



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

## Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы  
проекта муниципальной программы города Красноярска

«Управление земельно-имущественными отношениями на территории города  
Красноярска» на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденным постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярска» на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов (далее – Проект).

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

### **I. Оценка соответствия Проекта приоритетам социально-экономического развития города Красноярска**

Программа является одним из инструментов реализации Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утверждённой решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 (далее – Стратегия).

Достижение вышеназванной стратегической цели и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по ее реализации, утверждённым постановлением администрации города от 30.06.2020 № 501 (далее – План реализации), запланировано путем проведения ряда мероприятий,<sup>1</sup> со сроком исполнения 2020-2030 годы, которые предлагается реализовать в рамках Проекта.

Целью Проекта является эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Красноярска при сосредоточении функций распоряжения этими объектами с целью увеличения неналоговых доходов местного бюджета.

---

<sup>1</sup> «Оценка недвижимости, оформление прав и регулирование отношений муниципальной собственности»; «Обеспечение приватизации объектов муниципальной собственности»; «Содержание и обслуживание объектов казны»; «Обеспечение передачи муниципального имущества в аренду»; «Образование новых и упорядочение существующих земельных участков»

Определённые цель, задачи и мероприятия Проекта соответствуют основным положениям краткого варианта проекта прогноза социально-экономического развития города на 2021-2023 годы (далее – ПСЭР на 2021-2023 годы), а также коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Красноярск.

Мероприятия Проекта соответствуют вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые Проектом расходные обязательства города не противоречат ст. 86 БК РФ.

Вместе с тем:

целевые индикаторы (показатели) реализации Стратегии в сфере земельно-имущественных отношений не определены в Плана реализации;

на территории города завершается действие Концепции по управлению муниципальным имуществом, при этом новая Концепция, соответствующая целям и задачам, определённым в Стратегии, не принята.

Сопоставление целей и задач Проекта с основными положениями социального-экономического развития города приведено в приложении 1 к заключению

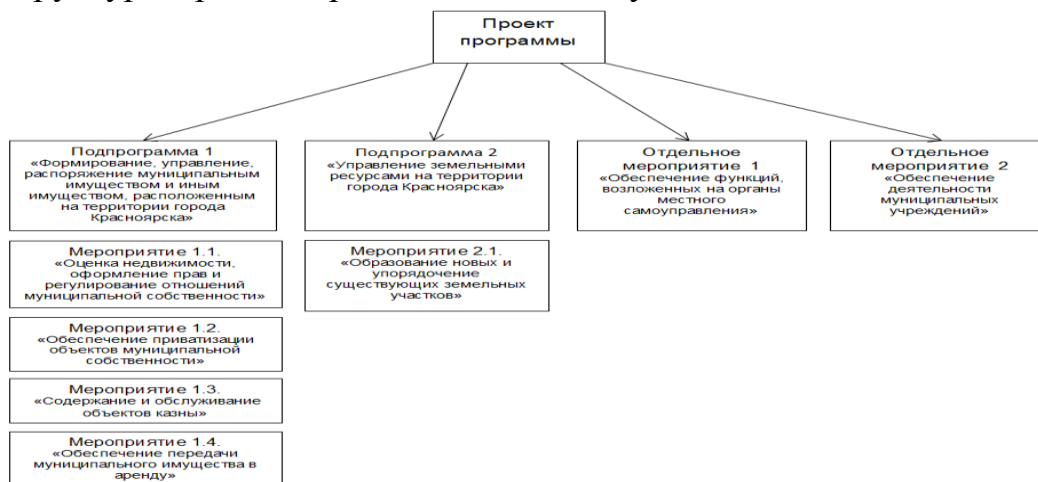
## II. Анализ структуры и содержания Проекта

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель - департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города (далее – ДМИиЗО), соисполнители по программе отсутствуют.

Наименование ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации города от 16.07.2020 № 241-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов». Наименование разделов паспорта Проекта и подпрограмм Проекта соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 153.

К Проекту приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО)).

Структура Проекта представлена в следующей схеме:



Программу предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм (в рамках которых планируется реализация 5-ти мероприятий) и 2-х отдельных мероприятий.

По сравнению с муниципальной программой на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в первоначальной редакции (далее – Программа на 2020-2022 годы) не изменились:

структура программы;

количество задач программы (5) и их формулировка.

Цели и задачи подпрограмм и отдельных мероприятий Проекта взаимосвязаны с целью и задачами Проекта (приложение 2 к заключению).

В отличие от Программы на 2020-2022 годы в проекте Программы в рамках отдельного мероприятия 2 «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений» предусмотрена новая задача «Проведение мероприятий по лесоустройству городских лесов Городского лесничества».

Установлены недостатки полноты изложения данных в разделах подпрограмм Проекта. В частности, вопреки требованиям Порядка № 153 в разделах 1,3 подпрограммы 1 и подпрограммы 2 не нашли отражение ряд сведений:

- в разделе 1 «Постановка общегородской проблемы...» отсутствуют: объективные показатели, характеризующие положение дел; анализ причин возникновения проблемы (в Проекте отражены только проблемы);

промежуточные и конечные социально-экономические результаты решения проблемы;

- в разделе 3 «Механизм реализации ...» отсутствуют: описание организационных, экономических и правовых механизмов, необходимых для реализации подпрограмм 1 и 2;

порядок осуществления контроля за эффективным и целевым использованием средств бюджета города.

### **III. Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов предусмотрен за счет средств бюджета города в размере 918,1 млн. рублей, в том числе:

2021 год – 316,3 млн. рублей или 34,5% общего объема бюджетных ассигнований на реализацию Проекта;

2022-2023 годы – 300,9 млн. рублей или 32,8% ежегодно (снижение к 2021 году на 4,8%).

Обоснование снижения расходов в 2022-2023 годах к 2021 году в материалах к Проекту отсутствует.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований Проекта, подпрограмм и отдельных мероприятий представлено в таблице.

млн. рублей

Наименование	Программа на 2020-2022 годы				Проект				Темп роста, %
	2020	2021	2022	Итого	2021	2022	2023	Итого	
А	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=8/4
Муниципальная программа «Управление земельно-имущественными отношениями на территории города Красноярска» всего, в том числе	<b>256,3</b>	<b>245,3</b>	<b>245,3</b>	<b>746,9</b>	<b>316,3</b>	<b>300,9</b>	<b>300,9</b>	<b>918,1</b>	<b>122,9</b>
мероприятие 1.1 "Оценка недвижимости, оформление прав и регулирование отношений муниципальной собственности"	8,1	8,1	8,1	24,3	8,1	8,1	8,1	24,3	99,9
мероприятие 1.2 "Обеспечение приватизации объектов муниципальной собственности"	5,5	0,4	0,4	6,4	5,3	1,4	1,4	8,2	127,7
мероприятие 1.3 "Содержание и обслуживание объектов казны"	14,9	14,9	14,9	44,7	21,9	21,9	21,9	65,7	146,9
мероприятие 1.4 "Обеспечение передачи муниципального имущества в аренду"	0,7	0,7	0,7	2,2	0,5	0,5	0,5	1,5	65,9
мероприятие 2.1 "Образование новых и упорядочение существующих земельных участков"	2,4	2,4	2,4	7,1	2,4	1,9	1,9	6,1	86,3
Отдельное мероприятие 1 "Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления"	183,8	181,4	181,4	546,5	224,6	221,4	221,4	667,4	122,1
Отдельное мероприятие 2 "Обеспечение деятельности муниципальных учреждений"	40,9	37,4	37,4	115,6	53,5	45,7	45,7	144,9	125,3

Проектом сохранены основные направления расходования средств, предусмотренных Программой на 2020-2022 годы.

Объем финансовых средств Проекта в трехлетнем периоде запланирован в сумме 918,1 млн. рублей, что на 22,9% больше объема ассигнований, предусмотренных Программой на 2020-2022 годы (расходы в 2021 году на реализацию Проекта программы к расходам в 2021 году Программы на 2020-2022 годы запланированы с увеличением на 29%, в 2022 году к 2022 году Программы на 2020-2022 годы - с увеличением на 22,7%).

Основной рост ассигнований Проекта вызван увеличением расходов по отдельному мероприятию «Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления» на 40,9 млн. рублей, в рамках которого предусматриваются следующие расходы: заработная плата с учетом страховых взносов, услуги почтовой и сотовой связи, коммунальные услуги и др.

