



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярск

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта муниципальной программы города Красноярск
«Управление земельно-имущественными отношениями на территории
города Красноярск» на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов**

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярск, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярск «Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярск» на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов (далее – Проект программы) по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярск (далее – КСП) в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярск, утвержденного постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярск «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1).

I. Анализ соответствия целей и задач проекта муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления земельно-имущественными отношениями

Сопоставление целей и задач Проекта программы с государственной программой Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 327 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2018 № 653 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом») приведено в Таблице 1.

Государственная программа Красноярского края в сфере управления земельно-имущественными отношениями не утверждалась.

Таблица 1

Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»	Проект программы
Цели	
1. Совершенствование механизмов управления и приватизации федерального имущества. 2. Совершенствование системы государственного материального резерва.	1. Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Красноярска при сосредоточении функций распоряжения этими объектами с целью увеличения неналоговых доходов местного бюджета.
Задачи	
1. Повышение эффективности и качества управления федеральным имуществом. 2. Повышение качества управления материальным резервом.	1. Мобилизация доходов в бюджет города за счет эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами. 2. Приватизация муниципального имущества, передача его в аренду на краткосрочный период до момента реализации в рамках Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с целью эффективного управления . 3. Обеспечение проведения необходимых работ по оформлению права муниципальной собственности и дальнейшему эффективному распоряжению объектами за счет выявления бесхозяйного имущества, приобретения (ввода в эксплуатацию) новых объектов муниципального имущества. 4. Контроль за исполнением условий договоров в отношении муниципального имущества, переданного в аренду для рационального использования . 5. Проведение необходимых работ по оформлению права муниципальной собственности на объекты, находящиеся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий и оперативном управлении учреждений. 6. Оформление документации для постановки на кадастровый учет земель муниципального образования, актуализация сведений земельного кадастра и повышение эффективности землепользования . 7. Обеспечение эффективной реализации Программы.

Цели и задачи Проекта программы соответствует основным приоритетам государственной политики Российской Федерации в сфере управления земельно-имущественными отношениями.

II. Оценка соответствия проекта муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, ориентированности на развитие в сфере управления земельно-имущественными отношениями

В соответствии с Порядком № 153 в Проекте программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярска (далее – ПСЭР) на очередной финансовый год и плановый период (п. 17 раздела III Порядка № 153).

В адрес КСП представлен краткий вариант проекта ПСЭР города Красноярска на 2019-2021 годы, общественное обсуждение которого (по информации департамента экономической политики и инвестиционного развития администрации города) планируется 01.11.2018.

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями краткого варианта проекта ПСЭР на 2019-2021 годы представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Основные положения краткого варианта проекта ПСЭР на 2018-2020 годы	Цели и задачи Проекта программы
<p>Направление деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> Мобилизация доходов в бюджет города за счет эффективного управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами. Приватизация муниципального имущества, передача его в аренду на краткосрочный период до момента реализации в рамках реализации Федеральных законов от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Проведение работ по оформлению права муниципальной собственности и дальнейшему эффективному распоряжению объектами за счет выявления бесхозяйного имущества, приобретения (ввода в эксплуатацию) новых объектов муниципального имущества. Контроль за исполнением условий договоров в отношении имущественных комплексов, переданных в аренду, для рационального использования. Проведение необходимых работ по оформлению права муниципальной собственности на объекты, находящиеся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий. Оформление документации для постановки на кадастровый учет земель муниципального образования, актуализацию сведений земельного кадастра и повышения эффективности землепользования. 	<p>Цель:</p> <ol style="list-style-type: none"> Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Красноярска при сосредоточении функций распоряжения этими объектами с целью увеличения неналоговых доходов местного бюджета. <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> Мобилизация доходов в бюджет города за счет эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами. Приватизация муниципального имущества, передача его в аренду на краткосрочный период до момента реализации в рамках Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с целью эффективного управления. Обеспечение проведения необходимых работ по оформлению права муниципальной собственности и дальнейшему эффективному распоряжению объектами за счет выявления бесхозяйного имущества, приобретения (ввода в эксплуатацию) новых объектов муниципального имущества. Контроль за исполнением условий договоров в отношении муниципального имущества, переданного в аренду для рационального использования. Проведение необходимых работ по оформлению права муниципальной собственности на объекты, находящиеся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий и оперативном управлении учреждений. Оформление документации для постановки на кадастровый учет земель муниципального образования, актуализация сведений земельного кадастра и повышение эффективности землепользования. Обеспечение эффективной реализации Программы

Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям краткого варианта проекта ПСЭР на 2019-2021 годы и ориентированы на развитие в сфере управления земельно-имущественными отношениями.

III. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

Реализация программных мероприятий, связанных с формированием, управлением и распоряжением муниципальной собственностью, осуществляется в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, администрации города Красноярска. Перечень представлен в Приложении 1.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

муниципальная собственность определена как экономическая основа местного самоуправления.

Эффективное использование муниципального имущества включает в себя обеспечение его сохранности, функционирования и использования всех объектов муниципальной собственности в интересах муниципального образования, в том числе извлечение дохода, в целях наиболее полного покрытия расходных обязательств и планов развития муниципального образования.

Одним из средств повышения эффективности использования муниципальной собственности является оптимизация ее структуры. Реализуя это направление необходимо сокращать часть муниципального имущества, не используемого для выполнения закрепленных за органом местного самоуправления полномочий.

В целях оптимизации структуры муниципальной собственности департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска (далее – ДМИиЗО) производится отчуждение муниципального имущества в рамках:

- Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ).

Согласно Проекту программы в рамках реализации Закона № 178-ФЗ в 2018 году планируется поступление денежных средств в сумме 676 681,70 тыс. рублей (раздел I Проекта программы).

Согласно паспорту Проекта программы ответственным исполнителем является департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города.

Наименования ответственного исполнителя, соисполнителей и наименование программы соответствует распоряжению администрации города от 26.07.2018 № 291-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Порядком № 153 определен порядок формирования и реализации муниципальных программ города Красноярска.

Анализ структуры Проекта программы показал следующее.

1. К Проекту программы приложен полный пакет документов:

- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование.

2. Разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определенным Порядком № 153.

3. Названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.

4. В конце текстовой части Проекта программы отсутствует подпись руководителя органа администрации города – ответственного исполнителя программы, что не соответствует макету муниципальной программы.

Структура Проекта программы по сравнению с Программой на 2018-2020 годы (в редакции от 13.11.2017) изменилась следующим образом:

- исключено 3 подпрограммы (10 мероприятий). Согласно Программе на 2018-2020 годы финансовое обеспечение реализации указанных подпрограмм осуществлялось по направлению отдельного мероприятия 1 «Оценка недвижимости, оформление прав и регулирование отношений муниципальной собственности», которое Проектом программы включено в новую подпрограмму 1, как мероприятие. При этом не все направления, исключенных подпрограмм учтены в мероприятии 1.1 подпрограммы 1 «Оценка недвижимости, оформление прав и регулирование отношений муниципальной собственности». В частности:

- работы по изъятию неиспользуемых объектов инженерной инфраструктуры и вовлечению их в хозяйственный оборот,
- осуществление контрольной проверки объектов недвижимости (здания, строения, помещения) и объектов движимого имущества,
- изготовление графических ситуационных планов или поэтажных планов на объекты муниципальной собственности, переданных в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям;

- исключено мероприятие «Уплата налога на добавленную стоимость за физических лиц от реализации муниципального имущества в рамках Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». При этом расходы данного мероприятия Проектом программы включены в мероприятие 1.2 «Обеспечение приватизации объектов муниципальной собственности» подпрограммы 1.

В результате изменения структуры в рамках Проекта программы планируется реализация 2-х подпрограмм и 2-х отдельных мероприятий:

- Подпрограмма 1 «Формирование, управление, распоряжение муниципальным имуществом и иным имуществом, расположенным на территории города Красноярск». Для достижения целей и решения задач данной подпрограммы запланированы 3 мероприятия:

- ✓ Оценка недвижимости, оформление прав и регулирование отношений муниципальной собственности;
- ✓ Обеспечение приватизации объектов муниципальной собственности;
- ✓ Содержание и обслуживание объектов казны.

- Подпрограмма 2 «Управление земельными ресурсами на территории города Красноярск». Для достижения целей и решения задач данной подпрограммы запланировано 1 мероприятие:

- ✓ Мероприятия по землеустройству.

- Отдельное мероприятие 1 «Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления».

- Отдельное мероприятие 2 «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений». В рамках данного отдельного мероприятия предусмотрены расходы на содержание МКУ г. Красноярска «Центр недвижимости».

Цели и задачи Проекта программы остаются неизменными по сравнению с муниципальной программой «Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярска» на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов» (далее – Программа на 2018-2020 годы). Взаимосвязь целей и задач Проекта программы приведена в Приложении 2.

Следует отметить, что в паспорте подпрограммы 1 по строке «Объемы и источники финансирования подпрограммы» неверно указаны годы финансирования, в том числе годы и по источникам финансирования.

