КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
города Красноярска

Заключение
по результатам экспертизы проекта
муниципальной программы города Красноярска
«Цифровизация города Красноярска»
на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденным постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска[1] проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Цифровизация города Красноярска» на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов» (далее – Проект).

Результаты экспертизы Проекта:

I. Основания разработки Проекта

Проект разработан на основании распоряжения администрации города от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», принятого в соответствии с Порядком № 153.

Однако требования, установленные п. 3 ст. 179 БК РФ к основаниям прекращения ранее принятой муниципальной программы «Цифровизация города Красноярска» и утверждения рассматриваемого Проекта, не соблюдены, поскольку решение о прекращении действующей МП[2] по результатам оценки эффективности ее реализации не принималось. Эффективность реализации МП на 2021 - 2023 годы[3] была признана высокой[4], в связи с чем основания изменения объема финансирования мероприятий, начиная с очередного финансового года, отсутствуют. Прекращение действия программы ввиду окончания финансового года и/или принятия решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством не предусмотрены.

---

[1] СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

[2] Муниципальная программа «Цифровизация города Красноярска» на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов, утвержденная постановлением администрации г. Красноярска от 11.11.2021 № 883 (далее – действующая МП).

[3] Муниципальная программа «Цифровизация города Красноярска» на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов, утвержденная постановлением администрации г. Красноярска от 12.11.2020 № 891 (далее – МП на 2021 - 2023 годы).

[4] Постановление администрации г. Красноярска от 03.03.2015 № 105 «Об утверждении Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ».

II. Анализ соответствия целей и задач Проекта основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере цифровизации

Приоритеты государственной политики РФ в сфере цифровизации определены:

Указами Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности РФ»:

повышение благосостояния, качества жизни и работы граждан;

улучшение доступности и качества государственных услуг;

повышение степени информированности и цифровой грамотности;

развитие экономического потенциала страны с использованием современных информационных, телекоммуникационных и цифровых технологий;

обеспечение прав граждан на доступ к информации;

обеспечение свободы выбора средств получения знаний при работе с информацией;

сохранение традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг;

приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий;

защита личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз;

обеспечение государственной защиты интересов российских граждан в информационной сфере.

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» установлено обеспечить в 2024 году достижение следующих целей и целевых показателей:

увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;

создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Национальными целями развития РФ на период до 2030 года, установленными Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», определяющими приоритеты государственной политики, являются:

цифровая трансформация;

возможности для самореализации и развития талантов;

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации» и 6 федеральных проектов: «Нормативное регулирование цифровой среды», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление». Также вопросы цифровизации поставлены в национальных проектах: «Образование», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

государственная программа Российской Федерации «Информационное общество», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 313, целью которой является повышение качества жизни и работы граждан, улучшение условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Приоритеты государственной политики Красноярского края соответствуют вышеобозначенным и закреплены:

региональными проектами: «Кадры для цифровой экономики»; «Информационная инфраструктура»; «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление»;

государственной программой Красноярского края «Развитие информационного общества», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п (далее - Государственная программа края). Цель данной программы (совпадает с целями федеральной политики) – повышение качества жизни граждан на основе использования информационно-телекоммуникационных технологий.

Цель представленного Проекта – цифровая трансформация муниципального управления для повышения качества жизни горожан. Задачи Проекта (внедрение цифровых технологий в сфере муниципального управления и оказания муниципальных услуг, цифровизация деятельности органов администрации города и переход на использование преимущественно отечественного программного обеспечения) сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере цифровизации, а также коррелируют с обязанностями, возложенными на органы местного самоуправления Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (приложение № 1 к заключению).

Исходя из представленных материалов, привлечение средств из других уровней бюджета для реализаций мероприятий Проекта не планируется.

