



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярск

## **Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярск «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов»**

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярск, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярск «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» и на предмет соответствия Порядку принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярск, утвержденного постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярск «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов» (далее – Проект программы).

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

### **I. Анализ соответствия целей и задач Проекта программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере комплексного развития территорий в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

К числу таких приоритетов относятся:

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, подготовка и утверждение документов территориального планирования, утверждение правил землепользования и застройки поселений,

разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ развития социальной инфраструктуры поселений, принятие решения о комплексном развитии по инициативе органа местного самоуправления;

увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.), снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающего в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% по сравнению с 2017 годом.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

национальные проекты: «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные дороги» и три федеральных проекта: «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Дорожная сеть»;

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710;

государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596.

Приоритеты государственной политики в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности соответствуют вышеобозначенным и определены:

региональными проектами: «Жилье и городская среда»; «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

государственной программой Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п;

государственной программой Красноярского края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п.

Цель Проекта программы «Создание условий для устойчивого развития территорий города Красноярска, в том числе за счет жилищного строительства, строительства инженерно-транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры» будет достигнута через решение следующих задач: рациональное и эффективное использование территории города, создание предпосылок для застройки и благоустройства городских территорий, создание благоприятного инвестиционного климата, обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека; рациональное и эффективное освоение территорий города; повышение доступности жилья и улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории города Красноярска; создание необходимых условий для эффективной реализации Программы, ответственного и прозрачного управления

финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий; оптимизация дорожного движения с разгрузкой наиболее напряженных транспортных магистралей, обеспечение транспортной доступности; улучшение архитектурного облика города.

Перечисленные задачи сонаправлены государственной политике Российской Федерации и Красноярского края в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности.

## **II. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, ориентированности на развитие в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности**

Поставленная цель и задачи Проекта программы соответствуют целям, задачам и основным направлениям (приложение 1 к заключению), отраженным в следующих документах:

Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утверждённой решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 (далее – Стратегия до 2030 года);

краткого варианта проекта прогноза социально-экономического развития на 2020-2022 годы (далее - ПСЭР на 2020-2022 годы).

Включение в Проект программы цели и задач в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности соответствует полномочиям органов местного самоуправления, установленным Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Успешность социально-экономического развития территории, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе напрямую зависит от наличия разработанной комплексной градостроительной документации.

Следует отметить, что в 2015 году для города Красноярска утвержден новый Генеральный план, учитывающий сценарий развития до 2033 года, разработаны правила землепользования и застройки. Наряду с этими документами, в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ в течение 6 месяцев с момента принятия Генерального плана города утверждаются следующие документы территориального планирования: программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, программы комплексного развития социальной инфраструктуры.

Однако эти документы не приняты. Отсутствие комплексного подхода при разработке документов территориального планирования влечет за собой сохранение «болевых» зон градостроительного проектирования и, как следствие, замедление инвестиционных процессов на территории города. Данная проблематика не нашла отражения в Проекте программы.

Кроме того, анализ показателей результативности проекта Программы, которые направлены на решение задачи «повышения доступности жилья и улучшения жилищных условий граждан, проживающих на территории города Красноярска», показал, что в Проекте программы не содержатся абсолютные

показатели (площадь непригодного жилищного фонда, число граждан аварийного жилищного фонда, а так же количество детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), позволяющие объективно оценить общегородскую проблему.

### III. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

Согласно паспорту Проекта программы ответственный исполнитель – департамент градостроительства администрации города, соисполнители по программе – управление архитектуры администрации города, управление учета и реализации жилищной политики администрации города, территориальные подразделения администрации районов в городе.

Наименования ответственного исполнителя (соисполнителей программы) и наименование программы соответствуют распоряжению администрации города от 30.07.2019 № 250-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