На долю данного мероприятия, как и в Программе на 2020-2022 годы, приходится основная часть расходов:

в 2021 году – 71,0% (224,6 млн. рублей) со снижением расходов по отношению к 2020, 2021 годам Программы на 2020-2022 годы на 0,6 и 2,9 процентных пунктов, соответственно;

в 2022 и 2023 годах – 73,6% (221,4 млн. рублей) ежегодно.

Сопоставление объемов финансирования Проекта в разрезе основных и отдельных мероприятий программы и объемов финансирования, утвержденных в Программе на 2020-2022 годы, с фактически освоенными средствами за 2019 год представлено в приложении 3 к заключению.

Следует отметить, что в Проекте в разделе I указано, что «реализация мероприятий Программы в части опубликования реестров муниципального имущества на официальных сайтах, обеспечения доступа предпринимателей к предоставленному на льготных условиях имуществу, выявления неиспользуемого, неэффективно используемого имущества, которое может быть предоставлено

в форме имущественной поддержки малого и среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей, соответствует задаче 1 «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику» федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Вместе с тем, ни в одном мероприятии Проекта вышеперечисленных действий не предусмотрено, а также не предусмотрены расходы на реализацию данного национального проекта.

Требования к содержанию пояснительной записки и ФЭО к проекту муниципальной программы Порядком № 153 не установлены, что приводит к тому, что названные документы излагаются формально, являются неинформативными и зачастую не содержат необходимой для оценки проекта информации.

Так, пояснительная записка и ФЭО к Проекту не содержат:

обоснования и причин уменьшения расходов на реализацию ряда мероприятий программы в 2022-2023 годах по сравнению с 2021 годом, а также фактического изменения расходов на реализацию программы по сравнению с расходами на их реализацию, установленными Программой на 2020-2022 годы;

информацию о достаточности финансовых ресурсов для выполнения мероприятий Программы;

информацию о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию программы, что не позволяет оценить соблюдение порядка и методики планирования бюджетных ассигнований<sup>2</sup>, которые в соответствии с Порядком № 153 должны применяться при их планировании на реализацию муниципальных программ.

#### **IV. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

4.1. Количественно выраженными характеристиками достижения целей и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проект включены 2 целевых индикатора и 9 показателей результативности: 1 целевой индикатор и 8 показателей результативности сформированы со значениями, имеющими относительные величины (%).

По целевым индикаторам и показателям результативности, предусмотренным в Проекте, к 2023 году запланирована разнонаправленная динамика:

➤ положительная динамика по 1 целевому индикатору и 5 показателям результативности, в том числе:

ежегодный прирост на 2 процентных пункта по целевому индикатору «Удельный вес количества объектов недвижимости, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству учитываемых в реестре муниципальной собственности» (с 95% в 2021 году до 99% в 2023 году);

---

<sup>2</sup> Приказ департамента финансов администрации города от 13.02.2019 № 53 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований»

по показателю результативности «Доля муниципальных объектов нежилого фонда и инженерной инфраструктуры, вовлеченных в гражданский оборот, к количеству объектов, учитываемых в реестре муниципальной собственности» (с 86,0% в 2021 году до 90% к 2023 году);

ежегодный прирост на 0,8 процентных пунктов по показателям результативности: «Доля земель, находящихся в муниципальной собственности, к площади муниципального образования» (с 26% в 2021 году до 27,6% к 2023 году); «Доля площади земельных участков, вовлеченных в гражданский оборот, к площади муниципального образования» (с 40% в 2021 году до 41,6% к 2023 году);

ежегодный прирост на 0,6 процентных пунктов по показателям результативности: «Удельный вес количества бесхозных объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет, к общему количеству бесхозных объектов недвижимости, учитываемых в составе выявленного на территории города Красноярска бесхозного имущества» (с 92,7% в 2021 году до 93,9% к 2023 году), «Удельный вес количества объектов, имеющих стоимость, к общему количеству объектов, учитываемых в реестре муниципальной собственности» (с 97,8% в 2021 году до 99% к 2023 году);

по показателю результативности «Площадь земельных участков, переданных из земель муниципальной и неразграниченной государственной собственности, в частную, общую долевую, общую совместную собственность» (с 8 083,01 га в 2021 году до 8 443,01 га к 2023 году);

отрицательная динамика запланирована по целевому индикатору «Доходы от использования, продажи муниципального имущества и использования находящихся в муниципальной и государственной собственности земельных участков»: в 2022 году доходы уменьшатся по отношению к 2021 году с 1 190,4 млн. рублей до 1 312,0 млн. рублей, в 2023 году к 2021 году - на 133,5 млн. рублей или на 10,1%, в то время как в 2023 году по отношению к 2022 году доходы запланированы со снижением 1%. В Проекте содержится информация только об общей сумме неналоговых доходов, которые планируется получить в бюджет города, без распределения по доходным источникам. В связи с чем не представляется возможным проанализировать, снижение каких поступлений запланировано в 2022-2023 годах. Кроме того, на момент подготовки настоящего заключения не утвержден План (программа) приватизации муниципального имущества города на 2021-2023 годы<sup>3</sup>.

Следует отметить, что проведение работ по оформлению права муниципальной собственности на объекты недвижимости не приводит к росту доходов бюджета города от ее использования, что не коррелирует с целью рассматриваемой муниципальной программы в части увеличения неналоговых доходов бюджета города в плановом периоде.

Ежегодно доходы, администрируемые ДМИиЗО, не исполняются, при этом целевого индикатора, отражающего уровень их исполнения, Проектом не предусмотрено.

---

<sup>3</sup> Внесенный в КГСД проект решения КГСД «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Красноярска на 2021 – 2023 годы» содержит положения о том, что приватизация муниципального имущества в 2022-2023 годах не планируется

➤ статичность по 3 показателям результативности, в том числе:

показатель «Удельный вес объектов муниципального нежилого фонда, подлежащего контролю, из числа переданных объектов в аренду к общему количеству объектов муниципального нежилого фонда, переданного в аренду» со значением 97% ежегодно;

показатель «Уровень исполнения расходов, направленных на обеспечение аппарата управления департамента» и показатель «Уровень исполнения расходов, направленных на обеспечение текущей деятельности подведомственных учреждений» со значением 100% ежегодно.

4.2. В Проекте не предусмотрены показатели оценки эффективности деятельности ДМИиЗО, которые определены Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». В данном Указе в качестве показателей оценки применяется, например, показатель «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных)».

Следует отметить, что указанное замечание указывалось КСП в заключении по итогам финансово-экономической экспертизы проекта программы на 2020-2022 годы.

Значения и единицы измерения целевых индикаторов и показателей результативности, определенные в приложении 2 к Проекту, соответствуют значениям, установленным для данных показателей в ПСЭР на 2021-2023 годы.

Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках финансово-экономической экспертизы Проекта не представляется возможным.

4.3. В сравнении с Программой на 2020-2022 годы, количество индикаторов и показателей результативности не изменилось, также сохранилось их наименование (приложение 4 к заключению).

Таким образом, в этой части сохранена преемственность Проекта и Программы на 2020-2022 годы.

Проведенный сравнительный анализ значений целевых индикаторов и показателей результативности Проекта в 2021 году с их значениями в 2020 году, указанными в Программе на 2020-2022 годы, показал следующее:

значения 3 показателей результативности, предусмотренных Проектом, определены на уровне Программы 2020-2022 годов;

положительная динамика по 1 целевому индикатору и 5 показателям результативности;

отрицательная динамика по 1 целевому индикатору и 1 показателю результативности.

4.4. В соответствии с требованиями Порядка № 153 целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются согласно методике их измерения и (или) расчета, утверждённой ответственным исполнителем муниципальной программы. ДМИиЗО данная методика утверждена приказом от 30.09.2020 № 1241.

В утверждённой методике источником информации показателей и индикаторов определены «отчетные данные на основании приказа ДМИИЗО». Данный источник информации «не прозрачен», поскольку не указаны реквизиты данного документа, не понятен способ сбора и обработки отчётных данных. Следует отметить, что указанное замечание указывалось КСП в заключении по итогам финансово-экономической экспертизы проекта программы на 2020-2022 годы к методике расчета целевых индикаторов и показателей результативности, утвержденной приказом ДМИИЗО от 27.09.2019 № 831.