Срок реализации муниципальной программы города Красноярска «Цифровизация города Красноярска» (далее – муниципальная программа) в паспорте Проекта указан 2025 год и к окончанию данного срока запланировано, что доля цифровых услуг в общем объеме муниципальных услуг составит 64 %. Вместе с тем, в Государственной программе края указано, что доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, составит к 2024 году не менее 95 %.

Следует отметить, что определение объема необходимых для реализации Проекта мероприятий по цифровизации услуг затруднено наличием в правовых актах города неполного перечня услуг, оказываемых жителям органами и территориальными подразделениями администрации города, подведомственными учреждениями и иными организациями. Контроль за актуализацией оказываемых услуг перечню, указанному в распоряжении администрации города от 04.06.2008 № 1-дг, на должностных лиц не возложен.

III. Оценка соответствия Проекта приоритетам социально-экономического развития города Красноярска

Муниципальная программа – это документ стратегического планирования, обеспечивающий наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года[5] (далее – Стратегия до 2030 года).

Планом мероприятий по реализации Стратегии до 2030 года[6] (далее – План реализации стратегии) определена цель – «Обеспечить эффективное использование межведомственных коопераций и современных цифровых технологий для повышения качества и доступности услуг населению».

Достижение указанной цели планируется путем проведения мероприятий: «Цифровое муниципальное управление», «Информационная безопасность», «Информационная инфраструктура», «Цифровизация деятельности администрации города» в рамках реализации Проекта.

Из 1 целевого индикатора и 5 показателей результативности, предусмотренных в Проекте, Стратегией до 2030 года плановые значения предусмотрены только по 1 показателю, Планом реализации стратегии – по 3 показателям, часть предусмотренных показателей из Проекта исключена (приложение 6 к заключению).

Определенные цели, задачи и мероприятия Проекта коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», БК РФ, однако положения краткого варианта проекта прогноза социально-экономического развития города на 2022-2024 годы (далее – ПСЭР на 2022-2024 годы) в полной мере не учитывают.

Мероприятия Проекта соответствуют вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые Проектом расходные обязательства города не противоречат ст.86 БК РФ.

Установлены недостатки:

1. В Проекте по сравнению с ранее действовавшими муниципальными программами исключены следующие конечные измеримые результаты реализации Стратегии до 2030 года в части достижения индикаторов социально-экономического развития (в том числе в соответствии с майскими указами Президента РФ):

---

[5] Утверждена решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42.

[6] Утвержден постановлением администрации города от 30.06.2020 № 501.

доля граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг в электронной форме[7];

удовлетворенность населения информационной открытостью деятельности администрации города (от числа опрошенных).

Значения достижения указанного в Проекте целевого индикатора «Уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых муниципальных услуг и информационными сервисами» в Стратегии до 2030 года и Плане реализации стратегии не определены.

2. Отсутствует взаимосвязь указанных в Стратегии до 2030 года и Плане реализации стратегии задач с мероприятиями Проекта:

по содействию внедрению в управление системами жизнеобеспечения города концепции «Умный город» – в Проекте отсутствует данное направление расходов, Управление информатизации и связи администрации города в реализации мероприятий не задействовано;

по обеспечению перехода на предоставление цифровых услуг «Цифровой город» – в Проекте и иных правовых актах города не раскрыта концепция такого перехода, включающая в себя сроки, этапность, ответственных исполнителей и решение иных подобных вопросов.

3. В Проект не включены мероприятия (указаны в Приложении №2 к настоящему заключению), предусмотренные кратким вариантом прогноза социально-экономического развития города Красноярска на 2023-2025 годы по отдельным вопросам местного значения, предусматривающие:

цифровизацию систем жизнеобеспечения города Красноярска, включающую, в том числе, участие города Красноярска в реализации ведомственного проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ по цифровизации городского хозяйства «Умный город»;

построение современной образовательной среды, цифровизация образования;

реализацию задач федеральных проектов «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» и «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» по предоставлению доступа к оцифрованным изданиям, формированию единого информационного пространства на основе оцифрованных книжных, музейных фондов;

формирование комплексной системы организации пассажирского транспорта на основе современных подходов планирования и цифровых технологий управления;

содействие развитию в городе Красноярске малого и среднего предпринимательства, включая содействие формированию и развитию в городе Красноярске цифровых информационных ресурсов (систем) в целях организации оказания маркетинговой и информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

развитие потребительского рынка, включая содействие развитию новых цифровых сервисов и служб доставки, содействие развитию конкуренции

---

[7] Изменен порядок расчета данного показателя результативности путем определения доли граждан от числа жителей города Красноярска.