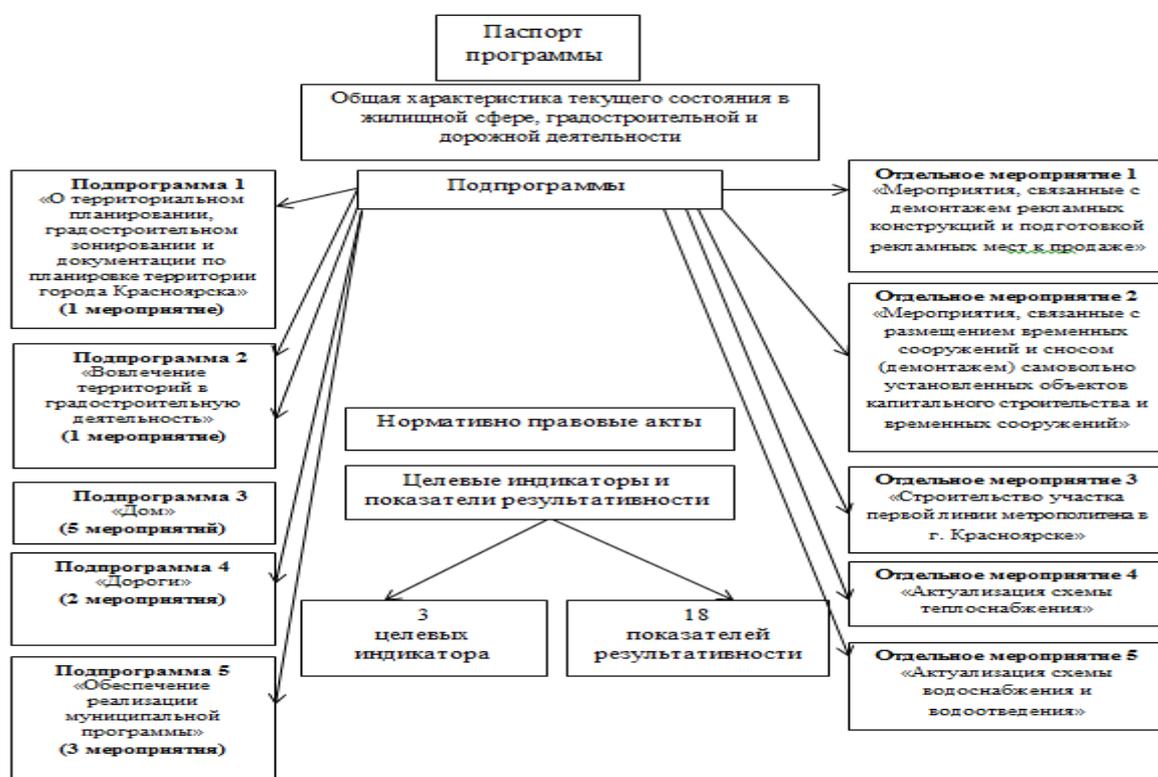
Согласно требованиям Порядка № 153:

к Проекту программы приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование);

разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определенным Порядком № 153;

названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.

Структура Проекта программы представлена в следующей схеме:



Цель, задачи Проекта программы остаются неизменными по отношению к муниципальной программе «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов», утвержденной постановлением администрации города от 14.11.2018 № 713 (далее - Программа на 2019-2021 годы).

Структура Проекта программы по сравнению с Программой на 2019-2021 годы изменилась следующим образом:

1) вводится 2 новых отдельных мероприятия («Строительство участка первой линии метрополитена в г. Красноярске», «Актуализация схемы водоснабжения и водоотведения города Красноярска») и 5 основных мероприятий подпрограмм;

2) исключается одно отдельное мероприятие «Осуществление государственных полномочий по резервированию земель, изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных нужд Красноярского края за счет средств дорожного фонда Красноярского края» и 4 мероприятия подпрограмм:

«Мероприятия по землеустройству и землепользованию»;

«Строительство жилья, участие в долевом строительстве многоквартирных домов, приобретение жилых помещений, выплату возмещения собственникам жилых помещений за изымаемое жилое помещение для переселения граждан, проживающих в жилых домах муниципальных образований, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также на снос таких домов после расселения граждан»;

«Снос аварийного жилищного фонда»;

«Обеспечение предоставления жилых помещений гражданам, проживающим в муниципальных многоквартирных жилых домах города Красноярска, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу; гражданам, подлежащим переселению в связи с изъятием земельных участков для муниципальных нужд; гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях».

Причины исключения данных мероприятий пояснительная записка к Проекту программы не содержит.

Цель и задачи Проекта программы взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм и отдельных мероприятий (приложение 2 к заключению).

#### **IV. Анализ финансового обеспечения Проекта программы**

Объем финансовых средств Проекта программы в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов предусмотрен за счет средств вышестоящих бюджетов и средств бюджета города в размере 4 409 327,7 тыс. рублей, в том числе:

средства бюджета города - 707 634,5 тыс. рублей или 16 % общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2020 год – 283 151,8 тыс. рублей; 2021 год – 214 759,7 тыс. рублей; 2022 год – 209 723,0 тыс. рублей;

средства краевого бюджета - 1 322 325,3 тыс. рублей или 30% общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2020 год – 493 545,9 тыс. рублей; 2021 год – 498 001,1 тыс. рублей; 2021 год – 330 778,3 тыс. рублей;

средства федерального бюджета - 2 379 367,9 тыс. рублей 54% общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2020 год – 1 147 314,9 тыс. рублей; 2021 год – 1 144 434,0 тыс. рублей; 2022 год – 87 619,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования Проекта программы на трехлетний период по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2019-2021 годы увеличивается на 2 302 565,5 тыс. рублей или почти в 2 раза, из них объем расходов на 2020 год увеличивается по сравнению со следующими периодами:

2019 год - на 941 397,8 тыс. рублей или на 95,8%;

2020 год - на 1 317 246,4 тыс. рублей или в 3 раза.

