



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярскa

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярскa «Развитие образования в городе Красноярскe» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярскa, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярскa «Развитие образования в городе Красноярскe» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – Проект программы), по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярскa (далее – КСП) в соответствии с постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярскa» (далее – постановление администрации города № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярскa «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1).

I. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере образования определены государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 295.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере образования определены государственной программой Красноярского края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

Сопоставление целей и задач Проекта программы с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования представлено в таблице 1.

Таблица 1

Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы»	Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»	Проект муниципальной программы «Развитие образования в городе Красноярске» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»
Цели		
<p>1. Обеспечение высокого качества российского образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики.</p> <p>2. Повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально-ориентированного развития страны.</p>	<p>1. Обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Красноярского края.</p> <p>2. Государственная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдыха и оздоровления детей в летний период.</p>	<p>1. Повышение качества организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования, общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Красноярска, отдыха и оздоровления детей.</p>
Задачи		
<p>1. Формирование гибкой, подотчетной обществу системы непрерывного образования, развивающей человеческий потенциал и обеспечивающей текущие и перспективные потребности социально-экономического развития Российской Федерации.</p> <p>2. Развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих равную доступность услуг дошкольного, общего и дополнительного образования детей.</p> <p>3. Модернизация образовательных программ в системах дошкольного, общего и дополнительного образования детей, направленных на достижение современного качества учебных результатов и результатов социализации.</p> <p>4. Создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия.</p> <p>5. Обеспечение эффективной системы по социализации и самореализации молодежи, развитию потенциала молодежи.</p>	<p>1. Обеспечение доступности профессионального образования для различных категорий граждан, повышение качества подготовки кадров, обеспечивающих текущие и перспективные потребности социально-экономического развития края.</p> <p>2. Создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей и отдыха, оздоровления детей в летний период.</p> <p>3. Формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей и молодежи, соответствующее потребностям граждан.</p> <p>4. Развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.</p> <p>5. Создание условий для эффективного управления отраслью.</p>	<p>1. Создание условий для безопасного и комфортного пребывания в образовательных учреждениях, в т.ч. через развитие материально-технической базы образовательных учреждений.</p> <p>2. Создание дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях.</p> <p>3. Развитие разных форм предоставления дошкольного образования.</p> <p>4. Обеспечение обновления структуры и содержания образования, в том числе через оптимизацию сети, внедрение новых образовательных стандартов, использование разных форм получения образования.</p> <p>5. Обеспечение развития системы воспитания, дополнительного образования, выявления и поддержки талантливых детей, организации отдыха и занятости детей в каникулярное время.</p> <p>6. Формирование системы моральных и материальных стимулов работников образовательных учреждений.</p> <p>7. Обеспечение условий для развития в образовательных учреждениях города Красноярска физической культуры и спорта.</p> <p>8. Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья.</p> <p>9. Создание условий для эффективного управления отраслью «Образование» в городе Красноярске.</p>

Выводы:

Цель и задачи Проекта программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования.

II. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, ориентированности на развитие в сфере образования

В соответствии с постановлением администрации города № 153 в проекте муниципальной программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярска (далее – ПСЭР) на очередной финансовый год и плановый период (п. 17 раздела III приложения к постановлению администрации города № 153).

В настоящее время прогноз социально-экономического развития города Красноярска на долгосрочный период находится в стадии разработки.

В адрес КСП представлен краткий вариант проекта ПСЭР города Красноярска на 2017-2019 годы, общественное обсуждение которого по информации департамента социально-экономического развития администрации города планируется 01.11.2016.

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями проекта ПСЭР на 2017-2019 годы представлен в таблице 2.

