КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
города Красноярска

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта муниципальной программы города Красноярска
«Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярска» на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярска» на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов (далее – Проект программы) по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярска (далее также КСП) в соответствии с Постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска» (далее – Постановление администрации города № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1)

I. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления земельно-имущественными отношениями

Сопоставление целей и задач Проекта программы с государственной программой Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 327 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 381-12 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом») приведено в Таблице 1.

Государственная программа Красноярского края в сфере управления земельно-имущественными отношениями не утверждалась.

Таблица 1

Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»	**Проект программы**
Цели	
1. Совершенствование механизмов **управления** и **приватизации** федерального имущества. 2. Совершенствование системы государственного материального резерва.	1. Эффективное **управление** муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Красноярска при сосредоточении функций **распоряжения** этими **объектами** с целью увеличения неналоговых доходов местного бюджета.
Задачи	
1. Повышение **эффективности** и **качества управления** федеральным имуществом. 2. Повышение качества управления материальным резервом.	1. Мобилизация доходов в бюджет города за счет **эффективности управления** муниципальным имуществом и земельными ресурсами. 2. Приватизация муниципального имущества, передача его в аренду на краткосрочный период до момента реализации в рамках Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с целью **эффективного управления**. 3. Обеспечение проведения необходимых работ по оформлению права муниципальной собственности и дальнейшему эффективному распоряжению объектами за счет выявления бесхозяйного имущества, приобретения (ввода в эксплуатацию) новых объектов муниципального имущества. 4. Контроль за исполнением условий договоров в отношении имущественных комплексов, переданных в аренду для **рационального использования.** 5. Проведение необходимых работ по оформлению права муниципальной собственности на объекты, находящиеся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий. 6. Оформление документации для постановки на кадастровый учет земель муниципального образования, актуализация сведений земельного кадастра и повышение **эффективности землепользования.** 7. Обеспечение эффективной реализации Программы.

Выводы:

Цели и задачи Проекта программы соответствует основным приоритетам государственной политики Российской Федерации в сфере управления земельно-имущественными отношениями.

II. Оценка соответствия проекта муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, ориентированности на развитие в сфере управления земельно-имущественными отношениями

В соответствии с Постановлением администрации города № 153 в проекте муниципальной программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярска (далее – ПСЭР) на очередной финансовый год и плановый период (п. 17 раздела III приложения к постановлению администрации города № 153).

В адрес КСП представлен краткий вариант проекта ПСЭР на 2018-2020 годы, общественное обсуждение которого планируется до 01.11.2017.

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями краткого варианта проекта ПСЭР на 2018-2020 годы представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Основные положения краткого варианта проекта ПСЭР на 2018-2020 годы	**Цели и задачи Проекта программы**
Направление деятельности: 1. **Мобилизация доходов** в бюджет города за счет эффективного управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами. 2. **Приватизация муниципального** имущества, передача его в аренду на краткосрочный период до момента реализации в рамках реализации Федеральных законов от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». 3. **Проведение работ по оформлению права** муниципальной собственности и дальнейшему эффективному распоряжению объектами за счет выявления бесхозяйного имущества, приобретения (ввода в эксплуатацию) новых объектов муниципального имущества. 4. **Контроль за исполнением условий договоров** в отношении имущественных комплексов, переданных в аренду, для рационального использования. 5. **Проведение необходимых работ по оформлению права муниципальной собственности** на объекты, находящиеся хозяйственном ведении муниципальных предприятий. 6. **Оформление документации для постановки на** кадастровый учет земель муниципального образования, актуализацию сведений земельного кадастра и повышения эффективности землепользования.	**Цель:** 1. Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Красноярска при сосредоточении функций распоряжения этими объектами с целью **увеличения** неналоговых **доходов** местного бюджета. **Задачи:** 1**. Мобилизация доходов** в бюджет города за счет эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами. 2. **Приватизация муниципального** имущества, передача его в аренду на краткосрочный период до момента реализации в рамках Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с целью эффективного управления. 3. Обеспечение **проведения необходимых работ по оформлению права муниципальной собственности** и дальнейшему эффективному распоряжению объектами за счет выявления бесхозяйного имущества, приобретения (ввода в эксплуатацию) новых объектов муниципального имущества. 4. **Контроль за исполнением условий** договоров в отношении имущественных комплексов, переданных в аренду для рационального использования. 5. **Проведение необходимых работ по оформлению** права муниципальной собственности на объекты, находящиеся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий. 6. **Оформление документации для постановки на** кадастровый учет земель муниципального образования, актуализация сведений земельного кадастра и повышение эффективности землепользования. 7. Обеспечение эффективной реализации Программы.

Выводы:

Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям краткого варианта проекта ПСЭР на 2018-2020 годы и ориентированы на развитие в сфере управления земельно-имущественными отношениями.

III. Анализ структуры и содержания муниципальной программы

Реализация программных мероприятий, связанных с формированием, управлением и распоряжением муниципальной собственностью производится в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Налоговым кодексом Российской федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;
- Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
- Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
- Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Законом Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»;

- Законом Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1732 «О порядке безвозмездной передачи в муниципальную собственность имущества, находящегося в государственной собственности края, и безвозмездного приема имущества, находящегося в муниципальной собственности, в государственную собственность края»;

- Решением Красноярского городского Совета от 16.02.1999 № 17-155 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения городской собственностью»;

- Решением Красноярского городского Совета от 06.06.2000 № 24-273 «О городской казне»;

- Решением Красноярского городского Совета депутатов от 11.10.2012 № В-323 «Об аренде муниципального имущества города Красноярска и методиках определения размера арендной платы»;

- Решением Красноярского городского Совета депутатов от 14.10.2008 № В-43 «Об утверждении Положения об арендной плате за землю в городе Красноярске, а также об определении значений коэффициентов, учитывающих вид разрешенного использования земельного участка (К1), категорию арендатора (К2), срок (определяемый с даты предоставления в аренду земельного участка), по истечении которого арендатором земельного участка, предоставленного для строительства (за исключением земельного участка, предоставленного для жилищного строительства), не введен в эксплуатацию объект, для строительства которого был предоставлен в аренду такой земельный участок (К3), применяемых при определении размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»;

- Постановлением администрации города Красноярска от 01.08.2014 № 473 «Об утверждении Порядка списания имущества, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию городу Красноярску»;

- Постановлением Главы города Красноярска от 27.06.2008 № 343 «Об утверждении Методики определения размера части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащих перечислению в бюджет города Красноярска».

При этом отмечаем, что в разделе III Проекта программы в перечень нормативных правовых актов, которые необходимы для реализации мероприятий Программы, подпрограмм не включено решение Красноярского городского Совета от 21.12.2004 № 4-69 «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества в городе Красноярске».

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальная собственность определена как экономическая основа местного самоуправления.

Эффективное использование муниципального имущества включает в себя обеспечение его сохранности, функционирования и использования всех объектов муниципальной собственности в интересах муниципального образования, в том числе извлечение дохода, в целях наиболее полного

покрытия расходных обязательств и планов развития муниципального образования.

Одним из средств повышения эффективности использования муниципальной собственности является оптимизация ее структуры. Реализуя это направление необходимо сокращать часть муниципального имущества, не используемого для выполнения закрепленных за органом местного самоуправления полномочий.

В целях оптимизации структуры муниципальной собственности департаментом муниципального имущества и земельных отношений города Красноярска производится отчуждение муниципального имущества в рамках:

- Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ).

Согласно Проекту программы в рамках реализации Закона № 178-ФЗ в 2017 году планируется поступление денежных средств в сумме 482 629,05 тыс. рублей (раздел I Проекта программы).

Данная информация не отражает текущее состояние земельно-имущественных отношений города Красноярска. Так по данным Департамента по состоянию на 01.10.2017 из 129 объектов, включенных в прогнозный план приватизации на 2017 год, продано 39 объектов (30,2%) на сумму 95 322,40 тыс. рублей. В связи с этим существует риск неполучения доходов в запланированном объеме.

По состоянию на 01.07.2017 в Реестре муниципального имущества города Красноярска учитывается:

- 17 894 объектов недвижимого имущества (нежилые здания, строения, помещения, объекты инженерной инфраструктуры), из них право муниципальной собственности оформлено на 14 422 объектов или 80,6% от общего количества учтенных объектов. К 2020 году удельный вес количества объектов, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, планируется увеличить до 91,80%.

По состоянию на 01.07.2017 в информационной системе департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска (далее – Департамент) учитывается 1 773 бесхозяйных объектов. Продолжается работа по признанию права муниципальной собственности на бесхозяйные объекты.

По состоянию на 01.07.2017 площадь земельных участков, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, составляет 8 503,20 га.

Согласно приложению 3 к Проекту программы (строка 23) к 2020 году площадь земельных участков, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, должна составить 9 574 га.

При этом в Проекте программы имеются разночтения, так на стр. 9 указано, что площадь земельных участков, на которые право муниципальной собственности планируется зарегистрировать к 2020 году, составит 8 665 га.

