КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
города Красноярска

Заключение
по результатам экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденным постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска[1] проведена экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов (далее – Проект и МП, соответственно).

Результаты экспертизы Проекта:

I. Основания разработки Проекта

Проект разработан на основании распоряжения администрации города от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», принятого в соответствии с Порядком № 153.

Однако требования, установленные ч. 3 ст. 179 БК РФ к основаниям прекращения ранее принятой муниципальной программы «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» и утверждения рассматриваемого Проекта, не соблюдены, поскольку решение о прекращении действующей муниципальной программы[2] по результатам оценки эффективности ее реализации не принималось. Эффективность реализации МП на 2021 - 2023 годы[3] была признана высокой[4],

[1] СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

[2] Муниципальная программа «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов», утвержденная постановлением администрации г. Красноярска от 11.11.2021 № 877 (далее – действующая МП).

[3] Муниципальная программа «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов», утвержденная постановлением администрации г. Красноярска от 12.11.2020 № 904 (далее – МП на 2021 - 2023 годы).

[4]Постановление администрации г. Красноярска от 03.03.2015 № 105 «Об утверждении Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ».

в связи с чем основания изменения объема финансирования мероприятий, начиная с очередного финансового года, отсутствуют. Прекращение действия программы ввиду окончания финансового года и/или принятие решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством не предусмотрены.

II. Анализ соответствия целей и задач Проекта основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере комплексного развития территорий в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», к числу которых отнесены: обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

национальные проекты - «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные дороги» и три федеральных проекта - «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Дорожная сеть»;

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710;

государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596.

Приоритеты государственной политики в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности также определены долгосрочными стратегическими документами Красноярского края:

региональными проектами Красноярского края «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;

государственной программой Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п;

государственной программой Красноярского края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п.

Цель МП - «создание условий для устойчивого развития территорий города Красноярска, комфортной и безопасной среды для жизни, в том числе за счет жилищного строительства, строительства инженерно-транспортной, коммунальной инфраструктуры, обеспечения строительства социальной инфраструктуры» будет достигнута через решение следующих задач: рациональное и эффективное использование территории города, создание предпосылок для застройки

и благоустройства городских территорий, создание благоприятного инвестиционного климата, обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека; рациональное и эффективное освоение территорий города; повышение доступности жилья и улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории города Красноярска; создание необходимых условий для эффективной реализации Программы, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий; оптимизация дорожного движения с разгрузкой наиболее напряженных транспортных магистралей, обеспечение транспортной доступности; улучшение архитектурного облика города.

Цели и задачи МП сонаправлены государственной политике Российской Федерации и Красноярского края в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности.

III. Оценка соответствия Проекта приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, его ориентированности на развитие в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности

Согласно п.2 Порядка № 153 муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утвержденной решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 (далее – Стратегия).

Выполнение мероприятий МП должно в 2023 году способствовать достижению целей Стратегии в жилищной сфере, градостроительной и дорожной деятельности.

Достижение стратегических целей и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по ее реализации, утверждённым постановлением администрации города от 30.06.2020 № 501 (далее – План реализации Стратегии), с учетом изменений от 08.04.2022, запланировано путем проведения мероприятий, со сроком реализации 2020-2030 годы, которые предлагается реализовать в рамках МП.

Цель, задачи и мероприятия МП соответствуют основным положениям краткого варианта проекта прогноза социально-экономического развития города на 2023-2025 годы (далее – Проект ПСЭР на 2023-2025 годы), а также коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Красноярска, с переданными органу городского самоуправления государственными полномочиями.

Как отмечалось выше, муниципальная программа должна обеспечивать наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии. Однако в процессе оценки эффективности реализации муниципальной программы

не оценивается степень достижения целевых индикаторов (показателей), указанных в Плане реализации Стратегии.

Из предусмотренных Планом реализации Стратегии 5 целевых индикаторов (показателей результативности) в сфере градостроительства в МП предусмотрены 4. Возможность сопоставления значений данных индикаторов (показателей результативности) отсутствует (в виду разных подходов к их определению - нарастающий итог, годовые значения).

