



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

### **Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Развитие культуры в городе Красноярска» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»**

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Развитие культуры в городе Красноярска» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – Проект программы), по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярска (далее – КСП) в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденным постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1).

#### **I. Анализ соответствия целей и задач Проекта программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры**

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере культуры определены Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года».

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере культуры определены государственной программой Красноярского края «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п.

Сопоставление целей и задач Проекта программы с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры представлено в таблице 1.

Таблица 1

Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года»	Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры и туризма»	Проект программы
а) укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;	<b>Цели</b>	
б) создание (реконструкция) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства;	Создание условий для реализации стратегической роли культуры как фактора формирования духовно-нравственной, творческой, гармонично развитой личности, консолидации общества, а также развитие туризма на территории Красноярского края	Создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения города Красноярска
в) обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;	<b>Задачи</b>	
г) продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства, в том числе посредством создания национального молодежного симфонического оркестра;	1. Сохранение исторического и культурного наследия Красноярского края как основы культурной и гражданской идентичности, фактора укрепления национального единства; 2. Обеспечение доступа населения Красноярского края к информации, культурным ценностям и участию в культурной жизни, создание условий для реализации творческого потенциала населения Красноярского края; 3. Создание условий для устойчивого развития культуры в Красноярском крае; 4. Развитие конкурентоспособного регионального туристского комплекса, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах	1. Сохранение и эффективное использование культурного и природного наследия города Красноярска; 2. Обеспечение доступа населения города Красноярска к культурным благам и участию в культурной жизни; 3. Обеспечение условий для системного развития отрасли «Культура» в городе Красноярске.
д) создание (реконструкция) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развития муниципальных библиотек;		
е) создание виртуальных концертных залов не менее чем в 500 городах Российской Федерации;		
ж) создание условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек;		
з) подготовки кадров для организаций культуры;		
и) модернизация региональных и муниципальных театров юного зрителя и кукольных театров путем их реконструкции и капитального ремонта;		
к) поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.		

Цель и задачи Проекта программы сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры.

## **II. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярск в сфере культуры**

В соответствии с Порядком № 153 в проекте муниципальной программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярск (далее – ПСЭР) на очередной финансовый год и плановый период (п. 17 раздела III Порядка № 153).

В адрес КСП представлен краткий вариант проекта ПСЭР города Красноярск на 2019-2021 годы, общественное обсуждение которого (по информации департамента экономической политики и инвестиционного развития администрации города) планируется 01.11.2018.

Сравнительный анализ показал, что поставленные цель и задачи Проекта программы соответствуют направлениям проекта ПСЭР на 2019-2021 годы и ориентированы на развитие в сфере культуры.

## **III. Анализ структуры и содержания Проекта программы**

Реализация программных мероприятий в сфере культуры города Красноярск производится в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, администрации города Красноярск: Перечень представлен в Приложении 1.

Задачи культурной политики в городе Красноярске реализуются сетью из 33 муниципальных учреждений культуры и образования в отрасли культуры, которые обеспечивают жителям конституционные гарантии на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни: 2 централизованные библиотечные системы для взрослого населения и детей, 2 музея, 5 учреждений клубного типа - дворцов культуры, 5 творческих коллективов, кинотеатр, парк флоры и фауны «Роев ручей» и 17 учреждений дополнительного образования.

Ежегодно муниципальные учреждения культуры города посещает более 3,5 млн. человек.

Общая численность работающих в муниципальных учреждениях культуры и образования в отрасли культуры по состоянию на 01.01.2018 составляет 2 351 человек.

Реализация Проекта программы позволит расширить доступ населения к культурным ценностям и информации, обеспечит поддержку всех форм творческой самореализации личности, широкое вовлечение граждан в культурную деятельность, активизирует процессы интеграции города в общероссийское и мировое культурное пространство, создаст условия для дальнейшей модернизации деятельности муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры.

Согласно паспорту Проекта программы ответственным исполнителем является главное управление культуры администрации города, соисполнители –

департамент Главы города администрации города, территориальные подразделения администрации города.

Наименования ответственного исполнителя, соисполнителей и наименование программы соответствует распоряжению администрации города от 26.07.2018 № 291-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Анализ структуры Проекта программы показал следующее.

1. К Проекту программы приложен полный пакет документов:

- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование.

2. Разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определённым макетом муниципальной программы в соответствии с Порядком № 153.

3. Названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.

