



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярск

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярск «Социальная поддержка населения города Красноярск» на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярск, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярск «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1) и на предмет соответствия Порядку принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярск, утвержденного постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярск «Социальная поддержка населения города Красноярск» на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – Проект программы).

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

I. Анализ соответствия целей и задач Проекта программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере социальной поддержки населения

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере социальной поддержки населения определены:

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

национальным проектом «Демография» и федеральными проектами, входящими в структуру национального проекта: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Старшее поколение»;

государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296.

К числу таких приоритетов относятся в том числе: создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки, финансовая поддержка семей при рождении детей, увеличение периода активного долголетия граждан старшего поколения.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются федеральные проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение», входящие в состав национального проекта «Демография», государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере социальной поддержки населения соответствуют вышеобозначенным и закреплены государственной программой Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан», утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п.

Цели и задачи Проекта программы сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере социальной поддержки населения. Проект программы создает основу для дальнейшего участия в реализации национального проекта «Демография».

II. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют целям, задачам и основным положениям в сфере социальной поддержки населения отраженным в следующих документах:

Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утверждённой решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 (далее – Стратегия до 2030 года);

кратком варианте проекта прогноза социально-экономического развития на 2020-2022 годы (далее - ПСЭР на 2020-2022 годы). Следует отметить, что ПСЭР на 2020-2022 не содержит информацию о ликвидации 7-ми управлений социальной защиты населения в районах города и о создании с 01.12.2019 казенного учреждения, предоставляющего дополнительные меры социальной поддержки населению - МКУ «Центр предоставления мер социальной поддержки жителям города Красноярска». Кроме того, наименование трех целевых индикаторов в Проекте программы не в полной мере соответствуют наименованиям, установленным в ПСЭР на 2020-2022 годы.

Сравнительный анализ представлен в приложении 1 к заключению.

Решение поставленных задач соответствует положениям, установленным ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», но принимается сверх обязательных полномочий в сфере социальной защиты населения, установленных федеральным законодательством.

III. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Согласно паспорту Проекта программы:

ответственный исполнитель - управление социальной защиты населения администрации города,

соисполнитель – управление учета и реализации жилищной политики.

На дату проведения экспертизы правовой акт администрации города о создании управления социальной защиты населения администрации города не принят.

Наименование ответственного исполнителя программы не соответствует распоряжению администрации города от 30.07.2019 № 250-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Согласно требованиям Порядка № 153:

к Проекту программы приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование);

разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определенным Порядком № 153;

названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.

Структура Проекта программы представлена в следующей схеме:



В связи с утверждением Стратегии до 2030 года и окончанием срока наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки

и социального обслуживания граждан, установленными Законом Красноярского края от 20.12.2005 № 17-4294, изменились цели, задачи и структура муниципальной программы. По сравнению с Программой на 2019-2021 годы количество целей программы увеличилось с 2 до 4, ввиду исключения ранее действовавшей цели «Повышение качества и доступности социального обслуживания граждан» и включения 3 новых, что представлено в таблице:

Программа на 2019-2021 годы	Проект программы
Цели	
Повышение эффективности социальной поддержки граждан города.	Повышение эффективности социальной поддержки граждан города.
Повышение качества и доступности социального обслуживания граждан.	Исключена
	Улучшение качества жизни отдельных категорий граждан.
	Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан на территории города Красноярска, благотворителей и добровольцев (волонтеров).
	Содействие в формировании универсальной городской среды

Проектом программы исключены задачи, предусмотренные Программой на 2019-2021 годы, и предусмотрены 4 новые задачи:

назначение и предоставление мер социальной поддержки, направленных на повышение качества жизни отдельных категорий граждан;

развитие механизмов финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

создание постоянно действующей системы взаимодействия органов местного самоуправления и населения;

создание условий для развития сферы социальных услуг, предоставляемых социально ориентированными некоммерческими организациями населению города Красноярска.

Проект программы дополнен третьей подпрограммой «Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг населению».

Проектом программы исключены 11 мероприятий, предусмотренных Программой на 2019-2021 годы, введены 5 новых мероприятий, выполнение одного из которых («Формирование городского проекта «Универсальная доступность городской среды») не предусматривает финансовых затрат.

Цели и задачи Проекта программы взаимосвязаны с мероприятиями подпрограмм.

IV. Анализ финансового обеспечения Проекта программы

Объем финансовых средств Проекта программы в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов предусмотрен за счет средств бюджета города в размере 772 053,4 тыс. рублей (по 257 351,1 тыс. рублей ежегодно).