в достижении высоких стандартов качества предоставляемых услуг с использованием цифровых технологий.

Таким образом, Проект не содержит комплекса планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, что не в полной мере подтверждает его соответствие требованиям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ[8] (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) как документа стратегического планирования в области цифровизации.

IV. Анализ структуры и содержания Проекта

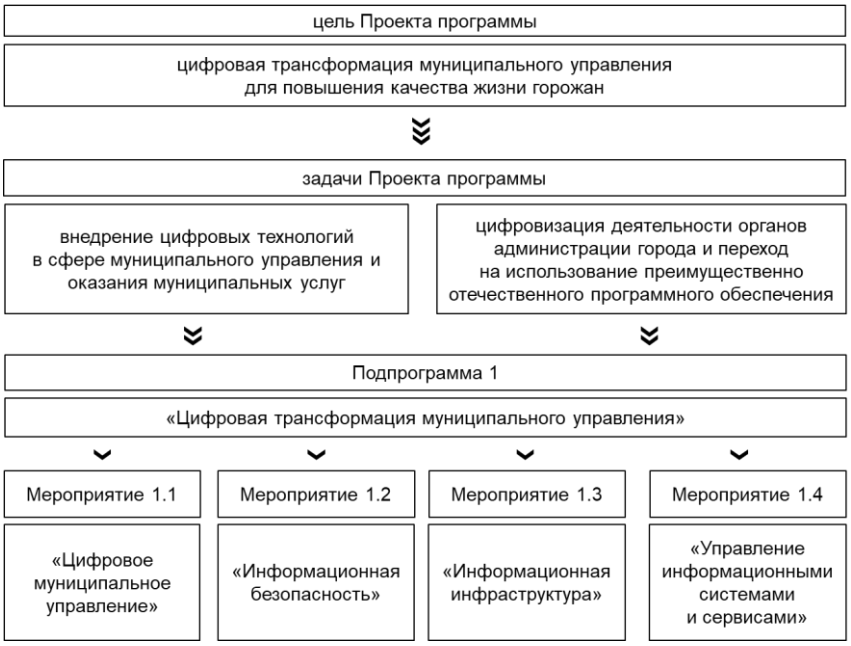
Согласно паспорту Проекта ответственным исполнителем определено управление информатизации и связи администрации города.

Несмотря на то, что Проектом предусмотрена цифровизация муниципальных услуг, Проект не содержит в качестве соисполнителей органы администрации города, а также казенные учреждения, ответственные за предоставление муниципальных услуг, несмотря на то, что при переводе муниципальных услуг «в цифру» возникает необходимость вносить изменения в правовые акты города.

Наименование ответственного исполнителя и наименование муниципальной программы соответствуют распоряжению администрации города от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Наименования разделов паспорта Проекта и подпрограммы Проекта соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 153.

К Проекту приложен полный пакет документов (пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО)).

Программу предлагается утвердить в составе подпрограммы (в рамках которой планируется реализация 4 мероприятий). Структура Проекта представлена на схеме.



[8] Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ».

По сравнению с муниципальной программой на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в первоначальной редакции (далее – Программа на 2022-2024 годы) структура Проекта, формулировка задач не изменились.

Цель Проекта программы дополнена путем указания на необходимость повышения качества жизни горожан.

Мероприятия Проекта направлены на перевод муниципальных услуг в цифровой вид; сопровождение муниципальных услуг, предоставляемых в электронной форме; развитие и сопровождение системы электронного документооборота; развитие функционала и сопровождение Единой муниципальной геоинформационной системы, создание инвестиционного портала города; сопровождение официального сайта администрации города; обеспечение бесперебойной и безопасной работы защищенной информационно-коммуникационной сети администрации города (далее – ИКС), обнаружение и предотвращение утечек защищаемой информации в ИКС, своевременное выявление уязвимости сетевых ресурсов ИКС, выполнение требований законодательства по защите конфиденциальной информации и персональных данных (приобретение оборудования и программного обеспечения); обеспечение круглосуточного доступа к информационным ресурсам администрации города для жителей и организаций (в том числе обеспечение предоставления муниципальных услуг, электронного межведомственного взаимодействия); поддержку автономной системы (Интернет); сопровождение справочной правовой информационной системы «Консультант Плюс», системы проектного управления, сопровождение автоматизированной информационной системы мониторинга муниципального образования города Красноярска; сопровождение системы по учету избирателей; выполнение требований законодательства в сфере интеллектуальной собственности, в сфере импортозамещения; модернизацию и информационно-техническое сопровождение ПАК «Ангел»; оказание услуг по сопровождению программного обеспечения юридических служб администрации города; сопровождение и доработка инвестиционного портала.

Установлены следующие недостатки:

1. Неполное изложение данных в разделах подпрограммы Проекта.

В разделах 1,3 подпрограммы 1 Проекта не нашли отражение ряд сведений, предусмотренных Порядком № 153:

- в разделе 1 «Постановка общегородской проблемы…» отсутствуют:

объективные показатели, характеризующие положение дел;

анализ причин возникновения проблемы;

промежуточные и конечные социально-экономические результаты решения проблемы;

- в разделе 3 «Механизм реализации …» отсутствуют:

описание организационных, экономических и правовых механизмов, необходимых для реализации подпрограммы;

порядок осуществления контроля за эффективным и целевым использованием средств бюджета города.

В Проекте и пояснительной записке к нему не указаны следующие результаты реализации мероприятий муниципальной Программы в 2021-2022 годах:

обеспечение информационной безопасности электронных ресурсов, баз данных, сайта, ускорение работы всех информационных систем администрации города Красноярска;

обеспечение работоспособности Единой муниципальной геоинформационной системы градостроительной деятельности;

обновление сетевого и серверного оборудования;

сокращение сроков рассмотрения документов и автоматизация процесса предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности муниципального управления;

развитие, модернизация и сопровождение информационных систем:

справочной правовой системы «КонсультантПлюс»;

системы проектного управления;

автоматизированной информационной системы мониторинга города Красноярска;

автоматизированной системы поддержки процессов подготовки и размещения муниципального заказа с целью выполнения требований законодательства в сфере размещения муниципального заказа;

обеспечение заявителю возможности совершения в электронной форме оплаты предоставляемых муниципальных услуг и иных платежей в рамках исполнения полномочий органа местного самоуправления;

интеграцию системы электронного документооборота (СЭД) с региональной системой межведомственного электронного взаимодействия в целях обеспечения предоставления в электронной форме муниципальных услуг, размещенных на региональный портал государственных услуг (РПГУ), в частности, автоматизацию процесса передачи статусов рассмотрения заявления в администрации города и результата предоставления услуги из СЭД в личный кабинет на РПГУ;

повышение качества муниципальных услуг;

сокращение сроков предоставления услуг за счет их цифровизации;

увеличение до 75% доли отечественного программного обеспечения (в том числе муниципальных информационных систем) в общем объеме программного обеспечения, используемого в администрации города.

В мероприятии 1.4 по сравнению отдельным мероприятием, включенным в муниципальные программы, действовавшие в предыдущие годы, отсутствует интеграция единой муниципальной геоинформационной системы с государственной информационной системой обеспечения градостроительной деятельности.

2. В приложении № 1 одним из ожидаемых результатов по мероприятию 1.4 является сопровождение системы по учету избирателей. Учитывая, что Избирательная комиссия города Красноярска подлежит ликвидации в срок до 01.01.2023[9], необходимо оценить целесообразность дальнейшего финансирования расходов на сопровождение данной системы из бюджета города.

---

[9] Решение Красноярского городского Совета депутатов от 15.06.2022 № 17-263 «О прекращении полномочий, ликвидации Избирательной комиссии города Красноярска…».

3. Задача Проекта «Цифровизация деятельности органов администрации города и переход на использование преимущественно отечественного программного обеспечения» не указана в паспорте подпрограммы 1 в качестве её цели.

V. Анализ финансового обеспечения Проекта

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов предусмотрен за счет средств бюджета города в размере 111,86 млн. рублей, в том числе в 2023 году – 45,6 млн. рублей, в 2024, 2025 годах – по 33,1 млн. рублей.

Объем ассигнований Проекта в целом уменьшился на 23,1 млн. рублей (на 20,7 %) по сравнению с Программой на 2022-2024 годы. Сопоставление объемов финансирования Проекта и объемов финансирования, утверждённых в действующей МП, представлено в приложении 3 к заключению.

Следует отметить, что целью национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» является увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом. Вместе с тем, расходы по муниципальной программе с 2017 года увеличены на 64,8 %[10].

Сопоставление объемов финансирования Проекта и объемов финансирования, утверждённых в Программе на 2022-2024 годы, с фактически освоенными средствами за 2021 год представлено в приложении 4 к заключению.

Пояснительная записка и ФЭО к Проекту не содержат:

обоснования и причин изменения расходов на реализацию ряда мероприятий программы в 2023-2025 годах по сравнению с 2022 годом, а также уменьшения расходов на реализацию Проекта по сравнению с расходами на реализацию, установленными Программой на 2022-2024 годы;

расчетов предполагаемых расходов бюджета города на реализацию мероприятий программы (в том числе, сведений о показателях (данных), применяемых при расчетах);

информацию о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию Проекта, что не позволяет оценить соблюдение порядка и методики планирования бюджетных ассигнований[11].

VI. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта

В Проект включены 1 целевой индикатор и 5 показателей результативности, из них по одному показателю результативности установлена единица измерения в абсолютной величине (часы), по остальным – единицы в относительных величинах – %.

Мероприятия, ожидаемые результаты и показатели, определенные для оценки решения задач Проекта, взаимосвязаны (Приложение № 5 к заключению).

---

[10] Финансовый объем муниципальной программы «Электронный Новосибирск» на 2021-2024 годы – 209,0 млн. рублей, из них на 2022-2024 годы – 157,0 млн. рублей. Таким образом, расходы, планируемые на цифровизацию в г. Новосибирске, на 40,4 % больше, чем в г. Красноярске.

[11] Приказ департамента финансов администрации города от 13.02.2019 № 53 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований».

Преемственность Проекта и Программы на 2022-2024 годы сохранилась частично. По сравнению с Программой на 2022-2024 годы количество показателей результативности увеличилось с 4 до 5 за счет преобразования 1 целевого индикатора в показатель результативности. Вместо ранее действующих 3 целевых индикаторов введен 1 новый, соответствующий цели государственных программ – повышению качества жизни граждан.

В соответствии с требованиями Порядка № 153 целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются согласно методике их измерения и (или) расчета, утверждённой ответственным исполнителем муниципальной программы. Администрацией города Красноярска от 15.09.2020 № 100-орг внесены изменения в приложение к методике их измерения и расчета (далее – Методика оценки показателей)[12].

Уточнено наименование показателя по доле отечественного программного обеспечения путем указания на оценку его стоимости. Прогнозируемые значения показателя улучшены по сравнению с действующей МП.

Прогноз исполнения по показателю результативности «Средний срок простоя муниципальных информационных систем в результате компьютерных атак» на 2024 год ухудшен в 2 раза (с 3 до 6 часов), на 2025 год улучшение данного показателя также не запланировано. При этом, в 2021 году простоев муниципальных информационных систем в результате компьютерных атак не допускалось.

Представленным Проектом не предусмотрено следующее.

1. В разделе 2 Проекта «Перечень подпрограмм, краткое описание мероприятий подпрограмм» указано, что реализация мероприятий Проекта позволит сократить сроки рассмотрения документов и автоматизировать процесс предоставления муниципальных услуг, повысить эффективность муниципального управления. Однако ни одного показателя результативности, который бы отражал значения данных показателей, Проектом не предусмотрено.

2. Основными направлениями совершенствования системы государственного управления предусмотрены[13] показатели «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (к 2018 году – не менее 70 %), «Ожидание в очереди, для получения государственных и муниципальных услуг» (к 2014 году – до 15 минут). Вместе с тем, данные показатели Проектом не предусмотрены.

3. В утверждённой методике по целевому индикатору «Уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых муниципальных услуг и информационными сервисами» предусмотрен источник информации: «Юридические и физические лица (результаты опроса)». Данный источник информации не «прозрачен», поскольку не определен способ сбора и обработки отчётных данных.

4. По целевому индикатору и показателям результативности, предусмотренным в Проекте, к 2025 году запланирована разнонаправленная динамика (в том числе отрицательная по сравнению с фактически достигнутыми результатами в 2021 году, что фактически предполагает ухудшение результатов

---

[12] Методика измерения и расчета целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы «Цифровизация города Красноярска» утверждена распоряжением Администрации города от 30.09.2019 № 128-орг.

[13] Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601.

реализации мероприятий), причин которой пояснительная записка не содержит (приложение № 8 к заключению).

5. В приложении 3 к Проекту допущены технические ошибки в отношении номеров показателей результативности.

VII. Выводы по результатам проведенной экспертизы

1. В результате проведенной экспертизы считаем целесообразным продлить срок действия действующей МП за пределы текущего финансового года[14], а также определить приоритеты расходов бюджета города, что необходимо в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики[15], а также установленных специальных мер[16]. Данное решение будет соответствовать проводимой государственной политике[17] и позволит обеспечить завершение ранее начатых мероприятий, «сконцентрировать» расходы бюджета на наиболее важных и актуальных направлениях (мероприятиях), исключить расходы, не являющиеся «жизненно важными» для города и его жителей, а также будет соответствовать подходам к муниципальным программам, как к документам стратегического планирования, определенным статей 179 БК РФ и Федеральным законом № 172-ФЗ (что потребует внесения изменений в Порядок № 153).

2. Цели и задачи Проекта в целом соответствуют основным положениям Стратегии до 2030 года, частично – проекту ПСЭР на 2022-2024 годы и ориентированы на развитие сферы цифровизации.

3. Цель и структура Проекта (по сравнению с Программой на 2022-2024 годы) в целом не изменились.

4. Объем финансовых средств Проекта в трехлетнем периоде запланирован в сумме 111,9 млн. рублей, что на 20,7 % меньше объема ассигнований, предусмотренных действующей МП.

5. Мероприятия Проекта соответствуют вопросам местного значения.

Вместе с тем, в Проекте не раскрываются функции управления информатизации и связи администрации города по реализации комплекса мероприятий по проведению единой муниципальной политики в сфере информационных технологий.

Из проекта исключено упоминание о системе «Цифровой город», которая могла бы являться долгосрочной концепцией деятельности органов администрации в области цифровизации и определять общие направления муниципальной политики и взаимосвязь с мероприятиями Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Красноярского края[18].

Как следствие – не определены направления приложения усилий по отраслям и ожидаемые результаты, мероприятия по цифровизации не увязаны

---

[14] Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой (п.4 Порядка № 153).

[15] Постановление Правительства РФ от 04.04.2022 № 583 «Об особенностях реализации государственных программ РФ (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами РФ».

[16] Постановление Правительства РФ от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616».

[17] https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/07/03/929624-minfin-otkazatsya-gosprogrammam.

[18] Утверждена 26.08.2021 года исполняющим обязанности Губернатора Красноярского края Ю.А. Лапшиным.

с направлениями деятельности органов администрации города. Например, в Проекте не раскрыта концепция «Умного города».

6. Прогноз по показателю «Доля граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг администрации города в электронной форме» увеличен на 2023 год на 73,9 %, на 2024 год – на 61,5 %. Отсутствие в Проекте механизмов реализации мероприятий, позволяющих обеспечить необходимые темпы роста, свидетельствует о нереалистичности планируемых значений либо о существенных недостатках при их расчете.

7. Пояснительная записка к Проекту не содержит объяснений причин негативного прогноза достижения показателей на период 2023-2025 годов.

В сравнении с фактически достигнутыми в 2021 году результатами по муниципальной программе, в 2023 году снижены значения по показателям «Доля граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг администрации города в электронной форме» (на 23,8 %), «Доля цифровых муниципальных услуг в общем объеме муниципальных услуг» (на 1,6 %).

Фактически достигнутые в 2021 году результаты по показателям «Доля граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг администрации города в электронной форме» и «Средний срок простоя муниципальных информационных систем в результате компьютерных атак» за весь планируемый период действия Проекта до 2025 года достигнуты не будут.

8. Ожидаемые к 2025 году результаты реализации Проекта по показателю результативности «Доля цифровых муниципальных услуг в общем объеме муниципальных услуг», «Средний срок простоя муниципальных информационных систем в результате компьютерных атак», «Стоимостная доля закупаемого (арендуемого) органами администрации города отечественного программного обеспечения» не соответствуют Плану реализации стратегии.

Помимо этого, целевые индикаторы и показатели результативности, указанные в Методике оценки показателей, не приведены в соответствие с действующей МП, а также не соответствуют целевому индикатору и показателям результативности, указанным в Проекте.

9. При разработке Проекта не учтены замечания Контрольно-счетной палаты города Красноярска, указанные ранее по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации города «Об утверждении муниципальной программы «Информатизация города Красноярска» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»:

отсутствует информация о наличии заключенных соглашений с органами государственной власти края или иных документов, определяющих перечень и сроки подлежащих переводу в цифровой формат муниципальных услуг, влияющих на значения показателей по городу Красноярску в сфере цифровизации, например, на увеличение предоставления муниципальных услуг в цифровом формате. Таким образом, «вертикаль» Проекта с государственной программой не усматривается;

в Проекте отсутствуют мероприятия (показатели), сонаправленные решению вопросов, связанных с цифровизацией, в следующих муниципальных программах: «Развитие образования в городе Красноярске», «Развитие культуры в городе

Красноярске», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска», финансирование которых предусмотрено в рамках национальных проектов, в части, например, подключения к широкополосному доступу к сети «Интернет» социально значимых объектов инфраструктуры (учреждения образования, культуры), а также многоквартирных домов, обеспеченности муниципальных организаций современными компьютерами и др. Таким образом, наименование и содержание Проекта «Цифровизация города Красноярска» не в полном объеме соответствует друг другу.

Предложения:

1. Определить приоритеты расходов бюджета города с учетом геополитической ситуации.
2. Соблюдать требования Порядка № 153 в части соблюдения требований к содержанию пояснительной записки и финансово-экономического обоснования проектов муниципальных программ.
3. Продлить срок действующей МП за пределы текущего финансового года с учетом геополитической ситуации, а также с целью соблюдения законодательства о стратегическом планировании, бюджетного законодательства (в связи с чем внести изменения в Порядок № 153).
4. С целью обеспечения комплексного подхода к цифровизации города Красноярска рассмотреть включение в программу мероприятий с учетом полного охвата ими органов администрации города (с указанием данных органов в качестве соисполнителей), а также разработать муниципальную концепцию в области цифровизации города.
5. Учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

Исполняющий обязанности
председателя
Контрольно-счетной палаты О.И. Хандошко