



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в городе Красноярске» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска¹, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» и на предмет соответствия Порядку принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска² (далее – Порядок № 153), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в городе Красноярске» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – Проект программы).

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач Проекта программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия определены:

Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года³;

государственной программой Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»⁴.

К числу таких приоритетов относятся: укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации); гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

¹ Утверждено решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108.

² Утвержден постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153.

³ Утвержденной Указом Президента РФ от 19.12.2012 № 1666.

⁴ Утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2016 № 1532.

Приоритеты государственной политики Красноярского края соответствуют вышеобозначенным и закреплены государственной программой Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2014 № 442-п.

Цель и задачи Проекта программы сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия.

II. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Поставленные Проектом программы цель – обеспечение межнационального, межконфессионального согласия и общественно-политической стабильности в городе Красноярске, и задачи по реализации образовательных, просветительских и иных мероприятий, направленных на укрепление общероссийской гражданской идентичности и отечественных культурных традиций (задача 1); включение учащихся общеобразовательных учреждений и молодежи в реализацию мероприятий, пропагандирующих гражданское единство российского общества (задача 2) сонаправлены основным направлениям государственной политики в сфере развития гражданского общества Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года⁵ (далее – Стратегия до 2030 года).

В кратком варианте проекта прогноза социально-экономического развития города Красноярска на 2020-2022 годы (далее - ПСЭР на 2020-2022 годы) по отрасли «Социальная защита» предусмотрена деятельность по обеспечению эффективной социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в социокультурное пространство города; снижение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и конфессиональных отношений.

При этом, Проект программы предусматривает реализацию мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия в сфере образования, физической культуры и спорта, культуры, молодежной и информационной политики, что не включено в ПСЭР на 2020-2022 годы по соответствующим отраслям.

Аналогичные замечания указаны Контрольно-счетной палатой города Красноярска при экспертизе проекта программы «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – Программа на 2019-2021 годы).

Таким образом, задачи, предусмотренные Проектом программы, не в полной мере коррелируются с основными направлениями ПСЭР на 2020-2022 годы.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработка и осуществление мер, направленных: на укрепление межнационального

⁵ Утверждена решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42.

и межконфессионального согласия; поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации; реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов отнесено к вопросам местного значения городского округа.

III. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Согласно паспорту Проекта программы:

ответственный исполнитель – департамент социального развития администрации города Красноярск;

соисполнители: главное управление образования администрации города Красноярск, главное управление культуры администрации города Красноярск, управление молодежной политики администрации города Красноярск, департамент информационной политики администрации города Красноярск.

Наименования программы, ответственного исполнителя и соисполнителей соответствуют распоряжению администрации города от 30.07.2019 № 250-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Согласно требованиям Порядка № 153:

к Проекту программы приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование);

разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определенным Порядком № 153;

названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.

Структура Проекта программы представлена в следующей схеме:



Цель и задачи Проекта программы взаимосвязаны с целями и задачами отдельных мероприятий (приложение 1 к настоящему заключению).

IV. Анализ финансового обеспечения Проекта программы

Объем финансового обеспечения Проекта программы в трехлетнем периоде предусмотрен за счет средств бюджета города в размере 10 053,0 тыс. рублей, что больше объема финансового обеспечения, предусмотренного Программой на 2019-2021 годы на 15 тыс. рублей или на 0,1%.

В течение всего срока реализации программы (2020-2022 годы) расходы планируются на одном уровне, ежегодно по 3 351,0 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения в сравнении с первоначальной редакцией Программы на 2019-2021 годы на 2020 год уменьшается на 395 тыс. рублей или на 10,6%, на 2021 и 2022 годы ежегодно увеличивается на 205 тыс. рублей или на 6,5%.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы в разрезе мероприятий по отношению к Программе на 2019-2021 (в первоначальной редакции) представлено в приложении 2 к настоящему заключению.

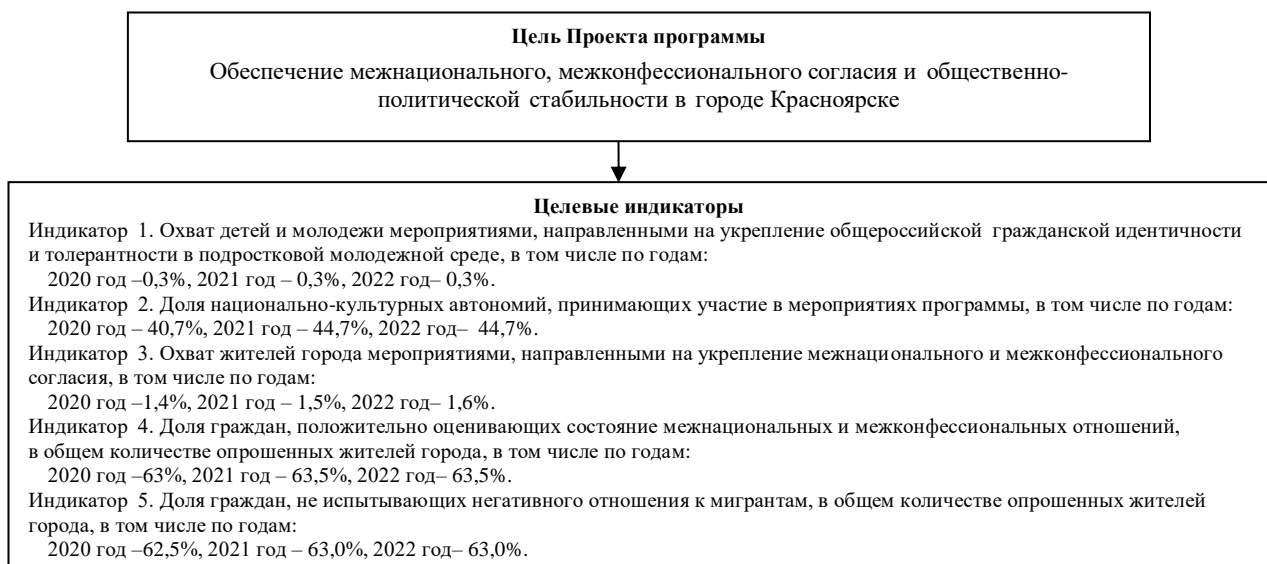
Наибольший удельный вес расходов при реализации программы займут расходы на:

- проведение мероприятий, пропагандирующих идею единства многонационального российского государства – 29,5%;
- информационное сопровождение деятельности по профилактике экстремизма и межнациональных конфликтов – 30,5%.

V. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения целей и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте программы для количественной характеристики достижения целей и задач сформированы 5 целевых индикаторов:



Анализ целевых индикаторов, указанных в Проекте программы, показал следующее.

1) Целевой индикатор «Охват детей и молодежи мероприятиями, направленными на укрепление общероссийской гражданской идентичности и толерантности в подростковой молодежной среде» – исключено указание на минимальный возраст детей 7 лет, вместе с тем значение показателя при планируемом достижении в 2019 году 1% снижено в 2020 году до 0,3% без соответствующего обоснования.

2) Целевой индикатор «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межконфессиональных отношений, в общем количестве опрошенных жителей города» - ожидаемое достижение показателя по итогам 2019 года увеличено по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2019-2022 годы с 50 до 62,5%.

Для характеристики достижения цели в Проекте программы сформированы 7 показателей результативности.

Согласно анализу показателей результативности, указанных в Проекте программы, показатель результативности «Количество жителей города, посетивших мероприятия, направленные на социальную и культурную адаптацию мигрантов» по сравнению с планируемым достижением по Программе на 2019-2012 годы возрастает на 63% с 4 300 до 7 000 человек.

В приложении 4 Проекта программы «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями по муниципальной программе» значения показателей объема услуг (работ) по годам в графах 3-5 не указаны. Соответствие прогноза сводных показателей муниципальных заданий оценке потребности в предоставлении муниципальных услуг (выполнении работ) произвести не представляется возможным.

Целевые индикаторы и показатели результативности Проекта программы в нарушение раздела IV Порядка № 153 определены без учета соответствующего перечня, применяемого для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов⁶, в том числе: «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (процент от числа опрошенных)» и «Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями, оказывающими услуги за счет бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований».

Проектом программы все целевые индикаторы и показатели результативности, рассчитываются по итогам года (без разбивки на этапы). Вместе с тем, в отсутствие анализа на промежуточных этапах объемов финансирования муниципальной программы (в отсутствие информации о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы) исключается возможность

⁶ Утвержден Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607.

своевременного и качественного контроля над ходом реализации программы, а также оценки степени достижения целей и задач программы.

Обращаем внимание на следующее.

Согласно Порядку № 153 срок действия программы – 1 год. Вместе с тем, проект постановления об утверждении Проекта программы не содержит норму, предусматривающую отмену в постановлении об утверждении Программы на 2019-2021 годы целей, задач, ассигнований по мероприятиям и показателей результативности на 2020-2021 годы.

Складывается ситуация при которой ассигнования, внесенные Проектом программы, не соответствуют ассигнованиям Программы на 2019-2021 годы, срок действия которой не закончился.

Кроме того, ежегодное утверждение муниципальной программы, которая имеет статус документа стратегического планирования, не позволяет обеспечить наиболее эффективное достижение поставленных целей и решение задач, что возможно достигнуть только при долгосрочном действии муниципальной программы.

Полагаем необходимым рассмотреть вопрос либо об увеличении сроков реализации муниципальной программы путем внесения изменений в Порядок № 153, либо предусмотреть срок действия программы в проекте постановления.

VI. Выводы по результатам проведенной экспертизы

1. Цели и задачи Проекта программы соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия.

В то же время, цели, задачи, мероприятия Проекта программы не в полной мере соответствуют основным направлениям развития, указанным в ПСЭР на 2020-2022 годы.

2. Объем финансового обеспечения Проекта программы в трехлетнем периоде запланирован в сумме 10 053,0 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с Программой на 2019-2021 годы на 0,1% (из них 2020-2021 годы меньше на 2,7%). Таким образом, ассигнования, внесенные Проектом программы, не соответствуют ассигнованиям Программы на 2019-2021 годы, срок действия которой не закончился.

Наибольший удельный вес занимают расходы на проведение мероприятий, пропагандирующих идею единства многонационального российского государства (29,5%) и информационное сопровождение деятельности по профилактике экстремизма и межнациональных конфликтов (30,5%).

3. Сформированные целевые индикаторы соответствуют поставленным целям программы, а показатели результативности - решению ее задач.

Предложения:

1. Инициировать внесение изменений в Порядок № 153 в части продления сроков реализации муниципальной программы.

2. Графы 3-5 приложения 4 к Проекту программы «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями по муниципальной программе» подлежат заполнению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова