



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

Заключение

по результатам экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Развитие образования в городе Красноярске» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденным постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее - Порядок № 153), требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска¹ проведена экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Развитие образования в городе Красноярске» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (далее – Проект и МП, соответственно).

Результаты экспертизы Проекта:

1. Основания разработки Проекта

Проект разработан на основании распоряжения администрации города от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», принятого в соответствии с Порядком № 153.

Однако требования, установленные п. 3 ст. 179 БК РФ к основаниям прекращения ранее принятой муниципальной программы «Развитие образования в городе Красноярске» и утверждения рассматриваемого Проекта, не соблюдены, поскольку решение о прекращении ранее принятой муниципальной программы² по результатам оценки эффективности ее реализации не принималось. Эффективность реализации МП на 2021 - 2023 годы³ была признана высокой⁴, в связи с чем основания изменения объема финансирования мероприятий, начиная

¹ СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»

² Муниципальной программы «Развитие образования в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов», утвержденная постановлением администрации г.Красноярска от 11.11.2021 № 886 (далее – действующая МП)

³ Муниципальной программы «Развитие образования в городе Красноярске» на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов», утвержденная постановлением администрации г.Красноярска от 12.11.2020 № 897 (далее – МП на 2021-2023 годы)

⁴ Постановление администрации г. Красноярска от 03.03.2015 № 105 «Об утверждении Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ» (далее – Порядок №105)..

с очередного финансового года, отсутствуют. Прекращение действия программы ввиду окончания финансового года и/или принятия решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством не предусмотрены.

II. Анализ соответствия целей и задач Проекта основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере образования определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

К числу таких приоритетов относятся: качество образования, обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования; доступность образования, в том числе дошкольного для детей в возрасте до 3 лет; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»⁵;

национальный проект «Образование» и 5 федеральных проектов, входящих в его состав: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего»;

национальный проект «Демография» и 2 федеральных проекта, входящих в его состав: «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Спорт - норма жизни» (создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом).

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере образования соответствуют вышеозначенным и закреплены:

региональными проектами: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Содействие занятости», «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»;

государственной программой Красноярского края «Развитие образования»⁶.

Цель МП - «повышение качества организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования, общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Красноярска, отдыха и оздоровления детей» будет достигнута через решение

⁵ Утверждена постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642.

⁶ Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

следующих задач:

обеспечение доступного и качественного дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, в том числе за счет вариативных форм;

повышение качества организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам;

предоставление общедоступного и качественного дополнительного образования вне зависимости от места проживания, уровня достатка и состояния здоровья обучающихся;

создание необходимых и достаточных условий для полноценного оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в каникулярное время;

обеспечение условий для развития в муниципальных образовательных учреждениях города Красноярска физической культуры и спорта;

создание условий для развития инклюзивного образования, обеспечение роста качества и доступности образовательных услуг детям с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) в муниципальных образовательных учреждениях;

создание необходимых и достаточных условий, направленных на обеспечение обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций рациональным и сбалансированным питанием;

создание условий для эффективного управления отраслью «Образование» в городе Красноярске и реализация отдельных переданных государственных полномочий.

Цель и задачи МП сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования.

III. Оценка соответствия Проекта приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, его ориентированности на развитие в области образования

Согласно п.2 Порядка № 153 муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утвержденной решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 (далее – Стратегия).

Выполнение мероприятий МП должно в 2023 году способствовать достижению целей Стратегии в области образования.

Достижение стратегической цели и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по ее реализации, утверждённым постановлением администрации города от 30.06.2020 № 501 (далее – План реализации Стратегии), с учетом изменений от 08.04.2022, запланировано путем проведения мероприятий,

со сроком реализации 2020-2030 годы, которые предлагается реализовать в рамках МП.

Цель, задачи и мероприятия МП соответствуют основным положениям краткого варианта проекта прогноза социально-экономического развития города на 2023-2025 годы (далее – Проект ПСЭР на 2023-2025 годы), а также коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Красноярск, с переданными отдельными государственными полномочиями.

Вместе с тем количество дополнительно созданных мест для детей в системе дошкольного образования, предусмотренное Проектом (960 мест), на 39,8% меньше, чем проектом ПСЭР на 2023-2025 годы (1595 мест).

Как отмечалось выше, муниципальная программа должна обеспечивать наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии. Однако в процессе оценки эффективности реализации муниципальной программы не оценивается степень достижения целевых индикаторов (показателей) указанных в Плане реализации Стратегии.

Из предусмотренных Планом реализации Стратегии 15 целевых индикаторов (показателей результативности) в сфере образования в МП предусмотрены 2. Значения указанных целевых индикаторов, предусмотренные Проектом на 2025 год, ниже значений, установленных Планом реализации Стратегии.

Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора, установленное на 2025 год (%)		Отклонение
	План реализации Стратегии	Проект	
А	1	2	3=2-1
Уровень обеспеченности детей в возрасте 3 - 6 лет местами в дошкольных учреждениях	100	98,8	1,2
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	70	65,1	4,9

Пояснительная записка к Проекту не содержит результаты работы по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности МП на 2021 - 2023 годы и принятое решение об изменении целевых индикаторов и показателей результативности, что не соответствует п. 22 Порядка № 105, согласно которому в пояснительной записке к проекту программы должны содержаться результаты проведенной работы по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности программы и принятое решение об изменении либо сохранении объема расходов на ее реализацию, целей и задач, целевых индикаторов и показателей результативности.

Анализ Программы комплексного развития социальной инфраструктуры города до 2033 года (далее - Программа комплексного развития)⁷ показал, что Проектом предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности, не предусмотренные Программой комплексного развития

⁷ Программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа города Красноярск до 2033 года, утверждена постановлением администрации города Красноярск от 13.03.2020 № 160.

(приложение 1 к заключению). Таким образом, реализация программных мероприятий Проекта не взаимоувязана с Программой комплексного развития, которая в свою очередь подлежит доработке в соответствии с п.5.4 ст.26 Градостроительного кодекса РФ.

IV. Анализ структуры и содержания Проекта

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель - главное управление образования администрации города, соисполнители - департамент градостроительства администрации города, департамент социального развития администрации города, управление социальной защиты населения администрации города, управление учета и реализации жилищной политики администрации города и территориальные подразделения администрации города.

Наименования программы, ответственного исполнителя и соисполнителей программы соответствуют распоряжению администрации города от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Наименование разделов паспорта Проекта и разделов подпрограмм соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 153.

Следует отметить, что наименование приложения ба Проекта установлено в соответствии с Порядком 153, однако не соответствует планируемому финансовому обеспечению объектов муниципальной собственности, так как предоставление на эти цели субсидий муниципальным учреждениям и предприятиям Проектом не предусмотрено.

Аналогичное несоответствие в приложении бб Проекта, кроме того в наименовании данного приложения пропущены слова «на плановый период».

Структура Проекта представлена на следующей схеме:



Программу предлагается утвердить в составе 8 подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 66 мероприятий.

Мероприятия направлены: на обеспечение деятельности и укрепление материально-технической базы учреждений отрасли «Образование»; на обеспечение питанием воспитанников дошкольных учреждений и организацию питания учащихся школ; на организацию отдыха и занятости детей в каникулярное время; на создание дополнительных мест в образовательных учреждениях (в т.ч. путем закупки услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста в частных дошкольных учреждениях); на предоставление ежемесячной денежной выплаты родителям (законным представителям) детей, поставленных на учет для определения в муниципальные дошкольные учреждения и снятых с него по заявлению родителей (законных представителей); на предоставление компенсации расходов на оплату проезда на городском транспорте общего пользования обучающихся в муниципальных школах города, эксплуатация зданий которых приостановлена в связи с признанием их аварийными, продолжающих обучение на площадях других муниципальных школ; на проведение новогодних мероприятий для учащихся школ, выплату премии Главы города в области образования, а также выплату премий и приобретение ценных подарков работникам отрасли, ставших победителями и лауреатами 5 профессиональных конкурсов («Учитель года», «Воспитатель года» и др.); на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних и поддержание благоприятной окружающей среды.

Цель и задачи Проекта взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм.

Следует отметить, что для достижения целей муниципальных программ города Красноярск в соответствии с п.5 приложения 1 к постановлению администрации города от 27.12.2019 № 997⁸ формируется перечень налоговых расходов. Как следует из Перечня,⁹ для достижения цели Проекта предоставлены налоговые льготы:

«освобождаются от налогообложения учреждения образования - в отношении земельных участков, непосредственно используемых такими учреждениями для выполнения работ (оказания услуг) и (или) исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации (осуществления) предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Красноярского края»;

«освобождаются от налогообложения учреждения образования - в отношении земельных участков, непосредственно используемых такими учреждениями для выполнения работ (оказания услуг) и (или) исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации (осуществления) предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов городского самоуправления».

⁸«Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Красноярск и Порядка оценки налоговых расходов города Красноярск».

⁹Перечень налоговых расходов города Красноярск, утвержден постановлением администрации города от 26.05.2020 № 395 (далее – Перечень).

Однако в материалах к Проекту не содержится информация объемах налоговых расходов в указанной сфере.

Структура Проекта по сравнению с действующей МП в первоначальной редакции изменяется следующим образом:

1) количество задач сократилось с 10 до 8, кроме того изменилась их формулировка;

2) включаются 15 новых мероприятий, направленных на создание детских технопарков «Кванториум» и модернизацию школьных систем образования, на создание и укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования и проведение независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности муниципальными учреждениями отрасли «Образование», на выплату премий победителям городских профессиональных конкурсов, проводимых среди специалистов сопровождения образования (педагогов-психологов, учителей-дефектологов), педагогов дополнительного образования и классных руководителей, на создание дополнительных мест в дошкольных учреждениях для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет; в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором; в организациях дополнительного образования, а также на природоохранные мероприятия (по подпрограммам 1,2,3,4,8), расходы на реализацию которых ранее были предусмотрены МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска».

Следует отметить, что мероприятия, направленные на создание дополнительных мест в образовательных учреждениях, предусмотрены действующей МП;

3) исключается 6 мероприятий из подпрограмм 1,2,6, направленных на подготовку учреждений к новому учебному году и на обеспечение безопасности жизнедеятельности муниципальных учреждений (устранение предписаний надзорных органов). Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту (далее – ФЭО) данные расходы предусмотрены Проектом в составе мероприятий «Создание и укрепление материально-технической базы».

В Проекте не нашла отражения часть сведений, предусмотренных в приложении 2 к Порядку № 153.

Например, в разделе II «Перечень подпрограмм, краткое описание мероприятий подпрограмм» отсутствует краткое описание мероприятий подпрограмм 5-8; в разделе IV «Перечень целевых индикаторов и показателей результативности Программы» не представлен перечень показателей результативности.

В разделе 1 подпрограмм отсутствуют или отражены не в полном объеме объективные показатели, характеризующие положение дел; тенденции развития ситуации и возможные последствия; анализ причин возникновения проблемы; промежуточные и конечные социально-экономические результаты решения проблемы. Кроме этого, в разделе 4 по отдельным мероприятиям не дана их полная характеристика. Например, по мероприятиям 1.8 и 2.2 «Создание и укрепление

материально-технической базы» не указано количество учреждений, охваченных данным мероприятием и направление расходования средств (проведение капитального ремонта и приобретение оборудования, установка с монтажом модульного здания и пр.).

Кроме того, Проектом в краткой характеристике мероприятий подпрограммы 2 «Развитие общего образования» указано, что они направлены на сохранение и укрепление здоровья обучающихся при этом мероприятия, направленные на данные цели данной подпрограммой не предусмотрены.

В разделе 1 Подпрограммы 7 «Организация питания обучающихся» отражена неполная и недостоверная информация:

указано, что для обеспечения питания обучающихся в соответствии с постановлением администрации города от 30.06.2020 № 498 был создан «оператор» - МАУ «Дирекция по организации школьного питания» (далее – ДОШП). Однако на основании данного постановления было создано МАУ «Центр питания», которое было переименовано в соответствии с приказом главного управления образования от 22.04.2022 в ДОШП;

указано, что главное управление образования осуществляет координацию деятельности несуществующего учреждения (МАУ «Центр питания»);

не отражено, что обеспечение питанием обучающихся осуществляется, в том числе, за счет средств федерального бюджета.

V. Анализ финансового обеспечения Проекта

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта предусмотрен за счет средств вышестоящих бюджетов и средств бюджета города в размере 67 930,9 млн. рублей, в том числе:

средства бюджета города – 26 706,0 млн. рублей или 39,3 % общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2023 год – 9 411,2 млн. рублей; 2024 год – 9 454,9 млн. рублей; 2025 год – 7 839,9 млн. рублей;

средства краевого бюджета – 38 362,5 млн. рублей или 56,5% общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2023 год – 13 349,3 млн. рублей; 2024 год – 13 136,5 млн. рублей; 2025 год – 11 876,7 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 2 862,4 млн. рублей или 4,2% общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2023 год – 1 601,3 млн. рублей, 2024 год – 1 261,1 млн. рублей, на 2025 год средства не предусмотрены.

Основным источником финансирования Проекта выступают средства вышестоящих бюджетов (41 224,8 млн. рублей или 60,7%).

Сопоставление объемов финансирования Проекта и объемов финансирования, утвержденных действующей МП в первоначальной редакции (в разрезе подпрограмм и мероприятий программы) представлено в приложении 2 к заключению.

Проведенный сравнительный анализ Проекта с первоначальной редакцией Программы на 2022-2024 годы показал следующее.

Проектом сохранены основные направления расходования средств, предусмотренные в первоначальной редакции Программы на 2022-2024 годы.

Общий объем ассигнований Проекта на трехлетний период по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2022-2024 годы увеличивается на 6 068,2 млн. рублей или на 9,8%, из них объем расходов на 2023 год увеличивается по сравнению с расходами на 2022 год на 2 326,7 млн. рублей или на 10,6%; на 2023 год на 3 846,3 млн. рублей или на 18,8%.

Анализ распределения объемов финансирования по подпрограммам показал, что наибольший удельный вес как и в предшествующие периоды составляют расходы, предусмотренные на реализацию подпрограммы 1 «Развитие дошкольного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми» (38,8% от общего объема финансирования Программы) и подпрограммы 2 «Развитие общего образования» (48,9%). Объем бюджетных ассигнований по этим подпрограммам в трехлетнем периоде запланирован в сумме 59 564,0 млн. рублей.

Капитальные расходы в трехлетнем периоде запланированы Проектом в объеме 8 131,5 млн. рублей, из них 7 545,0 млн. рублей - в рамках адресной инвестиционной программы (далее – АИП) в том числе:

в 2023 году - в сумме 3 113,6 млн. рублей;

в 2024 году - в сумме 3 815,3 млн. рублей;

в 2025 году - в сумме 616,1 млн. рублей.

Проектом предусмотрены расходы на 14 объектов АИП (проектирование 1 дошкольного учреждения, 2 школ и детского автогородка в жилом районе «Бугач», строительство 3 дошкольных учреждений и 3 школ, проектирование и выполнение работ по строительству 1 школы, реконструкцию школ № 47, 61 и 86).

Объекты АИП определены в Проекте в соответствии с перечнем объектов муниципальной собственности для реализации бюджетных инвестиций на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденным постановлением администрации города от 30.09.2022 № 867 «О капитальных вложениях в объекты муниципальной собственности».

Кроме того, капитальные расходы предусмотрены на 2023 год в объеме 586,5 млн. рублей на:

проектирование и проведение ремонтных работ в дошкольных учреждениях (59,2 млн. рублей);

обследование строительных конструкций зданий школ, проектирование и проведение ремонтных работ в общеобразовательных учреждениях, приобретение с монтажом модульного здания и благоустройство территории общеобразовательного учреждения, приобретение оборудования для 1 школы (156,2 млн. рублей);

оснащение 3 общеобразовательных учреждений средствами обучения и воспитания в рамках модернизации школьной системы образования (155,0 млн. рублей);

обследование строительных конструкций зданий 2 учреждений и проведение ремонтных работ в учреждении дополнительного образования (11,8 млн. рублей);

ремонт спортивных площадок 5 образовательных учреждениях (136,9 млн. рублей);

разработка ПСД на проведение ремонтных работ пищеблоков, проведение ремонтов пищеблоков и приобретение оборудования для организации школьного питания (67,0 млн. рублей);

приобретение оборудования для главного управления образования и подведомственных ему казенных учреждений (0,4 млн. рублей).

Необходимо отметить, что в городе остро стоит проблема изношенности зданий образовательных учреждений. Согласно Проекту в настоящее время 51 здание (дошкольные учреждения, общеобразовательные учреждения и учреждения дополнительного образования детей) находятся в аварийном и ограниченно работоспособном состоянии, 23 из них не используются. При этом, в Проекте не указана общая потребность в финансировании на цели приведения зданий муниципальных образовательных учреждений в надлежащее состояние для дальнейшей эксплуатации, а также не определены подходы (отраслевая методика) к формированию объективной и первоочередной потребности при составлении перечня объектов (зданий), подлежащих капитальному ремонту.

Указом Президента РФ от 21.09.2022 №647 в Российской Федерации объявлена частичная мобилизация. Для граждан, мобилизованных на военную службу, и членов их семей, законодательство предусматривает ряд льгот. Часть из них действует на федеральном и региональном уровне.

Проектом не предусмотрены мероприятия, направленные на предоставление льгот детям граждан, мобилизованных на военную службу (например, бесплатное питание детей в школах и полная компенсация платы за детский сад за счет средств бюджета города).

VI. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта

6.1. Количественно выраженными характеристиками достижения целей и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проект включены 6 целевых индикаторов и 28 показателей результативности: все целевые индикаторы и 16 показателей результативности сформированы со значениями, имеющими относительные величины (%).

Сравнительный анализ значений целевых индикаторов и показателей результативности Проекта по сравнению с первоначальной редакцией МП на 2022-2024 годы представлен в приложении 3 к заключению.

По целевым индикаторам и показателям результативности, предусмотренным в Проекте, к 2025 году запланирована разнонаправленная динамика:

➤ положительная динамика по 5 целевым индикаторам и 15 показателям результативности;

➤ статичность по целевому индикатору «Доля выпускников, получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений (98,5% ежегодно) и 10 показателям результативности, из них по 5 показателям значение в трехлетнем периоде установлено на уровне 100%;

➤ отрицательная динамика по 2 показателям результативности:

«Количество дополнительно созданных мест для детей в системе дошкольного образования» (в 2023 году – 600 мест, в 2024– 300, в 2025 значение показателя равно нулю);

«Охват муниципальных образовательных учреждений, в которых проведена оценка качества условий осуществления образовательной деятельности от общего количества муниципальных образовательных учреждений подлежащих проведению независимой оценки качества...» (показатель установлен на 2023 год на уровне 100%, средства на оценку качества условий осуществления образовательной деятельности в плановом периоде не предусмотрены);

➤ разнонаправленная динамика по показателю результативности «Количество дополнительно созданных мест для детей в системе общего образования» (с 0 мест в 2023 году с увеличением до 2 380 в 2024 году и снижением до 2 200 в 2025 году).

В результате анализа целевых индикаторов и показателей результативности установлено, что Проектом не учтены все замечания КСП по результатам экспресс-оценки муниципальных программ.

Например, мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов направлены на 100% обеспечение безопасности детей и поэтому требует взаимосвязи с отдельным показателем. Данное требование Проектом не учтено.

Следует отметить, что большинство значений целевых индикаторов и показателей результативности Проекта отражают так называемые статистические данные (например, «Количество обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях»), что не позволяют оценить уровень обеспеченности от фактической потребности (нуждаемости) соответствующих категорий граждан в услугах, предоставляемых муниципальными учреждениями отрасли «Образование».

6.2. По сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2022-2024 годы:

изменены наименования 2 целевых индикаторов:

«Доля выпускников, не получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений» с ежегодным значением 1,1%, на «Доля выпускников, получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений» с ежегодным значением 98,5%, таким образом, ожидается увеличение удельного веса выпускников, не получивших аттестат;

«Доля муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений» на «Доля зданий муниципальных учреждений отрасли «Образование» находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем числе зданий муниципальных учреждений отрасли «Образование».

Следует отметить, что при проблеме изношенности зданий муниципальных учреждений отрасли «Образование» значение целевого индикатора «Доля зданий муниципальных учреждений отрасли «Образование» находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем числе зданий муниципальных учреждений отрасли «Образование» предусмотрено на 2023 на уровне 92,09% и увеличивается в 3-х летнем периоде лишь на 0,09%.

Количество показателей результативности увеличилось с 19 до 28 (Проект дополнен 22 показателями, исключены 13 показателей). Кроме того, уточнено наименование показателя, характеризующего долю обучающихся, охваченных горячим питанием.

В представленном ФЭО отсутствует обоснование всех целевых индикаторов и показателей результативности, что не соответствует требованиям п.18.1 Порядка № 153, в связи с чем подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным.

6.3. Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач МП, показал, что в ряде случаев взаимосвязь между ними не прослеживается (приложение 4 к заключению).

В Проекте не предусмотрены показатели оценки эффективности деятельности главного управления образования, которые определены Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

В данном Указе в качестве показателей оценки применяются, например, показатели «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных)», «Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и иными организациями, расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований и оказывающими услуги в указанных сферах за счет бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований».

Связь мероприятий «Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления» и «Выполнение функций муниципальных казенных учреждений (централизованные бухгалтерии, прочие учреждения)» установлена Проектом с показателем результативности «Соблюдение сроков предоставления годовой бюджетной отчетности», который не позволяет в полной мере оценить эффективность деятельности главного управления образования и подведомственных ему казенных учреждений.

Следует отметить, что единицы измерения значения данного показателя определены некорректно («баллы») и не соответствуют единицам измерения, установленным Методикой¹⁰ («единицы»).

Так же Проектом установлена связь мероприятия «Проведение реконструкции или капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных

¹⁰ Утверждена приказом Главного управления образования от 01.10.2019 № 463/п.

организаций, находящихся в аварийном состоянии» с показателем результативности «Количество обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях». Закрытие школ на реконструкцию и капитальный ремонт влияет на отсутствие надлежащих условий для реализации образовательного процесса, так как учащиеся перераспределяются в другие муниципальные общеобразовательные учреждения, но не оказывает влияние на общую численность обучающихся.

Мероприятия «Создание детских технопарков «Кванториум» и «Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования» также не оказывают влияние на показатель результативности «Количество обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях». Данные мероприятия направлены на повышение качества организации общедоступного образования.

Для мероприятий, направленных на приведение зданий и сооружений общеобразовательных организаций в соответствии с требованиями законодательства, на создание и укрепление материальной технической базы образовательных учреждений, а также для природоохранных мероприятий (подпрограмм 1,2,3,6) не предусмотрены показатели результативности, позволяющие в полной мере оценить эффективность и полноту данных мероприятий.

VII. Выводы по результатам проведенной экспертизы

1. Цели и задачи МП соответствуют основным положениям Стратегии, проекта ПСЭР на 2023-2025 годы и ориентированы на развитие в сфере образования.

2. Цели МП не изменились по сравнению с МП на 2022-2024 годы, что указывает на преемственность в этой части, при этом структура (задачи и мероприятия) МП претерпели изменения.

3. Прекращение действия муниципальных программ ввиду окончания финансового года и/или принятие решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством (ст.179 БК РФ) не предусмотрены.

4. Объем расходов МП в трехлетнем периоде запланирован в сумме 67 930,9 млн. рублей, что больше по сравнению с МП на 2022-2024 годы на 9,8%.

5. Отсутствие в материалах к Проекту обоснования (отсутствие расчетов) финансовых ресурсов на реализацию Проекта не обеспечивает их «прозрачность».

6. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов (показателей результативности) МП в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным ввиду отсутствия обоснования ожидаемых результатов реализации МП.

7. В результате проведенной экспертизы Проекта в разделе 1 Подпрограммы 7 «Организация питания обучающихся» отражена информация, требующая уточнения.

8. В результате проведенной экспертизы считаем целесообразным продлить срок действия действующей МП за пределы текущего финансового года¹¹, а также определить приоритеты расходов бюджета города, что необходимо в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики¹², а также установленных специальных мер¹³. Данное решение будет соответствовать проводимой государственной политике¹⁴ и позволит обеспечить завершение ранее начатых мероприятий, «сконцентрировать» расходы бюджета на наиболее важных и актуальных направлениях (мероприятиях), исключить расходы, не являющиеся «жизненно важными» для города и его жителей, а также будет соответствовать подходам к муниципальным программам, как к документам стратегического планирования, определенным статьей 179 БК РФ и Федеральным законом № 172-ФЗ¹⁵ (что потребует внесения изменений в Порядок № 153).

Предложения:

1. Определить приоритеты расходов бюджета города с учетом геополитической ситуации.

2. Соблюдать требования Порядка № 153 в части соблюдения требований к содержанию пояснительной записки и финансово-экономического обоснования муниципальных программ.

3. Продлить срок действующей МП за пределы текущего финансового года с учетом геополитической ситуации, а также с целью соблюдения законодательства о стратегическом планировании (в связи с чем внести изменения в Порядок № 153).

4. Учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

5. Рассмотреть возможность включения в МП мероприятий, направленных на предоставление льгот детям граждан, мобилизованных на военную службу.

¹¹ Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой (п.4 Порядка № 153).

¹² Постановление Правительства РФ от 04.04.2022 № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616».

¹⁴ <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/07/03/929624-minfin-otkazatsya-gosprogrammam>.

¹⁵ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172 - ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».