



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденным постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» (далее – Программа) на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов» (далее – Проект).

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства определены:

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года»;

Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года».

К числу таких приоритетов относятся:

улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;

обеспечение количества вновь вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП);

расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316;

национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденный протоколом президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16 (далее – Национальный проект).

Для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в рамках Национального проекта, утверждены федеральные проекты:

«Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;

«Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию»;

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

«Популяризация предпринимательства».

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства соответствуют вышеобозначенным приоритетам и закреплены:

региональными проектами: «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»; «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию»; «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»; «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»; «Популяризация предпринимательства»;

государственной программой Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п.

Стратегические направления деятельности в области содействия развитию в городе Красноярске малого и среднего предпринимательства закреплены в Решении Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 «О стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года» (далее – Стратегия) и кратком варианте прогноза социально-экономического развития на 2021-2023 годы (далее – ПСЭР на 2021-2023 годы).

Цель и задачи Проекта, в основном, сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства (приложение 1 к заключению).

II. Оценка соответствия Проекта приоритетам Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Программа является одним из инструментов реализации Стратегии. Выполнение мероприятий Проекта будет способствовать достижению стратегической цели: «Красноярск – центр коммуникации Евразии, многофункциональный центр компетенций Ангаро-Енисейского макрорегиона» (приложение 2 к заключению).

Достижение вышеназванной стратегической цели и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по ее реализации, утвержденным постановлением администрации города от 30.06.2020 № 501 (далее – План реализации), предусмотрено путем проведения ряда программных и непрограммных мероприятий со сроком исполнения 2020-2030 годы.

Целью Проекта является содействие созданию благоприятного предпринимательского климата для ведения бизнеса на территории города Красноярска.

Определенные цель, задачи и мероприятия Проекта соответствуют основным положениям ПСЭР на 2021-2023 годы, а также коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Красноярска.

Мероприятия Проекта соответствуют вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые Проектом расходные обязательства города не противоречат ст.86 БК РФ.

При этом организованная в администрации города поддержка СМП не учитывает направления стратегического планирования; проект не содержит задач (мероприятий), закрепленных в качестве стратегических направлений в Стратегии социально-экономического развития города до 2030 года (Приложение 2 к заключению).

В целях оценки реализации Стратегии в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Планом реализации предусмотрены два целевых индикатора (Проект содержит 7 целевых индикаторов (показателей):

«число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения» - идентичный одному из 7-ми целевых индикаторов и показателей Проекта;

«оборот организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц)».

III. Анализ структуры и содержания муниципальной программы.

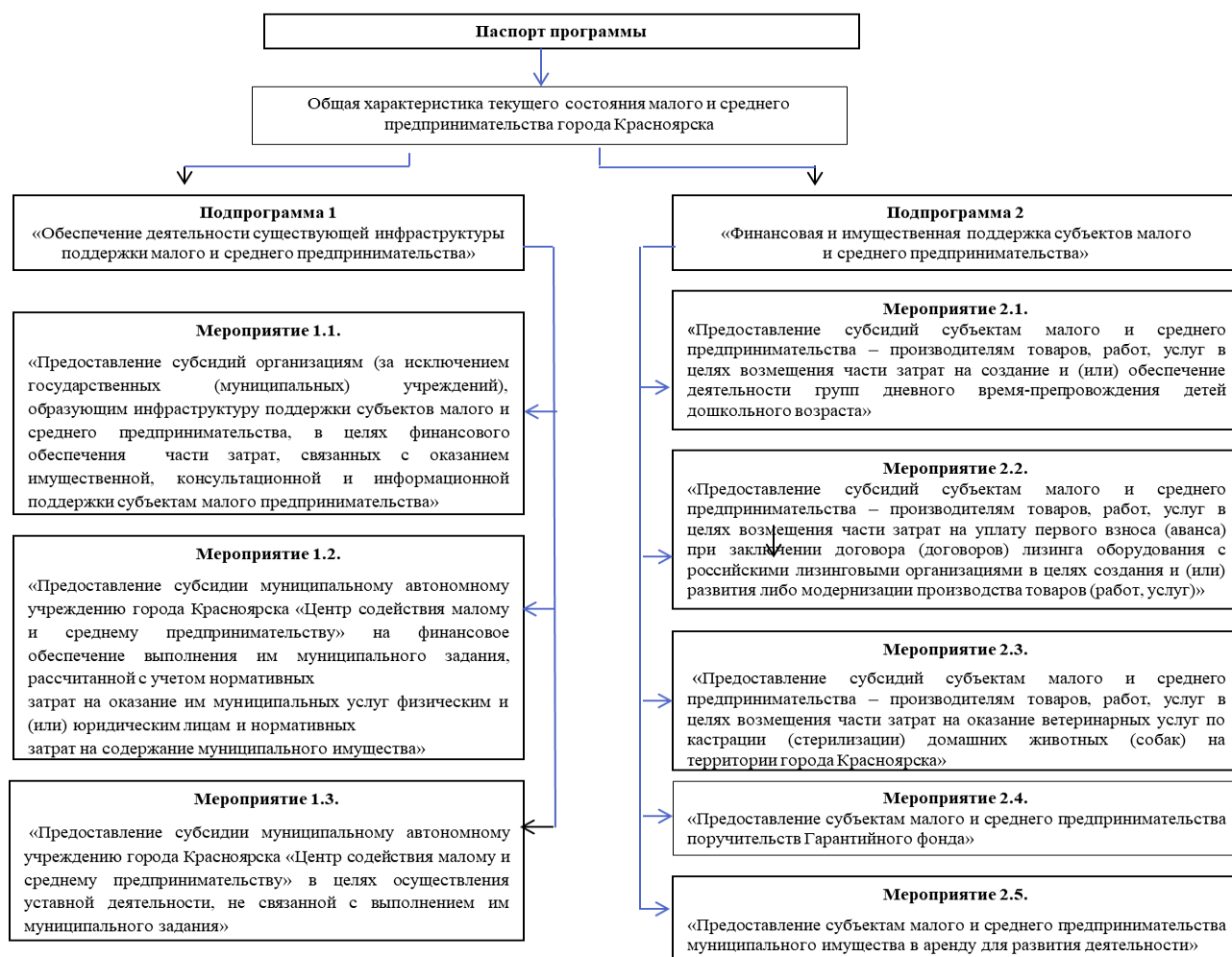
Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель – департамент экономической политики и инвестиционного развития администрации города Красноярска (далее – департамент экономики); соисполнителем программы

утвержден департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска.

Наименования ответственного исполнителя, соисполнителя и наименование программы соответствует распоряжению администрации города от 16.07.2020 № 241-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов». Наименования разделов паспортов Проекта и подпрограмм Проекта соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 153.

К Проекту приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование (далее - ФЭО)).

Структура Проекта представлена в следующей схеме:



Программу предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 8 мероприятий.

По сравнению с муниципальной программой на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в первоначальной редакции (далее – Программа на 2020-2022 годы), изменилась структура Проекта, на одно мероприятие увеличилось количество мероприятий подпрограммы 1 (Программа на 2020-2022 годы – 2 мероприятия; Проект – 3 мероприятия), а именно: введено мероприятие «Предоставление субсидий организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), образующим инфраструктуру поддержки

субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с оказанием имущественной, консультационной и информационной поддержки субъектам малого предпринимательства».

Количество мероприятий 2-ой подпрограммы осталось неизменным (5 мероприятий). Вместе с тем, в отличие от Программы на 2020-2022 годы, Проектом:

- не предусмотрено мероприятие «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на организацию инфраструктуры в границах города Красноярска для осуществления экскурсионных перевозок на речном транспорте»;

- введено мероприятие «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на оказание ветеринарных услуг по кастрации (стерилизации) домашних животных (собак) на территории города Красноярска».

Сохраняется замечание Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее – КСП) в части инициативных расходов города на предоставление субсидий субъектам МСП в целях возмещения части затрат на оказание ветеринарных услуг по кастрации (стерилизации) домашних животных (собак) на территории города Красноярска, отраженное в заключении КСП на проект Программы на 2020-2022 годы¹.

Также не принята во внимание рекомендация КСП по инициированию подготовки решения Красноярского городского Совета депутатов об установлении видов поддержки за счет средств бюджета города.

В Проекте предусмотрено решение 3-ех задач; их количество и формулировка, в сравнении с Программой на 2020-2022 годы, не изменились.

Анализ взаимосвязи цели и задач Проекта с целями и задачами подпрограмм показал следующее.

В соответствии с подразделом «Паспорт муниципальной программы» раздела VI «Подпрограммы муниципальной программы» приложения 2 Порядка № 153, цель подпрограммы должна быть направлена на достижение одной или нескольких задач муниципальной программы.

¹ Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов» от 21.10.2019 № 1113 (далее – заключение КСП на проект Программы на 2020-2022 годы): «согласно Федеральному закону от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», расходы за выполнение услуг по кастрации (стерилизации) домашних животных (собак) являются правомочием владельца - собственника. Данная субсидия фактически направлена на обеспечение доступности ветеринарной услуги для владельцев домашних животных, а не на финансовую поддержку предпринимателей, работающих в сфере оказания ветеринарных услуг».

Вместе с тем, в формулировках целей подпрограмм Проекта не просматривается достижение задачи Проекта: «увеличение числа населения, занятого в малом и среднем предпринимательстве».

Согласно Проекту², к увеличению численности населения, занятого в МСП, ведет реализация подпрограммы 1, в числе целей которой вышеуказанная задача Проекта не предусмотрена.

Кроме того, раздел «Подпрограмма 2 «Финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» раздела VI приложения к Проекту, не содержит информацию, на достижение какой задачи (задач) Проекта направлены цель и реализация указанной подпрограммы.

При этом в разделе I. «Общая характеристика текущего состояния малого и среднего предпринимательства города Красноярск» Проекта³ отмечено, что реализация всего комплекса мер по поддержке субъектов МСП (включая оказание финансовой и имущественной поддержки) позволит, в том числе, увеличить численность населения, занятого в МСП. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что на достижение задачи Проекта: «увеличение числа населения, занятого в малом и среднем предпринимательстве», кроме целей и реализации подпрограммы 1, также направлены цель и реализация подпрограммы 2.

Пояснительная записка к Проекту не содержит пояснений о целесообразности наличия двух подпрограмм в Проекте, реализация которых фактически направлена на достижение одной и той же цели.

Порядок № 153 также не предусматривает решение одной задачи путем реализации 2-х и более подпрограмм муниципальной программы.

Минфином России⁴ разъяснено, что в случае формирования в структуре государственной (муниципальной) программы подпрограмм, как комплекса взаимоувязанных по срокам и ресурсам мероприятий и инструментов, рекомендовано применять следующий подход к целеполаганию: решение задачи программы является целью подпрограммы, решение задачи подпрограммы осуществляется посредством реализации конкретного мероприятия (основного мероприятия). При этом реализация конкретной задачи государственной (муниципальной) программы осуществляется в рамках соответствующей подпрограммы.

Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта, показал наличие взаимосвязи между ними (приложение б к заключению).

² абзац 20 пункт 1 раздела «Подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности существующей инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» раздела VI приложения к Проекту программы

³ Абзац 45 раздела I. «Общая характеристика текущего состояния малого и среднего предпринимательства города Красноярск»

⁴ Пункт 8 Письма Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»

Установлены недостатки полноты изложения данных в разделах подпрограмм Проекта. В частности, вопреки требованиям Порядка № 153, в разделе VI пункте 1 «Постановка общегородской проблемы» паспорта подпрограммы 1 и паспорта подпрограммы 2 отсутствуют:

объективные показатели, характеризующие положение дел;
анализ причин возникновения проблемы;
промежуточные и конечные социально-экономические результаты решения проблемы.

IV. Анализ финансового обеспечения муниципальной программы

Объем финансовых средств Проекта в 2021 году и плановом периоде 2022 - 2023 годов предусмотрен за счет средств бюджета города в размере 97,4 млн. рублей: 32,5 млн. рублей ежегодно.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований Проекта, подпрограмм и мероприятий подпрограмм представлено в Таблице.

млн. рублей

Наименование	Первоначальная редакция МП на 2020-2022 гг.				Проект МП на 2021-2023 гг.				Темп роста
	2020 год	2021 год	2022 год	Итого	2021 год	2022 год	2023 год	Итого	
А	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=8/4
Муниципальная программа	33,51	31,51	31,51	96,53	32,48	32,48	32,48	97,44	100,9%
Подпрограмма 1 "Обеспечение деятельности существующей инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства"	13,71	13,71	13,71	41,13	14,68	14,68	14,68	44,04	107,1%
Подпрограмма 2 «Финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»	19,80	17,80	17,80	55,40	17,80	17,80	17,80	53,40	96,4%

Проведенный сравнительный анализ Проекта с Программой на 2020-2022 годы показал следующее.

Проектом сохранены основные направления расходования средств, предусмотренные Программой на 2020-2022 годы.

Общий объем ассигнований Проекта на трехлетний период, по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2020-2022 годы, увеличивается на 0,91 млн. рублей или на 0,9%, из них объем расходов на 2021 год, по сравнению с данными:

2020 года – уменьшается на 1,03 млн. рублей или на 3,1%,

2021 года – увеличивается на 0,97 млн. рублей или на 3,1 %.

Основной рост ассигнований Проекта вызван увеличением расходов по мероприятию: «Предоставление субсидии муниципальному автономному учреждению города Красноярск «Центр содействия малому и среднему предпринимательству» на финансовое обеспечение выполнения им муниципального задания, рассчитанной с учетом нормативных затрат на оказание им муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам

и нормативных затрат на содержание муниципального имущества» в связи с повышением размера оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы с 01.06.2020, с 01.10.2020 и индексацией расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2021 года.

В сравнении Проекта с действующей редакцией Программы на 2020-2022 годы, отмечается стабилизация отрицательной динамики расходов на поддержку субъектов МСП (подпрограмма 2), которая сохранялась с 2015 года по 2019 год.

Вместе с тем, в сравнении с 2020 годом первоначальной редакции Программы на 2020-2022 годы, на 2,0 млн. рублей сокращены ассигнования по мероприятию: «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» (2020 год в первоначальной редакции Программы на 2020-2022 годы – 4,4 млн. рублей, Проект – 2,4 млн. рублей ежегодно).

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям программы показывает, что основная часть расходов, как и в Программе на 2020-2022 годы приходится на мероприятие «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на создание и (или) обеспечение деятельности групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста».

На долю данного мероприятия ежегодно приходится 44,3% (14,4 млн. рублей) с сохранением объема расходов на уровне Программы на 2020-2022 годы.

Сопоставление объемов финансирования Проекта в разрезе мероприятий программы и объемов финансирования, утвержденных в Программе на 2020-2022 годы, с фактически освоенными средствами за 2019 год представлено в приложении 4 к заключению.

Согласно пояснительной записке к Проекту, а также приложению к Проекту (разделы I, II, VI), мероприятия программы разработаны с учетом региональных и Национальных проектов:

региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»,

регионального проекта «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей» в рамках Национального проекта «Демография»,

регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда». Мероприятия Проекта направлены на выполнение следующих основных задач:

- ✓ упрощение доступа к льготному финансированию;
- ✓ создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры поддержки;
- ✓ финансовая и имущественная поддержка субъектов предпринимательства.

Вместе с тем ассигнования вышестоящих бюджетов на реализацию Проекта не предусмотрены.

Требования к содержанию пояснительной записки и ФЭО к проекту муниципальной программы Порядком № 153 не установлены, что приводит к тому, что названные документы излагаются формально, являются неинформативными и зачастую не содержат необходимой для оценки проекта информации.

Так пояснительная записка и ФЭО к Проекту не содержат: информацию о достаточности финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы (в том числе в соответствии с поставленными целями и задачами);

в полном объеме информацию о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию программы, что не позволяет оценить соблюдение порядка и методики планирования бюджетных ассигнований, которые, в соответствии с Порядком № 153, должны применяться при их планировании на реализацию муниципальных программ.

V. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта

5.1. Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проект включены 2 целевых индикатора и 5 показателей результативности: 1 целевой индикатор и 5 показателей результативности сформированы со значениями в абсолютных величинах; 1 целевой индикатор со значением, имеющим относительную величину (%).

По целевым индикаторам и показателям результативности, предусмотренным в Проекте, к 2023 году запланирована разнонаправленная динамика:

- ✓ минимальная положительная динамика по 2-м целевым индикаторам и 1 показателю результативности, в том числе:

ежегодный прирост на 5 процентных пунктов по целевому индикатору «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения» (с 545 ед. в 2021 году до 555 ед. в 2023 году);

ежегодный прирост по целевому индикатору «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций», в том числе: на 0,84%

с 2021 года к 2022 году (43,16% и 44,0% соответственно) и на 0,5% с 2022 года к 2023 году (44,0% и 44,5% соответственно);

положительная динамика по показателю «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку», только на 1 пункт ежегодно, при условии привлечения средств вышестоящих бюджетов (с 49 ед. в 2021 году до 51 ед. в 2023 году);

✓ статичность по 4 показателям результативности:

показатель «Количество подготовленных для субъектов малого и среднего предпринимательства учредительных документов и изменений к ним, отчетов для предпринимателей в налоговые и прочие органы, бизнес-планов, концепций, технико-экономических обоснований, инвестиционных проектов» со значением не менее 3 500 ед. ежегодно;

показатель «Количество проектов инфраструктурного развития города, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, представленных в рамках выставочной экспозиции города» со значением 11 ед. ежегодно;

показатель «Количество элементов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку» со значением не менее 1 ед. ежегодно;

показатель «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших имущественную поддержку» со значением не менее 1 ежегодно.

Несмотря на запланированную незначительную положительную динамику, за весь период реализации Проекта не достигают фактически достигнутого уровня:

2018 года - прогнозные значения 2-х целевых индикаторов и показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших имущественную поддержку»;

2019 года - прогнозные значения целевого индикатора «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» и показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших имущественную поддержку».

5.2. Проектом предусмотрены показатели оценки эффективности деятельности администрации города Красноярска, определенные Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Значения и единицы измерения по целевым индикаторам и показателям результативности, определенные в приложении 3 к Проекту, соответствуют значениям, установленным для данных показателей в ПСЭР на 2021-2023 годы.

5.3. В сравнении с первоначальной редакцией Программы на 2020-2022 годы, количество индикаторов и показателей результативности не изменилось, также сохранилось их наименование (приложение 5 к заключению).

Таким образом, в этой части сохранена преимущество Проекта и Программы на 2020-2022 годы.

5.4. В соответствии с требованиями Порядка № 153 целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются согласно методике их измерения и (или) расчета, утвержденной ответственным исполнителем муниципальной программы. Для измерения и расчета целевых индикаторов и показателей результативности Проекта данная методика утверждена распоряжением администрации города Красноярска от 01.10.2019 № 56-эк (далее – Методика).

В утвержденной Методике по показателям результативности указаны «не прозрачные» источники информации (не содержат наименований форм указанных документов, реквизитов документов, не понятен способ сбора и обработки отчётных данных), например: «аналитическая отчетность исполнителя», «протокол по отбору приоритетных проектов».

Кроме того, указанный в качестве источника информации «Отчет о реализации муниципальной программы в соответствии с Порядком № 153» содержит данные о прогнозных и достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности, соответственно, не может являться источником информации для их расчета.

5.5. Согласно требованиям Порядка № 153 по каждому показателю (индикатору) вводится весовой критерий, характеризующий приоритетность данного показателя в соответствии с ключевыми приоритетами. Суммарное значение весовых критериев по показателям (индикаторам) должно равняться единице.

Данное требование к Проекту соблюдено – сумма весовых критериев равна 1 (единице).

5.6. Не принято во внимание замечание, указанное в заключении КСП на проект Программы на 2020-2022 годы в части осуществления исполнителями программы расчета целевых индикаторов и показателей результативности по итогам года, без разбивки на этапы. Отсутствие анализа на промежуточных этапах объемов финансирования муниципальной программы (в отсутствие информации о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы) исключает возможность своевременного и качественного контроля над ходом реализации программы, а также оценки степени достижения целей и задач программ.

5.7. Согласно Порядку № 153 на рассмотрение Контрольно-счетной палате города Красноярска Проект направляется после его согласования с органами администрации города, при этом документы, подтверждающие его согласование в вышеназванных органах, с Проектом не представлены.

Некоторые недостатки Порядка № 153 изложены в приложении 7 к заключению.

VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

1. Цели и задачи Проекта соответствуют основным положениям Стратегии до 2030 года, ПСЭР на 2021-2023 годы и ориентированы на развитие в сфере предпринимательства.

Планом реализации Стратегии в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства предусмотрен один из 7 целевых индикаторов и показателей результативности Проекта.

2. Цели, задачи, структура, мероприятия Проекта, а также количество индикаторов и показателей результативности не изменились по сравнению с Программой на 2020-2022 годы, что указывает на преемственность Проекта программы с действующей программой.

3. Объем финансовых средств Проекта в трехлетнем периоде запланирован в сумме 97,4 млн. рублей, что на 0,9% больше объема ассигнований, предусмотренного действующей Программой на 2020 – 2022 годы (расходы в 2021 году на реализацию Проекта к расходам в 2021 году Программы на 2020-2022 годы запланированы с увеличением на 1,7%, в 2022 году к 2022 году Программы на 2020-2022 годы - с увеличением на 3,1%). Таким образом, ассигнования, предусмотренные Проектом в 2021-2022 годах, не соответствуют ассигнованиям в 2021-2022 годах Программы на 2020-2022 годы (которая действует по 31 декабря 2020 года).

4. В ФЭО к Проекту не в полном объеме обоснована запланированная сумма ассигнований на реализацию программы, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения ее мероприятий.

Отсутствие в материалах к Проекту информации о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию программы не обеспечивает их «прозрачность».

5. В связи с определением значений индикаторов и показателей результативности программы ежегодно, ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений фактических достигнутых значений показателей «на промежуточных этапах» (ежеквартально) от плановых, тем самым исключается возможность своевременного принятия мер, направленных на достижение целей и задач программы.

6. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках финансово-экономической экспертизы Проекта не представляется возможным, ввиду отсутствия в Порядке № 153 требований к содержанию пояснительной записки и финансово-экономического обоснования Проекту.

Предложения:

1. Инициировать:

внесение изменений в Порядок № 153 в части увеличения сроков реализации муниципальной программы;

установление единых требований к пояснительной записке и ФЭО к Проекту.

2. Рассмотреть вопрос определения значений индикаторов и показателей результативности «на промежуточных этапах» с целью своевременного принятия мер, направленных на достижение целей и задач программы.

3. Установить в правовом акте города требование к формированию целевых индикаторов и показателей результативности муниципальных программ и методикам их расчета.

4. Устранить выявленные недостатки.