Средства запланированы на реализацию 12 мероприятий в рамках 5 подпрограмм и 6 отдельных мероприятий.

Основные направления расходования средств сохранены.

Проектом программы в 2020-2022 годах предусмотрены средства в сумме 2 301 116,1 тыс. рублей или 52,2% на реализацию 2-х федеральных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Дорожная сеть». Средства планируется освоить в рамках 2-х подпрограмм: «Дом» и «Дороги».

Планируемые ассигнования повлияли на изменение структуры распределения бюджетных ассигнований. Основная часть расходов, как и в Программе на 2019-2021 годы, приходится на подпрограмму «Дом» - 44%. Следует отметить, что на реализацию мероприятий 3.1 и 3.2 по обеспечению жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей запланированы ассигнования в сумме 1 255 191,9 тыс. рублей, что на 5,9% больше предусмотренных Программой на 2019-2021 годы. Несмотря на это в Проекте программы по сравнению с Программой на 2019-2021 годы количество категорий детей по обеспечению жилыми помещениями не меняется и составит 672 чел.

В 2020-2021 годах ассигнования по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрено в 3-х мероприятиях на общую сумму 685 676,1 тыс. рублей. Следует отметить, что Проектом программы в отсутствие финансирования в 2022 году предусматривается переселить 353 человека. Всего в трёхлетнем периоде планируется переселить 1 024 человека, проживающих в жилых домах, признанных подлежащими сносу.

Также Проектом программы предусматривается рост ассигнований с 3 399,7 тыс. рублей до 1 650 740,0 тыс. рублей по подпрограмме «Дороги», в основном, в связи с проектированием и строительством 10 объектов (автомобильные дороги и пешеходных переходы).

Следует отметить, что согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту программы мероприятия по строительству автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова предполагается

завершить в 2022 году, вместе с тем, ассигнования на указанные работы на 2022 год не предусмотрены.

В рамках адресной инвестиционной программы (далее – АИП) в трехлетнем периоде расходы планируются в сумме 3 358 264,7 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году - в сумме 1 643 826,7 тыс. рублей;

в 2021 году - в сумме 1 296 040,7 тыс. рублей;

в 2022 году - в сумме 418 397,3 тыс. рублей.

Проектом программы предусмотрены расходы по 14-ти объектам капитального строительства (больше на 9 объектов, чем 2019 году), из них:

по 10 объектам средства запланированы на проектирование и строительство автомобильных дорог и пешеходных переходов в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

по 2 объектам средства предусмотрены на приобретение жилых помещений для переселения граждан, проживающих в жилых домах, признанных подлежащими сносу, а также на приобретение помещений для детей – сирот в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

На объекты коммунальной инфраструктуры расходы АИП в 2020-2022 годах не предусмотрены.

Проектом программы предусмотрено снижение ассигнований в 3-х подпрограммах:

«О территориальном планировании, градостроительном зонировании и документации по планировке территории города Красноярска» - на 99,6%;

«Вовлечение территорий в градостроительную деятельность» - на 26,4%;

«Обеспечение реализации муниципальной программы» - на 2,6%.

Причины уменьшения потребности в расходах в пояснительной записке и в ФЭО не раскрыты.

Изменение объемов финансирования в разрезе мероприятий Проекта программы представлено в приложении 3 к заключению.

В соответствии с п. 18 раздела III Порядка № 153 к Проекту программы представлено ФЭО расходов на реализацию муниципальной программы, в котором недостаточно обоснована запланированная сумма ассигнований, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

## **V. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проект программы включены 3 целевых индикатора и 18 показателей результативности.

По сравнению с Программой на 2019-2021 годы исключено 13 показателей, такие как, например:

«удельный вес проектной документации, в которой учтено требование доступности городской среды для маломобильных групп населения»;

«количество аварийных домов, снесенных в городе Красноярске за счет бюджетных средств»;

«количество земельных участков (в том числе расположенных на них объектов недвижимого имущества), изъятых для государственных нужд Красноярского края».

Динамика целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы по сравнению с Программой на 2019-2021 годы представлена в приложении 4 к заключению.

По сравнению с Программой на 2019-2021 годы в первоначальной редакции значения целевых индикаторов и показателей результативности, запланированных на 2020 год, изменяются следующим образом.