Таблица 2

Основные положения проекта ПСЭР на 2017-2019 годы	Цели и задачи Проекта программы
<p>Направления деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие дошкольного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми. 2. Развитие общего образования. 3. Развитие дополнительного образования. 4. Организацию отдыха и занятости детей в каникулярное время. 5. Развитие физической культуры и спорта в системе образования. 6. Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. 	<p>Цель: Повышение качества организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования, общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Красноярска, отдыха и оздоровления детей.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание условий для безопасного и комфортного пребывания в образовательных учреждениях, в т.ч. через развитие материально-технической базы образовательных учреждений; 2. Создание дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях; 3. Развитие разных форм представления дошкольного образования; 4. Обеспечение обновления структуры и содержания образования, в том числе через оптимизацию сети, внедрение новых образовательных стандартов, использование разных форм получения образования; 5. Обеспечение развития системы воспитания, дополнительного образования, выявления и поддержки талантливых детей, организации отдыха и занятости детей в каникулярное время; 6. Формирование системы моральных и материальных стимулов работников образовательных учреждений; 7. Обеспечение условий для развития в образовательных учреждениях города Красноярска физической культуры и спорта; 8. Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья; 9. Создание условий для эффективного управления отраслью «Образование» в городе Красноярске.

Выводы:

Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным направлениям проекта ПСЭР на 2017-2019 годы и ориентированы на развитие в сфере образования:

- перспективы развития в сфере образования проекта ПСЭР на 2017-2019 годы находят отражение в задачах Проекта программы;
- направления деятельности закреплены в шести подпрограммах Проекта программы.

III. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Реализация программных мероприятий в области образования осуществляется в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ);
- Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный Закон об образовании);
- Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;
- Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;
- Законом Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка»;
- Законом Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Законом Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»

и другими нормативными правовыми актами (расширенный перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области образования представлен в Приложении 1).

Важнейшим экономическим приоритетом на современном этапе является повышение качества образования, поскольку инвестиции в развитие человеческого капитала – это наиболее эффективный способ размещения ресурсов. Муниципальные образовательные учреждения становятся стартовыми

площадками для участия в создании новой экономики, институтов воспитания конкурентоспособных, социально ответственных, инициативных и компетентных граждан.

В последние годы сделан важный шаг в обновлении содержания общего образования: внедряются федеральные государственные образовательные стандарты начального общего образования, основного и среднего общего образования.

На 01.10.2016 сеть учреждений дошкольного образования города представлена 235 учреждениями, из них 219 – муниципальных, 9 – ведомственных и 7 – частных детских садов. Муниципальные дошкольные образовательные учреждения посещает 48 576 детей в возрасте от 0 до 7 лет, в том числе 45 790 детей в возрасте от 3 до 7 лет. Дополнительно 868 детей получает услугу по дошкольному образованию в группах кратковременного пребывания на базе муниципальных образовательных учреждений. За счет осуществления закупок в частных дошкольных учреждениях в целях оказания услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста обеспечены места 2 711 детей дошкольного возраста.

Сеть общеобразовательных учреждений в 2015/2016 учебном году была представлена 118 учреждениями, в которых обучалось 95 885 школьников. По данным комплектования на 2016/17 учебный год в 117 общеобразовательных учреждениях численность обучающихся увеличится на 1,05% и составит 100 883 человек.

Учитывая рост числа детей школьного возраста (2010/11 учебный год - 83022 чел., 2011/12 учебный год - 88050 чел.; 2012/13 учебный год - 88931 чел., 2013/14 учебный год - 90171 чел., 2014/15 учебный год - 91933 чел., 2016/2017 учебный год – 100 883 чел.), физическое состояние зданий образовательных учреждений, построенных 30-50 лет назад, необходимо обновление образовательной инфраструктуры.

Для повышения качества образования, культуры жителей, их мировоззренческой ориентации и духовного развития разработана муниципальная программа «Развитие образования в городе Красноярске».

Согласно паспорту Проекта программы ответственным исполнителем является главное управление образования администрации города.

Наименование ответственного исполнителя и наименование программы соответствует распоряжению администрации города от 15.07.2016 № 217-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – Распоряжение № 217).

В паспорте Проекта программы три соисполнителя:

- департамент градостроительства администрации города;
- главное управление социальной защиты населения администрации города;
- территориальные подразделения администрации города.

При этом в Распоряжении № 217 утверждены четыре соисполнителя.

Кроме вышеуказанных соисполнителей: департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города.

Своевременная и в полном объеме реализация Программы планирует:

повысить удовлетворенность населения качеством образовательных услуг;
повысить эффективность использования бюджетных средств, обеспечить финансово-хозяйственную самостоятельность образовательных организаций за счет изменения статуса и перехода в автономные учреждения;

повысить привлекательность педагогической профессии и уровень квалификации преподавательских кадров;

увеличить долю образовательных услуг, оказываемых негосударственными дошкольными образовательными учреждениями;

создать условия во всех общеобразовательных организациях, соответствующие требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

увеличить охват детей 5–18 лет программами дополнительного образования;

увеличить охват занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время от общей численности детей и подростков в возрасте от 3 до 18 лет.

Анализ структуры Проекта программы и материалов к нему показал следующее.

1. К Проекту программы приложен полный пакет документов:

- пояснительная записка;

- финансово-экономическое обоснование.

В пояснительной записке допущена техническая ошибка: две задачи Программы (создание дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях и развитие разных форм предоставления дошкольного образования) объединены в одну задачу.

2. Разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определённым постановлением администрации города № 153.

В паспорте Проекта программы неверно указано наименование раздела «Этапы и сроки реализации муниципальной программы» вместо «Сроки реализации муниципальной программы».

3. Название разделов Проекта программы соответствует их смысловому наполнению.

4. В нарушение требований Приложения 2 к постановлению администрации города № 153 отсутствует подпись руководителя в конце текстовой части Проекта программы.

Цель Проекта программы остается неизменной по отношению к муниципальной программе «Развитие образования в городе Красноярске» на

2016 год и плановый период 2017-2018 годов», утвержденной постановлением администрации города Красноярска от 12.11.2015 № 720, в первоначальной редакции (далее – Программа на 2016-2018 годы).

Задачи и структура Проекта программы по отношению к Программе на 2016-2018 годы изменились.

В Проекте программы вместо задачи «Создание дополнительных мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях и развитие разных форм представления дошкольного образования» предусмотрены 2 задачи:

- «Создание дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях»;
- «Развитие разных форм представления дошкольного образования».

Добавлена новая задача «Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья», соответственно добавлена одноименная подпрограмма и два показателя результативности:

- «Охват детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) доступным образованием» (2017 год - 1 444 , 2018 год - 1804; 2019 год - 2144);
- «Охват детей, обучающихся по федеральному государственному образовательному стандарту (далее – ФГОС) для детей с ОВЗ и ФГОС обучающихся с интеллектуальными нарушениями (умственной отсталостью)» (2017 год - 538 , 2018 год - 858; 2019 год - 1158).

Взаимосвязь целей и задач программы с целями и задачами подпрограмм Проекта программы приведена в Приложении 2.

В рамках Проекта программы для решения поставленных задач планируется реализация 7-ми подпрограмм:

1. Развитие дошкольного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми.
2. Развитие общего образования.
3. Развитие дополнительного образования.
4. Организация отдыха и занятости детей в каникулярное время.
5. Развитие физической культуры и спорта в системе образования.
6. Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья.
7. Обеспечение реализации муниципальной программы.

Подпрограммы содержат 46 мероприятий.

По сравнению с Программой на 2016-2018 годы из Проекта программы исключены 2 мероприятия:

- «Ремонт зданий аварийных учреждений»;
- «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений».

В Проект программы добавлены 7 мероприятий:

- «Создание и укрепление материально технической базы» в подпрограмму «Развитие дошкольного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми». В рамках данного мероприятия планируется

оплата работ по устранению предписаний надзорных органов, ремонт кровли МДОУ № 80, установка теневых навесов на групповых площадках МДОУ № 16;

- «Содержание детей, обучающихся в физико-математических классах» и «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» (в рамках данного мероприятия планируется получения краевой субсидии по строительству общеобразовательной школы в VI мкрн. жилого массива «Иннокентьевский» на 1 280 мест) в подпрограмму «Развитие общего образования»;

- «Создание и укрепление материально технической базы» в подпрограмму «Развитие дополнительного образования». В рамках данного мероприятия планируется проведение выборочного капитального ремонта зданий 2-х учреждений дополнительного образования (МБОУ ЦДОД № 2, МБОУ ЦВР);

- 3 мероприятия в связи с добавлением подпрограммы «Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья».

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте программы для характеристики достижения цели сформированы 5 целевых индикаторов (таблица 3).

Таблица 3

<p>Цель Проекта программы</p> <p>Повышение качества организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования, общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Красноярска, отдыха и оздоровления детей</p>
↓
<p>Целевые индикаторы Проекта программы</p> <p>Целевой индикатор 1 «Удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет», в т.ч. по годам: 2017 год – 100,0%; 2018 год – 100,0%; 2019 год – 100,0%.</p> <p>Целевой индикатор 2 «Охват дошкольным образованием детей в возрасте 3-7 лет», в т.ч. по годам: 2017 год – 96,6%; 2018 год – 98,9%; 2019 год – 100,0%.</p> <p>Целевой индикатор 3 «Отношение среднего балла ЕГЭ (в расчете на один предмет) в 10% школ города Красноярска с лучшими результатами ЕГЭ к среднему баллу ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) в 10% школ города Красноярска с худшими результатами ЕГЭ», в т.ч. по годам: 2017 год – 1,57 %; 2018 год – 1,56 %; 2019 год – 1,55%.</p> <p>Целевой индикатор 4 «Доля образовательных учреждений, соответствующих требованиям действующего законодательства (ППБ, СанПиН, СНИП), от общего числа учреждений» в т.ч. по годам: 2017 год – 75%; 2018 год – 75%; 2019 год – 75%.</p> <p>Целевой индикатор 5 «Доля детей в возрасте от 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы», в т.ч. по годам: 2017 год – 89,6%; 2018 год – 89,6%; 2019 год – 89,6%.</p>

Анализ динамики значений целевых индикаторов Проекта программы показал, что:

- по 3-м целевым индикаторам рост значений не планируется. Плановые значения на 2017 год остаются неизменными на протяжении всего планового периода;

- по 1-му целевому индикатору значения снижаются «Отношение среднего балла ЕГЭ (в расчете на один предмет) в 10% школ города Красноярска с лучшими результатами ЕГЭ к среднему баллу ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) в 10% школ города Красноярска с худшими результатами ЕГЭ». Значение на 2017 год - 1,57%; 2018 год – 1,56%; 2019 год – 1,55%. Для данного целевого индикатора снижение является желаемой тенденцией развития;

- по 1-му целевому индикатору наблюдается рост «Охват дошкольным образованием детей в возрасте 3-7 лет» значение на 2017 год – 96,6 %, на 2018 год – 98,9 %, на 2019 год – 100%.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» необходимо было обеспечить к 2016 году 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Проектом программы планируется снижение по целевому индикатору «Охват дошкольным образованием детей в возрасте 3-7 лет» по сравнению с Программой на 2016-2018 годы, в которой предусмотрены значения на уровне 100% ежегодно. Пояснительная записка не содержит пояснений снижения данного целевого индикатора.

Анализ динамики значений показателей результативности, предусмотренных Проектом программы (Приложение 3), показал следующее:

- по 4 показателям значения увеличиваются;
- по 18 показателям рост значений не планируется. Плановые значения на 2017 год остаются неизменными на протяжении всего планового периода;
- по 1 показателю «Доля выпускников, не получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений» значения снижаются с 1,7% - в 2017 году до 1,6% - в 2019 году. Для данного показателя снижение является желаемой тенденцией развития.

В ходе анализа сведений о целевых индикаторах и показателях результативности Проекта программы установлено следующее.

1. По всем целевым индикаторам и показателям результативности не указан конкретный источник информации (например, ведомственная отчетность). Применение такого источника информации приводит к отсутствию прозрачности, достоверности и невозможности установления периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

Согласно постановлению администрации города № 153 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны:

- поступать со строго определенной периодичностью;
- быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки).

Периодичность определения значений целевых индикаторов и показателей результативности установлена ежегодно.

Весовой критерий, характеризующий приоритетность показателя должен формироваться в соответствии с ключевыми приоритетами ПСЭР (постановление администрации города №153). Однако в Проекте программы значения отдельных показателей не подкреплены значениями показателей ПСЭР.

2. Сумма весовых критериев по показателям результативности равна единице, что соответствует требованиям Постановления администрации города № 153, в том числе:

- по 8 показателям весовой критерий равен 0,05;
- по 15 показателям весовой критерий равен 0,04.

Проект Программы предусматривает следующие изменения публичных обязательств (таблица 4):

Таблица 4

Название постановления	Программа на 2016-2018 годы	Проект программы
О премии Главы города в области образования	Ежегодно присуждается десять премий.	Ежегодно присуждается семь премий.
О профессиональном конкурсе «Воспитатель года города Красноярска»	Победителю – премия (300 тыс. руб.) Девяти лауреатам – премия (50 тыс. руб.)	Абсолютному победителю – премия (300 тыс. руб.) и Диплом Главы города. Победителям в трех номинациях – ценные подарки (10 тыс. руб.).
О профессиональном конкурсе «Учитель года города Красноярска»	Абсолютному победителю – премия (500 тыс. руб.). Пяти победителям – премия (100 тыс. руб.)	Номинации: Знаток (стаж 3-10 лет), Мастер (стаж 10-20 лет), Профи (стаж более 20 лет)
Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях города Красноярска, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	Работникам МДОУ и работникам дошкольных групп муниципальных общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений дошкольного и младшего школьного возраста выплачивается компенсация части родительской платы	Право на получение компенсации родительской платы имеют работники МДОУ и работники дошкольных групп муниципальных общеобразовательных учреждений, среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения.

В связи с вышеизложенным, корректируются наименование двух мероприятий и снижаются значения по трем показателям результативности (количество премий и победителей).

Вывод:

1. Цель программы остается неизменной. Задачи и структура Проекта программы изменяются – исключена 1 задача, добавлены 3 задачи и 1 подпрограмма. Исключены 2 мероприятия, 1 показатель результативности.

Добавлено 7 мероприятий и 2 показателя результативности. Сформированные целевые индикаторы Проекта программы соответствуют поставленной цели программы, а показатели результативности решению ее задач.

2. По целевым индикаторам и показателям не указан конкретный источник информации, что приводит к отсутствию прозрачности, достоверности и невозможности установления периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

IV. Анализ ресурсного обеспечения Проекта программы

Финансирование Проекта программы предусмотрено в сумме 35 667 826,21 тыс. руб., за счет следующих источников:

- 13 410 414,00 тыс.рублей – средства бюджета города;
- 22 193 002,24 тыс.рублей – за счет средств краевого бюджета;
- 64 409,97 тыс.рублей – за счет родительской платы.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы, подпрограмм представлены в таблице 5.

Таблица 5

подпрограмма	Наименование подпрограммы	Объем финансирования, тыс. руб.							Темп роста %	
		Программа на 2016-2018 годы				Проект программы				
		2016	2017	2018	Итого	2017	2018	2019		Итого
	Всего по Программе	12 137 245,00	11 668 288,35	10 968 368,02	34 773 901,37	12 628 621,92	11 839 202,28	11 200 002,01	35 667 826,21	102,6
	- средства бюджета города	5 071 834,83	4 602 878,18	3 902 957,85	13 577 670,86	5 107 007,03	4 171 129,45	4 153 747,51	13 431 883,99	98,9
	- краевые средства	7 046 254,50	7 046 254,50	7 046 254,50	21 138 763,50	7 500 144,90	7 646 602,84	7 046 254,50	22 193 002,24	105,0
	- федеральные средства	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
	- средства родительской платы	19 155,67	19 155,67	19 155,67	57 467,01	21 469,99	21 469,99	0,00	42 939,98	74,7
	в т. ч. капитальные вложения, кап. ремонт	1 220 597,65	752 950,50	53 030,17	2 026 578,32	1 274 729,51	635 309,87	0,00	1 910 039,38	94,2
	в том числе АИП	710 835,97	94 248,80	0,00	805 084,77	314 329,51	596 636,88	0,00	910 966,39	113,2
	По подпрограммам:									
1	Развитие дошкольного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми	5 819 951,15	5 109 025,81	5 065 408,78	15 994 385,74	5 274 088,50	5 207 901,20	5 207 901,20	15 689 890,90	98,1
2	Развитие общего образования	5 345 702,97	5 626 477,46	4 980 511,36	15 952 691,79	6 394 687,66	5 689 343,33	5 088 816,05	17 172 847,04	107,6
3	Развитие дополнительного образования	333 087,72	333 087,72	333 087,72	999 263,16	356 547,05	353 186,05	353 186,05	1 062 919,15	106,4
4	Организация отдыха и занятости детей в каникулярное время	53 226,34	53 226,34	53 226,34	159 679,02	64 130,09	64 130,09	64 130,09	192 390,27	120,5
5	Развитие физической культуры и спорта в системе образования	101 333,50	62 837,20	52 500,00	216 670,70	53 200,00	38 672,99	0,00	91 872,99	42,4

	Наименование подпрограммы	Объем финансирования, тыс. руб.								Темп роста %
		Программа на 2016-2018 годы				Проект программы				
6	Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями	0,00	0,00	0,00	0,00	68 893,55	68 893,55	68 893,55	206 680,65	0,0
7	Обеспечение реализации муниципальной программы	483 943,32	483 633,82	483 633,82	1 451 210,96	417 075,07	417 075,07	417 075,07	1 251 225,21	86,2

По сравнению с Программой на 2016-2018 годы Проектом программы предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 893 924,84 тыс. рублей или на 2,6%.

В основном это связано с выделением средств краевого бюджета в рамках адресно-инвестиционной программы (далее – АИП) на строительство общеобразовательной школы в VI мкрн. жилого массива «Иннокентьевский» на 1 280 мест. Общая сумма расходов по данному объекту – 908 217,59 тыс. рублей, в том числе:

- 2017 год – 311 580,71 тыс. рублей (город –11 580,71, край – 300 000,00),
- 2018 год – 596 636,88 тыс. рублей (город –178,94, край – 596 457,94).

Сдача школы – сентябрь 2018 года.

Кроме этого по АИП в 2017 году заложены средства бюджета города в сумме 2 748,80 тыс.рублей на оплату работ по строительству введенного в 2016 году в эксплуатацию детского сада по пр.Металлургов,15а.

В соответствии с требованиями постановления администрации города № 153 наименования объектов капитального строительства указаны в соответствии с проектом адресной инвестиционной программы города Красноярска, представленным департаментом социально-экономического развития.

В Проекте программы расходы капитального характера на 2017 год предусмотрены в сумме 960 400,00 тыс. рублей (без АИП).

Из них средства в размере 521 144,90 тыс. рублей планируется направить на оплату в рамках долгосрочных контрактов начатых в 2015-2016 годах:

431 599,97 тыс. рублей – на комплексные ремонты 5-ти школ (школа №4 ул. Горького, 97, школа № 66 ул. П.Железняк, школа № 72 Курчатова,7, Гимназия №7 пр. Крас. рабочий 38, школа-интернат №1 ул. Пастеровская, 25)

35 069,39 – на окончание комплексного капитального ремонта ДОУ № 182 и благоустройство ДОУ № 143;

48 300,00 тыс. рублей – на устройство спортивных площадок в 14-ти школах;

3 491,13 тыс. рублей – приобретение мебели и оборудования для 2-х школ, приюта «Забота», а также для создания доп. групп в детских садах;

2 684,40 тыс. рублей – на капитальный ремонт по устранению предписаний надзорных органов в школе №76 по ул. 60 лет Октября, 96.

В Проекте программы расходы капитального характера на 2017 год на 301 698,30 тыс. рублей больше суммы расходов на 2017 год в Программе на 2016-2018 годы. Расходы капитального характера

Увеличены на 435 893,93 тыс. рублей:

✓ на 430 993,93 тыс. рублей – на устранение предписаний надзорных органов, в том числе:

- 405 248,73 тыс. рублей – на ремонт в 39 школах;

- 25 745,20 тыс. рублей – на ремонт в 7-ми детских садах.

✓ 4 900,00 тыс. рублей – на устройство спортивной площадки в школе № 63.

Уменьшены на 134 195,63 тыс. рублей в связи с исключением капитального ремонта по школе № 36, экономией по торгам и уменьшением сметной стоимости работ.

Следует отметить, что общий объем средств, необходимый для финансирования реализации программы в 2017 году указанный в Приложении 7 и в паспорте Проекта программы не соответствует общему объему средств в финансово-экономическом обосновании и в Приложении 5 к Проекту программы (разница 150 000 тыс.рублей).

Анализ финансирования программы «Развитие образования в городе Красноярске» представлен в Приложении 4.

Вывод:

Основной объем расходов как и в предыдущие годы приходится на развитие дошкольного и общего образования (в 2017 году доля этих расходов составляет 92,4%, в 2018 году – 92,0%, в 2019 году – 91,9%).

V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

Рассмотрев представленный Проект программы города Контрольно-счетная палата отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования.

2. Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным направлениям проекта ПСЭР на 2017-2019 годы и ориентированы на развитие в сфере образования.

3. Сформированные целевые индикаторы Проекта программы соответствуют поставленной цели программы, а показатели результативности решению ее задач.

4. Целевые показатели и показатели результативности планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

Предложения:

По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть указание конкретных источников информации, которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

Выступить с инициативой о внесении изменений в Распоряжение № 217.

Замечания Контрольно-счетной палаты города Красноярска, изложенные в настоящем Заключении, подлежат устранению с учетом сроков, установленных пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной палаты

Е.В. Линючева

Цель Проекта программы

Повышение качества организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования, общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Красноярска, отдыха и оздоровления детей



Задачи Проекта программы

Создание условий для безопасного и комфортного пребывания в образовательных учреждениях, в том числе через развитие материально-технической базы образовательных учреждений	Создание дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях	Развитие разных форм предоставления дошкольного образования	Обеспечение обновления структуры и содержания образования, в том числе через оптимизацию сети, внедрение новых образовательных стандартов, использование разных форм получения образования	Обеспечение развития системы воспитания, дополнительного образования, выявления и поддержки талантливых детей, организации отдыха и занятости детей в каникулярное время	Формирование системы моральных и материальных стимулов работников образовательных учреждений	Обеспечение условий для развития в образовательных учреждениях города Красноярска физической культуры и массового спорта	Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья	Создание условий для эффективного управления отраслью «Образование» в городе Красноярске
---	--	---	--	--	--	--	--	--

