



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов» (далее – Проект программы) по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярска (далее – КСП) в соответствии с постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска» (далее – постановление администрации города № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1).

I. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в жилищной сфере, архитектурной и градостроительной деятельности

Сопоставление целей и задач Проекта программы с государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №323, государственной программой Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 №514-п, и Комплексной региональной

программы «Благоустройство и инфраструктурное развитие города Красноярска в период подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года», утвержденной распоряжением правительства Красноярского края от 01.09.2014 №635-р приведено в таблице 1.

Таблица 1

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»	Комплексная региональная программа «Благоустройство и инфраструктурное развитие города Красноярска в период подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года»	Проект программы
Цели программ			
<p>1.Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения</p> <p>2.Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.</p>	<p>1.Повышение доступности жилья и улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Красноярского края.</p>	<p>1. Обеспечение уровня развития инженерной, дорожно-транспортной инфраструктуры и благоустройства города Красноярска, необходимого для проведения универсиады</p>	<p>1. Создание условий для устойчивого развития территорий города Красноярска, в том числе, за счет жилищного строительства, строительства инженерно-транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры</p>
Задачи программ			
<p>1. Вовлечение в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса.</p> <p>2. Реализация программы «Жилье для российской семьи».</p> <p>3. Содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов, используемых в жилищном строительстве.</p> <p>4. Развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры.</p>	<p>1. Создание условий для увеличения объемов ввода жилья, в том числе жилья экономического класса;</p> <p>2. Обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Красноярского края;</p> <p>3. Создание условий для повышения доступности ипотечных жилищных кредитов для отдельных категорий граждан, проживающих на территории Красноярского края;</p> <p>4. Оказание содействия в улучшении жилищных условий</p>	<p>1. Развитие инженерной инфраструктуры.</p> <p>2. Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры.</p> <p>3. благоустройство общественных пространств.</p>	<p>1. Рациональное и эффективное использование территории города, создание предпосылок для застройки и благоустройства городских территорий, создание благоприятного инвестиционного климата, обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека.</p> <p>2. Рациональное и эффективное освоение территорий города.</p> <p>3. Повышение доступности жилья и</p>

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»	Комплексная региональная программа «Благоустройство и инфраструктурное развитие города Красноярска в период подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года»	Проект программы
<p>5. Повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения.</p> <p>6. Содействие формированию рынка арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.</p> <p>7. Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.</p> <p>8. Повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций.</p> <p>9. Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами.</p>	<p>отдельным категориям граждан, проживающих на территории Красноярского края;</p> <p>5. Обеспечение реализации государственной программы;</p> <p>6. Формирование условий по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере земельных отношений.</p>		<p>улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории города Красноярска.</p> <p>4. Создание необходимых условий для эффективной реализации программы, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.</p> <p>5. Оптимизация дорожного движения с разгрузкой наиболее напряженных транспортных магистралей.</p> <p>6. Улучшение архитектурного облика города.</p>

Выводы:

Цели и задачи Проекта программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в жилищной сфере, архитектурной и градостроительной деятельности.

Относительно государственных программ Российской Федерации и Красноярского края Проектом программы, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, дополнительно предусмотрены цели и задачи, направленные на:

- рациональное и эффективное использование и освоение территории города, создание предпосылок для застройки и благоустройства городских территорий и т.д.;

- оптимизацию дорожного движения с разгрузкой наиболее напряженных транспортных магистралей;
- создание необходимых условий для эффективной реализации программы.

II Оценка соответствия проекта муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярск, ориентированности на развитие в жилищной сфере, архитектурной и градостроительной деятельности

В соответствии с постановлением администрации города №153 в проекте муниципальной программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярск (далее - ПСЭР) на очередной финансовый год и плановый период.

В настоящее время ПСЭР города Красноярск на долгосрочный период находится в стадии разработки.

В адрес КСП представлен краткий вариант проекта ПСЭР города Красноярск на 2017-2019 годы, общественное обсуждение которого, по информации департамента социально-экономического развития администрации города, планируется 01.11.2016.