4. В приложении 3 к Проекту программы наименования граф «Значение показателя объема услуги (работы), годы» и «Расходы бюджета на оказание муниципальной услуги (работы), годы» не соответствуют Порядку № 153, а именно - Порядком № 153 не предусмотрено слово «годы» в наименовании.

Цель, задачи и структура Проекта программы остаются неизменными по отношению к муниципальной программе «Развитие культуры в городе Красноярске» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», утвержденной постановлением администрации города от 13.11.2017 № 725 в первоначальной редакции (далее – Программа на 2018-2020 годы).

Решение задач Проекта программы осуществляется путем реализации трех подпрограмм.

Краткое описание цели, задач, подпрограмм и мероприятий приведены в Приложении 2.

Проектом программы по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2018-2020 годы:

1. вводится новое мероприятие «Поддержка отрасли культуры», в рамках которого за счет средств вышестоящих бюджетов планируется комплектование книжными изданиями муниципальных библиотек;

2. исключаются мероприятия:

- «Сохранение объектов культурного наследия» и «Строительство, реконструкция зданий учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры» в связи с завершением реализации в 2018 году;

- «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Красноярска», в связи с перераспределением данных расходов в новую муниципальную программу «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

3. изменяется наименование мероприятия «Ежемесячная стимулирующая персональная выплата за профессиональное мастерство работникам муниципальных бюджетных учреждений» на «Ежемесячная выплата за профессиональное мастерство работникам муниципальных творческих коллективов».

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

Для достижения цели и поставленных задач в Проекте программы сформированы 4 целевых индикатора и 21 показателей результативности.

Следует отметить, что значение 1 целевого индикатора и 2-х показателей результативности, предусмотренных на 2018 год в приложении 2 к Проекту программы, не соответствуют значениям, утвержденным Программой на 2018-2020 годы в действующей редакции.

В Проект программы включены 14 показателей, предусмотренных Программой на 2018-2020 годы, при этом уточнены наименования двух показателей:

- из наименования «Число работников, получивших ежемесячную стимулирующую персональную выплату за профессиональное мастерство» исключены слова «стимулирующую персональную»;
- наименование «Число посетителей культурно-досуговых мероприятий, проводимых муниципальными учреждениями, в расчете на 1000 жителей» дополнено словами «в том числе информационно-просветительских мероприятий на платной основе».

Введены 7 новых показателей:

- ✓ объем электронного каталога библиотек;
- ✓ число музейных предметов, внесенных в электронный каталог;
- ✓ количество участников клубных формирований самодеятельного народного творчества для молодежи от 15 до 24 лет, в расчете на 1 000 жителей данной возрастной категории;
- ✓ доля российских фильмов;
- ✓ удельный вес обучающихся, участвующих:
  - в конкурсных мероприятиях различного уровня
  - в концертах на филармонических площадках и фестивалях с профессиональными оркестрами города Красноярска;
  - ✓ удельный вес выпускников, поступивших в профильные ВУЗы, ССУЗы;
  - ✓ доля педагогических работников, прошедших повышение квалификации, в том числе в области работы с одаренными детьми и молодежью.

Отмечаем, что по новым показателям результативности, исчисляемым как удельный вес и доля, не ясно от чего он определяется (рассчитывается).

Динамика целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы по сравнению с Программой на 2018-2020 годы представлена в Приложении 4.

Проведенный анализ динамики показал, что 8 из 25 целевых индикаторов и показателей результативности, предусмотренных Проектом программы, определены на уровне Программы 2018-2020 года.

По сравнению с Программой на 2018-2020 годы в первоначальной редакции значения целевых индикаторов и показателей результативности, запланированных на 2019 год, изменяются следующим образом:

✓ значение целевого индикатора «Количество экземпляров новых изданий, поступивших в фонды общедоступных библиотек, в расчете на 1 000 жителей» увеличено на 12,99 экземпляров или на 38,3%;

✓ увеличивается значение 5 показателей результативности:

- «Количество отреставрированных музейных предметов» на 4 единицы (с 3 ед. в 2018 году до 7 ед. в 2019 году);

- «Число посетителей культурно-досуговых мероприятий, проводимых муниципальными учреждениями клубного типа, в расчете на 1 000 жителей» на 24 человека (с 745 чел. в 2018 году до 769 чел. в 2019 году);

- «Число зрителей на концертах самостоятельных коллективов в расчете на 1 000 жителей» на 5 человек (с 139 чел. в 2018 году до 144 чел. в 2019 году);

- «Число учащихся в детских музыкальных, художественных школах и школах искусств (на начало учебного года)» на 135 человек (с 8 309 чел. в 2018 году до 8 444 чел. в 2019 году).