Постановлением администрации города № 153 определен порядок формирования и реализации муниципальных программ городаКрасноярска.

Анализ структуры Проекта программы показал следующее.

1. К Проекту программы приложен полный пакет документов:

- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование.

2. Разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определенным Постановлением администрации города № 153.

3. Названия разделов Проекта муниципальной программы соответствуют их смысловому наполнению.

В рамках Проекта программы планируется реализация:

- 5-ти подпрограмм:

- «Управление муниципальным имуществом, необходимым для осуществления полномочий органов местного самоуправления»;
- «Управление имуществом, предназначенным для обеспечения жизнедеятельности муниципального образования»;
- «Управление имуществом, находящимся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий»;
- «Распоряжение муниципальным имуществом, не участвующим в обеспечении исполнения полномочий органов местного самоуправления»;
- «Управление земельными ресурсами на территории города Красноярска»;

- 3-х отдельных мероприятий:

- «Оценка недвижимости, оформление прав и регулирование отношений муниципальной собственности»;
- «Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления»;
- «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений».

В рамках данного отдельного мероприятия предусмотрены расходы на содержание МКУ г. Красноярска «Центр недвижимости».

Цели и задачи Проекта программы остаются неизменными по сравнению с муниципальной программой «Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярска» на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов» (в первоначальной редакции от 11.11.2016) (далее – Программа на 2017-2019 годы).

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте программы для характеристики достижения целей сформированы 2 целевых индикатора (таблица 3).

Таблица 3

Цель Проекта программы:

Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Красноярска при сосредоточении функций распоряжения этими объектами с целью увеличения неналоговых доходов местного бюджета.

↓

Целевые индикаторы:

Целевой индикатор 1. Доходы от использования, продажи муниципального имущества и использования, находящихся в муниципальной и государственной собственности, земельных участков:

2018 год – 2 047 606,39 тыс. руб.
2019 год – 2 668 773,50 тыс. руб.
2020 год – 2 877 387,60 тыс. руб.

Целевой индикатор 2. Удельный вес количества объектов, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству учитываемых объектов в информационных системах департамента муниципального имущества и земельных отношений на:

2018 год – 89,50%
2019 год – 90,00%
2020 год – 90,50%.

Реализация Проекта программы позволит к 2020 году добиться положительной динамики по всем целевым индикаторам:

- «Доходы от использования, продажи муниципального имущества и использования, находящихся в муниципальной и государственной собственности, земельных участков» планируется рост целевого индикатора на 829 781,21 тыс. рублей или на 40,5% (с 2 047 606,39 тыс. руб. до 2 877 387,60 тыс. руб.);
- «Удельный вес количества объектов, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству учитываемых объектов в информационных системах департамента муниципального имущества и земельных отношений» планируется рост целевого индикатора на 1,0 процентный пункт (с 89,50% до 90,50%).

В Проекте программы значения целевых индикаторов на 2018 год изменились по сравнению с их планируемыми значениями на 2017 год (Программа на 2017-2019 годы) следующим образом:

- «Доходы от использования, продажи муниципального имущества и использования, находящихся в муниципальной и государственной собственности, земельных участков» уменьшаются на 529 603,91 тыс. рублей или на 20,5%. По сравнению с действующей редакцией Программы плановое значение индикатора уменьшается на 894 161,31 тыс. рублей или на 30,4% (в основном за счет уменьшения доходов от приватизации муниципального имущества и доходов от аренды и продажи земельных участков), при этом бюджетные ассигнования на реализацию программы уменьшаются незначительно (на 5,0%);
- «Удельный вес количества объектов, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству учитываемых объектов в информационных системах департамента муниципального имущества и земельных отношений» увеличивается на 0,5 процентных пункта.

В Проекте программы для характеристики достижения поставленных задач сформированы 24 показателя результативности, как и в Программе на 2017-2019 годы.

Взаимосвязь мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта программы, представлена в Приложении 2.

В Проекте программы не указана задача, для решения которой выделено отдельное мероприятие 3 «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений», что не соответствует Постановлению администрации города № 153. Так, согласно разделу I Постановления администрации города № 153 отдельное мероприятие муниципальной программы - взаимосвязанное по целям, срокам и ресурсам действие, не включаемое в подпрограмму (ы), *выделенное исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы*.

В соответствии с Постановлением администрации города № 153 весовые критерии присваиваются показателям в соответствии с ключевыми приоритетами социально-экономического развития города. Сумма весовых критериев, присвоенная показателям Проекта программы равна единице, что соответствует требованиям Постановления администрации города № 153.

