



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Развитие образования в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Развитие образования в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – Проект программы), по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярска (далее – КСП) в соответствии с постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска» (далее – постановление администрации города № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1).

I. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере образования определены:

- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента № 204);

- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

- Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р;

- Концепцией развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р;

- государственной программой Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 (далее – федеральная программа).

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере образования определены государственной программой Красноярского края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

Сопоставление целей и задач Проекта программы с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования представлено в Приложении 1.

Выводы:

Цели и задачи Проекта программы сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и соответствуют государственной политике Красноярского края в сфере образования (с учетом полномочий, определенных законодательством для органов местного самоуправления).

II. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, ориентированности на развитие в сфере образования

В соответствии с постановлением администрации города № 153 в проекте муниципальной программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярска (далее – ПСЭР) на очередной финансовый год и плановый период (п. 17 раздела III приложения к постановлению администрации города № 153).

В адрес КСП представлен краткий вариант проекта ПСЭР города Красноярска на 2019-2021 годы, общественное обсуждение которого (по информации департамента экономической политики и инвестиционного развития администрации города) планируется 01.11.2018.

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями проекта ПСЭР на 2019-2021 годы (Приложение 2) показал, что цели и задачи Проекта программы соответствуют основным направлениям проекта ПСЭР на 2019-2021 годы и ориентированы на развитие в сфере образования.

III. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Реализация программных мероприятий в области образования осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, представленными в Приложении 3.

По состоянию на 01.10.2018 сеть муниципальных образовательных учреждений выглядит следующим образом:

- 200 дошкольных учреждений;
- 114 общеобразовательных учреждений;
- 19 учреждений дополнительного образования детей;
- 7 образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

Сеть учреждений дошкольного образования города представлена 214 учреждениями, из них 200 – муниципальных, 14 – частных детских садов.

Группы полного дня для детей дошкольного возраста функционируют на базе 13 общеобразовательных учреждений.

Муниципальные дошкольные образовательные учреждения посещает 49 492 детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет, в том числе 46 718 детей в возрасте от 3 до 7 лет. Частные дошкольные организации посещают 1 432 ребенка.

Показатели доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет определены федеральной программой. С целью решения задачи по созданию условий для раннего развития детей в возрасте до 3-х лет, в 2019 году в городе планируется строительство и выкуп 8 зданий дошкольных учреждений, расположенных в районах города, в которых ведется активная застройка и существует потребность в дополнительных дошкольных местах.

В результате данного мероприятия планируется создать 1950 мест для детей от 2 месяцев до 7 лет, в том числе 440 мест от 2 месяцев до 3 лет. Дополнительно в существующей сети запланированы мероприятия по переоборудованию 1510 дошкольных мест для детей от 2 месяцев до 3 лет.

Кроме того, повышение доступности и качества дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 7 лет в городе Красноярске осуществляется за счет частных поставщиков услуг.

Так, за счет осуществления закупок в частных дошкольных учреждениях в целях оказания услуг по присмотру и уходу за детьми от 3 до 7 лет, создано 3 211 мест для детей дошкольного возраста.

Также оказывается мера социальной поддержки в виде предоставления ежемесячной денежной выплаты (в размере 6,0 тыс. рублей) родителям детей от 3 до 5 лет, не посещающих детские сады. Среднемесячная численность получателей указанной выплаты составляет 4584 человека.

Очередь в детские сады детей от 0 до 7-ми лет по состоянию на 14.08.2018 состоит из 42 064 детей, в том числе 46 718 детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Сеть общеобразовательных учреждений в 2017/18 учебном году была представлена 116 учреждениями, в которых обучалось 106 963 школьника. По данным комплектования на 2018/19 учебный год в 114 общеобразовательных учреждениях численность обучающихся увеличится на 5,3 % и составит 112 647 человек.

Физическое состояние зданий образовательных учреждений, построенных 50-80 лет назад, характеризуется высокой степенью изношенности.

В связи с этим особенно актуальной становится осуществление системной работы по недопущению и устранению аварийности зданий и сооружений образовательных учреждений.

В рамках федерального проекта «Современная школа» национального

проекта «Образование» предусмотрено такое направление, как создание новых мест в общеобразовательных организациях.

В ходе реализации программы планируется проведение работы с министерством образования Красноярского края по привлечению средств из вышестоящих уровней бюджета на создание новых мест в общеобразовательных организациях города.

В 2019 году планируется ввод общеобразовательной школы во II мкр. жилого района «Покровский» на 1280 мест и 2-х общеобразовательных школ по 1280 мест в Советском районе.

В муниципальной системе образования города Красноярска функционирует 19 учреждений дополнительного образования детей. Показатель занимающихся в учреждениях дополнительного образования в плановом периоде достигнет 22,5 % от общего числа школьников города.

Анализ структуры Проекта программы и материалов к нему показал следующее.

1. К Проекту программы приложен полный пакет документов:
 - пояснительная записка;
 - финансово-экономическое обоснование.
2. Разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определённым постановлением администрации города № 153.
3. Название разделов Проекта программы соответствует их смысловому наполнению.

Согласно паспорту Проекта программы, ответственным исполнителем является главное управление образования.

Наименование ответственного исполнителя, соисполнителей и наименование программы соответствует распоряжению администрации города от 26.07.2018 № 291-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – Распоряжение № 291-р).

Цель Проекта программы остается неизменной по отношению к муниципальной программе «Развитие образования в городе Красноярске» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», утвержденной постановлением администрации города Красноярска от 13.11.2017 № 726, в первоначальной редакции (далее – Программа на 2018-2020 годы (перв. ред)).

Задачи и структура Проекта программы по отношению к Программе на 2018-2020 годы (перв.ред.) не изменились.

Взаимосвязь целей и задач программы с целями и задачами подпрограмм Проекта программы приведена в Приложении 4.

Проект программы содержат 44 мероприятия.

По сравнению с Программой на 2018-2021 годы (перв.ред.) Проект программы дополнен следующими мероприятиями:

- по подпрограмме «Развитие дошкольного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми»:

- ✓ «Создание дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях в рамках реализации бюджетных инвестиций»;
- ✓ «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».

- по подпрограммам «Развитие дополнительного образования» и «Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями»:

- ✓ «Подготовка к новому учебному году».

При этом из Проекта программы исключены 3 мероприятия по подпрограмме «Развитие общего образования»:

- «Создание и укрепление материально-технической базы»;
- «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Красноярск»;
- «Совершенствование организаций школьного питания»;

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте программы для характеристики достижения цели сформированы 6 целевых индикаторов (Приложение 5).

Анализ динамики значений целевых индикаторов Проекта программы показал, что:

- по 2-м целевым индикаторам значение 100% остается на протяжении всего планового периода;

- по целевому индикатору «Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы» (80,5% в 2019) рост значений планируется к 2021 году только на 1 процентный пункт. При этом значения на 2019 год, указанное в Проекте программы, снижается на 9,1 процентных пункта по сравнению со значением, указанным в действующей редакции Программы на 2018-2020 годы.

Проектом программы предусмотрены 3 целевых индикатора, которые вводятся с 2019 года:

- «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет,

находящихся в актуальной очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» со значением показателя 88% в 2019 году и достижением 100% в 2020 году;

- «Доля муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного, общего образования, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного, общего образования» со значением показателя 7,6%, которое остается неизменным на протяжении всего планового периода;

- «Доля выпускников, не получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений» со значением 1,2% в 2019 году и снижением значения показателя на 0,1 процентный пункт к 2011 году. Для данного целевого индикатора снижение является желаемой тенденцией.

Следует отметить, что в Программе на 2018-2020 годы этот целевой индикатор являлся показателем результативности.

Анализ динамики значений 20 показателей результативности, предусмотренных Проектом программы (Приложение 5), показал следующее:

- по 3 показателям значение 100% остается на протяжении всего планового периода;

- по 3 показателям значения увеличиваются;

- по 12 показателям рост значений не планируется. Плановые значения на 2019 год остаются неизменными на протяжении всего планового периода;

- по показателю «Количество дополнительно созданных мест для детей в системе дошкольного образования» значения запланировано только на 2019 год в размере 1950 мест;

- по показателю «Количество дополнительно созданных мест для детей в системе общего образования» значения запланировано только на 2019 год в размере 3840 мест.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году по показателям результативности в Проекте программы планируется:

- по 14 показателям значения не изменяются;

- по 4 показателям значения увеличиваются;

- по показателю «Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в муниципальных учреждениях дополнительного образования, в общей численности детей данной возрастной группы» значение снижается на 6,9 процентных пункта. При этом в пояснительной записке не указаны причины снижения в 2019 году значения по данному показателю.

Следует отметить, что по 1 целевому индикатору и 2 показателям результативности ожидаемое исполнение в 2018 году, указанное в Проекте программы, не соответствует значениям, указанным в действующей редакции Программы на 2018 – 2020 годы.

Кроме того, значения 1 целевого индикатора («Доля детей в возрасте от 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы» со значением 80,5 % - 2019 год, 81,0% - 2020 год, 81,5% - 2021 год) не соответствует значению этого же целевого индикатора в проекте ПСЭР (89,6 % в течение всего планового периода).

В соответствии с требованиями постановления администрации города № 153, по каждому показателю (индикатору) приводится весовой критерий, характеризующий приоритетность данного показателя в соответствии с ключевыми приоритетами. Суммарное значение весовых критериев по показателям (индикаторам) подпрограмм и отдельных мероприятий должно равняться единице.

Данное требование в Проекте программы соблюдено - сумма весовых критериев равна единице.

Как следует из приложения 3 к Проекту программы, все целевые показатели и показатели результативности планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей при рассмотрении проекта программы и оценке ее исполнения.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» в перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы подлежат включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

а) рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

б) определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения;

в) рассчитываются по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам, приведенным в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе.

При этом методика расчета показателей должна обеспечивать сопоставимость показателей, отражающих аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства (в том числе единство единиц измерения и периодичность расчетов), и позволять рассчитывать на основе этих показателей целевые показатели (индикаторы), установленные в документах стратегического планирования.

Однако постановление администрации города № 153 не содержит требований к показателям муниципальных программ, а также требований к формированию показателей муниципальных программ, источникам, на основании которых они рассчитываются, а также об утверждении правовым актом города методик расчета таких показателей.

Учитывая изложенное, неясны подходы по формированию и расчету прогнозных значений показателей программы, а также отчетности об их исполнении.

Взаимосвязь мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта программы представлена в Приложении 6.

В ходе анализа сведений о целевых индикаторах и показателях результативности Проекта программы установлено следующее.

1. Целевые показатели и показатели результативности планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

Периодичность определения значений целевых индикаторов и показателей результативности установлена ежегодно.

2. Сумма весовых критериев по показателям результативности равна единице, что соответствует требованиям постановления администрации города № 153.

3. Весовой критерий, характеризующий приоритетность показателя должен формироваться в соответствии с ключевыми приоритетами ПСЭР (постановление администрации города № 153). Однако в Проекте программы, значения 1 целевого индикатора не соответствует значению этого же целевого индикатора в проекте ПСЭР.

IV. Анализ ресурсного обеспечения Проекта программы

Финансирование Проекта программы предусмотрено в сумме 39 704 828,96 тыс. рублей:

Таблица 1

тыс.руб.

№ п/п	Наименование	Всего	2019 год	2020 год	2021 год
А	В	1=2+3+4	2	3	4
1	Расходы, всего, в том числе	39 704 828,96	15 050 618,98	12 330 224,40	12 323 985,58
2	текущие	36 984 257,58	12 330 047,60	12 330 224,40	12 323 985,58
3	капитальные, из них	2 720 571,38	2 720 571,38	0,00	0,00
4	Адресная инвестиционная программа (далее – АИП)	2 691 794,58	2 691 794,58	0,00	0,00

Объем расходов на 2019 год запланирован в сумме 15 050 618,98 тыс. рублей.

В соответствии с п. 18 раздела III постановления администрации города № 153 к Проекту программы представлено финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО) расходов на реализацию муниципальной программы.

Следует отметить, что требования к форме данного документа правовыми актами города не установлены. Вместе с тем, на федеральном уровне

Министерством финансов РФ приказом от 19.03.2015 № 42н утверждена форма ФЭО решений, предлагаемых к принятию проектом акта, в том числе актов Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации (о внесении изменений в акт Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации).

В представленном ФЭО к Проекту программы содержится информация о расходах по каждому мероприятию без описания подходов по формированию запланированных сумм расходов.

Таким образом, в ФЭО к проекту программы отсутствует обоснование запланированных расходов, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

По сравнению с 2018 годом Программы на 2018-2020 годы (перв. ред.) в 2019 году Проекта программы расходы увеличиваются на 2 003 078,85 тыс. рублей или на 15,3%.

Таблица 2
тыс. руб.

№ п/п	Наименование	2018 год (перв.ред.)	2018 год (действ.ред.)	2019 год (проект)	Отклонение	
					2019 года от 2018 года (перв.ред.)	2019 года от 2018 года (действ.ред.)
А	В	1	2	3	4=3-1	5=3-2
1	Расходы всего, в том числе	13 047 540,13	14 296 577,26	15 050 618,98	-1 040 836,67	-1 907 746,99
1.1.	Текущие расходы	12 061 189,25	12 562 440,87	12 330 047,60	+75 418,96	-166 663,57
1.2.	Капитальные расходы, всего	986 350,88	1 734 136,39	2 720 571,38	-1 116 255,63	-1 741 083,42
	в том числе:					
1.3.	АИП	748 788,60	1 472 198,34	2 691 794,58	-293 540,91	-905 376,79
1.4.	Капитальные расходы (без АИП)	237 562,28	261 938,05	28 776,80	- 208 785,48	

Объем текущих расходов на 2019 год запланирован в сумме 12 330 047,60 тыс. рублей, с учетом:

– повышения размеров оплаты труда работников муниципальных учреждений, органов местного самоуправления с 1 января 2018 года на 4%;

– повышения размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, специалистов муниципальных учреждений, не относящихся к учреждениям образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, социальной политики, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, а также специалистов муниципальных учреждений по ведению централизованного бухгалтерского учета с 1 сентября 2018 года на 20%;

– индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2019 года на 5,1 %;

– индексации расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных образовательных учреждениях с 1 января 2019 года на 3,9 %.

Объем текущих расходов увеличивается по отношению к Программе на 2018-2020 годы (перв.ред.) на 268 858,35 тыс. рублей или на 2,2%.

Капитальные расходы на 2019 год запланированы в сумме 2 720 571,38 тыс. рублей, в том числе:

- 2 691 794,58 тыс.рублей расходы АИП;
- 28 776,80 тыс. рублей расходы на капитальный ремонт.

Расходы АИП запланированы только в 2019 году в сумме 2 691 784,58 тыс. рублей, в том числе:

- 1 421 403,49 тыс. рублей на приобретение здания детского сада на 300 мест и приобретение 2-х зданий для размещения школ на 1 280 мест в Советском районе города Красноярска;
- 1 270 391,09 тыс. рублей на строительство общеобразовательной школы во II мкр. Жилого района «Покровский» и 7 детских садов.

Следует отметить, что расходы по АИП запланированы только на 2019 год, в то время как в действующей Программе на 2018-2020 годы планируются расходы и на 2020 год на строительство 2-х школ в мкр. «Пашенный» и в жилом районе «Бугач».

В Проекте программы расходы капитального характера на 2019 год (без учета АИП) запланированы в сумме 28 776,80 тыс. рублей, в т.ч.:

28 600 тыс. рублей - на завершение капитального ремонта детского сада № 40;

176,80 тыс. рублей – на корректировку проектно-сметной документации (далее – ПСД) на устройство спортивной площадки на территории школы № 115.

Необходимо отметить, что в городе остро стоит проблема изношенности зданий образовательных учреждений. В 2018 году планируется провести капитальный ремонт 16 школ и изготовить ПСД на реконструкцию 2-х школ

При этом в Проекте программы не заложены расходы на капитальный ремонт и реконструкцию образовательных учреждений (в том числе тех по которым в 2018 году планируется изготовить ПСД), что свидетельствует об отсутствии в городе обоснованной программы развития материально-технической базы системы образования и создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Объем средств, предусмотренный в Проекте программы на увеличение мест в детских садах и школах на 2019 год, составляет 2 691 794,58 тыс. рублей или 98,9 % в общей сумме капитальных расходов, из них 55,4% создание мест в школах.

Анализ финансирования программы «Развитие образования в городе Красноярске» в разрезе мероприятий представлен в Приложении 7.

Кроме того, обращаем внимание на следующее.

На основании п. 1 ст. 179 БК РФ сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ей порядке.

Согласно п. 3 постановления администрации города № 153 муниципальные программы разрабатываются на очередной финансовый год и плановый период либо в текущем финансовом году на текущий финансовый год и плановый период.

Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой (п. 4 постановления администрации города № 153).

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее 14 ноября текущего года (п. 24 постановление администрации города № 153).

Таким образом, фактически муниципальная программа действует в течение одного года.

Однако, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (ст. 3 ФЗ № 172-ФЗ¹, п. 2 постановления администрации города № 153).

При этом цель муниципальной программы – прогнозируемое состояние в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования, которое планируется достичь посредством реализации муниципальной программы. Достижение цели обеспечивается за счет решения задач муниципальной программы (что предполагает выполнение комплекса мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых способствует достижению цели муниципальной программы).

Как следует из п. 2 постановления администрации города № 153 результаты муниципальной программы характеризуют общественно значимый результат деятельности и полученные социальные эффекты.

Ежегодное утверждение муниципальной программы (которая фактически действует в течение только одного финансового года) не позволяет обеспечить наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (что возможно достигнуть при долгосрочном сроке действия муниципальной программы города).

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Таким образом, целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении сроков реализации муниципальной программы и инициировать внесение изменений в постановление администрации города № 153.

О необходимости увеличения сроков реализации муниципальной программы свидетельствует также практика иных муниципальных образований.

Таблица 3

№ п/п	Наименование муниципального образования	Правовой акт	Срок реализации муниципальной программы
1.	г. Тюмень	Постановление администрации города Тюмени от 14.06.2011 № 39-пк «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Тюмени, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ...»	3 года и более
2.	г. Великий Новгород	Постановление администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 № 4561 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности»	Не менее 3-х лет
3.	г. Томск	Постановление администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля»	Не менее 3-х лет. Рекомендуемый срок – 6 лет
4.	г. Иркутск	Постановление администрации г. Иркутска от 26.09.2013 № 031-06-2504/13 «О Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Иркутска»	Не менее 3-х лет. Допускается пролонгация срока реализации
5.	г. Краснодар	Постановление администрации МО город Краснодар от 25.11.2013 № 9044 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации»	Не менее 3-х лет

Также следует отметить, что федеральная программа в сфере развития образования действует до 2025 года, краевая программа до 2030 года.

V. Выводы по результатам проведенной экспертизы

Рассмотрев представленный Проект программы города, Контрольно-счетная палата отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и соответствуют государственной политике Красноярского края в сфере образования.

2. Целевые показатели и показатели результативности планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет

существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

3. В пояснительной записке не указаны причины снижения в 2019 году по сравнению с 2018 годом значения показателя «Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в муниципальных учреждениях дополнительного образования, в общей численности детей данной возрастной группы».

4. Значение целевого индикатора («Доля детей в возрасте от 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы») не соответствует значению этого же целевого индикатора в проекте ПСЭР.

5. В проекте программы не заложены расходы на капитальный ремонт общеобразовательных учреждений.

6. Финансирование Проекта программы предусмотрено в сумме 39 704 828,96 тыс. рублей, в том числе на 2019 год 15 050 618,98 тыс. рублей.

7. Приоритетным направлением в Проекте программы на 2019-2021 годы остается создание мест в школах и детских садах города. Сумма средств, предусмотренная на реализацию данного направления в 2019 году - 2 691 794,58 тыс. рублей или 98,9% в общей сумме капитальных расходов.

Предложения:

1. По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть указание конкретных источников информации, которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

2. Инициировать:

- внесение изменений в Порядок № 153 в части продления сроков реализации муниципальной программы.

- установление единых требований к ФЭО.

3. Разработать последовательную программу развития материально-технической базы системы образования.

4. Устранить нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения финансово-экономической экспертизы Проекта программы.

Цель Проекта программы

Повышение качества организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования, общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Красноярска, отдыха и оздоровления детей

↓
Задачи Проекта программы

Создание условий для безопасного и комфортного пребывания в образовательных учреждениях, развитие материальной базы образовательных учреждений	Создание новых мест в общеобразовательных организациях	Развитие дошкольного образования, расширение спектра применения современных образовательных программ дошкольного образования, развитие вариативных форм предоставления дошкольного образования	Обеспечение обновления содержания образования, в том числе через оптимизацию сети, внедрение федеральных государственных образовательных стандартов, новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий	Обеспечение развития системы воспитания, дополнительного образования, формирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей, организации отдыха и занятости детей в каникулярное время	Формирование системы моральных и материальных стимулов работников образовательных учреждений	Обеспечение условий для развития в образовательных учреждениях города Красноярска физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни	Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья	Создание условий для эффективного управления отраслью «Образование» в городе Красноярске
--	--	--	--	---	--	---	--	--

Подпрограмма 1 «Развитие дошкольного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми»	Подпрограмма 2 «Развитие общего образования»	Подпрограмма 3 «Развитие дополнительного образования»	Подпрограмма 4 «Организация отдыха и занятости детей в каникулярное время»	Подпрограмма 5 «Развитие физической культуры и спорта в системе образования»	Подпрограмма 6 «Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья»	Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации муниципальной программы»
Цель: Предоставление общедоступного и качественного дошкольного образования. Задачи: 1. Развитие вариативных форм получения дошкольного образования для детей с различным уровнем образовательных потребностей; 2. Обновление содержания и технологий дошкольного образования; 3. Обеспечение материально-технических и кадровых ресурсов в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного образования	Цель: Предоставление общедоступного и качественного общего образования, создание равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей. Задачи: 1. Развитие сети муниципальных общеобразовательных учреждений, повышение качества инфраструктуры обучения, реализация федеральных государственных образовательных стандартов к условиям обучения, повышение качества общего образования; 2. Создание условий для безопасного и	Цель: Предоставление общедоступного и качественного дополнительного образования вне зависимости от места проживания, уровня достатка и состояния здоровья обучающихся. Задачи: 1. Обеспечение стабильного функционирования сети учреждений дополнительного образования; 2. Создание условий для выявления, поддержки и сопровождения талантливых детей; 4. Обеспечение муниципальной системы дополнительного образования квалифицированными	Цель: Создание необходимых и достаточных условий для полноценного оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в каникулярное время. Задачи: 1. Улучшение образовательно-воспитательной среды, способствующей охране и укреплению физического и психического здоровья детей, их развитию; 2. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности детей и обслуживающего персонала в загородных стационарных лагерях; 3. Укрепление и обновление материально-технической базы	Цель: Обеспечение условий для развития в образовательных учреждениях города Красноярска физической культуры и спорта. Задачи: 1. Разработка системы мер, направленных на формирование устойчивого интереса к занятию физической культурой и спортом у детей и подростков; 2. Создание условий по обеспечению достижения результатов федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного и общего образования (далее ФГОС ДО и ОО) по предмету «Физическая культура» а также ряда иных предметных,	Цель: Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья Задачи: 1. Развитие сети муниципальных образовательных учреждений, позволяющих обеспечить полноценную интеграцию детей с ОВЗ, в том числе организация доступной безбарьерной среды; оснащение образовательных учреждений специальным оборудованием. 2. Создание условий для безопасного и комфортного пребывания в муниципальных образовательных учреждениях города детей с ОВЗ.	Цель: Создание условий для эффективного управления отраслью «Образование» в городе Красноярске и реализация отдельных переданных государственных полномочий. Задачи: 1. Организация деятельности аппарата главного управления образования и учреждений, обеспечивающих деятельность образовательных учреждений, направленной на эффективное управление отраслью; 2. Обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации, Красноярского края и города Красноярска в

	<p>комфортного пребывания в муниципальных образовательных учреждениях города, в т.ч. через развитие материально-технической базы; обеспечение безопасности обучающихся, работников муниципальных образовательных учреждений города во время их трудовой и учебной деятельности путем повышения безопасности зданий, сооружений муниципальных образовательных учреждений города; устранение рисков разрушения зданий муниципальных образовательных учреждений;</p> <p>3. Создание условий для сохранения и укрепления здоровья детей;</p> <p>4. Совершенствование организации школьного питания.</p>	кадрами	загородных стационарных лагерей.	<p>личностных и метапредметных результатов ФГОС ДО и ОО;</p> <p>3. Создание современной спортивной инфраструктуры, поддержание в функциональном, пригодном для безопасного проведения образовательного, тренировочного и соревновательного процессов, а также проведения физкультурных и спортивных мероприятий;</p> <p>4. Реализация системы физкультурных и спортивных мероприятий с обучающимися, в том числе с обучающимися с ОВЗ.</p>	<p>3. Создание условий для сохранения и укрепления здоровья детей.</p> <p>4. Научно-методическое сопровождение реализации процесса инклюзивного образования.</p>	<p>сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории города Красноярска (за исключением случаев, установленных федеральным законом);</p> <p>3 Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.</p>
--	---	---------	----------------------------------	--	--	--