- «Доля учреждений культуры и дополнительного образования, в которых проведены мероприятия по обеспечению безопасности жизнедеятельности» на 12 процентных пунктов (с 18% в 2018 году до 30% в 2019 году);

✓ снижаются значения по 4-м показателям результативности, включенным в Проект программы:

- «Число посещений библиотек в расчете на 1 000 жителей» на 49 человек (с 1 493 чел. в 2018 году до 1 444 чел. в 2019 году);

- «Число посещений музеев в расчете на 1 000 жителей» на 5 человек (с 131 чел. в 2018 году до 126 чел. в 2019 году);

- «Число посещений парка «Роев ручей» в расчете на 1 000 жителей» на 58 человек (с 731 чел. в 2018 году до 673 чел. в 2019 году);

- «Доля учреждений культуры и дополнительного образования, в которых проведены мероприятия по формированию доступной среды» на 3 процентных пункта (с 6% в 2018 году до 3% в 2019 году).

Отмечаем, что пояснительная записка и ФЭО к Проекту программы не содержат информации о причине уменьшения значений целевых индикаторов и показателей результативности по отношению к Программе на 2018-2020 годы.

Из 4 целевых индикаторов, предусмотренных Проектом программы, по 2 индикаторам запланирована положительная динамика, по 2 – установленные на

2019 год значения остаются неизменными на протяжении всего планового периода.

Проектом программы предусмотрено:

- по 11 показателям результативности увеличение значения в плановом периоде;

- по показателю «Количество отреставрированных музейных предметов», изменение значения с «7ед.» в 2019 году до «3 ед.» в плановом периоде, в связи с уменьшением расходов, предусмотренных Проектом программы на реставрацию музейных предметов в 2020-2021 годах.

По 9 показателям результативности рост значений не планируется. Плановые значения, предусмотренные на 2019 год, остаются неизменными на протяжении всего планового периода.

В соответствии с требованиями Порядка № 153 по каждому показателю (индикатору) вводится весовой критерий, характеризующий приоритетность данного показателя в соответствии с ключевыми приоритетами. Суммарное значение весовых критериев по показателям (индикаторам) подпрограмм должно равняться единице.

Данное требование к Проекту программы соблюдено – сумма весовых критериев равна единице.

Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта программы (приложение 3), показал следующее:

1. В приложении 1 к Проекту программы в связи с мероприятием 3.7 «Создание и укрепление материально-технической базы» указан показатель результативности «Количество библиотек, в которых проведена модернизация», который не предусмотрен паспортом Проектом программы и Приложением 2 к проекту «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности Программы, подпрограмм Программы, отдельных мероприятий и их значениях».

2. Значения и единицы измерения 7-ми показателей результативности, определенные в приложении 2 к Проекту программы, не соответствуют значениям, установленным для данных показателей в кратком варианте проекта ПСЭР.

Например:

- значение показателя «Число посещений библиотек в расчете на 1000 жителей» определено на 2018 год в кратком варианте проекта ПСЭР в количестве 1 440 чел., а в приложении 2 к Проекту программы – 1 493 чел.;

- единицы измерения значения показателя результативности «Число посещений кинотеатров в расчете на 1000 жителей» в кратком варианте проекта ПСЭР не соответствуют единицам измерения в приложении 2 к Проекту программы.

3. Согласно Порядку № 153 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны поступать со строго

определенной периодичностью, быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки).

Как следует из приложения 2 к пояснительной к Проекту постановления, часть показателей результативности программы планируется рассчитывать на основе отчетности главного управления культуры, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей при рассмотрении проекта программы и оценке ее исполнения.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» в перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы подлежат включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

а) рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

б) определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения;

в) рассчитываются по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам, приведенным в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе.

При этом методика расчета показателей должна обеспечивать сопоставимость показателей, отражающих аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства (в том числе единство единиц измерения и периодичность расчетов), и позволять рассчитывать на основе этих показателей целевые показатели (индикаторы), установленные в документах стратегического планирования.

Однако Порядок №153 не содержит требований к показателям муниципальных программ, а также требований к формированию показателей муниципальных программ, источникам, на основании которых они рассчитываются, а также об утверждении правовым актом города методик расчета таких показателей.

Учитывая изложенное, неясны подходы по формированию и расчету прогнозных значений показателей программы, а также отчетности об их исполнении.

Кроме того, допущены технические ошибки:

1. В паспорте Проекта программы в разделе «Объемы бюджетных ассигнований» распределение средств по годам по подпрограмме 3 не соответствует распределению данным приложения 4 к Проекту программы.

2. Объем расходов на реализацию подпрограммы 1 «Культурное и природное наследие» в разделах V «Ресурсное обеспечение программы за счет средств бюджета города, вышестоящих бюджетов и внебюджетных источников» и VI «Подпрограммы муниципальных программ» не соответствует



объему расходов, предусмотренному на реализацию данной подпрограммы в приложении 4 к Проекту программы.

3. В приложении 3 к Проекту программы по строке 23 нумерация мероприятия «Участие муниципальных творческих коллективов в международных и всероссийских конкурсах, фестивалях, культурных обменах с зарубежными странами» не соответствует нумерации данного мероприятия, указанной в приложении 1 к Проекту программы.

4. Значение целевого индикатора «Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (качество культурного обслуживания), из числа опрошенных» указано в паспорте Проекта программы в 2018 году в объеме 99%, при этом значение данного индикатора в приложении 1 к Проекту программы составляет 98%.

5. В приложении 1 к Проекту программы и в разделе 6 «Подпрограммы муниципальной программы» Проекта программы отсутствует слово «ежемесячную» в наименовании показателя «Число работников, получивших ежемесячную выплату за профессиональное мастерство».

6. Наименование показателя «Число победителей, получивших премию по итогам конкурса «Лучший работник муниципальных бюджетных и автономных учреждений культуры и образовательных бюджетных и автономных учреждений дополнительного образования» в приложении 2 не соответствует названию в приложении 1 к Проекту программы.

7. В приложении 2 к Проекту программы неверно указана нумерация показателей результативности в 3 подпрограмме.

#### **IV. Анализ финансового обеспечения Проекта программы**

Финансирование Проекта программы в трехлетнем периоде предусмотрено в сумме 2 968 868,77 тыс. рублей, в том числе:

2019 год – 999 235,68 тыс. рублей или 33,7% от общего объема бюджетных ассигнований;

2020 год – 997 923,09 тыс. рублей или 33,6% от общего объема бюджетных ассигнований;

2021 год – 971 710,00 тыс. рублей или 32,7% от общего объема бюджетных ассигнований.

Источник финансирования – средства бюджета города, средства вышестоящих бюджетов.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы, подпрограмм представлено в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Программа на 2018-2020 годы				Проект программы				Темп роста %
	2018 год	2019 год	2020 год	Итого	2019 год	2020 год	2021 год	Итого	
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>ВСЕГО</b>	<b>1 014 305,30</b>	<b>947 131,49</b>	<b>987 131,49</b>	<b>2 948 568,28</b>	<b>999 235,68</b>	<b>997 923,09</b>	<b>971 710,00</b>	<b>2 968 868,77</b>	<b>100,7</b>
- за счет средств вышестоящих бюджетов	0,00	0,00	0,00	0,00	641,80	641,80	0,00	1 283,60	0,0
- за счет средств городского бюджета	1 014 305,30	947 131,49	987 131,49	2 948 568,28	998 593,88	997 281,29	971 710,00	2 967 585,17	100,6
Подпрограмма 1 "Культурное и природное наследие"	328 349,63	313 241,93	314 341,93	955 933,49	333 019,54	333 000,94	331 259,14	997 279,62	104,3
Подпрограмма 2 "Искусство и народное творчество"	240 911,59	238 761,59	238 761,59	718 434,77	256 185,27	255 332,30	255 332,30	766 849,87	106,7
Подпрограмма 3 "Обеспечение реализации муниципальной программы"	445 044,08	395 127,97	434 027,97	1 274 200,02	410 030,87	409 589,85	385 118,56	1 204 739,28	94,5

Проектом программы сохранены основные направления расходования средств.

Сравнительный анализ Проекта программы с Программой на 2018-2020 годы представлен в Приложении 5.

Проведенный сравнительный анализ Проекта программы с Программой на 2018-2020 годы в первоначальной редакции показал следующее.

Объем ассигнований в трехлетнем периоде увеличивается на 20 300,49 тыс. рублей или на 0,7%, из них объем расходов на 2019 год

- уменьшается на 15 069,62 тыс. рублей или на 1,5 % по сравнению с 2018 годом;

- увеличивается на 52 104,19 тыс. рублей или на 5,5% по сравнению с 2019 годом.

В основном это связано с увеличением расходов на обеспечение деятельности муниципальных учреждений и обеспечение безопасности их жизнедеятельности.