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Единицы измерения	2021 факт	Значения показателей (план) в соответствии с этапами реализации Стратегии		Проект		
				2025 год	2030 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда	чел.	2513,0	5 386,0	7 536,0	223,0	544,0	0,0
2	Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию	кв.м.	668 968,0	3 569 000,0	7 219 000,0	650 000,0	650 000,0	650 000,0
3	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв.м.	26,2	27,5	29,7	26,45	26,68	26,9
4	Актуализация схемы водоснабжения и водоотведения города Красноярска	%	х	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
5	Удельный вес площади аварийного жилищного фонда к общей площади жилищного фонда	%	0,7	0,58	0,55	х	х	х

Проектом не предусмотрен показатель «Удельный вес площади аварийного жилищного фонда к общей площади жилищного фонда», несмотря на то, что действующая МП предусматривает такой показатель на 2023 год со значением 0,61%.

Пояснительная записка не содержит результаты работы по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности МП на 2021 - 2023 годы, и принятое решение об изменении целевых индикаторов и показателей результативности, что не соответствует п. 22 Порядка № 105, согласно которому в пояснительной записке к проекту программы должны содержаться результаты проведенной работы по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности программы и принятое решение об изменении либо сохранении объема расходов на ее реализацию, целей и задач, целевых индикаторов и показателей результативности[5].

Анализ программ комплексного развития транспортной[6] и коммунальной инфраструктуры[7] показал, что Проектом не предусмотрены ряд мероприятий программы комплексного развития транспортной инфраструктуры:

- со сроком реализации в 2023 году («Реконструкция ул. Трактовой от ул. Глинки до автомобильной дороги Р-255»);
- со сроком реализации в 2024 году («Реконструкция автодороги по ул. Караульной», «Реконструкция автодороги по ул. Молокова на участке от ул. Батурина до ул. Авиаторов»);
- со сроком реализации в 2025 году («Реконструкция автодороги по ул. Свердловской от ул. Матросова до границы г. Красноярска (с транспортной

[5]Порядок оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации г. Красноярска от 03.03.2015 № 105 (далее – Порядок № 105).

[6]Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа города Красноярска на 2020 - 2033 годы, утверждена постановлением администрации города Красноярска от 28.12.2020 № 1044.

[7]Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа города Красноярска на 2020 - 2033 годы, утверждена постановлением администрации города Красноярска от 23.07 2020 № 568.

развязкой ул. Свердловская - ул. Матросова - ул. Семафорная) (I этап)», «Строительство транспортной развязки в створе ул. Заводской».

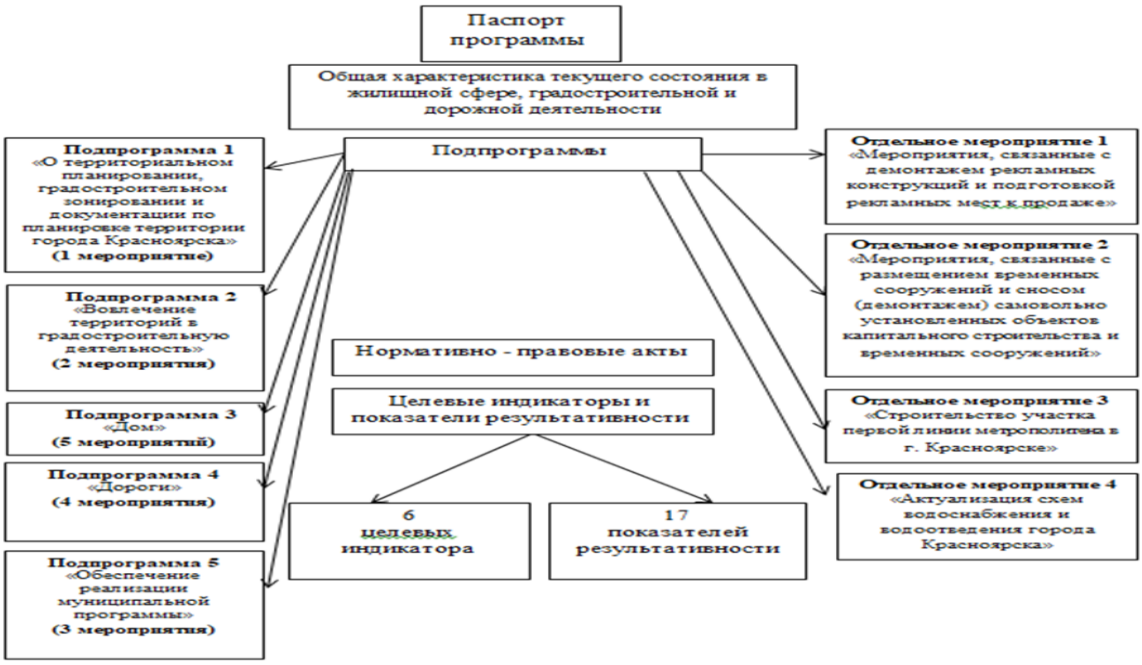
Исходя из этого, значение показателя результативности Проекта – «Общая протяженность введенных в эксплуатацию дорог» не взаимоувязано с программой комплексного развития транспортной инфраструктуры.