Общий объем ассигнований Проекта программы на трехлетний период по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2019-2021 годы уменьшается на 3 896 207,4 тыс. рублей или в 6 раз.

Уменьшение ассигнований связано с отсутствием в Проекте программы средств краевого бюджета на выполнение переданных отдельных государственных полномочий по социальному обслуживанию граждан и на организацию деятельности органов управления системой социальной защиты населения.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы в разрезе мероприятий по отношению к Программе на 2019-2021 (в первоначальной редакции) представлено в приложении 2 к заключению.

В соответствии с п.18 раздела III Порядка № 153 к Проекту программы представлено ФЭО расходов на реализацию муниципальной программы.

В представленном ФЭО к Проекту программы содержится информация о сумме расходов по каждому мероприятию без обоснования подходов формирования запланированных сумм расходов. Таким образом, не представляется возможным оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы. Следует отметить, что требования к форме данного документа не установлены.

V. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проект программы включены 4 целевых индикатора и 8 показателей результативности.

По сравнению с Программой на 2019-2021 годы уточнены наименования 3 целевых индикаторов, 1 целевой индикатор заменен:

Наименование целевых индикаторов, предусмотренных Программой на 2019-2021 годы	Наименование целевых индикаторов, предусмотренных Проектом программы на 2020 – 2022 годы
удельный вес граждан, фактически пользующихся мерами социальной поддержки, от общего числа граждан, имеющих право на меры социальной поддержки и обратившихся за их получением	удельный вес граждан, фактически пользующихся дополнительными мерами социальной поддержки, от общего числа граждан, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки и обратившихся за их получением
количество обоснованных жалоб на сроки и качество предоставления мер социальной поддержки от общего количества поступающих обращений	доля обоснованных жалоб на сроки и качество предоставления дополнительных мер социальной поддержки от общего количества поступающих обращений
доля граждан, получивших социальные услуги в муниципальных учреждениях социального обслуживания, в общем числе граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании	исключен
	количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка и выделены субсидии
уровень удовлетворенности получателей социальных услуг оказанными социальными услугами	уровень удовлетворенности получателей дополнительных мер социальной поддержки предоставленными дополнительными мерами социальной поддержки

В сравнении с Программой на 2019-2021 годы в Проекте программы остались неизменными наименования и значения двух показателей результативности, введены 6 новых показателей результативности:

«Количество новых сервисов в городе, способствующих повышению комфорта жизни маломобильных граждан» со значением «не менее 2 единиц» ежегодно;

«Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших информационную, методическую и консультационную поддержку» со значением в 2020-2022 годах – не менее 40, 45 и 50 единиц соответственно;

«Количество социальных проектов, реализованных на территории города Красноярск социально ориентированными некоммерческими организациями при участии и (или) поддержке управления» со значением в 2020-2022 годах - не менее 20, 25 и 30 единиц соответственно;

«Количество материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенных в средствах массовой информации» со значением в 2020-2022 годах - не менее 20, 25 и 30 единиц соответственно;

«Количество участников мероприятий в поддержку инвалидов (в том числе детей-инвалидов), мероприятий для граждан пожилого возраста со значением в 2020-2022 годах – не менее 11400, 11600 и 11800 человек соответственно;

Доля мероприятий, исполненных в рамках реализации проекта «Универсальная доступность городской среды» со значением в 2020-2022 годах - 80%, 85%, 90% соответственно. Следует отметить, что на момент проведения экспертизы проект «Универсальная доступность городской среды» не утвержден, находится в стадии разработки.

В плановом периоде значения 2 индикаторов и 7 показателей результативности запланированы с ежегодным приростом, при этом финансовое обеспечение и ожидаемый результат от исполнения мероприятий в трехлетнем периоде остается неизменным. Так, например, значение целевого индикатора «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка и выделены субсидии» ежегодно увеличивается на 3 единицы (с 24 в 2020 году до 30 в 2022 году). При этом объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг населению», и ожидаемые результаты от их реализации данных мероприятий в плановом периоде остаются на уровне 2020 года.

Значения 2 индикаторов и 1 показателя результативности остаются в трехлетнем периоде неизменными.

Значения целевых индикаторов и показателей результативности в Проекте программы и в динамике за предыдущие годы представлены в приложении 3 к заключению.

В соответствии с требованиями Порядка № 153 целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются согласно методике измерения и (или) расчета, утверждённой ответственным исполнителем муниципальной программы. Данная методика утверждена приказом главного управления социальной защиты населения администрации города от 27.09.2019 № 07-07/104, которое, согласно Проекту программы не является ответственным исполнителем.

На момент подготовки проекта Программы исходные данные по целевым индикаторам и показателям, вводимым с 2020 года, отсутствуют, по остальным индикаторам и показателям представлены главным управлением социальной защиты населения для расчёта значений на один год. Таким образом, подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках финансово-экономической экспертизы Проекта программы не представляется возможным.

В Проекте программы 3 целевые индикатора и 3 показателя результативности сформированы со значениями, имеющими относительные величины (%). По ряду из них источником информации являются ведомственные отчетные данные, утвержденные приказом главного управления социальной защиты населения от 29.12.2017 № 07-07/197. Следует отметить, что на момент утверждения Проекта программы невозможно использовать приказ, утвержденный главным управлением социальной защиты администрации города, которое, согласно Проекту программы не является ответственным исполнителем.

Замечания технического характера: из перечня нормативно правовых актов, необходимых для реализации мероприятий программы (раздел III Проекта программы), не исключен Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям Стратегии до 2030 года, ПСЭР на 2020-2022 годы и ориентированы на развитие в сфере социальной поддержки населения. При этом принимаемые расходные обязательства вводятся сверх обязательных полномочий в сфере социальной защиты населения, установленных федеральным законодательством.

2. Наименование ответственного исполнителя программы не соответствует распоряжению администрации города от 30.07.2019 № 250-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов». Нормативно правовой акт об изменении структуры администрации города в части создания управления социальной защиты населения администрации города не принят.

3. Объем финансовых средств Проекта программы в трехлетнем периоде запланирован в сумме 772 053,4 тыс. рублей, что в 6 раз меньше объема ассигнований, предусмотренного Программой на 2019-2021 годы, за счет исключения субвенций краевого бюджета на выполнение переданных отдельных государственных полномочий по социальному обслуживанию граждан и на организацию деятельности органов управления системой социальной защиты населения.

4. В ФЭО к Проекту программы не в полной мере обоснованы ассигнования, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

5. При неизменном объеме финансирования в плановом периоде запланирован ежегодный прирост значений 2 индикаторов и 7 показателей результативности. Причины такой динамики их значений пояснительная записка не содержит.

Предложение: устранить выявленные недостатки и замечания до утверждения Проекта программы.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска

Стратегия до 2030 года	Основные направления ПСЭР на 2020-2022 годы	Цели и задачи Проекта программы
<p>Цель первого уровня 1. Столичный уровень качества жизни; развитие человеческого капитала и успешная реализация потенциала талантливых, предприимчивых и креативных горожан</p> <p>Стратегические цели уровня 2 Обеспечить развитие современной социокультурной инфраструктуры, необходимой для непрерывного роста качества жизни горожан в соответствии с передовым российским и общемировым опытом</p> <p>Задача Обеспечить развитие социальной поддержки населения на основе внедрения новых социальных технологий и доступность (безбарьерность) городской среды.</p>	<p>1. Направление деятельности управления социальной защиты населения: координация деятельности МКУ «Центр предоставления социальной поддержки жителям города Красноярска», предоставляющего дополнительные меры социальной поддержки населению; повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода; участие в организации и проведении городских мероприятий; участие в организации мероприятий, разработке и реализации социальных проектов, направленных на развитие инклюзивной культуры; выявление и поддержку общественной инициативы в части формирования доступной городской среды для маломобильных граждан; поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций при условии осуществления ими деятельности, связанной с социальной поддержкой и защитой граждан; содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;</p> <p>информационное, методическое и консультационное сопровождение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций; организация работы по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям; содействие обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, местам отдыха и предоставляемым в них услугам.</p>	<p>Цели:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Повышение эффективности социальной поддержки граждан города. 2.Улучшение качества жизни отдельных категорий граждан. 3.Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан на территории города Красноярска, благотворителей и добровольцев (волонтеров). 4.Содействие в формировании универсальной городской среды <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Назначение и предоставление мер социальной поддержки, направленных на повышение качества жизни отдельных категорий граждан. 2. Развитие механизмов финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. 2. Создание постоянно действующей системы взаимодействия органов местного самоуправления и населения. 3. Создание условий для развития сферы социальных услуг, предоставляемых социально ориентированными некоммерческими организациями населению города Красноярска.