Подпрограмма 1 «Развитие дошкольного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми»	Подпрограмма 2 «Развитие общего образования»	Подпрограмма 3 «Развитие дополнительного образования»	Подпрограмма 4 «Организация отдыха и занятости детей в каникулярное время»	Подпрограмма 5 «Развитие физической культуры и спорта в системе образования»	Подпрограмма 6 «Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья»	Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации муниципальной программы»
<p>Цель: Предоставление общедоступного и качественного дошкольного образования.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие вариативных форм получения дошкольного образования для детей с различным уровнем образовательных потребностей; 2. Обновление содержания и технологий дошкольного образования; 3. Обеспечение материально-технических и кадровых ресурсов в соответствии с федеральными государственными стандартами дошкольного образования 	<p>Цель: Предоставление общедоступного и качественного общего образования, создание равных возможностей для современной качественного образования, позитивной социализации детей.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие сети муниципальных общеобразовательных учреждений, повышение качества инфраструктуры обучения, реализация федеральных государственных образовательных стандартов к условиям обучения, повышение качества общего образования; 2. Создание условий для безопасного и 	<p>Цель: Предоставление общедоступного и качественного дополнительного образования вне зависимости от места проживания, уровня достатка и состояния здоровья обучающихся.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение стабильного функционирования сети учреждений дополнительного образования; 2. Создание условий для выявления, поддержки и сопровождения талантливых детей; 4. Обеспечение муниципальной системы дополнительного образования квалифицированными 	<p>Цель: Создание необходимых и достаточных условий для полноценного оздоровления, отдыха и занятости детей в каникулярное время.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Улучшение образовательно-воспитательной среды, способствующей охране и укреплению физического и психического здоровья детей и их развитию; 2. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности детей и обслуживающего персонала предоставления услуг детям в загородных стационарных лагерях; 3. Укрепление и обновление материально-технической базы 	<p>Цель: Обеспечение условий для развития в образовательных учреждениях города Красноярска физической культуры и спорта.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка системы мер, направленных на формирование устойчивого интереса к занятию физической культурой и спортом у детей подростов; 2. Создание условий по обеспечению достижения результатов федеральных государственных стандартов дошкольного и общего образования (далее ФГОС ДО и ОО) по предмету «Физическая культура» а также ряда иных 	<p>Цель: Создание условий для развития инклюзивного образования, обеспечение роста качества и доступности образовательных услуг детям с ограниченными возможностями здоровья (далее- дети с ОВЗ) в общеобразовательных учреждениях посредством реализации системных мероприятий; расширение сети пилотных дошкольных образовательных учреждений, реализующих инклюзивное образование.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Оснащение образовательных учреждений специальным оборудованием; 2.реализация Федерального 	<p>Цель: Создание условий для эффективного управления отраслью «Образование» в городе Красноярске и реализация отдельных переданных государственных полномочий.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Организация деятельности аппарата главного управления образования и учреждений, обеспечивающих деятельность образовательных учреждений, направленной на эффективное управление отраслью; 2. Обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации, Красноярского края и города Красноярска в

	<p>комфортного пребывания в муниципальных образовательных учреждениях города, в т.ч. через развитие материально-технической базы; обеспечение безопасности обучающихся, воспитанников, работников муниципальных образовательных учреждений города во время их трудовой и учебной деятельности путем повышения безопасности зданий, сооружений муниципальных образовательных учреждений города; устранение рисков разрушения зданий муниципальных образовательных учреждений;</p> <p>3. Создание условий для сохранения и укрепления здоровья детей;</p> <p>4. Совершенствование организации школьного питания.</p>	<p>кадрами, способными решать задачи модернизации образования</p>	<p>загородных стационарных лагерей.</p>	<p>предметных,личносных и метапредметных результатов ФГОС ДО и ОО;</p> <p>3. Создание современной спортивной инфраструктуры, поддержание в функциональном, пригодном для безопасного проведения образовательного, учебно-тренировочного и соревновательного процессов, а также проведение спортивных мероприятий;</p> <p>4. Организация и проведение внутришкольных, межшкольных, районных и городских мероприятий по различным видам спорта, организация деятельности базовых площадок по работе на микроучастках школ.</p>	<p>государственного образовательного стандарта;</p> <p>3. Повышение качества общего образования;</p> <p>4. Создание условий для безопасного и комфортного пребывания в муниципальных образовательных учреждениях города, для сохранения и укрепления здоровья детей с ОВЗ.</p> <p>5. Научно-методическое сопровождение реализации процесса инклюзивного образования.</p>	<p>сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории города Красноярска (за исключением случаев, установленных федеральным законом);</p> <p>3 Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.</p>
--	--	---	---	--	--	--