



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Информатизация города Красноярска» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Информатизация города Красноярска» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Проект программы), по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярска в соответствии с постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска» (далее – постановление администрации города № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1).

I. Анализ соответствия целей и задач Проекта программы основным направлениям политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере информатизации

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере информатизации определены государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 313.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере информатизации определены государственной программой Красноярского края «Развитие информационного общества», утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-П.

Сопоставление целей и задач Проекта программы с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере информатизации представлено в Таблице 1.

Таблица 1

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»	Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества»	Проект программы
Цели программ		
Повышение качества жизни и работы граждан, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий	Повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий	1. Формирование эффективной системы управления городом на основе информационных и коммуникационных технологий (далее – ИКТ). 2. Получение гражданами и организациями преимуществ от применения ИКТ.
Задачи программ		
1. Обеспечение качественными и доступными услугами связи, в том числе услугами по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; 2. Развитие информационной среды и обеспечение равного доступа граждан к медиасреде; 3. Предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе; 4. Обеспечение предоставления гражданам и организациям государственных, муниципальных и социально значимых услуг (функций) в электронном виде.	1. Повышение уровня взаимодействия граждан, организаций и государства на основе информационных и телекоммуникационных технологий. 2. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий агентства. 3. Создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры обеспечивающей безопасность жизнедеятельности населения Красноярского края.	1. Повышение эффективности системы муниципального управления за счет внедрения ИКТ; 2. Повышение качества муниципальных услуг города, в том числе в социальной сфере, и обеспечение доступа населению и организациям к информации о деятельности администрации города.

Выводы:

Цели и задачи Проекта программы соответствуют основным приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере информатизации.

II. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска в сфере информатизации

В соответствии с постановлением администрации города № 153 в Проекте программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярска (далее – ПСЭР) на очередной финансовый год и плановый период (п. 17 раздела III приложения к постановлению администрации города № 153).

В настоящее время прогноз социально-экономического развития города Красноярска на долгосрочный период находится в стадии разработки.

В адрес Контрольно-счетной палаты города Красноярска представлен краткий вариант проекта ПСЭР города Красноярска на 2018-2020 годы, общественное обсуждение которого по информации департамента социально-экономического развития администрации города планируется до 01.11.2017.

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями проекта ПСЭР на 2018-2020 годы представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Основные положения проекта ПСЭР на 2018-2020 годы	Цели и задачи Проекта программы
<p>К основным перспективам развития отрасли относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение качества муниципальных услуг города, в том числе в социальной сфере, и обеспечение доступа населению и организациям к информации о деятельности администрации города. 2. Повышение эффективности системы муниципального управления за счет внедрения информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). <p>Деятельность управления информатизации в прогнозном периоде будет направлена на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание условий для обеспечения жителей города услугами связи. 2. Организацию работ по созданию единой муниципальной информационной системы «Электронный муниципалитет» в целях обеспечения открытости деятельности администрации города, оперативности и удобства получения гражданами и организациями муниципальных услуг в электронном виде за счет внедрения ИКТ, межведомственного электронного взаимодействия на основе создания и развития отраслевых и интеграционных информационных систем. 3. Формирование единого пространства электронного взаимодействия, интеграцию имеющихся информационных ресурсов с единой муниципальной геоинформационной системой. 4. Импортозамещение программного обеспечения, используемого в администрации города. 5. Организация работ по обеспечению информационной безопасности. 	<p>Цели:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование эффективной системы управления городом на основе информационных и коммуникационных технологий (далее – ИКТ). 2. Получение гражданами и организациями преимуществ от применения ИКТ. <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение эффективности системы муниципального управления за счет внедрения ИКТ; 2. Повышение качества муниципальных услуг города, в том числе в социальной сфере, и обеспечение доступа населению и организациям к информации о деятельности администрации города.

Выводы:

Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям проекта ПСЭР на 2018-2020 годы и ориентированы на развитие в сфере информатизации:

- перспективы развития в сфере информатизации проекта ПСЭР на 2018-2020 годы находят отражение в задачах Проекта программы;
- направления деятельности закреплены в мероприятиях Проекта программы: «Автоматизация деятельности администрации города» и Создание системы «Электронный муниципалитет».

III. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Реализация программных мероприятий в сфере информатизации города производится в соответствии с:

- Бюджетным кодексом РФ;
- Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

- Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2011 № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2011 № 977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг»;
- постановлением Правительства РФ от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг»;
- Приказом Минкомсвязи России от 23.06.2015 № 210 «Об утверждении Технических требований к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
- распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации»;
- Законом Красноярского края от 27.11.2012 № 3-758 «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Красноярском крае»;
- постановлением Правительства Красноярского края от 25.12.2012 № 697-п "О создании государственной информационной системы

Красноярского края "Региональная система межведомственного электронного взаимодействия "Енисей-ГУ";

- постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска» (далее – постановление администрации города №153);

- распоряжением администрации г.Красноярска от 04.06.2008 № 1-дг «Об утверждении Раздела реестра муниципальных услуг города Красноярска «Муниципальные услуги, предоставляемые органами и территориальными подразделениями администрации города»;

- распоряжением администрации города от 27.07.2017 № 230-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

Реализация программы направлена на повышение эффективности системы муниципального управления за счет внедрения ИКТ, повышения качества муниципальных услуг, в том числе в социальной сфере, и обеспечение доступа населению и организациям к информации о деятельности администрации города.

Согласно паспорту Проекта программы ответственным исполнителем является управление информатизации и связи администрации города.

Наименование ответственного исполнителя и наименование программы соответствует распоряжению администрации города от 27.07.2017 № 230-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Распоряжение № 230-р).

Согласно паспорту Проекта программы соисполнитель – департамент муниципального заказа администрации города.

На протяжении всего периода реализации Проекта программы планируется:

- развитие информационных систем, в том числе:
 - ✓ системы электронного документооборота;
 - ✓ автоматизированной информационной системы мониторинга города;
 - ✓ автоматизированной системы по учету избирателей;
 - ✓ автоматизированной системы поддержки процессов подготовки и размещения муниципального заказа с целью выполнения законодательства в сфере размещения муниципального заказа;

- развитие сервисов для упрощения процедур взаимодействия граждан и организаций с администрацией города;

- перевод муниципальных услуг в электронный вид и развитие инфраструктуры доступа к электронным муниципальным услугам.

Анализ структуры Проекта программы и материалов к нему показал следующее.

1. К Проекту программы приложен полный пакет документов:
 - пояснительная записка;
 - финансово-экономическое обоснование.
2. Разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определённым макетом муниципальной программы в соответствии с постановлением администрации города №153.
3. Названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.
4. В нарушение требований Приложения 2 к постановлению администрации города №153 отсутствует подпись руководителя в конце текстовой части Проекта программы. Отмечаем, что данное нарушение было отражено в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярск «Информатизация города Красноярск» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

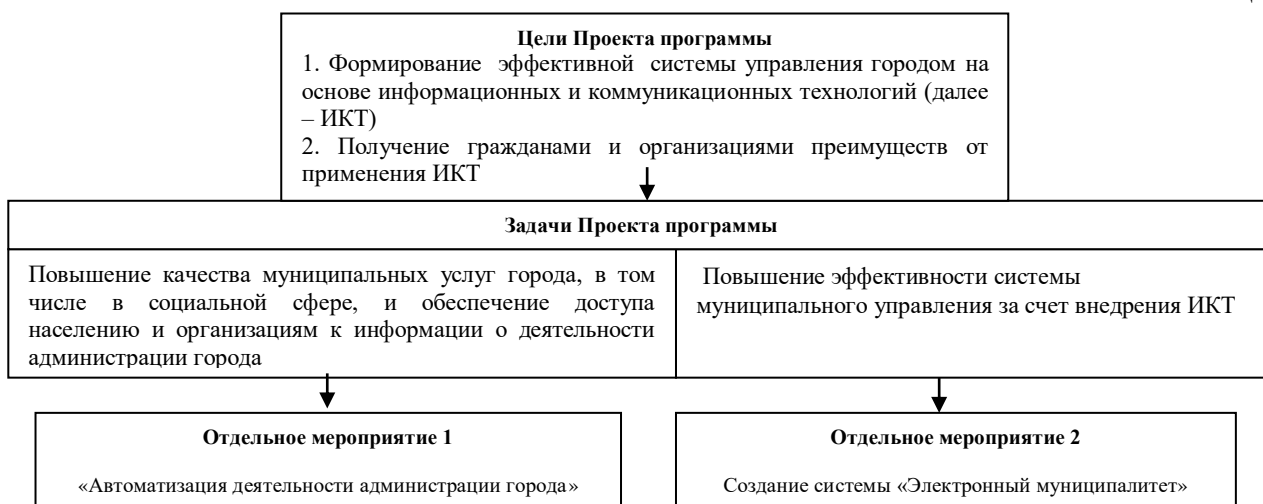
Цели и задачи Проекта программы остаются неизменными по отношению к муниципальной программе «Информатизация города Красноярск» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», утвержденной постановлением администрации города Красноярск от 07.11.2016 № 624 (далее – Программа на 2017-2019 годы (перв. ред.).

Проект программы состоит из:

- 2-х отдельных мероприятий:
 - ✓ Автоматизация деятельности администрации города;
 - ✓ Создание системы «Электронный муниципалитет»;
- 3-х целевых индикаторов;
- 2-х показателей результативности.

Взаимосвязанность целей, задач и отдельных мероприятий Проекта программы представлена в Таблице 3.

Таблица 3



Вывод: цели и задачи Проекта программы взаимосвязаны с отдельными мероприятиями.

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения целей и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте программы для достижения целей сформированы 3 целевых индикатора (Таблица 4).

Таблица 4

<p>Цели Проекта программы</p> <p>1. Формирование эффективной системы управления городом на основе информационных и коммуникационных технологий (далее – ИКТ)</p> <p>2. Получение гражданами и организациями преимуществ от применения ИКТ</p>
↓
<p>Целевые индикаторы</p> <p>1. Доля граждан, использующая механизм получения муниципальных услуг в электронной форме, в том числе по годам: 2018 год - 70%; 2019 год - 75%; 2020 год - 80%</p> <p>2. Удовлетворенность населения информационной открытостью деятельности администрации города (от числа опрошенных), в том числе по годам: 2018 год - 65%; 2019 год - 70%; 2020 год - 75%</p> <p>3. Доля электронного документооборота в общем объеме межведомственного документооборота администрации города, в том числе по годам: 2018 год - 90%; 2019 год - 95%; 2020 год - 100%</p>

Проект программы предусматривает рост к 2020 году (по сравнению с 2018 годом) значений всех целевых индикаторов:

- планируется повысить качество муниципальных услуг, сократить сроки рассмотрения обращений и предоставления услуг, в том числе за счет перевода услуг в электронную форму и информатизации деятельности администрации города. К концу 2020 года прогнозируется увеличение доли граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг в электронной форме до 80% (рост на 10 процентных пункта);

- планируется рост индикатора «Удовлетворенность населения информационной открытостью деятельности администрации города (от числа опрошенных)» на 10 процентных пункта до 75%;

- автоматизация бизнес-процессов администрации, развитие существующих муниципальных информационных ресурсов позволит увеличить долю юридически значимых действий, осуществляемых в электронном виде. Ожидается, что к концу 2020 года доля электронного документооборота в общем объеме межведомственного документооборота администрации города составит 100% (рост на 10 процентных пункта).

Сравнительный анализ целевых индикаторов и показателей результативности Программы «Информатизация города Красноярск» за 2015-2020 годы (Приложение 1) показал, что все 3 целевые индикатора и 2 показателя результативности имеют с 2016 года положительную динамику:

- значение показателя «Степень автоматизации деятельности муниципальных служащих (относительно деловых процессов, подлежащих автоматизации)» остается на уровне 100% по каждому году;

- значение показателя «Доля муниципальных услуг, получаемая с использованием ИКТ, в общем объеме муниципальных услуг» по сравнению с 2018 годом увеличивается на 10 процентных пункта до 80% к 2020 году.

В ходе анализа сведений о целевых индикаторах и показателях результативности Проекта программы установлено следующее:

1. Значения по всем целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы определяются по итогам года.

2. Сумма весовых критериев по показателям результативности равна единице, что соответствует требованиям постановления администрации города № 153.

3. Согласно постановлению администрации города № 153 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки).

По целевым индикаторам и показателям не указан конкретный источник информации (например, программно-технический комплекс «Электронный документооборот» и результаты опросов). Применение таких источников информации приводит к отсутствию прозрачности, достоверности и невозможности установления периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы. Отмечаем, что данное нарушение было отражено в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярск «Информатизация города Красноярск» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

4. Весовой критерий, характеризующий приоритетность показателя должен формироваться в соответствии с ключевыми приоритетами ПСЭР (постановление администрации города № 153). Однако, в Проекте программы значения всех 5-ти индикаторов (показателей) не подкреплены значениями показателей ПСЭР.

Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта программы, показал наличие взаимосвязи между ними (Приложение 2).

Вывод:

1. Цели и задачи Проекта программы остаются неизменными по отношению к Программе на 2017-2019 годы (перв.ред.).

2. Сформированные целевые индикаторы соответствуют поставленным целям программы, а показатели результативности решению ее задач. Сохраняется количество и значения целевых индикаторов и показателей результативности.

3. По целевым индикаторам и показателям не указан конкретный источник информации, что приводит к отсутствию прозрачности, достоверности сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

4. В нарушение требований Приложения 2 к постановлению администрации города № 153 отсутствует подпись руководителя в конце текстовой части Проекта программы.

IV. Анализ ресурсного обеспечения Проекта программы

Финансирование Проекта программы в трехлетнем периоде предусмотрено за счет средств бюджета города в сумме 66 808,47 тыс. рублей – по 22 269,49 тыс. рублей ежегодно.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы представлены в Таблице 5.

Таблица 5
тыс.руб.

Наименование	Программа на 2017-2019 годы (перв.ред.)				Проект программы				Темп роста %
	2017 год	2018 год	2019 год	Итого	2018 год	2019 год	2020 год	Итого	
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9
ВСЕГО	22 669,49	22 669,49	22 669,49	68 008,47	22 269,49	22 269,49	22 269,49	66 808,47	98,2
Отдельное мероприятие "Автоматизация деятельности администрации города"	5 830,00	7 218,82	7 218,82	20 267,64	6 291,25	6 291,25	6 291,25	18 873,75	74,9
Отдельное мероприятие "Создание системы "Электронный муниципалитет"	16 839,49	15 450,67	15 450,67	47 740,83	15 978,24	15 978,24	15 978,24	47 934,72	100,4

Общий объем финансирования Проекта программы на трехлетний период по сравнению с Программой на 2017-2019 годы (перв.ред.) снижается на 1 200,00 тыс. рублей или на 1,8% (ежегодно на 400,00 тыс.рублей) (Приложение 3).

Средства в сумме 66 808,47 тыс. рублей направляются на исполнение двух отдельных мероприятий:

- «Создание системы «Электронный муниципалитет» – 47 934,72 тыс. рублей (71,7%) – развитие сервисов для упрощения процедур взаимодействия граждан и организаций с администрацией города, перевод муниципальных услуг в электронный вид и развитие инфраструктуры доступа к электронным муниципальным услугам;

- «Автоматизация деятельности администрации города» – 18 873,75 тыс. рублей (28,3%) – развитие информационных систем (системы электронного документооборота, автоматизированной информационной системы мониторинга муниципального образования города, автоматизированной

системы по учету избирателей, автоматизированной системы поддержки процессов подготовки и размещения муниципального заказа с целью выполнения законодательства в сфере размещения муниципального заказа).

В Проекте программы на 2018 год запланированы расходы капитального характера в сумме 5 180,00 тыс. рублей, которые будут направлены на приобретение оборудования для развития информационных систем (система управления данными). При этом, текущие расходы снижаются на указанную сумму или на 23,3%.

Следует отметить, что при снижении текущих расходов в 2018 году предусматривается рост на 5 процентных пункта показателя результативности «Доля муниципальных услуг, получаемых с использованием ИКТ, в общем объеме муниципальных услуг».

Сравнительный анализ Программы «Информатизация города Красноярск» на 2015-2020 годы представлен в Приложении 3.

Выводы:

Основная доля расходов в Проекте программы (71,7%) приходится на финансирование отдельного мероприятия программы «Создание системы «Электронный муниципалитет».

Текущие расходы в 2018 году снижаются на 23,3%, при этом показатель результативности увеличивается на 5 процентных пункта.

V. Выводы по результатам проведенной экспертизы

Рассмотрев представленный Проект программы Контрольно-счетная палата города Красноярск отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы соответствуют основным приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере информатизации.

2. Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям проекта ПСЭР на 2018-2020 годы и ориентированы на развитие в сфере информатизации.

3. Цели и задачи Проекта программы остаются неизменными по отношению к Программе на 2017-2019 годы (перв.ред.). Сохраняется количество и значения целевых индикаторов и показателей результативности. Сформированные целевые индикаторы соответствуют поставленным целям программы, а показатели результативности решению ее задач.

4. По целевым индикаторам и показателям не указан конкретный источник информации, что приводит к отсутствию прозрачности, достоверности сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

Предложения:

1. По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть указание конкретных источников информации, которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

Замечания Контрольно-счетной палаты города Красноярска, изложенные в настоящем Заключении, подлежат устранению с учетом сроков, установленных пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.