Согласно распределению весовых критериев, наиболее приоритетными являются 4 показателя, которым присвоен весовой критерий 0,05:

- удельный вес количества объектов, предназначенных для электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству таких объектов в информационных системах департамента муниципального имущества и земельных отношений;
- удельный вес оформленных в муниципальную собственность объектов (зданий, сетей, незавершенного строительства) к общему количеству объектов, находящихся у предприятий;
- площадь земельных участков, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности;
- удельный вес количества объектов, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству объектов, внесенных в Реестр муниципального имущества.

Весовой критерий, характеризующий приоритетность показателя должен формироваться в соответствии с ключевыми приоритетами ПСЭР (Постановление администрации города № 153). Однако в Проекте программы значения целевых индикаторов (показателей) не подкреплены значениями показателей ПСЭР (ни один из 24-х показателей результативности Проекта программы не нашел отражение в кратком варианте ПСЭР на 2018-2020 годы).

Анализ динамики значений показателей результативности, предусмотренных Проектом программы, показал следующее.

При снижении объема финансирования Проекта программы на 21 450,00 тыс. рублей (с 224 510,37 тыс. рублей в 2018 году до 203 060,37 тыс. рублей в

2020 году) изменение значений 24 показателей программы характеризуется следующим:

- по 15 показателям предусмотрен рост.

Значительный рост запланирован по показателю «Доходы от аренды и продажи земельных участков» на 1 250 163,33 тыс. рублей или почти в 2 раза (с 1 254 658,22 тыс. рублей в 2018 году до 2 504 821,55 тыс. рублей в 2020 году). Причины значительного увеличения планового значения показателя не указаны;

- по 7 показателям предусмотрено сохранение значений на уровне 2018 года;
- по 2 показателям запланировано снижение, в том числе:

- «площади, переданные в аренду по результатам торгов по рыночной стоимости арендной платы» снижаются к 2020 году на 0,1 тыс. кв. м или на 20,0% (с 0,5 тыс. кв. м в 2018 году до 0,4 тыс. кв. м в 2020 году),
- «доходы от приватизации муниципального имущества» снижаются к 2020 году на 420 639,78 тыс. рублей или на 83,2% (с 505 364,68 тыс. рублей в 2018 году до 84 724,90 тыс. рублей в 2020 году).

Сравнительный анализ Проекта программы с Программой на 2017-2019 годы показал следующее.

Цели и задачи Проекта программы остаются неизменными по сравнению с реализуемой Программой.

По сравнению с Программой на 2017-2019 годы в Проекте программы:

- исключен показатель «Количество сформированных земельных участков под объектами муниципальной собственности»;
- введен новый показатель «Количество сформированных земельных участков в целях регистрации права собственности муниципального образования г. Красноярск».

Анализ изменения значений целевых индикаторов и показателей в сравнении с Программой на 2017-2019 годы представлен в Приложении 3.

Проектом программы на 2018 год по сравнению с 2017 годом Программы на 2017-2019 годы предусмотрено уменьшение планируемых значений 3-х показателей:

- «Доходы от аренды и продажи земельных участков» на 483 640,21 тыс. рублей или на 27,8%;
- «Доходы от аренды муниципальных нежилых помещений» на 52 359,30 тыс. рублей или на 28,1%;
- «Доля земель, сформированных на торги, к площади муниципального образования» на 0,02 процентных пункта.

В целом при увеличении финансирования на 2018 год на 3,2% по сравнению с 2017 годом, Проектом программы предусмотрено увеличение плановых значений 16 показателей результативности.

Согласно Постановлению администрации города № 153 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны:

- поступать со строго определенной периодичностью;

- быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки).

В соответствии с Постановлением администрации города № 153 для каждого целевого индикатора и показателя результативности должен быть представлен источник информации.

В ходе анализа сведений о целевых индикаторах и показателях Проекта программы выявлено, что по целевым индикаторам и показателям не указан конкретный источник информации (отчетность Департамента, ведомственная отчетность). Применение таких источников информации приводит к отсутствию прозрачности и невозможности установления достоверности и периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

Выводы:

Сформированные целевые индикаторы соответствуют поставленной цели программы, а показатели результативности решению ее задач.

В Проекте программы не установлена взаимосвязь одного отдельного мероприятия с задачами Проекта программы.

По целевым индикаторам и показателям не указан конкретный источник информации, что приводит к отсутствию прозрачности и невозможности установления достоверности и периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

В раздел III Проекта программы в перечень нормативных правовых актов, которые необходимы для реализации мероприятий Программы, подпрограмм, не включено решение Красноярского городского Совета от 21.12.2004 № 4-69 «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества в городе Красноярске».