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте программы для характеристики достижения целей сформированы 2 целевых индикатора.

Реализация Проекта программы позволит добиться к 2021 году положительной динамики по 1-му из 2-х целевых индикаторов:

По целевому индикатору 1 «Доходы от использования, продажи муниципального имущества и использования, находящихся в муниципальной и государственной собственности, земельных участков» планируется снижение целевого индикатора на 13 133,20 тыс. рублей или на 0,6% (с 2 151 893,74 тыс. руб. до 2 138 760,54 тыс. руб.).

По целевому индикатору 2 «Удельный вес количества объектов, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству учитываемых объектов в информационных системах департамента муниципального имущества и земельных отношений» планируется рост целевого индикатора на 1,0 процентный пункт (с 90,0% до 91,0%).

В Проекте программы значения целевых индикаторов на 2019 год изменились по сравнению с их планируемыми значениями на 2018 год (Программа на 2018-2020 годы) следующим образом:

- «Доходы от использования, продажи муниципального имущества и использования, находящихся в муниципальной и государственной собственности, земельных участков» увеличиваются на 104 287,34 тыс. рублей или на 5,1%.

По сравнению с действующей редакцией Программы на 2018-2020 годы плановое значение индикатора уменьшается на 276 120,74 тыс. рублей или на 11,4% (в основном за счет уменьшения доходов от приватизации муниципального имущества и доходов от аренды и продажи земельных участков), при этом бюджетные ассигнования на реализацию программы уменьшаются на 18,7%;

- «Удельный вес количества объектов, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству учитываемых объектов в информационных системах департамента муниципального имущества и земельных отношений» увеличивается на 0,5 процентных пункта.

По сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2018-2020 годы в Проекте программы:

1. Исключено 13 показателей результативности в том числе:

- 10 показателей результативности в связи с исключением из Проекта программы 3-х подпрограмм;

-3 показателя:

✓ «удельный вес площади арендуемых нежилых помещений к общей площади нежилых помещений, находящихся в казне и предназначенных к сдаче в аренду»;

✓ «площади, переданные в аренду по результатам торгов по рыночной стоимости арендной платы».

✓ показатель результативности «удельный вес количества объектов, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству объектов, внесенных в Реестр муниципального имущества», который был связан с отдельным мероприятием «Оценка недвижимости, оформление прав и регулирование отношений муниципальной собственности».

В представленном финансово-экономическом обосновании (далее-ФЭО) к Проекту программы не указаны причины исключения данных показателей результативности.

2. Включено 2 показателя результативности для оценки достижения задач новой подпрограммы 1:

✓ «удельный вес количества бесхозных объектов недвижимости (кроме объектов инженерной инфраструктуры), поставленных на кадастровый учет, к общему количеству бесхозных объектов недвижимости (кроме объектов инженерной инфраструктуры), учитываемых в АИС учета бесхозных объектов»;

✓ «удельный вес количества оформленных объектов инженерной инфраструктуры к общему количеству таких объектов, учитываемых в Реестре муниципальной собственности».

В результате изменений в Проекте программы для характеристики достижения поставленных задач сформировано 16-ть показателей результативности.

Взаимосвязь мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта программы, представлена в Приложении 3.

Следует отметить, что в приложении 1 «Перечень мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий Программы» к Проекту программы допущена техническая ошибка. Показатель «Доходы от сдачи по договорам аренды объектов инженерной инфраструктуры в бюджет города» не включен в

графу 8 «Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)» по подпрограмме 1.

Информация о целевых индикаторах и показателях результативности представлена в Приложении 4.

Проведенный анализ динамики показал, что 2 из 16-ти целевых индикаторов и показателей результативности, предусмотренных Проектом программы на 2019 год, определены на уровне 2018 года Программы 2018-2020 года в первоначальной редакции.

По сравнению с Программой на 2018-2020 годы в первоначальной редакции, значения целевых индикаторов и показателей результативности, запланированные на 2019 год, изменяются следующим образом:

- увеличено значение 2-х целевых индикаторов;
- увеличено значения 7-ми показателей результативности;
- снижены значения по 5-ти показателям результативности;
- включено 2 показателя результативности.

В соответствии с Порядком № 153 весовые критерии присваиваются показателям в соответствии с ключевыми приоритетами социально-экономического развития города. Сумма весовых критериев, присвоенная показателям Проекта программы, равна единице, что соответствует требованиям Порядка № 153.