IV. Анализ структуры и содержания Проекта

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель – департамент градостроительства администрации города, соисполнители по программе – управление архитектуры администрации города, управление учета и реализации жилищной политики администрации города, администрации районов в городе.

Наименования ответственного исполнителя (соисполнителей) программы и наименование программы соответствуют распоряжению администрации города от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Наименование разделов паспорта Проекта и разделов подпрограмм соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 153.

Структура Проекта представлена на следующей схеме:



Программу предлагается утвердить в составе 5-ти подпрограмм в рамках которых планируется реализация 15-ти мероприятий и четырех отдельных мероприятий. Мероприятия направлены: на разработку градостроительной документации; актуализацию схем водоснабжения и водоотведения; строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры; снос аварийного жилищного фонда; обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, переселение граждан из аварийного жилищного фонда; проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения; ремонт, капитальный ремонт, автомобильных дорог общего пользования местного значения; реализацию проектов по развитию территорий,

расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья; обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления; обеспечение сохранности подземных горных выработок в безопасном состоянии на участке первой линии метрополитена, а также связаны с демонтажем рекламных конструкций, размещением временных сооружений и сносом самовольно установленных объектов.

Цель и задачи МП взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм и отдельных мероприятий.

Следует отметить, что для достижения целей муниципальных программ города Красноярска в соответствии с п.5 приложения 1 к постановлению администрации города от 27.12.2019 № 997[8] формируется перечень налоговых расходов. Как следует из Перечня,[9] для достижения цели Проекта предоставлены налоговые льготы:

«освобождение от налогообложения организаций – в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, используемых в целях проектирования и строительства объектов инфраструктуры метрополитена»;

«освобождение от налогообложения организаций – в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование в целях строительства автомобильных дорог, в том числе мостов и подходов к ним».

Однако в материалах к Проекту не содержится информация объемах налоговых расходов в указанной сфере.

Структура Проекта по сравнению с действующей МП в первоначальной редакции изменилась следующим образом:

1) включается мероприятие «Снос аварийного жилищного фонда» в состав подпрограммы «Вовлечение территорий в градостроительную деятельность»;

2) включаются два мероприятия («Реализация проекта по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья»[10], «Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них за счет средств муниципального дорожного фонда города Красноярска») в подпрограмму «Дороги»;

3) включается отдельное мероприятие «Актуализация схемы водоснабжения и водоотведения города Красноярска»;

4) исключаются два мероприятия из подпрограммы «Дом» («Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджета города», «Снос аварийного жилищного фонда»).

Причины исключения данных мероприятий пояснительная записка к Проекту не содержит.

В Проекте не нашла отражения часть сведений, предусмотренных подразделом 1 раздела VI приложения 2 к Порядку № 153. Так, в разделе 1

---

[8]«Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Красноярска и Порядка оценки налоговых расходов города Красноярска».

[9]Перечень налоговых расходов города Красноярска, утвержден постановлением администрации города от 26.05.2020 № 395 (далее – Перечень).

[10] Мероприятие включено при корректировке действующей МП.

«Постановка общегородской проблемы…» подпрограммы 3 Проекта не нашли отражение объективные показатели, характеризующие положение дел, анализ причин возникновения проблемы. Так, например, Проект не содержит абсолютные показатели: площадь непригодного жилищного фонда, число граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, а так же количество детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем (из них, в частности, на основании судебных решений).

V. Анализ финансового обеспечения Проекта

Объем финансовых средств на реализацию Проекта предусмотрен за счет средств вышестоящих бюджетов и средств бюджета города в размере 8 994,6 млн. рублей, в том числе:

средства бюджета города – 2 933,3 млн. рублей или 32,6 % общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2023 год – 2 070,8 млн. рублей; 2024 год – 511,1 млн. рублей; 2025 год – 351,4 млн. рублей;

средства краевого бюджета – 5 324,1 млн. рублей или 59,2% общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2023 год – 2 470,1 млн. рублей; 2024 год – 2 357,8 млн. рублей; 2025 год – 496,2 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 737,2 млн. рублей или 8,2% общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2023 год – 410,1 млн. рублей, 2024 год – 163,5 млн. рублей, 2025 год – 163,5 млн. рублей.

Основным источником финансирования Проекта в предстоящем бюджетном цикле выступают средства вышестоящих бюджетов (6 061,3 млн. рублей или 67,8%).

Сопоставление объемов финансирования Проекта в разрезе основных и отдельных мероприятий программы и объемов финансирования, утверждённых действующей МП, представлено в приложении 1 к заключению.

Проведенный сравнительный анализ Проекта с действующей МП в первоначальной редакции показал следующее.

Проектом сохранены основные направления расходования средств. Средства запланированы на реализацию 15 мероприятий в рамках 5 подпрограмм и 4 отдельных мероприятий.

Общий объем финансирования Проекта на трехлетний период по сравнению с действующей МП в первоначальной редакции увеличивается на 1 119,8 млн. рублей или 14,2%, из них объем расходов на 2023 год увеличивается по сравнению с расходами на 2022 год на 1 873,6 млн. рублей или на 60,9%, на 2023 год - на 1 807,9 млн. рублей или 57,5%.

Обоснование увеличения расходов в 2023-2025 годах в материалах к Проекту отсутствует.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетом города в сфере реализации МП на ближайшую перспективу является подпрограмма «Дороги» (47,3% от общего объема финансирования МП) и подпрограмма «Дом» (31,2%). Финансирование запланировано в рамках реализации федеральных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Объем ассигнований по этим подпрограммам в трехлетнем периоде запланирован в сумме 7 057,6 млн. рублей, в том числе:

✓ по подпрограмме «Дороги» запланировано расходов в трехлетнем периоде 4 253,2 млн. рублей, из них:

на мероприятие «Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья» запланированы ассигнования в сумме 1 808,9 млн. рублей, данное мероприятие не было предусмотрено в действующей МП в первоначальной редакции;

на реализацию мероприятия «Ремонт, капитальный ремонт, реконструкция, строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края» запланированы ассигнования в сумме 1 573,5 млн. рублей, что на 21,9% больше предусмотренных действующей МП в первоначальной редакции;

на реализацию мероприятия «Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них за счет средств бюджета города» запланированы ассигнования в сумме 856,5 млн. рублей;

✓ по подпрограмме «Дом» планируются расходы 2 804,5 млн. рублей, из них:

на реализацию мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, за счет средств краевого бюджета» запланированы ассигнования в сумме 1 271,5 тыс. рублей, что на 11,3% больше предусмотренных в действующей МП в первоначальной редакции;

на реализацию мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» запланированы ассигнования в сумме 639,3 тыс. рублей, что почти в 3 раза больше предусмотренных в действующей МП в первоначальной редакции.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту (далее – ФЭО) в период 2023-2025 годов в пределах предоставленных бюджету города ассигнований на реализацию делегированных полномочий в рамках вышеуказанных мероприятий планируется обеспечить жилыми помещениями не менее 490 детей-сирот.

В Проекте ассигнования на переселение граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены в рамках реализации 3-х мероприятий на сумму 893,7 млн. рублей. Согласно ФЭО в пределах предусмотренных ассигнований запланированы выплаты возмещения собственникам изымаемого недвижимого имущества, приобретение жилых помещений, завершение строительства жилого дома по ул. Крайняя, 12, на 288 жилых помещений, а также запланировано

приобретение ежегодно 5 жилых помещений для дальнейшего предоставления гражданам, состоящим на учете.

В рамках адресной инвестиционной программы (далее – АИП) в трехлетнем периоде расходы планируются в сумме 7 358,3 млн. рублей, в том числе:

в 2023 году - в сумме 3 985,5 млн. рублей;

в 2024 году - в сумме 2 696,8 млн. рублей;

в 2025 году - в сумме 675,9 млн. рублей.

Проектом предусмотрены расходы на 29 объектов АИП (больше на 7 объектов, чем в 2022-2024 годах), из них в 2023 году:

по 3 объектам средства предусмотрены на приобретение жилых помещений для переселения граждан, проживающих в жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными, на приобретение помещений для детей – сирот, а также приобретение жилых помещений для обеспечения граждан, состоящих на жилищном учете;

по 9 объектам средства предусмотрены на проведение проектных работ:

в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» («Реконструкция пр. имени газеты «Красноярский рабочий» от мемориального комплекса «Сибирский каторжный путь» до кольцевой развязки на предмостной площади», «Реконструкция ул. Енисейский тракт и ул. Ремесленная в районе кладбища «Бадалык», «Реконструкция ул. Дубровинского от ул. Горького до ул. Боград, 65»);

в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» («Автомобильная дорога в жилом районе «Медицинский городок», «Автомобильная дорога по ул. 3-я Пионеров от ул. Красномосковская до нежилого здания по ул. 8 Марта, 26», объекты, создаваемые в целях развития транспортной инфраструктуры нового жилого комплекса микрорайона Новоостровский – «Автомобильная дорога от ул. Боград до ул. Дубровинского», «Автомобильная дорога от ул. Деповская до перспективного створа ул. Профсоюзов», «Автомобильная дорога от ул. Ломоносова до ул. Дубровинского», реконструкция ул. Елены Стасовой (на участке от ул. Чернышева до Плодово-Ягодной станции) для увеличения ее пропускной способности с целью дальнейшего строительства новых микрорайонов. В рамках данного национального проекта также запланировано завершение строительства жилого дома по ул. Крайняя, 12.

VI. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта

6.1. Количественно выраженными характеристиками достижения целей и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проект включены 6 целевых индикаторов и 17 показателей результативности МП: 2 целевых индикатора и 8 показателей результативности сформированы со значениями, имеющими относительные величины (%).

Сравнительный анализ значений целевых индикаторов и показателей результативности МП (по сравнению с действующей МП в первоначальной редакции) представлен в приложении 2 к заключению.

По целевым индикаторам и показателям результативности, предусмотренным в Проекте, к 2025 году запланирована разнонаправленная динамика:

- статичность по 5 целевым индикаторам и 10 показателям результативности;

В результате анализа целевых индикаторов и показателей результативности установлено, что Проектом не учтены замечания КСП, указанные в результатах экспресс - оценки муниципальных программ [11]:

наименование целевого индикатора «Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию» не соответствует наименованию индикаторов государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»;

исходя из содержания наименования показателя «Степень покрытия утвержденными проектами планировки и межевания территории города» должен предусматриваться ежегодный рост его значения, вместе с тем в трехлетнем периоде значения показателя неизменно;

по показателю «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые обеспечены жилыми помещениями» не ясно, от какой численности рассчитывается доля детей-сирот, имеющих право на обеспечение жильем (от количества состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, принятых судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа указанных категорий);

- положительная динамика по 1 целевому индикатору и 1 показателю результативности:

увеличение по целевому индикатору «Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя» (с 26,45 кв.м в 2023 году до 26,9 кв.м в 2025 году). Наименование индикатора не соответствует наименованию целевого индикатора (показателя) государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»;

прирост по показателю результативности «Доходы в бюджет города от размещения рекламных конструкций» (с 58 217,35 тыс. рублей в 2023 году до 128 258,44 тыс. рублей в 2025 году). Показатель, по мнению Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее - КСП), не влияет на цель, задачи МП, а также на ее результативность;

- отрицательная динамика по 2 показателям результативности:

«Площадь территорий, вовлеченных в градостроительный оборот за счет строительства объектов коммунальной инфраструктуры» (в 2023 году - 152 419 кв.м, в 2024-2025 годах значения показателя равны нулю. В проекте отсутствует информация о площадях территорий, которые могут быть вовлечены

[11] Письмо Главе города Красноярска от 29.04.2022 № 267 «О направлении результатов экспресс – оценки МП».

