



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярск

## **Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярск «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов»**

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярск, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярск, утвержденным постановлением администрации города Красноярск от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярск<sup>1</sup>, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярск «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» (далее – Программа) на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов» (далее – Проект).

По результатам экспертизы установлено следующее.

Проект разработан на основании распоряжения администрации города Красноярск от 07.07.2021 № 199-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – распоряжение № 199-р), принятого в соответствии с Порядком № 153.

### **I. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства**

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства определены:

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года»;

Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года».

К числу таких приоритетов относятся:

улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;

обеспечение количества вновь вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП);

<sup>1</sup> СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»

расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316;

национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденный протоколом президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16 (далее – Национальный проект).

Для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в рамках Национального проекта, утверждены федеральные проекты:

«Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;

«Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию»;

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

«Популяризация предпринимательства».

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства соответствуют вышеобозначенным приоритетам и закреплены в:

Законе Красноярского края от 04.12.2008 №7-2528 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае»;

государственной программе Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п.

Стратегические направления деятельности в области содействия развитию в городе Красноярске малого и среднего предпринимательства закреплены в Решении Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 «О стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года» (далее – Стратегия) и кратком варианте прогноза социально-экономического развития на 2021-2023 годы (далее – проект ПСЭР на 2021-2023 годы).

Цель и задачи Проекта, в основном, сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства (приложение 1 к заключению).

## **II. Оценка соответствия Проекта приоритетам Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

Согласно п.2 Порядка № 153 муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам,

обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии.

Программа является одним из инструментов реализации Стратегии. Согласно пояснительной записке выполнение мероприятий Проекта будет способствовать достижению стратегической цели: «Красноярск – центр коммуникации Евразии, многофункциональный центр компетенций Ангаро-Енисейского макрорегиона» (приложение 2 к заключению).

Достижение вышеназванной стратегической цели и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по ее реализации, утвержденным постановлением администрации города Красноярска от 30.06.2020 № 501 (далее – План реализации), предусмотрено путем проведения ряда программных и непрограммных мероприятий со сроком исполнения 2020-2030 годы.

Заявленной целью Проекта является содействие созданию благоприятного предпринимательского климата для ведения бизнеса на территории города Красноярска.

Определенные цель, задачи и мероприятия Проекта соответствуют части основных положений проекта ПСЭР на 2021-2023 годы.

Вопросы содействия развитию малого и среднего предпринимательства относятся к полномочиям органов местного самоуправления, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и закреплены в Уставе города Красноярска.

При этом предложенная в Проекте поддержка субъектов МСП не учитывает все направления стратегического планирования; проект не содержит задач (мероприятий), закрепленных в качестве стратегических направлений в Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года<sup>2</sup> (Приложение 2 к заключению).

В целях оценки реализации Стратегии в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Планом реализации предусмотрены три целевых индикатора:

«число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения»;

«оборот организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц)»;

«Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций».

Проект, в свою очередь, имеет два целевых показателя:

«число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения» – идентичный Плану реализации;

«Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности

---

<sup>2</sup> Утверждена решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 (далее – Стратегия).

работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» – показатель закреплён в Национальном и региональном проектах.

### III. Анализ структуры и содержания муниципальной программы.

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель – департамент экономической политики и инвестиционного развития администрации города Красноярска (далее – департамент экономики); соисполнителем программы утверждён департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска.

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению № 199-р. Наименование разделов паспорта Проекта и подпрограмм Проекта соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 153.

К Проекту приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО)).

Структура Проекта представлена в следующей схеме:



Программу предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 8 мероприятий, направленных на обеспечение деятельности существующей инфраструктуры поддержки МСП, а также на оказание финансовой и имущественной поддержки непосредственно самим МСП.

По сравнению с муниципальной программой на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в первоначальной редакции (далее – Программа на 2021-2023 годы), структурно Проект не изменяет количество мероприятий, при этом изменяется направление одного мероприятия.

В Программе на 2021-2023 годы действовало мероприятие 2.4. «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на оказание ветеринарных услуг по кастрации (стерилизации) домашних животных (собак) на территории города Красноярска». Согласно отчетным данным по итогам реализации Программы на 2021-2023 годы указанное мероприятие не реализовывалось.

В Проекте мероприятие 2.4. направлено на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования, произведенных за счет собственных средств, в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг). Фактически данное мероприятие направлено на возмещение части затрат в рамках приобретения низкопольного автобуса.

В Проекте предусмотрено решение 3-х задач; их количество в сравнении с Программой на 2021-2023 годы, не изменились.