Согласно распределению весовых критериев, наиболее приоритетными являются 4 показателя, которым присвоен весовой критерий 0,07:

- доходы в бюджет города от сдачи по договорам аренды объектов инженерной инфраструктуры;
- доходы от аренды муниципальных нежилых помещений;
- доходы от приватизации муниципального имущества;
- доходы от аренды и продажи земельных участков.

Как следует из приложения 2 к Проекту программы, большинство целевых показателей и показателей результативности Проекта программы планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей при рассмотрении Проекта программы и оценке ее исполнения.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» в перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы подлежат включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

- а) рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;
- б) определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения;

в) рассчитываются по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам, приведенным в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе.

При этом методика расчета показателей должна обеспечивать сопоставимость показателей, отражающих аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства (в том числе единство единиц измерения и периодичность расчетов), и позволять рассчитывать на основе этих показателей целевые показатели (индикаторы), установленные в документах стратегического планирования.

Однако Порядок № 153 не содержит требований к показателям муниципальных программ, а также требований к формированию показателей муниципальных программ, источникам, на основании которых они рассчитываются, а также об утверждении правовым актом города методик расчета таких показателей.

Учитывая изложенное, неясны подходы по формированию и расчету прогнозных значений показателей Проекта программы, а также отчетности об их исполнении.

IV. Анализ финансового обеспечения проекта муниципальной программы

Финансирование Проекта программы в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов предусмотрено за счет средств бюджета города в размере 718 894,65 тыс. рублей, в том числе:

2019 год – 244 931,55 тыс. рублей или 34,0 % общего объема бюджетных ассигнований;

2020 год – 236 981,55 тыс. рублей или 33,0% общего объема бюджетных ассигнований;

2021 год – 236 981,55 тыс. рублей или 33,0% от общего объема бюджетных ассигнований.

В соответствии с п. 18 раздела III Порядка № 153 к Проекту программы представлено ФЭО расходов на реализацию муниципальной программы.

Следует отметить, что требования к форме данного документа правовыми актами города не установлены. Вместе с тем, на федеральном уровне Министерством финансов РФ приказом от 19.03.2015 № 42н утверждена форма ФЭО решений, предлагаемых к принятию проектом акта, в том числе актов Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации (о внесении изменений в акт Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации).

В представленном ФЭО к Проекту программы содержится информация о сумме расходов по каждому мероприятию без описания подходов по формированию запланированных сумм расходов.

Таким образом, в ФЭО к Проекту программы отсутствует подход по обоснованию запланированных расходов, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

Общий объем финансирования Проекта программы на трехлетний период по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2018-2020 годы увеличивается на 88 263,54 тыс. рублей или на 14,0%, из них объем расходов на 2019 год увеличивается по сравнению с:

- 2018 годом на 20 421,18 тыс. рублей или на 9,1%;
- 2019 годом на 41 871,18 тыс. рублей или на 20,6%.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы представлено в Приложении 5.

В разрезе мероприятий Проекта программы объем финансирования в 2019 году по отношению к 2018 году Программы на 2018-2020 в первоначальной редакции изменяется следующим образом:

1. Снижается на 14 048,73 тыс. рублей, в том числе:

- ✓ 13 504,48 тыс. рублей по мероприятию «Уплата налога на добавленную стоимость за физических лиц от реализации муниципального имущества в рамках Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

- ✓ 404,25 тыс. рублей или 70,4% по мероприятию «Обеспечение передачи муниципального имущества в аренду».

- ✓ 140,0 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению приватизации объектов муниципальной собственности.

2. Увеличивается по 3-м мероприятиям и 2-м отдельным мероприятиям на 34 469,91 тыс. рублей, из них по отдельному мероприятию «Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления» в сумме 23 951,35 тыс. рублей.

В разрезе мероприятий Проекта программы объем финансирования в 2019 году по отношению к 2019 году Программы на 2018-2020 в первоначальной редакции изменяется следующим образом:

1. Увеличивается на 42 265,18 тыс. рублей по 5-ти мероприятиям и 2-м отдельным мероприятиям из них:

- ✓ 23 951,35 тыс. рублей по отдельному мероприятию «Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления»;

- ✓ 7 950,0 тыс. рублей по мероприятию «Уплата налога на добавленную стоимость за физических лиц от реализации муниципального имущества в рамках Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

2. Сокращается на 394,00 тыс. рублей по мероприятию связанные с обеспечением передачи муниципального имущества в аренду.

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям программы показывает, что основная часть расходов, как и в Программе 2018-

2020 годов, приходится на отдельное мероприятие «Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления».

Доля расходов на данное отдельное мероприятие в общей сумме расходов по Проекту программы запланирована:

- в 2019 году – 71,2% в сумме 174 486,42 тыс. рублей. Расходы к 2018, 2019 годам (к первоначальной редакции Программы 2018-2020) запланированы с увеличением на 15,9%;

- в 2020 году – 73,6% в сумме 174 486,42 тыс. рублей. Расходы запланированы:

- к 2019 году в Проекте программы на прежнем уровне;
- к 2020 году (к первоначальной редакции Программы 2018-2020) с увеличением на 15,96%.

- в 2021 году – 73,6% в сумме 174 486,42 тыс. рублей. Расходы запланированы на прежнем уровне к 2020 году в Проекте программы.

Кроме того, обращаем внимание на следующее.

На основании п. 1 ст. 179 БК РФ сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ей порядке.

Согласно п. 3 Порядка № 153 муниципальные программы разрабатываются на очередной финансовый год и плановый период либо в текущем финансовом году на текущий финансовый год и плановый период.

Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой (п. 4 Порядка № 153).

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее 14 ноября текущего года (п. 24 Порядка № 153).

Таким образом, фактически муниципальная программа действует в течение одного года.

Однако муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (ст. 3 ФЗ № 172-ФЗ¹, п. 2 Порядка № 153).

При этом цель муниципальной программы – прогнозируемое состояние в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования, которое планируется достичь посредством реализации муниципальной программы. Достижение цели обеспечивается за счет решения задач муниципальной программы (что предполагает выполнение комплекса

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых способствует достижению цели муниципальной программы).

Как следует из п. 2 Порядка № 153 результаты муниципальной программы характеризуют общественно значимый результат деятельности и полученные социальные эффекты.

Ежегодное утверждение муниципальной программы (которая фактически действует в течение только одного финансового года) не позволяет обеспечить наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (что возможно достигнуть при долгосрочном сроке действия муниципальной программы города).

Таким образом, целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении сроков реализации муниципальной программы и инициировать внесение изменений в Порядок № 153.

О необходимости увеличении сроков реализации муниципальной программы свидетельствует также практика иных муниципальных образований (Таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	Наименование муниципального образования	Правовой акт	Срок реализации муниципальной программы
1.	г. Тюмень	Постановление администрации города Тюмени от 14.06.2011 № 39-пк «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Тюмени, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ...»	3 года и более
2.	г. Великий Новгород	Постановление администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 № 4561 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности»	Не менее 3-х лет
3.	г. Томск	Постановление администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля»	Не менее 3-х лет. Рекомендуемый срок – 6 лет
4.	г. Иркутск	Постановление администрации г. Иркутска от 26.09.2013 № 031-06-2504/13 «О Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Иркутска»	Не менее 3-х лет. Допускается пролонгация срока реализации
5.	г. Краснодар	Постановление администрации МО город Краснодар от 25.11.2013 № 9044 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации»	Не менее 3-х лет

Также следует отметить, что федеральная программа в сфере управления федеральным имуществом Российской Федерации действует до 2020 года.

V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

Рассмотрев представленный Проект программы, Контрольно-счетная палата города Красноярск отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы в целом соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере управления земельно-имущественными отношениями.

2. Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям краткого варианта проекта ПСЭР на 2019-2021 годы и ориентированы на развитие в сфере управления земельно-имущественными отношениями.

3. Сформированные целевые индикаторы Проекта программы соответствуют поставленной цели программы, а показатели результативности решению ее задач.

4. В приложении 1 «Перечень мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий Программы» к Проекту программы допущена техническая ошибка. Показатель «Доходы от сдачи по договорам аренды объектов инженерной инфраструктуры в бюджет города» не включен в графу 8 «Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)» по подпрограмме 1.

5. В паспорте подпрограммы 1 по строке «Объемы и источники финансирования подпрограммы» неверно указаны годы финансирования, в том числе годы и по источникам финансирования.

6. По целевым индикаторам и показателям результативности не указан конкретный источник информации, что приводит к отсутствию прозрачности и невозможности установления достоверности и периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

Предложения:

1. Инициировать:

- внесение изменений в Порядок № 153 в части продления сроков реализации муниципальной программы.

- установление единых требований к ФЭО.

2. По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть указание конкретных источников информации, которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

3. Привести в соответствие паспорт подпрограммы 1 по строке «Объемы и источники финансирования подпрограммы» годы финансирования, в том числе годы и по источникам финансирования.

4. Включить в приложение 1 «Перечень мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий Программы» в графу 8 «Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)» к Проекту программы показатель «Доходы от сдачи по договорам аренды объектов инженерной инфраструктуры в бюджет города» по подпрограмме 1.