



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов» (далее – Проект программы) по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярска (далее – КСП) в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденного постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1).

I. Анализ соответствия целей и задач проекта муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности

Сопоставление целей и задач Проекта программы с государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596, государственной программой Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и

комфортным жильем граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п и государственной программой Красноярского края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п приведено в Приложении 1.

Проектом программы приоритеты и цели политики в градостроительной сфере определены в соответствии с Указами Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, комплексной региональной программой «Благоустройство и инфраструктурное развитие города Красноярска в период подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года», утвержденной Распоряжением Правительства Красноярского края от 01.09.2014 № 635-р, Программой социально-экономического развития города Красноярска до 2020 года.

II. Оценка соответствия проекта муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, ориентированности на развитие в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности

В соответствии с Порядком № 153 в проекте муниципальной программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярска (далее – ПСЭР) на очередной финансовый год и плановый период (п. 17 раздела III Порядка № 153).

В адрес КСП представлен краткий вариант проекта ПСЭР города Красноярска на 2019-2021 годы, общественное обсуждение которого (по информации департамента экономической политики и инвестиционного развития администрации города) планируется 01.11.2018.

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями проекта ПСЭР на 2019-2021 годы показал, что цели и задачи Проекта программы соответствуют основным перспективам ПСЭР и ориентированы на развитие в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности.

III. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

Реализация программных мероприятий, связанных с обеспечением граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-

транспортной и коммунальной инфраструктуры, производится в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, администрации города Красноярска. Перечень представлен в Приложении 2.

Первостепенной в реализации комплексного подхода развития территории является градостроительная документация. В 2015 году для города Красноярска утвержден новый Генеральный план, учитывающий сценарий развития до 2033 года, разработаны правила застройки и землепользования.

Особое внимание уделяется развитию коммунального комплекса. Освоение новых территорий обуславливает необходимость создания полноценной инженерной инфраструктуры на данных участках, изношенность имеющихся сетей требует своевременного выполнения реконструкции с целью исключения возможности наступления чрезвычайных ситуаций.

Продолжается работа по ликвидации аварийного жилищного фонда. В ходе реализации Проекта программы планируется расселить 652 семьи из 76 аварийных жилых домов в рамках подготовки к Всемирной зимней универсиаде 2019 года, обеспечить жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в количестве 870 человек.

При освоении новых территорий в границах города Красноярска, необходимо обеспечить беспрепятственный доступ к введенным объектам. В результате возникает потребность в строительстве новых автомобильных дорог и реконструкции существующих, с доведением их до нормативных параметров. Выполнение данных мероприятий позволит повысить показатели безопасности, появятся условия для управления транспортным потоком, а также улучшится влияние на экологическую обстановку.

Размещение рекламных конструкций и временных сооружений оказывает важную роль на создание общего архитектурного облика городского пространства.

Таким образом, учитывая проблемы и перспективы отрасли, векторы развития города, определена цель настоящей Программы - создание условий для устойчивого развития территорий города Красноярска, в том числе за счет жилищного строительства, строительства инженерно-транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Проектом программы предусмотрена цель – созданий условий для устойчивого развития территорий города Красноярска, в том числе за счет жилищного строительства, строительства инженерно-транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, при этом в Проекте программы отсутствуют мероприятия, направленные на реализацию указанной цели.

Согласно паспорту Проекта программы ответственным исполнителем является департамент градостроительства администрации города, и имеет соисполнителей программы: управление архитектуры администрации города, управление учета и реализации жилищной политики администрации города, территориальные подразделения администрации города Красноярска (администрации районов в городе).

Наименования ответственного исполнителя, соисполнителей и наименование программы соответствует распоряжению администрации города от 26.07.2018 № 291-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Анализ структуры Проекта программы показал следующее.

1. К Проекту программы приложен полный пакет документов:

- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование.

2. Разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определённым макетом муниципальной программы в соответствии с Порядком № 153.

3. Названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.

4. В конце текстовой части Проекта программы отсутствует подпись руководителя органа администрации города – ответственного исполнителя программы, что не соответствует макету муниципальной программы.

Цели и задачи Проекта программы остаются неизменными по отношению к Программе на 2018-2020 годы.

В рамках Проекта программы планируется реализация 5-ти Подпрограмм и 2-х Отдельных мероприятий.

Взаимосвязь целей и задач программы с целями и задачами подпрограмм Проекта программы приведена в Приложении 3.

Проектом программы по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2018-2020 годы:

- исключено 2 мероприятия подпрограммы «Вовлечение территорий в градостроительную деятельность»;
- исключено 3 мероприятия подпрограммы «Дом»;
- исключено 5 мероприятий подпрограммы «Дороги»;

Причины исключения мероприятий в пояснительной записке Проекта программы не указаны.

- исключено отдельное мероприятие 3 «Осуществление государственных полномочий по резервированию земель, изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных нужд Красноярского края за счет средств дорожного фонда Красноярского края».

Данное мероприятие исключено в связи с тем, что срок осуществления государственных полномочий определен до 31 декабря 2018 года (в соответствии с Законом Красноярского края от 21.04.2016 № 10-4445 «О наделении органа местного самоуправления городского округа город Красноярск государственными полномочиями по резервированию земель, изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных нужд Красноярского края»).

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте программы для количественной характеристики достижения цели сформированы 3 целевых индикатора и 16 показателей результативности.

Из 3 целевых индикаторов, предусмотренных Проектом программы по 2-м индикаторам запланирована положительная динамика, по 1 – снижение роста целевого индикатора (Приложение 4):

- «общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» планируется рост целевого индикатора на 1,52 кв.м. или на 6,1% (с 24,90 кв.м. до 26,42 кв.м.);

- «удельный вес площади аварийного жилищного фонда к общей площади жилищного фонда» планируется улучшение показателя, в части снижения площади аварийного жилья на 0,2% (с 0,29% до 0,27%);

- «общая площадь жилых помещений, введенных в эксплуатацию» планируется снижение роста на 20 000,00 кв.м. (с 690 000,00 кв.м. до 670 000,00 кв.м.).

Проектом программы в плановом 2019-2021 периоде предусмотрено:

- по 1-му показателю результативности увеличение показателя;
- по 8-ми показателям результативности снижение;
- по 7-ми показателям результативности изменение значений не планируется.

По сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2018-2020 годы, Проектом программы на 2019 год предусмотрено на 3 показателя результативности меньше. В частности исключены показатели:

- «количество введенных в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры».

- «количество искусственных сооружений, введенных в эксплуатацию»;

Исключение вышеназванных показателей, связано с отсутствием мероприятий, направленных на их достижение.

- «количество земельных участков (в том числе расположенных на них объектов недвижимого имущества), изъятых для государственных нужд Красноярского края». Исключение данного показателя обусловлено отсутствием отдельного мероприятия 3.

Динамика целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы по сравнению с Программой на 2018-2020 годы представлена в Приложении 5.

Проведенный анализ динамики показал, что 4 из 19 целевых индикаторов и показателей результативности, предусмотренных Проектом программы, определены на уровне Программы 2018-2020 года.

По сравнению с Программой на 2018-2020 годы в первоначальной редакции значения целевых индикаторов и показателей результативности, запланированных на 2019 год изменяются следующим образом:

- увеличиваются значения 3-х индикаторов:

✓ «общая площадь жилых помещений, введенных в эксплуатацию» увеличивается на 44 000,0 кв. м или на 6,8%;

✓ «общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» увеличивается 0,40 кв.м. или на 1,6%;

✓ «удельный вес площади аварийного жилищного фонда к общей площади жилищного фонда» увеличивается на 0,02 %,

- увеличиваются значения 4-х показателей:

✓ «количество территорий, вовлеченных в развитие застроенных территорий/комплексное развитие территорий» на 2 ед.

✓ «количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые будут обеспечены жильем» на 146 человек.

✓ «доходы в бюджет города от продажи права на размещение рекламных конструкций» на 22 477,35 тыс. рублей;

✓ «удельный вес самовольно установленных временных сооружений к общему количеству размещенных временных сооружений» на 0,7%,

- снижаются значения 7-ми показателей:

✓ «количество выданных разрешений на строительство» на 265 ед.;

✓ «количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию» на 80 ед.;

✓ «количество семей, переселенных из аварийного жилищного фонда за счет бюджетных средств» на 258 кол-во семей;

✓ «объем общей площади жилых помещений, введенных (приобретенных) в целях реализации Программы» на 2 741,82 кв.м.;

✓ «количество аварийных домов, снесенных в городе Красноярске за счет бюджетных средств» на 8 ед.;

✓ «общая протяженность введенных в эксплуатацию дорог» на 1,89 км.;

✓ «количество выданных разрешений на установку новых рекламных конструкций» на 59 ед.

Отмечаем, что пояснительная записка и ФЭО к Проекту программы не содержат информации о причине уменьшения значений целевых индикаторов и показателей результативности по отношению к Программе на 2018-2020 годы.

В соответствии с требованиями Порядка № 153 по каждому показателю (индикатору) приводится весовой критерий, характеризующий приоритетность данного показателя в соответствии с ключевыми приоритетами. Суммарное значение весовых критериев по показателям (индикаторам) подпрограмм и отдельных мероприятий должно равняться единице.

Данное требование в Проекте программы соблюдено - сумма весовых критериев равна единице. Наибольший весовой критерий равный 0,1 предусмотрен по 3-м показателям:

- «Степень покрытия утвержденными проектами планировки и межевания территории города»;

- «Количество семей, переселенных из аварийного жилищного фонда за счет бюджетных средств»;

- «Общая протяженность введенных в эксплуатацию дорог».

Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта программы, показал наличие взаимосвязи между ними (Приложение б).

Необходимо отметить, что, согласно Порядку № 153 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны поступать со строго определенной периодичностью, быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки).

Как следует из приложения 2 к Проекту Программы, показатели результативности программы планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности (отчетность департамента градостроительства, отчетность управления архитектуры), в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей при рассмотрении проекта программы и оценке ее исполнения.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» в перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы подлежат включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

а) рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

б) определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения;

в) рассчитываются по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам, приведенным в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе.

При этом методика расчета показателей должна обеспечивать сопоставимость показателей, отражающих аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства (в том числе единство единиц измерения и периодичность расчетов), и позволять рассчитывать на основе этих показателей целевые показатели (индикаторы), установленные в документах стратегического планирования.

Однако Порядок №153 не содержит требований к показателям муниципальных программ, а также требований к формированию показателей муниципальных программ, источникам, на основании которых они рассчитываются, а также об утверждении правовым актом города методик расчета таких показателей.

Учитывая изложенное, неясны подходы по формированию и расчету прогнозных значений показателей программы, а также отчетности об их исполнении.

IV. Анализ финансового обеспечения проекта муниципальной программы.

Финансирование Проекта программы в трехлетнем периоде предусмотрено в общей сумме 2 266 768,85 тыс. рублей, за счет следующих источников:

1. Средств бюджета города 639 397,55 тыс. рублей или 28,2% общего объема бюджетных ассигнований, в том числе:

2019 год – 247 445,43 тыс. рублей;

2020 год – 195 976,06 тыс. рублей;

2021 год – 195 976,06 тыс. рублей.

2. Средств краевого бюджета 955 617,40 тыс. рублей или 42,2% общего объема бюджетных ассигнований в том числе:

2019 год – 392 547,40 тыс. рублей;

2020 год – 281 535,00 тыс. рублей;

2021 год - 281 535,00 тыс. рублей.

3. Средств федерального бюджета 671 753,90 тыс. рублей 29,6% общего объема бюджетных ассигнований, в том числе:

2019 год – 218 101,90 тыс. рублей;

2020 год – 226 826,00 тыс. рублей;

2021 год – 226 826,00 тыс. рублей.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы, подпрограмм представлено в Таблице 1.

Таблица 1

Источники финансирования	Первоначальная редакция Программы на 2018-2020 годы	Действующая редакция Программы на 2018-2020 годы	Проект программы на 2019 -2021 годы	Отклонение Проекта программы	
				от первоначальной редакции Программы на 2018-2020	от действующей редакции Программы на 2018-2020
А	1	2	3	4= 3-1	5=3-2
всего, в том числе по источникам	4 449 795,72	4 834 814,09	2 266 768,85	-2 183 026,87	-2 568 045,24
средства бюджета города	1 158 880,92	1 326 775,89	639 397,55	-519 483,37	-687 378,34
средства краевого бюджета	2 686 856,17	2 563 288,34	955 617,40	-1 731 238,77	-1 607 670,94
средства федерального бюджета	604 058,63	944 749,86	671 753,90	67 695,27	-272 995,96

Проектом программы по сравнению с Программой на 2018-2020 в первоначальной редакции предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований в 2 раза, в основном за счет сокращения средств краевого бюджета в сумме 1 731 238,77 тыс. рублей.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы представлено в Приложении 7.

Общий объем финансирования Проекта программы на трехлетний период по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2018-2020 годы, снижается на 2 183 026,87 тыс. рублей или на 49,1%, из них объем расходов на 2019 год уменьшается по сравнению с:

- 2018 годом на 1 674 198,95 тыс. рублей или на 66,1%;
- 2019 годом на 359 300,54 тыс. рублей или на 29,5%.

Объем расходов на 2019 год, предусмотренный в Проекте программы, по сравнению с 2018 годом (Программа 2018-2020 годов в первоначальной редакции) сокращен на 1 674 198,95 тыс. рублей или 66,1 % и составляет 858 094,73 тыс. рублей. Основные изменения:

Сокращаются расходы на 1 712 991,75 тыс. рублей, из них:

- на 555 099,69 тыс. рублей по мероприятиям, связанным с проектированием, строительством и реконструкцией автомобильных дорог по подпрограмме «Дороги»;

- на 571 817,83 тыс. рублей по подпрограмме «Дом»;

- на 308 511,83 тыс. рублей по подпрограмме «Вовлечение территорий в градостроительную деятельность»;

- на 247 613,00 тыс. рублей по отдельному мероприятию «Осуществление отдельных государственных полномочий по резервированию земель, изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных нужд Красноярского края за счет средств дорожного фонда Красноярского края» (в соответствии с Законом Красноярского края от 21.04.2016 № 10-4445 «О наделении органа местного самоуправления городского округа город Красноярск государственными полномочиями по резервированию земель, изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных нужд Красноярского края», срок осуществления государственных полномочий определен до 31 декабря 2018 года).

Увеличиваются расходы на 38 792,80 тыс. рублей, из них - 33 230,18 тыс. рублей по подпрограмме 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы».

Объем расходов на 2019 год, предусмотренный в Проекте программы, по сравнению с 2019 годом (Программа 2018-2020 годов в первоначальной редакции) сокращен на 359 300,54 тыс. рублей или 30 %. Основные изменения:

Сокращаются расходы на 421 160,53 тыс. рублей по подпрограмме 3 «Дом».

Увеличиваются расходы на 61 859,99 тыс. рублей по следующим мероприятиям, в том числе:

- 50,0 тыс. рублей по мероприятиям связанные с разработкой градостроительной документации, подготовкой документов, необходимых для внесения сведений о градостроительной документации в Единый государственный реестр недвижимости. Согласно ФЭО Проекта программы, предусмотрены средства софинансирования, с целью привлечения средств

вышестоящего бюджета для участия в национальном проекте «Жилье и городская среда».

- 335,00 тыс. рублей - мероприятия, связанные с проектированием, строительством и реконструкцией автомобильных дорог по подпрограмме «Дороги»;

- 55 742,37 тыс. рублей по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы»;

- 1 162,62 тыс. рублей – мероприятия, связанные с размещением временных сооружений и сносом (демонтажем) самовольно установленных объектов капитального строительства и временных сооружений;

- 4 570,00 тыс. рублей – мероприятия, связанные с демонтажем рекламных конструкций и подготовкой рекламных мест к продаже.

Основная часть расходов в 2019 году планируется на финансирование мероприятий по подпрограмме «Дом». Доля расходов на данную подпрограмму в общей сумме расходов по муниципальной программе запланирована:

В 2019 году - 71,9% в сумме 617 096,37 тыс. рублей. Расходы запланированы со снижением:

- к 2018 году в перв. редакции на 48,0%;
- к 2019 году в перв. редакции на 40,6%.

Финансирование объектов капитального строительства в 2019 году (за счет всех источников) предусмотрено в общей сумме 515 984,30 тыс. рублей, что меньше по сравнению:

- с 2018 годом Программы на 2018-2020 годы в первоначальной редакции на 1 004 874,82 тыс. рублей или 66,1%,

- Программой на 2018-2020 годы в действующей редакции на 1 258 360,57 тыс. рублей или 70,9%.

Проектом Программы предусмотрены расходы по 2-м объектам капитального строительства, что меньше на 14 объектов (в 8 раз), чем 2018 году. Изменение количества объектов АИП по отраслям представлено в Таблице 2.

Таблица 2

наименование отрасли/виды работ	количество объектов АИП		отклонение
	2018 год (перв. ред.)	2019 год	
1	2	3	4=3-2
Всего	16	2	-14
Дороги:	7	1	-6
ПСД	2	1	-1
начало работ, выполнение работ по строительству, ввод в эксплуатацию	0	0	0
завершение работ, ввод в эксплуатацию	5	0	-5
ДОМ	3	1	-2
оплата за ранее введенные объекты	0	0	0
дети-сироты	1	1	0
переселение из аварийного жилья	1	0	-1
переселение из аварийного жилья к Универсиаде	1	0	-1
Коммунальное хозяйство	6	0	-6
оплата за ранее введенные объекты	0	0	0
ПСД	2		-2
начало работ, выполнение работ по строительству, ввод в эксплуатацию	0	0	0
завершение работ, ввод в эксплуатацию	4	0	-4

Из 2-х объектов предусмотренных АИП в Проекте программы 99,9 % (515 649,30 тыс. рублей) предусмотрено на приобретение помещений для 870 детей – сирот за счет средств вышестоящих бюджетов, из них в 2019 году – 293 человека. При этом в текущем году запланированы средства в сумме 282 422,80 тыс. рублей для обеспечения жильем 155 детей-сирот.

На проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог предусмотрены расходы в размере 0,1% (335,0 тыс. рублей). Согласно представленному ФЭО к Проекту программы, данные средства (софинансирование) предусмотрены с целью обеспечения условий предоставления субсидии в 2019 году для участия в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

На объекты коммунальной инфраструктуры расходы АИП в 2019 году не предусмотрены.

В соответствии с п. 18 раздела III Порядка № 153 к Проекту программы представлено ФЭО расходов на реализацию муниципальной программы.

Следует отметить, что требования к форме ФЭО правовыми актами города не установлены. Вместе с тем, на федеральном уровне Министерством финансов РФ приказом от 19.03.2015 № 42н утверждена форма ФЭО решений, предлагаемых к принятию проектом акта, в том числе актов Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации (о внесении изменений в акт Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации).

В представленном ФЭО к Проекту программы содержится информация о сумме расходов по мероприятиям подпрограмм и отдельным мероприятиям без описания подходов по формированию запланированных сумм расходов.

