



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## города Красноярска

### Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденным постановлением администрации города Красноярска от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска<sup>1</sup>, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» (далее – Программа) на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов» (далее – Проект).

#### Результаты экспертизы Проекта:

##### I. Основания разработки Проекта

Проект разработан на основании распоряжения администрации города Красноярска от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – Распоряжение № 208-р), принятого в соответствии с Порядком № 153.

Однако требования, установленные ч.3 ст.179 БК РФ к основаниям прекращения ранее принятой муниципальной программы «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» и утверждения рассматриваемого Проекта, не соблюдены, поскольку решение о прекращении действующей муниципальной программы<sup>2</sup> по результатам оценки эффективности ее реализации не принималось. Эффективность реализации муниципальной программы «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов утверждена постановлением администрации города Красноярска от 12.11.2020 № 895 была признана высокой ( $O_{\text{итог}} = 1$ )<sup>3</sup>, в связи с чем, основания изменения объема финансирования мероприятий, начиная с очередного финансового года,

<sup>1</sup> СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»

<sup>2</sup> Муниципальная программа «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов», утвержденная постановлением администрации г. Красноярска от 11.11.2021 № 885.

<sup>3</sup> Порядок оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации г. Красноярска от 03.03.2015 № 105.

отсутствуют. Прекращение действия программы ввиду окончания финансового года и/или принятия решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством не предусмотрены.

## **II. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства**

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства определены:

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года»;

Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года».

К числу таких приоритетов относятся:

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.

Целями развития малого и среднего предпринимательства в РФ являются:

увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек;

развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны – инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны – социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

Инструментами для реализации указанных приоритетов и целей являются:

национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденный протоколом президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16 (далее – Национальный проект).

государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316.

Для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в рамках Национального проекта, утверждены федеральные проекты:

«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;

«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

«Создание Цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и самозанятыми гражданами».

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства соответствуют вышеобозначенным приоритетам и закреплены в:

Законе Красноярского края от 04.12.2008 №7-2528 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае»;

государственной программе Красноярского края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п (далее – Постановление № 505-п).

Стратегические направления деятельности в области содействия развитию в городе Красноярске малого и среднего предпринимательства закреплены в Решении Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 «О стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года»<sup>4</sup> (далее – Стратегия) и кратком варианте прогноза социально-экономического развития на 2023-2025 годы (далее – проект ПСЭР на 2023-2025 годы).

Цель и задачи Проекта, в основном, сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства (приложение 1 к заключению).

### **III. Оценка соответствия Проекта приоритетам Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

Согласно п.2 Порядка № 153 муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии.

Программа является одним из инструментов реализации Стратегии. Согласно пояснительной записке выполнение мероприятий Проекта будет способствовать достижению стратегической цели: «Красноярск – центр коммуникации Евразии, многофункциональный центр компетенций Ангаро-Енисейского макрорегиона» (приложение 2 к заключению).

Достижение вышеназванной стратегической цели и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по ее реализации, утвержденным постановлением администрации города Красноярска от 30.06.2020 № 501 (далее – План реализации), предусмотрено путем проведения ряда программных и непрограммных мероприятий со сроком исполнения 2020-2030 годы.

---

<sup>4</sup> Утверждена решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42.

Заявленной целью Проекта является содействие созданию благоприятного предпринимательского климата для ведения бизнеса на территории города Красноярска, путем формирования позитивного имиджа города и создание условий для роста инвестиционной и деловой привлекательности, в том числе путем укрепления позиций города как центра развития малого и среднего предпринимательства.

Определенные цель, задачи и мероприятия Проекта соответствуют части основных положений проекта ПСЭР на 2023-2025 годы.

Вопросы содействия развитию малого и среднего предпринимательства относятся к полномочиям органов местного самоуправления, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и закреплены в Уставе города Красноярска.

При этом предложенная в Проекте поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также – СМП) не учитывает все направления стратегического планирования; Проект не содержит задач (мероприятий), закрепленных в качестве стратегических направлений в Стратегии (Приложение 2 к заключению).

В целях оценки реализации Стратегии в сфере поддержки и развития МСП Планом реализации предусмотрены три целевых индикатора:

«число субъектов МСП в расчете на 10 тысяч человек населения»;

«оборот организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц)»;

«доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) МСП в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций».