4.5. Согласно требованиям Порядка № 153 по каждому показателю (индикатору) вводится весовой критерий, характеризующий приоритетность данного показателя в соответствии с ключевыми приоритетами. Суммарное значение весовых критериев по показателям (индикаторам) подпрограмм и отдельных мероприятий программы должно равняться единице.

Данное требование в Проекте соблюдено – сумма весовых критериев равна единице.

4.6. В соответствии с Порядком № 153 в программе указывается периодичность определения значений целевых индикаторов и показателей результативности в соответствии с методикой измерения и (или) расчета целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы.

В Проекте все целевые индикаторы и показатели результативности определяются по итогам года.

В связи с этим ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений фактических достигнутых значений показателей «на промежуточных этапах» (ежеквартально) от плановых, тем самым исключается возможность своевременного принятия мер, направленных на достижение целей и задач программы.

4.7. В приложении 1 к Проекту не определена взаимосвязь с каким-либо мероприятием программы целевого индикатора «Удельный вес количества объектов недвижимости, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству учитываемых в реестре муниципальной собственности», указанного в паспорте Проекта (приложение 5 к заключению).

Аналогичное замечание КСП также указывалось в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта программы на 2020-2022 годы.

Некоторые недостатки Порядка № 153 изложены в приложении 6 к заключению.

## **V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы**

1. Цели и задачи Проекта в целом соответствуют основным положениям Стратегии, проекта ПСЭР на 2021-2023 годы и ориентированы на развитие сферы управления земельно-имущественными отношениями.

Целевые индикаторы (показатели) реализации Стратегии в сфере земельно-имущественных отношений в Плане реализации не утверждены.



При этом завершается действие Концепции по управлению муниципальным имуществом города, новая Концепция, соответствующая целям и задачам, определенным в Стратегии, не принята.

2. Цели, задачи, структура, мероприятия Проекта, а также количество индикаторов и показателей результативности не изменились по сравнению с Программой на 2020-2022 годы, что указывает на преемственность Проекта с действующей программой.

3. Объем финансовых средств Проекта в трехлетнем периоде запланирован в сумме 918,1 млн. рублей, что на 22,9% больше объема ассигнований, предусмотренных Программой на 2020-2022 годы (расходы в 2021 году на реализацию Проекта к расходам в 2021 году Программы на 2020-2022 годы запланированы с увеличением на 29%, в 2022 году к 2022 году Программы на 2020-2022 годы - с увеличением на 22,7%). Таким образом, ассигнования, предусмотренные Проектом в 2021-2022 годах, не соответствуют ассигнованиям в 2021-2022 годах Программы на 2020-2022 годы (которая действует по 31 декабря 2020 года).

4. В ФЭО к Проекту не в полном объеме обоснована запланированная сумма ассигнований на реализацию программы, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения ее мероприятий.

Отсутствие в материалах к Проекту информации о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию Проекта не обеспечивает их «прозрачность».

5. В связи с определением значений всех индикаторов и показателей результативности программы ежегодно, ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений фактических достигнутых значений показателей «на промежуточных этапах» (ежеквартально) от плановых, тем самым исключается возможность своевременного принятия мер, направленных на достижение целей и задач программы.

6. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках финансово-экономической экспертизы Проекта не представляется возможным, ввиду отсутствия в Порядке № 153 требований: к содержанию пояснительной записки и финансово-экономического обоснования.

Предложения:

1. Инициировать:

внесение изменений в Порядок № 153 в части увеличения сроков реализации муниципальной программы;

установление единых требований к пояснительной записке и ФЭО к проекту муниципальной программы.

2. Рассмотреть вопросы:

включения в Проект целевого индикатора, отражающего уровень исполнения доходов, администрируемых ДМИИЗО, а также показателей оценки эффективности ДМИИЗО;

определения значений индикаторов и показателей результативности «на промежуточных этапах» с целью своевременного принятия мер, направленных на достижение целей и задач программы.

3. Установить в правовом акте города требование к формированию целевых индикаторов и показателей результативности муниципальных программ.

4. Устранить выявленные недостатки.