В Проекте программы установлены разночтения.

Так площадь земельных участков, на которые право муниципальной собственности планируется зарегистрировать к 2020 году, составит:

- 8 665 га, что указано на стр. 9 Проекта программы,

- 9 574 га, что указано в приложении 3 к Проекту программы строка 23.

В конце текстовой части Проекта программы отсутствует подпись руководителя органа администрации города – ответственного исполнителя программы, что не соответствует макету муниципальной программы, утвержденному Постановлением администрации города № 153 (Приложение 2 к Порядку принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска).

IV. Анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы

Финансирование Проекта программы в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов предусмотрено за счет средств бюджета города в размере 630 631,11 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов Проекта программы показал, что 71,6% (451 605,21тыс. рублей) планируется направить на финансирование отдельного мероприятия «Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления».

Финансирование расходов предусмотрено по 2-м из 5-ти Подпрограмм и 3-м отдельным мероприятиям Проекта программы.

Расходы по 3-м подпрограммам Проекта программы не запланированы:

- подпрограмма 1 «Управление муниципальным имуществом, необходимым для осуществления полномочий органов местного самоуправления»;
- подпрограмма 2 «Управление имуществом, предназначенным для обеспечения жизнедеятельности муниципального образования»;
- подпрограмма 3 «Управление имуществом, находящимся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий».

По сравнению с объемом финансирования 2017 года, отраженным в Программе на 2017-2019 годы, Проектом программы на 2018 год предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 6 857,01 тыс. рублей или на 3,2% (Приложение 4).

Увеличение расходов запланировано на следующие направления:

- распоряжение муниципальным имуществом, не участвующим в обеспечении исполнения полномочий органов местного самоуправления на 3 402,88 тыс. рублей;
- управление земельными ресурсами на территории города Красноярска на 1 410,00 тыс. рублей;
- оценку недвижимости, оформление прав и регулирование отношений муниципальной собственности на 3 607,12 тыс. рублей;
- обеспечение деятельности муниципальных учреждений на 40,00 тыс. рублей.

Уменьшение расходов на 1 602,99 тыс. рублей запланировано на обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления.

Согласно Проекту программы бюджетные ассигнования на 2018 год на мероприятия по землеустройству увеличены на 1 410,00 тыс. рублей, или более чем в 3 раза. При этом показатель «Доходы от аренды и продажи земельных участков» по сравнению с планируемыми значениями на 2017 год Программы на 2017-2019 годы снижен на 483 640,21 тыс. рублей.

В связи с экономической ситуацией финансовое обеспечение Проекта программы не учитывает всех потребностей отрасли (в частности, недостаточен объем средств, выделяемых на оценку и оформление права муниципальной собственности на объекты). Следует отметить, при отсутствии

зарегистрированного права муниципальной собственности на объекты невозможно дальнейшее распоряжение ими, что уменьшает объем доходов бюджета города.

Выводы:

Финансовое обеспечение Проекта программы не учитывает всех потребностей отрасли (в частности, недостаточен объем средств, выделяемых на оценку и оформление права муниципальной собственности на объекты).

V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

Рассмотрев представленный Проект программы города Контрольно-счетная палата отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы в целом соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере управления земельно-имущественными отношениями.
2. Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям краткого варианта проекта ПСЭР на 2018-2020 годы и ориентированы на развитие в сфере управления земельно-имущественными отношениями.
3. Сформированные целевые индикаторы Проекта программы соответствуют поставленной цели программы, а показатели результативности решению ее задач.
4. Не установлена взаимосвязь одного отдельного мероприятия с задачами Проекта программы.
5. Финансовое обеспечение Проекта программы в связи с экономической ситуацией не учитывает всех потребностей отрасли (в частности недостаточен объем средств, выделяемых на оценку и оформление права муниципальной собственности на объекты. В результате реализации Проекта программы в 2018 году не будет проведена оценка и останется незарегистрированным право муниципальной собственности на 10,5% объектов, учитываемых в информационных системах Департамента).
6. По целевым индикаторам и показателям результативности не указан конкретный источник информации, что приводит к отсутствию прозрачности и невозможности установления достоверности и периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

Предложения:

По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть указание конкретных источников информации, которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

Установить в Проекте программы взаимосвязь отдельного мероприятия 3 с задачами Проекта программы.

Замечания Контрольно-счетной палаты города Красноярска, изложенные в настоящем Заключении, подлежат устранению с учетом сроков, установленных пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.