Расходы в рамках адресной инвестиционной программы в 2019-2021 годах Проектом программы не предусмотрены.

В соответствии с п. 18 раздела III Порядка № 153 к Проекту программы представлено финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО) расходов на реализацию муниципальной программы.

Следует отметить, что требования к форме данного документа правовыми актами города не установлены. Вместе с тем, на федеральном уровне Министерством финансов РФ приказом от 19.03.2015 № 42н утверждена форма ФЭО решений, предлагаемых к принятию проектом акта, в том числе актов Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации (о внесении изменений в акт Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации).

В представленном ФЭО к Проекту программы содержится информация о сумме расходов по подпрограммам и мероприятиям без описания подходов по формированию запланированных сумм расходов.

Таким образом, в ФЭО к Проекту программы отсутствует обоснование запланированных расходов, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

На основании п. 1 ст. 179 БК РФ сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ей порядке.

Согласно п. 3 Порядка № 153 муниципальные программы разрабатываются на очередной финансовый год и плановый период либо в текущем финансовом году на текущий финансовый год и плановый период.

Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой (п. 4 Порядка № 153).

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее 14 ноября текущего года (п. 24 Порядка № 153).

Таким образом, фактически муниципальная программа действует в течение одного года.

Однако муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (ст. 3 ФЗ № 172-ФЗ<sup>1</sup>, п. 2 Порядка № 153).

При этом цель муниципальной программы – прогнозируемое состояние в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования, которое планируется достичь посредством реализации муниципальной программы. Достижение цели обеспечивается за счет решения задач муниципальной программы (что предполагает выполнение комплекса мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых способствует достижению цели муниципальной программы).

Как следует из п. 2 Порядка № 153 результаты муниципальной программы характеризуют общественно значимый результат деятельности и полученные социальные эффекты.

Ежегодное утверждение муниципальной программы (которая фактически действует в течение только одного финансового года) не позволяет обеспечить наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

экономического развития города (что возможно достигнуть при долгосрочном сроке действия муниципальной программы города).

Таким образом, целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении сроков реализации муниципальной программы и инициировать внесение изменений в Постановление № 153.

О необходимости увеличении сроков реализации муниципальной программы свидетельствует также практика иных муниципальных образований.

Таблица 1

№ п/п	Наименование муниципального образования	Правовой акт	Срок реализации муниципальной программы
1.	г. Тюмень	Постановление администрации города Тюмени от 14.06.2011 № 39-пк «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Тюмени, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ...»	3 года и более
2.	г. Великий Новгород	Постановление администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 № 4561 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности»	Не менее 3-х лет
3.	г. Томск	Постановление администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля»	Не менее 3-х лет. Рекомендуемый срок – 6 лет
4.	г. Иркутск	Постановление администрации г. Иркутска от 26.09.2013 № 031-06-2504/13 «О Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Иркутска»	Не менее 3-х лет. Допускается пролонгация срока реализации
5.	г. Краснодар	Постановление администрации МО город Краснодар от 25.11.2013 № 9044 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации»	Не менее 3-х лет

Также следует отметить, что краевая программа развития культуры и туризма действует до 2030 года.

## **V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы**

Рассмотрев представленный Проект программы КСП города Красноярск отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы соответствуют основным приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры.

2. Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным направлениям проекта ПСЭР на 2019-2021 годы и ориентированы на развитие в сфере культуры

3. Показатели результативности планируется рассчитывать на основе отчетности главного управления культуры, в результате чего будет затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

4. Сформированные целевые индикаторы Проекта программы соответствуют поставленной цели программы, а показатели результативности – решению ее задач.

5. В связи с мероприятием 3.7 «Создание и укрепление материально-технической базы» указан показатель результативности «Количество библиотек, в которых проведена модернизация», не предусмотренный Проектом программы.

5. Значения и единицы измерения 7-ми показателей результативности, определенные Проектом программы, не соответствуют значениям, установленным в проекте ПСЭР.

6. В ФЭО к Проекту программы отсутствует обоснование запланированных расходов, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий Программы.

7. Выявлены технические ошибки и недостатки в Проекте программы.

#### **Предложения:**

1. Проект программы привести в соответствие с ПСЭР.

2. Инициировать:

- внесение изменений в Порядок № 153 в части продления сроков реализации муниципальной программы.

- установление единых требований к ФЭО.

3. По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть указание конкретных источников информации, которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

4. Устранить нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения финансово-экономической экспертизы Проекта программы.