Проект, в свою очередь, имеет два целевых показателя:

«число СМП в расчете на 10 тысяч человек населения» – идентичный Плану реализации;

«доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) МСП в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» – показатель закреплен в Национальном и региональном проектах.

В ходе оценки показателей, установленных в Проекте, в сравнении с показателями в соответствии с этапами реализации Стратегии, установлено, что целевые индикаторы в Проекте ниже значений Стратегии, что представлено в таблице.

Наименование целевого индикатора (показателя)	Ед. изм.	2021 факт	Значения показателей (план) в соответствии с этапами реализации Стратегии до 2030 года		Проект		
			2025	2030	2023	2024	2025
Целевой индикатор 1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения	единиц	546,0	580,0	590,0	554,0	557,0	558,0
Целевой индикатор 2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	46,7	47,0	48,0	46,0	46,1	46,2

Следовательно, реализация Проекта не позволит достичь запланированных Стратегией показателей.

#### **IV. Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель – департамент экономической политики и инвестиционного развития администрации города Красноярска (далее – департамент экономики); соисполнителем программы утвержден департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска.

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют Распоряжению № 208-р. Наименование разделов паспорта Проекта и подпрограмм Проекта соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 153.

Программу предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 13 мероприятий, направленных на обеспечение деятельности существующей инфраструктуры поддержки МСП, а также на оказание финансовой и имущественной поддержки непосредственно самим МСП.

По сравнению с муниципальной программой «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов»<sup>5</sup> (далее – Программа на 2022-2024 годы), структурно Проект изменяет количество мероприятий, а также изменяется направление ряда мероприятий.

В Программе на 2022-2024 годы действовало 14 мероприятий. В Проекте в полном объеме исключены мероприятия: 2.7. «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов, направленных на создание нового и (или) развитие (модернизацию) действующего производства по сбору и (или) хранению, и (или) сортировке, и (или) переработке, и (или) реализации продукции из дикорастущего сырья» (согласно Приложению 5 Программы на 2022-2024 годы расходы по данному направлению не запланированы) и 2.11. «Реализация муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в целях предоставления грантовой поддержки на начало ведения предпринимательской деятельности» (согласно Приложению 5 Программы на 2022-2024 годы действие мероприятий заканчивается в 2022 году).

Проектом к мерам финансовой поддержки МСП в целях решения основных проблем, сдерживающих развитие предпринимательства, путем создания новых и расширения действующих производств, в том числе за счет привлечения средств краевого бюджета, подпрограммы 2 включены 2 мероприятия:

мероприятие 2.4. Предоставление субсидий СМП, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на уплату

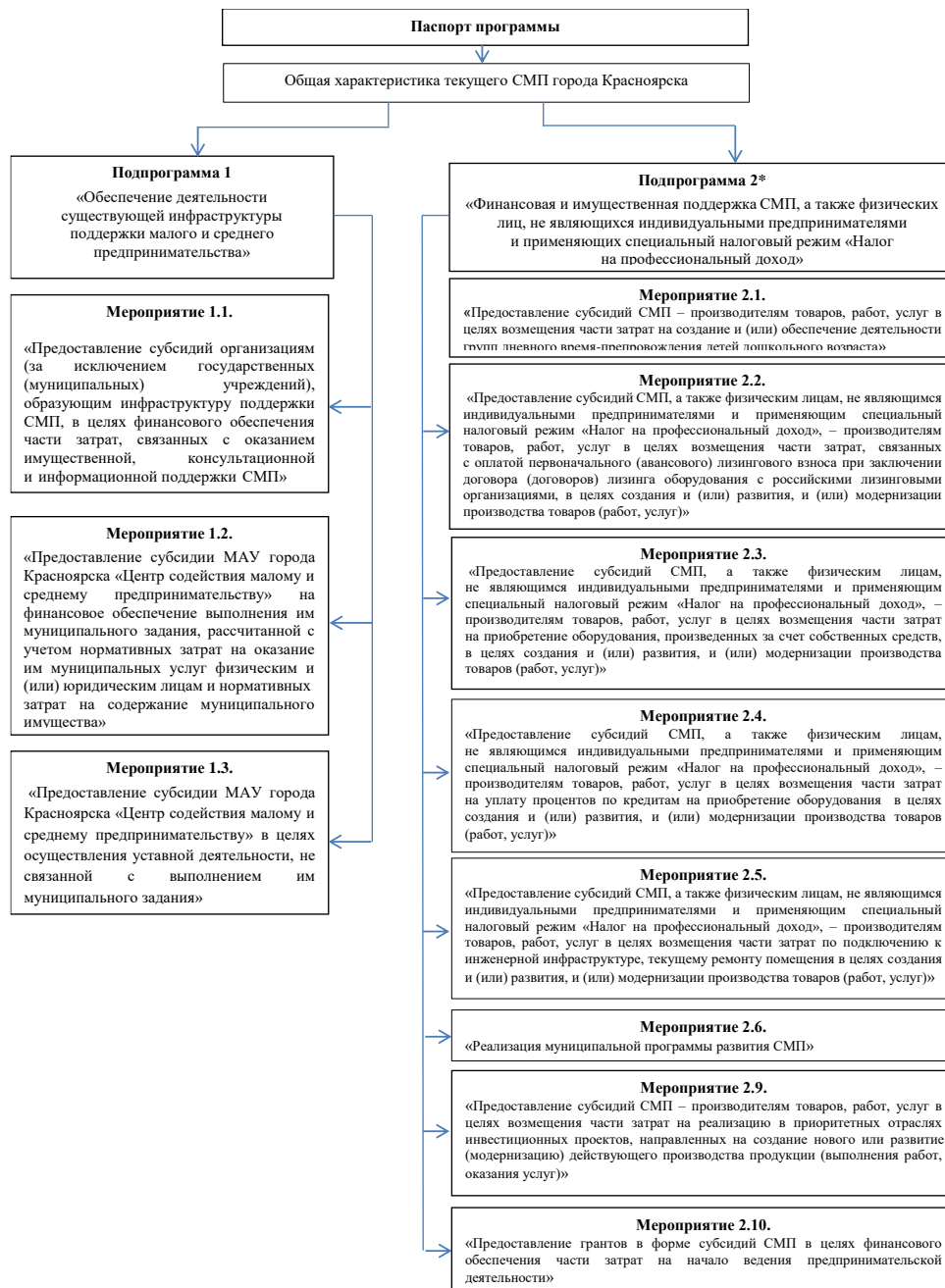
---

<sup>5</sup> Утверждена Постановлением администрации г. Красноярска от 11.11.2021 № 885.

процентов по кредитам на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

мероприятие 2.5. Предоставление субсидий СМП, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат по подключению к инженерной инфраструктуре, текущему ремонту помещения в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Структура Проекта представлена в следующей схеме:



\* - отражены мероприятия имеющие финансирование. Согласно Проекту, [мероприятие 2.7](#). «Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства поручительств Гарантийного фонда» и [мероприятие 2.8](#). «Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», муниципального имущества в аренду для развития деятельности», не имеют финансирования, но включены в муниципальную программу.

В Проекте предусмотрено решение 3-х задач; их количество в сравнении с Программой на 2022-2024 годы, не изменились.

Цели и задачи подпрограмм взаимосвязаны с целью и задачами Проекта.

Взаимосвязь мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта, показал наличие взаимосвязи между ними (приложение 5 к заключению).

В тоже время при формировании Проекта не учтены замечания Контрольно-счетной палаты города Красноярска, отраженные в заключении на проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-208 «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (от 29.08.2022 № 86-пр). Так, реализация в Проекте мероприятия 2.9., направленного на ежегодное предоставление субсидий СМП – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на реализацию в приоритетных отраслях инвестиционных проектов, направленных на создание нового или развитие (модернизацию) действующего производства продукции (выполнения работ, оказания услуг), возможно при соблюдении требований Постановления № 505-п в части утверждения перечня приоритетных направлений деятельности, устанавливаемого муниципальным образованием в стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Кроме этого, на городском уровне не приняты правовые акты, устанавливающие условия и порядок оказания поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»<sup>6</sup>.

## V. Анализ финансового обеспечения муниципальной программы

Объем финансовых средств Проекта предусмотрен за счет средств бюджета города Красноярска в размере 113,2 млн. рублей.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований Проекта, подпрограмм и мероприятий подпрограмм представлено в Таблице.

млн. рублей

Наименование	Действующая редакция Программы на 2022-2024 годы				Проект				Темп роста (снижения) %
	2022	2023	2024	Итого	2023	2024	2025	Итого	
ВСЕГО	83205,1	52252,0	52252,0	187709,1	52740,0	52740,0	37740,0	143220,0	-23,7
Подпрограмма 1	24886,0	26052,0	26052,0	76990,0	26540,0	26540,0	26540,0	79620,0	3,4
Подпрограмма 2	58319,1	26200,0	26200,0	110719,1	26200,0	26200,0	11200,0	63600,0	-42,6

Проведенный сравнительный анализ Проекта с Программой на 2022-2024 годы показал следующее.

Проектом сохранены основные направления расходования средств, предусмотренные Программой на 2022-2024 годы.

Общий объем ассигнований Проекта на трехлетний период, по сравнению с Программой на 2022-2024 годы, уменьшился на 44,5 млн. рублей или на 23,7%.

<sup>6</sup> Согласно приложению 2 к Проекту ожидаемый срок принятия правовых актов, регулирующих порядок предоставления ряда субсидий – II квартал 2023 года.

Основное снижение расходов связано с подпрограммой 2 в части сокращения расходов по мероприятиям (мероприятия: 2.3. и 2.9) в сумме 13,9 млн. рублей и исключения в полном объеме мероприятия 2.11 – 19,7 млн. рублей.

Рост ассигнований Проекта вызван увеличением расходов по мероприятию 1.2 «Предоставление субсидии муниципальному автономному учреждению города Красноярска «Центр содействия малому и среднему предпринимательству» на финансовое обеспечение выполнения им муниципального задания, рассчитанной с учетом нормативных затрат на оказание им муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества». По сравнению с расходами по аналогичному мероприятию Программы на 2022-2024 годы, расходы в Проекте увеличиваются на 4,3 млн. рублей<sup>7</sup>.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) к Проекту увеличение связано:

- индексацией заработной платы работников бюджетной сферы с 01.07.2022 на 8,6%;

- индексацией расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2023 на 5,4%.

Кроме этого, в Проекте, по сравнению с Программой на 2022-2024 годы, отмечается расширение перечня мероприятий, направленных на поддержку СМП. Так, с 2023 года запланирована реализация мероприятий: 2.4. «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)», 2.5. «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат по подключению к инженерной инфраструктуре, текущему ремонту помещения в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» и 2.10. «Предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения части затрат на начало ведения предпринимательской деятельности». Общие расходы за трехлетний период (2023-2025 годов) должны составить 3,3 млн. рублей.

Несмотря на наличие таких положительных моментов, сохраняется отрицательная динамика расходов на поддержку СМП, которая отмечается с 2015 года.

Сопоставление объемов финансирования Проекта в разрезе мероприятий программы и объемов финансирования, утвержденных в Программе на 2021-2023 годы, с фактически освоенными средствами за 2020 год представлено в приложении 3 к заключению.

---

<sup>7</sup> Действующая редакция Программы на 2022-2024 годы.



Согласно пояснительной записке к Проекту, а также приложению к Проекту (разделы I, II, VI), мероприятия программы разработаны с учетом региональных и Национальных проектов:

региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

регионального проекта «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей» в рамках Национального проекта «Демография»;

регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда».

Вместе с тем ассигнования вышестоящих бюджетов на реализацию Проекта не предусмотрены.

В качестве долевого участия в расходных обязательствах органа местного самоуправления в целях софинансирования из краевого бюджета выделяются средства субсидий СМП на реализацию инвестиционных проектов субъектами малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях. В Программе 2022-2024 годов<sup>8</sup> объем таких средств составляет 68,3 млн. рублей, в Проекте такие поступления запланированы в объеме 30 млн. рублей.

Следует отметить, что требования к содержанию пояснительной записки и финансово-экономическому обоснованию к проекту муниципальной программы Порядком № 153 не установлены, что приводит к тому, что названные документы излагаются формально, являются неинформативными и зачастую не содержат полной информации необходимой для оценки проекта.

Так, пояснительная записка и ФЭО к Проекту не содержат:

обоснования и причины увеличения расходов (сокращения) на реализацию мероприятий программы (мероприятия 1.1, 1.2, 1.3, 2.3, 2.9), а также фактического изменения расходов на реализацию программы по сравнению с расходами на их реализацию;

расчеты предполагаемых расходов бюджета города на реализацию мероприятий программы (в том числе, сведений о показателях (данных), применяемых при расчетах);

информацию о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию программы, что не позволяет оценить соблюдение порядка и методики планирования бюджетных ассигнований<sup>9</sup>, которые в соответствии с Порядком № 153 должны применяться при их планировании на реализацию муниципальных программ.