Таким образом, в ФЭО к проекту программы отсутствует подход по обоснованию запланированных расходов, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

Кроме того, обращаем внимание на следующее.

На основании п. 1 ст. 179 БК РФ сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в установленном ей порядке.

Согласно п. 3 Порядка № 153 муниципальные программы разрабатываются на очередной финансовый год и плановый период либо в текущем финансовом году на текущий финансовый год и плановый период.

Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой (п. 4 Порядка № 153).

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее 14 ноября текущего года (п. 24 Порядка № 153).

Таким образом, фактически муниципальная программа действует в течение одного года.

Однако муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (ст. 3 ФЗ № 172-ФЗ, п. 2 Порядка № 153).

При этом цель муниципальной программы – прогнозируемое состояние в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования, которое планируется достичь посредством реализации муниципальной программы. Достижение цели обеспечивается за счет решения задач муниципальной программы (что предполагает выполнение комплекса мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых способствует достижению цели муниципальной программы).

Как следует из п. 2 Порядка № 153 результаты муниципальной программы характеризуют общественно значимый результат деятельности и полученные социальные эффекты.

Ежегодное утверждение муниципальной программы (которая фактически действует в течение только одного финансового года) не позволяет обеспечить наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (что возможно достигнуть при долгосрочном сроке действия муниципальной программы города).

Таким образом, целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении сроков реализации муниципальной программы и инициировать внесение изменений в Порядок № 153.

О необходимости увеличении сроков реализации муниципальной программы свидетельствует также практика иных муниципальных образований (Таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	Наименование муниципального образования	Правовой акт	Срок реализации муниципальной программы
1.	г. Тюмень	Постановление администрации города Тюмени от 14.06.2011 № 39-пк «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Тюмени, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ...»	3 года и более
2.	г. Великий Новгород	Постановление администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 № 4561 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности»	Не менее 3-х лет
3.	г. Томск	Постановление администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля»	Не менее 3-х лет. Рекомендуемый срок – 6 лет

4.	г. Иркутск	Постановление администрации г. Иркутска от 26.09.2013 № 031-06-2504/13 «О Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Иркутска»	Не менее 3-х лет. Допускается пролонгация срока реализации
5.	г. Краснодар	Постановление администрации МО город Краснодар от 25.11.2013 № 9044 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации»	Не менее 3-х лет

Также следует отметить, что федеральные программы в сфере обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации действует до 2025 года, в сфере развития транспортной системы действует до 2021 года. Государственные программы края действуют до 2030 года.

V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

Рассмотрев представленный Проект программы, Контрольно-счетная палата города Красноярска отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности.

2. Сформированные целевые индикаторы Проекта программы соответствуют поставленной цели программы, а показатели результативности решению ее задач.

3. В Проекте программы отсутствуют мероприятия, направленные на реализацию цели Проекта программы – созданий условий для устойчивого развития территорий города Красноярска, в том числе за счет жилищного строительства, строительства инженерно-транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

4. Объем расходов на реализацию Проекта программы в 2019 – 2021 годах планируется в сумме 2 266 768,85 тыс. рублей (снижение роста к программе на 2018 – 2020 в первоначальной редакции – 49,1%).

5. Приоритетными направлениями в Проекте программы на 2019-2021 годы остаются:

- обеспечение жильем детей-сирот;
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

6. В Проекте программы в рамках АИП запланировано выполнение в 2019 году проектно-изыскательских работ только по 1-му объекту, средства на строительно-монтажные работы в 2020-2021 годах не предусмотрены.

Предложения:

1. Инициировать:

- внесение изменений в Порядок № 153 в части продления сроков реализации муниципальной программы,

-установление единых требований к ФЭО.

2. По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть указание конкретных источников информации, которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

3. Устранить нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения финансово-экономической экспертизы Проекта программы.