Увеличиваются значения 3-х индикаторов и 6 показателей, например:

«удельный вес площади аварийного жилищного фонда к общей площади жилищного фонда» в 2020 году увеличивается на 0,34 процентных пунктов к Программе на 2019-2021 годы, затем снижается на 0,1 процентный пункт в 2021-2022 годах. Следует отметить, что исходя из роста значений указанного индикатора, темпы роста аварийного жилья опережают либо не пропорциональны темпу роста общей площади жилищного фонда. Таким образом, достижение результатов, предусмотренных данным показателем, не соответствует цели и задачам федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»<sup>1</sup>, входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда» - обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда с расселением к 31 декабря 2024 г (по России) не менее 9,56 млн. кв.м. аварийного жилищного фонда, расселением не менее 530,8 тыс. человек;

«количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию» - на 30 ед. к Программе на 2019-2021 годы;

«общая протяженность введенных в эксплуатацию дорог» - на 1,32 км.;

Снижаются значения 3-х показателей, например:

«доходы в бюджет города от размещения рекламных конструкций» - на 9 744,62 тыс. рублей;

«количество выданных разрешений на установку новых рекламных конструкций» - на 60 ед.

Причины изменений в таком объеме значений индикаторов и показателей результативности в пояснительной записке не раскрыты.

В Проекте программы, в основном, все целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются по итогам года, без разбивки на этапы. Вместе

---

<sup>1</sup> Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. №16

с тем, в отсутствие анализа на промежуточных этапах объемов финансирования муниципальной программы (в отсутствие информации о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы) исключается возможность своевременного и качественного контроля над ходом реализации программы, а также оценки степени достижения целей и задач программы.

Обращаем внимание на следующее.

Согласно Порядку № 153 срок действия программы – 1 год. Вместе с тем, проект постановления об утверждении Проекта программы не содержит норму, предусматривающую отмену в постановлении об утверждении Программы на 2019-2021 годы целей, задач, ассигнований по мероприятиям и показателей результативности на 2020-2021 годы.

Складывается ситуация при которой ассигнования, внесенные Проектом программы, не соответствуют ассигнованиям Программы на 2019-2021 годы, срок действия которой не закончился.

Кроме того, ежегодное утверждение муниципальной программы, которая имеет статус документа стратегического планирования, не позволяет обеспечить наиболее эффективное достижение поставленных целей и решение задач, что возможно достигнуть только при долгосрочном действии муниципальной программы.

Полагаем необходимым рассмотреть вопрос либо об увеличении сроков реализации муниципальной программы путем внесения изменений в Порядок № 153, либо предусмотреть срок действия программы в проекте постановления.

## **V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

1. Поставленные цели и задачи в Проекте программы соответствуют основным положениям Стратегии до 2030 года, ПСЭР на 2020-2022 годы жилищной сферы, градостроительной и дорожной деятельности.

2. В Проекте программы не отражена проблематика по комплексному подходу при разработке документов территориального планирования, что влечет за собой сохранение «болевых» зон градостроительного проектирования и, как следствие, замедление инвестиционных процессов на территории города, а также не содержатся абсолютные показатели (площадь непригодного жилищного фонда, число граждан аварийного жилищного фонда, а также количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), позволяющие объективно оценить общегородскую проблему.

3. Объем финансовых средств Проекта программы в трехлетнем периоде запланирован в сумме 4 409 327,7 тыс. рублей, что больше по сравнению с Программой на 2019-2021 годы в 2 раза (из них 2020-2021 годы больше в 3 раза). Таким образом, ассигнования, предусмотренные Проектом программы, не соответствуют ассигнованиям Программы на 2019-2021 годы, срок действия которой не закончился.

4. В ФЭО к Проекту программы недостаточно обоснована запланированная сумма ассигнований, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

5. В основном все целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются по итогам года. В отсутствие анализа на промежуточных этапах объемов финансирования муниципальной программы (в отсутствие информации о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы) исключается возможность оценки достижения целей и задач программы.

Предложения:

1. Дополнить раздел I Проекта программы «Общая характеристика текущего состояния архитектурно-строительной сферы города Красноярска...» проблематикой в части необходимости принятия документов территориального планирования, а также отражения показателей, позволяющих объективно оценить общегородскую проблему в отношении непригодного жилищного фонда, числа граждан аварийного жилищного фонда, а также количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Инициировать внесение изменений в Порядок № 153 в части: продления сроков реализации муниципальной программы; установления единых требований к ФЭО.

3. Рассмотреть вопросы установления промежуточных итогов достижения целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы с целью их своевременной оценки в течение года.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова