста %
	2016 год	2017 год	2018 год	Итого	2017 год	2018 год	2019 год	Итого	
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>ВСЕГО</b>	62 537,73	23 237,65	23 237,65	109 013,03	22 669,49	22 669,49	22 669,49	68 008,47	62,4
Отдельное мероприятие "Создание единой муниципальной геоинформационной системы"	39 300,08	0,00	0,00	39 300,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
Отдельное мероприятие "Автоматизация деятельности администрации города"	7 018,82	7 018,82	11 148,95	25 186,59	5 830,00	7 218,82	7 218,82	20 267,64	80,5
Подпрограмма "Формирование инфраструктуры предоставления услуг, в том числе в социальной сфере"	16 218,83	16 218,83	12 088,70	44 526,36	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
Отдельное мероприятие "Создание системы "Электронный муниципалитет"	0,00	0,00	0,00	0,00	16 839,49	15 450,67	15 450,67	47 740,83	0,0

Изменение объема расходов Проекта программы по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2016-2018 годы обусловлено исключением из Проекта программы Отдельного мероприятия «Создание единой муниципальной геоинформационной системы» в связи с его исполнением в 2016 году – создана информационная система обеспечения градостроительной деятельности – модуль ИС «АТЛАС».

Средства в сумме 68 008,47 тыс. рублей направляются на исполнение двух отдельных мероприятий:

- «Создание системы «Электронный муниципалитет» – 47 740,83 тыс. рублей (70,2%) – разработка электронных сервисов предоставления муниципальных услуг; интеграция с системой электронного правительства Красноярского края; внедрение ЕСИА; расширение функциональных возможностей официального сайта администрации города (разработка дополнительных разделов и рубрик); разработка мобильного приложения «Информационный киоск», развитие единой информационно-коммуникационной сети администрации города, обеспечение круглосуточного

доступа к информационным ресурсам администрации города для жителей и организаций;

- "Автоматизация деятельности администрации города" – 20 267,64 тыс. рублей (29,8%) – внедрение, разработка и сопровождение модулей программно-технического комплекса «Электронный документооборот» в органах администрации города; модернизация автоматизированной информационной системы мониторинга муниципального образования город Красноярск.

**Выводы:**

Основная доля расходов в Проекте программы (70,2%) приходится на финансирование отдельного мероприятия программы «Создание системы «Электронный муниципалитет».

## **V. Выводы по результатам проведенной экспертизы**

Рассмотрев представленный Проект программы Контрольно-счетная палата города Красноярска отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы соответствуют основным приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере информатизации.

2. Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям проекта ПСЭР на 2017-2019 годы и ориентированы на развитие в сфере информатизации.

3. Цели и задачи Проекта программы остаются неизменными по отношению к Программе на 2016-2018 годы. Структура Проекта программы изменилась – исключено Отдельное мероприятие и Подпрограмма, включено Отдельное мероприятие. Сохраняется количество и значения целевых индикаторов. Уменьшается количество показателей результативности с 4 до 2. Сформированные целевые индикаторы соответствуют поставленным целям программы, а показатели результативности решению ее задач.

4. По целевым индикаторам и показателям не указан конкретный источник информации, что приводит к отсутствию прозрачности, достоверности сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

5. Согласно паспорту Проекта программы соисполнитель – департамент муниципального заказа. При этом Распоряжением № 217 утверждены три соисполнителя:

- департамент муниципального заказа администрации города;
- департамент градостроительства администрации города;
- главное управление образования администрации города.

**Предложения:**

1. По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть указание конкретных источников информации,

которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

2. Привести Распоряжение № 217 в соответствие с Проектом программы, в части исключения соисполнителей Проекта программы – департамент градостроительства администрации города; главное управление образования администрации города.

Замечания Контрольно-счетной палаты города Красноярска, изложенные в настоящем Заключении, подлежат устранению с учетом сроков, установленных пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.