в комплексное развитие территории в результате строительства таких объектов, в связи с чем не ясна результативность данного показателя;

«Количество аварийных домов, снесенных в городе Красноярске за счет бюджетных средств» (в 2023 году - 34 единицы, в 2024-2025 годах значения показателя нулевые);

- разнонаправленная динамика по 4 показателям результативности:

«Количество выданных разрешений на установку новых рекламных конструкций» (с 165 единиц в 2023 году со снижением до 139 единиц в 2024 году и увеличением до 452 единиц в 2025 году). Показатель, по мнению КСП, не влияет на цель, задачи МП, а также на ее результативность;

«Количество искусственных сооружений, введенных в эксплуатацию» значение показателя статично в 2023-2024 годах и равно единице, в 2025 году показатель нулевой);

«Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда (с 223 человек в 2023 году увеличивается до 544 в 2024 году, в 2025 году значение показателя планируется нулевое). Вместе с тем, Проектом запланировано мероприятие «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; предоставление жилых помещений гражданам, подлежащим переселению в связи с изъятием недвижимого имущества для муниципальных нужд; предоставление жилых помещений гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях», связанное с вышеназванным показателем, с объемом финансирования 2025 году в сумме 16,2 млн. рублей. Обоснование такой связи между значением показателя и финансированием мероприятия пояснительная записка не содержит;

«Общая протяженность введенных в эксплуатацию дорог» (значение показателя снизилось с 7,69 км в 2023 году до 4,34 км в 2024 году, в 2025 году значение планируется нулевое).

Как указывалось КСП в результатах экспресс-оценки МП, данный показатель результативности не в полной мере взаимоувязан с направлениями расходов, непосредственно включенными в мероприятия подпрограммы 4, и не отражает протяженность дорог, находящихся в процессе проектирования, строительства и реконструкции, а также не отражает после каких конкретно видов работ введены в эксплуатацию дороги (строительство, реконструкция, или совокупность этих видов).

6.2. По сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2022-2024 годы количество индикатором и показателей изменилось:

- исключен целевой индикатор «Удельный вес площади аварийного жилищного фонда к общей площади жилищного фонда»;
- включены 4 новых целевых индикатора «Доля введенных объектов инженерно-транспортной, коммунальной инфраструктуры к общему количеству объектов, введенных в эксплуатацию», «Доля введенных объектов социальной инфраструктуры к общему количеству объектов, введенных в эксплуатацию», «Количество выданных разрешений на строительство», «Количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию».

Отмечаем, что в Проекте два целевых индикатора «Количество выданных разрешений на строительство», «Количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию» в действующей МП предусмотрены как показатели результативности для решения задач по обеспечению граждан города объектами инженерной инфраструктуры; а так же по улучшению качества жизни жителей города и комплексного развития территорий в границах муниципального образования. Соответствующие муниципальные услуги носят заявительный характер, поэтому данные целевые индикаторы не влияют на цель программы и ее результативность;

- включены три новых показателя:

«Площадь территорий, вовлеченных в градостроительный оборот за счет строительства объектов коммунальной инфраструктуры»;

«Количество жилых помещений, введенных (приобретенных) в рамках Программы с целью предоставления гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в связи с изъятием недвижимого имущества»;

«Количество аварийных домов, снесенных в городе Красноярске за счет бюджетных средств»;

- исключены 5 показателей результативности «Количество выданных разрешений на строительство», «Количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию», «Площадь территорий, вовлеченных в комплексное развитие территорий», «Количество аварийных домов, снесенных в городе Красноярске за счет бюджетных средств», «Количество жилых помещений, введенных (приобретенных) в рамках Программы с целью предоставления гражданам: состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях».

Динамика ряда индикаторов и показателей свидетельствует о изменениях, в том числе:

- ✓ увеличивается значение целевого индикатора «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» - с 26,43 кв.м в 2022 году до 26,45 кв.м в 2023 году;
- ✓ увеличиваются значения 2 показателей результативности:

«Общая протяженность введенных в эксплуатацию дорог» - с 2,78 км в 2022 году до 7,69 км в 2023 году;

«Количество самовольно установленных объектов капитального строительства, снесенных за счет средств бюджета города» - с 16 единиц в 2022 году до 24 единиц в 2023 году;

- ✓ уменьшение значения 2 показателей результативности:

«Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда» - с 1334 человек в 2022 году до 223 человек в 2023 году;

«Доходы в бюджет города от размещения рекламных конструкций»- с 69 386,87 тыс. рублей до 58 217,35 тыс. рублей.

В представленном ФЭО отсутствует обоснование всех целевых индикаторов и показателей результативности, что не соответствует требованиям п.18.1 Порядка № 153, в связи с чем подтвердить обоснованность запланированных значений

целевых индикаторов и показателей результативности в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным.

6.3. Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач МП, показал, что в ряде случаев взаимосвязь между ними не прослеживается (приложение 3 к заключению).

6.4. Согласно требованиям Порядка № 153 по каждому показателю результативности приводится весовой критерий, характеризующий приоритетность данного показателя в соответствии с ключевыми приоритетами социально-экономического развития города Красноярска. Суммарное значение весовых критериев по показателям результативности в муниципальной программе должно равняться единице. Данное требование в Проекте соблюдено.

VII. Выводы по результатам проведенной экспертизы

1. Цели и задачи МП соответствуют основным положениям Стратегии, проекта ПСЭР на 2023-2025 годы и ориентированы на развитие жилищной сферы, градостроительной и дорожной деятельности.

2. Цели, задачи МП не изменились по сравнению с МП на 2022-2024 годы, что указывает на преемственность в этой части, при этом структура (мероприятия) МП претерпели изменения.

3. Прекращение действия муниципальных программ ввиду окончания финансового года и/или принятие решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством (ст.179 БК РФ) не предусмотрены.

4. Объем расходов МП в трехлетнем периоде запланирован в сумме 8 994,6 млн. рублей, что больше по сравнению с МП на 2022-2024 годы на 14,2%.

5. Отсутствие в материалах к Проекту обоснования (отсутствие расчетов) финансовых ресурсов на реализацию Проекта не обеспечивает их «прозрачность».

6. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов (показателей результативности) МП в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным ввиду отсутствия обоснования ожидаемых результатов реализации МП.

7. В результате проведенной экспертизы Проекта выявлена техническая ошибка в приложении 1, которая устранена ответственным исполнителем (в подпрограмме «Дом» исключено мероприятие 3.6 «Снос аварийного жилищного фонда», которое фактически предусмотрено в подпрограмме «Вовлечение территорий в градостроительную деятельность»).

8. В результате проведенной экспертизы считаем целесообразным продлить срок действия действующей МП за пределы текущего финансового года[12], а также определить приоритеты расходов бюджета города, что необходимо в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики[13],

---

[12] Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой (п.4 Порядка № 153).

[13] Постановление Правительства РФ от 04.04.2022 № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления

а также установленных специальных мер[14]. Данное решение будет соответствовать проводимой государственной политике[15] и позволит обеспечить завершение ранее начатых мероприятий, «сконцентрировать» расходы бюджета на наиболее важных и актуальных направлениях (мероприятиях), исключить расходы, не являющиеся «жизненно важными» для города и его жителей, а также будет соответствовать подходам к муниципальным программам, как к документам стратегического планирования, определенным статей 179 БК РФ и Федеральным законом № 172-ФЗ[16] (что потребует внесения изменений в Порядок № 153).

Предложения:

1. Определить приоритеты расходов бюджета города с учетом геополитической ситуации.
2. Соблюдать требования Порядка № 153 в части соблюдения требований к содержанию пояснительной записки и финансово-экономического обоснования проектов муниципальных программ.
3. Продлить срок действующей МП за пределы текущего финансового года с учетом геополитической ситуации, а также с целью соблюдения законодательства о стратегическом планировании, бюджетного законодательства (в связи с чем внести изменения в Порядок № 153).
4. Учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

Исполняющий обязанности
председателя
Контрольно-счетной палаты О.И. Хандошко

на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

[14] Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616».

[15] https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/07/03/929624-minfin-otkazatsya-gosprogrammam.

[16] Федеральный закон от 28.06.2014 № 172 - ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».