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями проекта ПСЭР на 2017-2019 годы представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Основные положения проекта ПСЭР на 2017-2019 годы	Цели и задачи Проекта программы
<p>Направления деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение территории города коммунальной инфраструктурой. 2. Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования. 3. Жилищное строительство и приобретение жилых помещений в целях предоставления гражданам. 4. Вовлечение территорий города в «Развитие застроенных территорий». 5. Снос аварийного жилищного фонда. 6. Обеспечение города Красноярск документацией по планировке и межеванию территорий города. 7. Реализация мероприятий, связанных с демонтажем рекламных конструкций и подготовкой рекламных мест к продаже. 8. Мобилизация доходов от размещения рекламных конструкций. 9. Мероприятия, связанные со сносом (демонтажем) самовольно установленных объектов капитального строительства и временных сооружений. 10. Содержание объектов на балансе до передачи в муниципальную собственность города, содержание муниципальных жилых помещений, необремененных договорными обязательствами. 	<p>Цель:</p> <p>Создание условий для устойчивого развития территорий города Красноярск, в том числе, за счет жилищного строительства, инженерно-транспортной, коммунальной, и социальной инфраструктуры</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Рациональное и эффективное использование территории города, создание предпосылок для застройки и благоустройства городских территорий, создание благоприятного инвестиционного климата, обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека. 2. Рациональное и эффективное освоение территорий города. 3. Повышение доступности жилья и улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории города Красноярск. 4. Создание необходимых условий для эффективной реализации программы, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий. 5. Оптимизация дорожного движения с разгрузкой наиболее напряженных транспортных магистралей. 6. Улучшение архитектурного облика города.

Выводы:

Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям проекта ПСЭР на 2017-2019 годы и ориентированы на развитие в жилищной сфере, архитектурной и градостроительной деятельности.

III. Анализ структуры и содержания муниципальной программы

Реализация программных мероприятий, связанных с обеспечением граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры, производится в соответствии с:

- Жилищным кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;
- Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;
- Законом Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Законом Красноярского края от 21.04.2016 № 10-4445 «О наделении органа местного самоуправления городского округа город Красноярск отдельными государственными полномочиями по резервированию земель, изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных нужд Красноярского края»;
- Постановлением Правительства Красноярского края от 10.06.2016 № 283-п «Об утверждении Порядка расходования субвенции бюджету городского округа город Красноярск на осуществление государственных полномочий по резервированию земель, изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных нужд Красноярского края»;
- Уставом города Красноярска;
- Решением Красноярского городского Совета от 16.02.1999 № 17-155 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения городской собственностью»;

- Распоряжением администрации города от 17.08.2010 № 114-р «Об утверждении Положения о департаменте градостроительства администрации города»;

- Распоряжением администрации города от 31.12.2010 № 1491-ж «О создании муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства»;

- Распоряжением администрации города от 08.02.2011 № 15-р «Об утверждении Положения об управлении учета и реализации жилищной политики администрации города Красноярск»;

- Распоряжением администрации города от 02.03.2015 № 74-р «Об утверждении Положения о департаменте социально-экономического развития администрации города Красноярск».

С целью эффективного развития территорий, входящих в границы муниципального образования, необходимо качественное территориальное планирование, включающее в себя планирование развития территорий.

Первостепенной в реализации комплексного подхода развития территории является градостроительная документация. В 2015 году для города Красноярск утвержден новый Генеральный план, учитывающий сценарий развития до 2033 года, разработаны правила застройки и землепользования.

Освоение новых территорий обуславливает необходимость создания полноценной инженерной инфраструктуры на данных участках, изношенность имеющихся сетей требует своевременного выполнения реконструкционных работ с целью исключения возможности наступления чрезвычайных ситуаций.

Проводимая администрацией города Красноярск политика в области жилищного строительства ежегодно показывает положительный результат. Застройщики активно осваивают новые территории, внедряют современные технологии строительства. Контроль, осуществляемый профильными органами местного самоуправления и краевыми надзорными организациями, в совокупности, направлен на повышение качества выполняемых работ.

Исполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда производится в рамках реализации муниципальных и региональных программ с привлечением средств вышестоящих бюджетов. Срок исполнения региональной программы по переселению граждан из аварийного жилья – сентябрь 2017 года.

С целью ускорения темпов ликвидации аварийного жилья, мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда городом Красноярск завершены досрочно в 2015 году. В результате выполнения данных мероприятий переселено 8 680 человек из 269 аварийных жилых домов.

Учитывая освоение новых территорий в границах города, необходимо обеспечить беспрепятственный доступ к введенным объектам. Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования местного значения по состоянию на 3 квартал 2016 года составляет 1 169,0 км., при этом доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения,

соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляет 28,21%.

Таким образом, существует потребность в строительстве новых автомобильных дорог и реконструкции существующих с доведением их до нормативных параметров. При выполнении данных мероприятий повысятся показатели безопасности, появятся условия для управления транспортным потоком.

При создании общего архитектурного облика городского пространства важную роль оказывает размещение рекламных конструкций и временных сооружений. Перед администрацией города стоит задача контроля за рекламными конструкциями и временными сооружениями и, в случае несанкционированного размещения данных объектов – демонтаж и наложение штрафных санкций. Данные меры позволят создать единый структурированный образ территории.

Таким образом, учитывая проблемы и перспективы отрасли, векторы развития города, определена цель настоящей Программы - создание условий для устойчивого развития территорий города Красноярска, в том числе за счет жилищного строительства, строительства инженерно-транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Стратегический подход к развитию муниципального образования диктует необходимость планомерного комплексного градостроительного развития территорий и разносторонних подходов. Жилищное и инфраструктурное строительство опирается на Программу социально-экономического развития г. Красноярска до 2020 года.

Постановлением администрации города №153 определен порядок формирования и реализации муниципальных программ города.

Анализ структуры Проекта программы показал следующее.

1. К Проекту программы приложен полный пакет документов:
 - пояснительная записка;
 - финансово-экономическое обоснование.
2. Разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определенным постановлением администрации города №153.
3. Название разделов Проекта программы соответствует их смысловому наполнению.

В приложении к Проекту программы «Перечень объектов капитального строительства на плановый период 2017-2018 годов (за счет всех источников финансирования)» в графе 2 «наименование объекта», не выделены отдельной строкой расходы на разработку проектно-сметной документации для реализации инвестиционного проекта строительства (реконструкции) в пределах общего объема капитальных вложений на соответствующий объект, что не соответствует требованиям постановления администрации города №153.

В структуру Проекта программы по сравнению с программой на 2016-2018 годы внесены изменения в части проектирования, строительства и реконструкции автомобильных дорог. Программой на 2016-2018 расходы на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог предусматривались как Отдельные мероприятия. Проектом программы расходы предусматриваются в подпрограмме «Дороги».

В Проекте программы не нашли отражение задачи и показатели, характеризующие мобилизацию доходов, администрируемых департаментом градостроительства и управлением архитектуры администрации города Красноярск.

В рамках данной программы планируется реализация 5 Подпрограмм и 3 Отдельных мероприятий. В рамках подпрограмм запланирована реализация 15 основных мероприятий (Приложение 1).

Цели и задачи Проекта программы взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм, Отдельных мероприятий.

Цели и задачи Проекта программы на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов остаются неизменными по отношению к муниципальной программе «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов», утвержденной Постановлением администрации города от 12.11.2015 №711 (далее – Программа на 2016-2018 годы).

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте программы для количественной характеристики достижения цели сформированы 3 целевых индикатора (таблица 3).

Таблица 3

<p>Цель Проекта программы:</p> <p>создание условий для устойчивого развития территорий города Красноярск, в том числе, за счет жилищного строительства, строительства инженерно-транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры</p>
↓
<p>Целевые индикаторы:</p> <p>1. Общая площадь жилых помещений, введенных в эксплуатацию, на протяжении всего периода реализации программы составит: 2017 год – 646 000 кв.м., 2018 год – 646 000 кв.м., 2019 год – 646 000 кв.м.</p> <p>2. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя на протяжении всего периода реализации программы, составит: 2017 год – 27,08 кв.м., 2018 год – 28,17 кв.м.,</p>

2019 год – 29,26 кв.м.

3. Удельный вес площади аварийного жилищного фонда к общей площади жилищного фонда на протяжении всего периода реализации программы составит:

2017 год – 0,30%,

2018 год – 0,27%,

2019 год – 0,21%

Анализ динамики значений целевых индикаторов показал, что в ходе реализации Проекта программы планируется рост к 2018 году по 1 целевому индикатору «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя. К 2019 году темп прироста составит 7,9% (или 2,18 кв. м.) к уровню 2017 года.

При этом:

- по целевому индикатору «Общая площадь жилых помещений, введенных в эксплуатацию» из года в год значения остаются неизменными;

- по целевому индикатору «Удельный вес площади аварийного жилищного фонда к общей площади жилищного фонда» к 2019 году значение целевого индикатора снизится на 0,9 процентных пункта. Для данного показателя снижение является желаемой тенденцией развития.

Взаимосвязь мероприятий, финансового обеспечения, ожидаемых результатов и показателей результативности, определенных для оценки решения задач Проекта программы, представлена в Приложении 2.

Анализ динамики значений показателей результативности, предусмотренных Проектом программы, показал следующее.

Для количественной характеристики решения задач Проектом программы предусмотрено 18 показателей результативности, из которых к 2019 году:

- по 4 показателям наблюдается положительная динамика значений;

- по 6 показателям значения снижаются, из них:

- ✓ по показателю «Количество аварийных домов, снесенных в городе Красноярске за счет бюджетных средств» значение показателя к 2019 году снизится до 10 единиц (составит 23 единицы).

- ✓ по показателю «Количество семей, переселенных из аварийного жилищного фонда за счет бюджетных средств» значение показателя к 2019 году снизится в 1,8 раза (составит 81 семью).

- ✓ по показателю «Доходы в бюджет города от продажи права на размещение рекламных конструкций» значение показателя к 2019 году – снизится на 8,6%.

- по показателю «Общее количество созданных искусственных сооружений» значение предусмотрено только на 2018 год в количестве 2 шт.

- по 7 показателям, установленные значения на 2017 год сохраняются на протяжении всего планового периода.

Анализ динамики значений показателей результативности, предусмотренных Проектом программы на 2017-2019 годы, показал, что при сокращении объема финансирования к 2019 году основные показатели результативности растут.

В ходе анализа сведений о целевых индикаторах и показателях Проекта программы установлено.

1. По целевым индикаторам и показателям не указан конкретный источник информации (например, отчетность департамента градостроительства, Красноярскстат, отчетность управления архитектуры, отчетность управления учета и реализации жилищной политики). Применение таких источников информации приводит к отсутствию прозрачности, достоверности и невозможности установления периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

Согласно постановлению администрации города №153 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны:

- поступать со строго определенной периодичностью;
- быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки).

2. Сумма весовых критериев, присвоенных показателям результативности, равна единице, что соответствует требованиям постановления администрации города № 153.

При этом учитывая величину весовых критериев, наиболее приоритетными выделены следующие показатели:

- «Количество семей, переселенных из аварийного жилищного фонда за счет бюджетных средств» (весовой критерий = 0,8);

- «Количество аварийных домов, снесенных в городе Красноярске за счет бюджетных средств» (весовой критерий = 0,8);

- «Общая протяженность введенных в эксплуатацию дорог» (весовой критерий = 0,8);

- «Общее количество созданных искусственных сооружений» (весовой критерий = 0,8). При этом достижение данного показателя планируется с учетом поступления средств из вышестоящего бюджета. В проекте программы ожидаемые средства предусмотрены только в паспортах программы, подпрограмм и приложении 5.

Весовой критерий, характеризующий приоритетность показателя должен формироваться в соответствии с ключевыми приоритетами ПСЭР (постановление администрации города №153). Однако в Проекте программы значения целевых индикаторов (показателей) не подкреплены значениями показателей ПСЭР.

Сравнительный анализ Проекта программы с Программой на 2016-2018 годы показал следующее.

Цели и задачи Проекта программы на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов остаются неизменными по отношению к Программе на 2016-2018 годы.

Анализ изменения значений целевых индикаторов и показателей в сравнении с Программой на 2016-2018 годы представлен в Приложении 3.

Всего Проектом программы для характеристики достижения цели и решения поставленных задач сформировано 3 целевых индикатора, как и в Программе на 2016-2018 годы, и 18 показателей результативности, что на 1 показателя меньше, чем в Программе на 2016-2018 годы.

Вывод:

1. Сформированные целевые индикаторы соответствуют поставленной цели программы, а показатели результативности - решению ее задач.

2. По целевым индикаторам и показателям результативности не указан конкретный источник информации, что приводит к отсутствию прозрачности, достоверности и невозможности установления периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

IV. Анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы.

Финансирование Проекта программы в 2017 году и плановом периоде 2018–2019 годов предусмотрено в общей сумме 4 099 961,47 тыс. рублей (с учетом ожидаемых средств вышестоящих бюджетов), в том числе за счет:

1. Средств бюджета города 1 851 574,27 тыс. рублей (45,2%);
2. Средств краевого бюджета 1 860 814,10 тыс. рублей (45,4%);
3. Средств федерального бюджета 387 573,10 тыс. рублей (9,4%).

К ожидаемым средствам из вышестоящих бюджетов отнесены:

- средства краевого бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемых в рамках подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярск в сумме 555 000,00 тыс. рублей;

- средства федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения за счет средств федерального бюджета (в рамках полномочий органов городского самоуправления по осуществлению дорожной деятельности) в сумме 300 000,00 тыс. рублей.

Средства, отнесенные к ожидаемым средствам из вышестоящих бюджетов, не отражены в Приложении 3 Проекта программы.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы, подпрограмм и Отдельных мероприятий представлены в Приложении 4.

По сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2016-2018 годы, Проектом программы (без учета ожидаемых средств вышестоящих бюджетов) предусмотрено снижение объемов бюджетных ассигнований на 5 655 587,86 тыс. рублей или на 63,5%. Данные об изменении бюджетных ассигнований представлены в таблице 4.

Таблица 4

Период	первоначальная редакция, тыс. руб.				Проект программы, тыс. руб.				Отклонения, тыс. руб.			
	средства бюджета города	средства краевого бюджета	средства федерального бюджета	Всего	средства бюджета города	средства краевого бюджета	средства федерального бюджета	Всего	средства бюджета города	средства краевого бюджета	средства федерального бюджета	Всего
	с учетом ожидаемых средств											
2016 год	1 435 774,81	1 402 993,75	270 924,87	3 109 693,43								
2017 год	975 282,46	2 122 819,90	87 573,10	3 185 675,46	1 035 323,17	1 128 417,90	387 573,10	2 551 314,17	60 040,71	-994 402,00	300 000,00	-634 361,29
2018 год	405 273,84	2 199 906,60	0,00	2 605 180,44	641 443,55	532 489,60	0,00	1 173 933,15	236 169,71	-1 667 417,00	0,00	-1 431 247,29
2019 год					174 807,55	199 906,60	0,00	374 714,15				
Итого:	2 816 331,11	5 725 720,25	358 497,97	8 900 549,33	1 851 574,27	1 860 814,10	387 573,10	4 099 961,47	-964 756,84	-3 864 906,15	29 075,13	-4 800 587,86
	без учета ожидаемых средств											
2016 год	1 435 774,81	1 402 993,75	270 924,87	3 109 693,43								
2017 год	975 282,46	2 122 819,90	87 573,10	3 185 675,46	1 035 323,17	873 417,90	87 573,10	1 996 314,17	60 040,71	-1 249 402,00	0,00	-1 189 361,29
2018 год	405 273,84	2 199 906,60	0,00	2 605 180,44	641 443,55	232 489,60	0,00	873 933,15	236 169,71	-1 967 417,00	0,00	-1 731 247,29
2019 год					174 807,55	199 906,60	0,00	374 714,15	174 807,55	199 906,60	0,00	374 714,15
Итого:	2 816 331,11	5 725 720,25	358 497,97	8 900 549,33	1 851 574,27	1 305 814,10	87 573,10	3 244 961,47	-964 756,84	-4 419 906,15	-270 924,87	-5 655 587,86

Как видно из таблицы уменьшение расходов Проекта программы предусматривается в основном за счет средств краевого бюджета на 4 419 906,15 тыс. рублей или на 97,7%.

Анализ структуры расходов Проекта программы показал, что наибольший объем средств (с учетом ожидаемых средств вышестоящих бюджетов) планируется направить на финансирование мероприятий по подпрограмме «Дом» в объеме 1 309 333,94 тыс. рублей или 31,93% от общего объема Проекта программы, и на мероприятия подпрограммы «Дороги» в сумме 1 071 906,37 тыс. рублей, что составляет 26,14% от общего объема Проекта программы.

Анализ структуры расходов Проекта программы представлен в таблице 5.

Таблица 5

Наименование муниципальной программы, подпрограмм, мероприятий	2017 год	2018 год	2019 год	всего за период
А	1	2	3	4
Муниципальная программа «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов, всего.	2 551 314,17	1 173 933,15	374 714,15	4 099 961,47
в том числе по подпрограммам, мероприятиям				
Подпрограмма 1 "О территориальном планировании, градостроительном зонировании и документации по планировке территории города "Красноярска"	65 000,00	0,00	0,00	65 000,00
Удельный вес по подпрограмме	2,55	0,00	0,00	1,59
Подпрограмма 2 "Вовлечение территорий в градостроительную деятельность"	175 358,80	166 933,60	597,60	342 890,00
Удельный вес по подпрограмме	6,87	14,22	0,16	8,36
Подпрограмма 3 "Дом"	609 520,74	499 906,60	199 906,60	1 309 333,94
Удельный вес по подпрограмме	23,89	42,58	53,35	31,94
Подпрограмма 4 "Дороги"	771 606,37	300 300,00	0,00	1 071 906,37
Удельный вес по подпрограмме	30,24	25,58	0,00	26,14
Подпрограмма 5. Обеспечение реализации муниципальной программы	268 910,69	162 890,38	162 890,38	594 691,45
Удельный вес по подпрограмме	10,54	13,88	43,47	14,50
Отдельное мероприятие 1. Мероприятия, связанные с демонтажем рекламных конструкций и подготовкой рекламных мест к продаже	4 240,00	4 240,00	4 240,00	12 720,00
Удельный вес по подпрограмме	0,17	0,36	1,13	0,31

Отдельное мероприятие 2. Мероприятия, связанные с размещением временных сооружений и сносом (демонтажем) самовольно установленных объектов капитального строительства и временных сооружений	7 079,57	7 079,57	7 079,57	21 238,71
Удельный вес по подпрограмме	0,28	0,60	1,89	0,52
Отдельное мероприятие 3. Осуществление отдельных государственных полномочий по резервированию земель, изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных нужд Красноярского края за счет средств дорожного фонда Красноярского края	649 598,00	32 583,00	0,00	682 181,00
Удельный вес по подпрограмме	25,46	2,78	0,00	16,64

Финансирование проекта Программы в 2017 – 2019 годах (без учета ожидаемых средств из вышестоящих бюджетов) предусмотрено в размере 3 244 961,47 тыс. рублей.

Проектом программы по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2016-2018 годы предусмотрено снижение объемов бюджетных ассигнований на 5 655 587,86 тыс. рублей или на 63,5%, по сравнению с действующей редакцией Программы на 2016-2018 годы на 3 912 003,24 тыс. рублей или 54,7%.

По сравнению с ассигнованиями 2016 года, отраженных в Программе на 2016-2018 годы в первоначальной редакции расходы на реализацию мероприятий программы сокращены на 1 113 379,26 тыс. рублей или на 35,8 %. Основные изменения:

Сокращаются расходы на 2 091 136,23 тыс. рублей из них:

- на 832 801,32 тыс. рублей или на 70,1 % по подпрограмме «Дом» (Жилой дом № 1 в микрорайоне «Солнечный»; Жилой дом по ул. Кишиневской; Жилой дом № 2 в Октябрьском районе с инженерными сетями);

- на 926 721,34 тыс. рублей по мероприятиям связанным с проектированием, строительством и реконструкцией автомобильных дорог по подпрограмме «Дороги» (Реконструкция ул. 2-я Брянская до ул. Калинина в г. Красноярске; Реконструкция пр. Свободный от ул. Ладо Кецховели до ул. Маерчака).

Увеличиваются расходы на 977 756,97 тыс. рублей, в основном за счет включения нового Отдельного мероприятия «Осуществление отдельных государственных полномочий по резервированию земель, изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных нужд Красноярского края за счет средств дорожного фонда Красноярского края» в сумме 649 598,0 тыс. рублей.

Финансирование объектов капитального строительства (за счет всех источников финансирования) предусмотрено в общей сумме 1 923 337,51 тыс. рублей, что меньше на 6 176 471,84 тыс. рублей или 76,2%, по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2016-2018 годы (по сравнению с действующей Программой на 2016-2018 года на 1 685 479,0 тыс. рублей меньше или 46,7%).

Проектом Программы изменен перечень объектов капитального строительства. Так, на 2017 год предусмотрено 29 объектов, что больше на 14 объектов, чем в первоначальной редакции Программы на 2016-2018 годы. Наибольшее финансирование объектов капитального строительства предусмотрено за счет средств бюджета города по следующим объектам:

- реконструкция ул. 2-я Брянская до ул. Калинина в г. Красноярске в сумме 226 761,28 тыс. рублей;
- Переезд через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2» в Центральном районе г. Красноярска в сумме 49 360,33 тыс. рублей (новый объект);
- Реконструкция автодороги по ул. Свердловская от ул. Матросова до границы г. Красноярска (с транспортной развязкой – ул. Матросова - ул. Семафорная) в сумме 100 000,0 тыс. рублей (новый объект).

В 2018 году предусмотрено 6 объектов капитального строительства, что меньше на 2 объекта, чем в первоначальной редакции Программы на 2016-2018 годы (по сравнению с действующей Программой на 2 объекта меньше). Наибольшее финансирование объектов капитального строительства предусмотрено за счет средств бюджета города, предусмотрено по следующим объектам:

- Строительство подъездного пути к Ледовому дворцу в микрорайоне «Тихие Зори» в г. Красноярске в сумме 62 700,00 тыс. рублей;
- «Пешеходный переход в районе ледового дворца «Арены Север» по ул. 9 Мая и ул. Авиаторов в сумме 43 800,00 тыс. рублей (новый объект);
- «Пешеходный переход в районе ледовой арены по ул. Партизана Железняка» в сумме 43 800,00 тыс. рублей (новый объект);
- «Строительство улично-дорожной сети вокруг 10 микрорайона жилого района «Солонцы-2» в сумме 150 000,00 тыс. рублей (новый объект);
- Строительство правобережных очистных сооружений для прохождения стоков ливневых вод с ул. Свердловской и 4-го мостового перехода через р. Енисей в г. Красноярске в сумме 158 800,00 тыс. рублей.

Выводы:

Финансовое обеспечение Проекта программы исходя из сложившихся экономических условий, не учитывает обеспечение всех потребностей отрасли (в частности, не предусмотрены средства на переселение граждан из аварийных жилых домов, признанных таковыми после 01.01.2012 года).

Большую часть расходов в сумме 649 598,00 тыс. рублей (32,5% от общего объема Проекта программы) планируется направить на финансирование Отдельного мероприятия 3 «Осуществление отдельных государственных полномочий по резервированию земель, изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных нужд Красноярского края за счет средств дорожного фонда Красноярского края».

V. Выводы и предложения по результатам проеденной экспертизы.

Рассмотрев представленный Проект программы Контрольно-счетная палата отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в жилищной сфере, архитектурной и градостроительной деятельности.

2. Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям проекта ПСЭР на 2017-2019 годы и ориентированы на развитие в жилищной сфере, архитектурной и градостроительной деятельности.

3. Сформированные целевые индикаторы Проекта программы соответствуют поставленной цели программы, а показатели результативности решению ее задач.

Предложения:

1. Дополнить Программу задачами и показателями, характеризующими мобилизацию доходов, администрируемых департаментом градостроительства и управлением архитектуры администрации города Красноярска.

2. Учитывать основные положения Прогноза социально-экономического развития города при разработке целевых индикаторов и показателей результативности программы.

3. По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть указание конкретных источников информации, которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

Замечания Контрольно-счетной палаты города Красноярска, изложенные в настоящем Заключении, подлежат устранению с учетом сроков, установленных пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.