Осуществлена корректировка формулировки одной задачи.

В Программе на 2021-2023 годы действовала задача «увеличение числа населения, занятого в малом и среднем предпринимательстве». В Проекте введена задача «улучшение условий для осуществления предпринимательской деятельности».

Цели и задачи подпрограмм взаимосвязаны с целью и задачами Проекта программы.

Взаимосвязь мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта, показал наличие взаимосвязи между ними (приложение 3 к заключению).

#### **IV. Анализ финансового обеспечения муниципальной программы**

Объем финансовых средств Проекта предусмотрен за счет средств бюджета города Красноярска в размере 102,4 млн. рублей.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований Проекта, подпрограмм и мероприятий подпрограмм представлено в Таблице.

млн. рублей

Наименование	Действующая редакция МП на 2021-2023 гг.				Проект МП на 2022-2024 гг.				Темп роста
	2021 год	2022 год	2023 год	Итого	2022 год	2023 год	2024 год	Итого	
Муниципальная программа	31,5	32,5	32,5	96,5	34,8	33,8	33,8	102,4	106,11%
Подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности существующей инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»	14,68	14,68	14,68	44,04	25,6	24,6	24,6	74,8	169,85%
Подпрограмма 2. «Финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»	16,8	17,8	17,8	52,4	9,2	9,2	9,2	27,6	52,67%

Проведенный сравнительный анализ Проекта с Программой на 2021-2023 годы показал следующее.

Проектом сохранены основные направления расходования средств, предусмотренные Программой на 2021-2023 годы.

Общий объем ассигнований Проекта на трехлетний период, по сравнению с Программой на 2021-2023 годы, увеличивается на 5,9 млн. рублей или на 6,1%.

Основной рост ассигнований Проекта вызван увеличением расходов по мероприятию 1.2: «Предоставление субсидии муниципальному автономному учреждению города Красноярск «Центр содействия малому и среднему предпринимательству» на финансовое обеспечение выполнения им муниципального задания, рассчитанной с учетом нормативных затрат на оказание им муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества». По сравнению с расходами по аналогичному мероприятию Программы на 2021-2023 годы расходы в Проекте увеличиваются в 2,1 раза (210%) на 26,6 млн. рублей или на 8,9 млн. рублей ежегодно.

Согласно ФЭО к Проекту увеличение связано:

- с повышением размера оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в целях уменьшения диспропорции в уровнях заработной платы работников с 01.01.2022 на 10%;

- индексацией расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2022 на 4%.

Иные обоснования по увеличению расходов в ФЭО отсутствуют.

По Мероприятию 1.3. «Предоставление субсидии муниципальному автономному учреждению города Красноярск «Центр содействия малому и среднему предпринимательству» в целях осуществления уставной деятельности, не связанной с выполнением им муниципального задания» увеличение запланировано в 2022 году на 1,1 млн. рублей.

С учетом неизменности в Проекте по сравнению с Программой на 2021-2023 годы в первоначальной редакции показателей по данному мероприятию, в качестве обоснования по увеличению расходов в ФЭО приведено создание центра молодежного предпринимательства. При этом обоснованность (расчеты) финансовых ресурсов на создание такого центра, а также объем привязанных к этим расходам показателей результативности в ФЭО отсутствует.

В сравнении Проекта с действующей редакцией Программы на 2021-2023 годы, отмечается отрицательная динамика расходов на поддержку субъектов МСП (подпрограмма 2), которая сохраняется с 2015 года.

В сравнении Программой на 2021-2023 годы в Проекте по подпрограмме 2 уменьшение ассигнований составляет 24,8 млн. рублей или 47,33%.

Основное сокращение осуществлено по Мероприятию 2.1. «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на создание и (или) обеспечение деятельности групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста».

Сопоставление объемов финансирования Проекта в разрезе мероприятий программы и объемов финансирования, утвержденных в Программе на 2021-

2023 годы, с фактически освоенными средствами за 2020 год представлено в приложении 4 к заключению.

Согласно пояснительной записке к Проекту, а также приложению к Проекту (разделы I, II, VI), мероприятия программы разработаны с учетом региональных и Национальных проектов:

региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»,

регионального проекта «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей» в рамках Национального проекта «Демография»,

регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда».

Вместе с тем ассигнования вышестоящих бюджетов на реализацию Проекта не предусмотрены.

Следует отметить, что требования к содержанию пояснительной записки и финансово-экономическому обоснованию к проекту муниципальной программы Порядком № 153 не установлены, что приводит к тому, что названные документы излагаются формально, являются неинформативными и зачастую не содержат необходимой для оценки проекта информации.

Так, пояснительная записка и ФЭО к Проекту не содержат:

обоснования и причин увеличения расходов на реализацию ряда мероприятий программы, а также фактического изменения расходов на реализацию программы по сравнению с расходами на их реализацию;

расчеты предполагаемых расходов бюджета города на реализацию мероприятий программы (в том числе, сведений о показателях (данных), применяемых при расчетах);

информацию о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию программы, что не позволяет оценить соблюдение порядка и методики планирования бюджетных ассигнований<sup>3</sup>, которые в соответствии с Порядком № 153 должны применяться при их планировании на реализацию муниципальных программ.

## **V. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

В Проект включены 2 целевых индикатора (со значениями, имеющими относительные величины – %) и 5 показателей результативности.

Таким образом, сохранена преемственность Проекта и Программы на 2021-2023 годы.

---

<sup>3</sup> Приказ департамента финансов администрации города от 13.02.2019 № 53 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований».

В Проекте целевые индикаторы и показатели результативности определяются по итогам года. В связи с этим ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений «на промежуточных этапах» (ежеквартально), тем самым исключается возможность оперативного реагирования на возникающие риски при реализации программы.

Из 7 целевых индикаторов и показателей результативности на 2022 год по 5 наблюдается положительная динамика значений, за исключением показателя результативности «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку» – по сравнению с действующей Программой на 2021-2023 годы значение снижено на 6 ед.

Информация о целевых индикаторах и показателях результативности в приложении 5 к заключению.

Не предусматривается рост значений показателя результативности как «Количество элементов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку».

Не предусматривается показатель «оборот организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц)» несмотря на то, что данный показатель находится в перечне основных социально-экономических показателей развития города Красноярск до 2030 года (Приложение 5 к Стратегии).

В результате анализа Прогноза сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МАУ города Красноярск «Центр содействия малому и среднему предпринимательству» (приложение 6 к Проекту), установлено отсутствие включения в них результатов по реализации мероприятия 2.4. подпрограммы 2 «Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства поручительств Гарантийного фонда». Согласно пояснительной записке к Проекту по данному мероприятию поручительства предоставляются за счет гарантийного фонда под управлением МАУ города Красноярск «Центр содействия малому и среднему предпринимательству», а, следовательно, должно являться одним из видов муниципальных услуг (выполняемых работ) муниципальным автономным учреждением города.

Не принято во внимание замечание, указанное в заключении Контрольно-счетной палаты города Красноярск на проект Программы на 2021-2023 годы в части осуществления исполнителями программы расчета целевых индикаторов и показателей результативности по итогам года, без разбивки на этапы. Отсутствие анализа на промежуточных этапах объемов финансирования муниципальной программы (в отсутствие информации о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы) исключает возможность своевременного и качественного контроля над ходом реализации программы, а также оценки степени достижения целей и задач программ.

## **VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

1. Цели и задачи Проекта в целом соответствуют основным положениям Стратегии, проекта ПСЭР на 2022-2024 годы и ориентированы на развитие и ориентированы на развитие в сфере предпринимательства.



2. Цель и структура Проекта (по сравнению с Программой на 2021-2023 годы) не изменились.

3. Объем финансовых средств Проекта предусмотрен за счет средств бюджета города в размере 102,4 млн. рублей, что имеет рост к объему ассигнований, предусмотренных Программой на 2021-2023 годы.

4. В ФЭО к Проекту не в полном объеме обоснована запланированная сумма ассигнований на реализацию программы, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения ее мероприятий.

Отсутствие в материалах к Проекту информации о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию программы не обеспечивает их «прозрачность».

5. В связи с определением значений индикаторов и показателей результативности программы ежегодно, ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений «на промежуточных этапах» (ежеквартально), тем самым исключается возможность оперативного реагирования на возникающие риски при реализации программы

#### **Предложения:**

1. Принять меры к соблюдению законодательства о стратегическом планировании и обоснованию финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы; целевых индикаторов и показателей результативности программы.

2. Рассмотреть возможность:

включения в Проект показателя «оборот организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц)»;

результаты по реализации мероприятия 2.4. подпрограммы 2 «Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства поручительств Гарантийного фонда» включить в Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МАУ города Красноярск «Центр содействия малому и среднему предпринимательству»;

определения значений индикаторов и показателей результативности «на промежуточных этапах» с целью возможности оперативного реагирования на возникающие риски при реализации программы.

3. Учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты

О.И. Хандошко