---

<sup>8</sup> Действующая редакция Программы на 2022-2024 годы.

<sup>9</sup> Приказ департамента финансов администрации города Красноярска от 13.02.2019 № 53 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований».

## **VI. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

В Проект включены 2 целевых индикатора (со значениями, имеющими относительные величины – %) и 5 показателей результативности.

Таким образом, сохранена преемственность Проекта и Программы на 2022-2024 годы.

В Проекте целевые индикаторы и показатели результативности определяются по итогам года. В связи с этим ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений «на промежуточных этапах» (ежеквартально), тем самым исключается возможность оперативного реагирования на возникающие риски при реализации программы.

Из 7 целевых индикаторов и показателей результативности на 2022 год по 2 наблюдается положительная динамика значений, за исключением:

показателя результативности 2 подпрограммы 1 «Количество подготовленных для субъектов малого и среднего предпринимательства учредительных документов и изменений к ним, отчетов для предпринимателей в налоговые и прочие органы, бизнес-планов, концепций, технико-экономических обоснований, инвестиционных проектов, предоставленных консультаций и информационной поддержки», которые прогнозируются снижением на 1300 единиц;

показателя результативности 1 подпрограммы 2 «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получивших финансовую поддержку с отрицательной динамикой – снижения на 40 единиц.

Информация о целевых индикаторах и показателях результативности в приложении 4 к заключению.

Не предусматривается рост значений показателя результативности 1 подпрограммы 1 «Количество элементов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку».

Не включен в состав показателей Проекта, показатель социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года – «оборот организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц)».

Не принято во внимание замечание, указанное в заключении Контрольно-счетной палаты города Красноярска на проект Программы на 2021-2023 годы в части осуществления исполнителями программы расчета целевых индикаторов и показателей результативности по итогам года, без разбивки на этапы. Отсутствие анализа на промежуточных этапах объемов финансирования муниципальной программы (в отсутствие информации о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы) исключает возможность своевременного и качественного контроля над ходом реализации программы, а также оценки степени достижения целей и задач программ.

## **VII. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Рассмотрев представленный Проект, Контрольно-счетная палата города Красноярска отмечает:

1. В результате проведенной экспертизы считаем целесообразным продлить срок действия действующей МП за пределы текущего финансового года<sup>10</sup>, а также определить приоритеты расходов бюджета города Красноярска, что необходимо в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики<sup>11</sup>, а также установленных специальных мер<sup>12</sup>. Данное решение будет соответствовать проводимой государственной политике<sup>13</sup> и позволит обеспечить завершение ранее начатых мероприятий, «сконцентрировать» расходы бюджета на наиболее важных и актуальных направлениях (мероприятиях), исключить расходы, не являющиеся «жизненно важными» для города и его жителей, а также будет соответствовать подходам к муниципальным программам, как к документам стратегического планирования, определенным статьей 179 БК РФ и Федеральным законом № 172-ФЗ<sup>14</sup> (что потребует внесения изменений в Порядок № 153).

2. Цели и задачи Проекта в целом соответствуют основным положениям Стратегии, проекта ПСЭР на 2023-2025 годы и ориентированы на развитие в сфере предпринимательства.

3. В целом цель и структура Проекта (по сравнению с Программой на 2022-2024 годы) не изменилась.

4. Объем финансовых средств Проекта предусмотрен за счет средств бюджета города в размере 113,2 млн. рублей, что меньше на 6,2 млн. рублей, чем аналогичный объем ассигнований, предусмотренных Программой на 2022-2024 годы.

5. В ФЭО к Проекту не в полном объеме обоснована запланированная сумма ассигнований на реализацию программы, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения ее мероприятий.

Отсутствие в материалах к Проекту информации о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию программы не обеспечивает их «прозрачность».

6. В связи с определением значений индикаторов и показателей результативности программы ежегодно, ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений «на промежуточных этапах» (ежеквартально), тем самым исключается возможность оперативного реагирования на возникающие риски при реализации программы

---

<sup>10</sup> Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой (п.4 Порядка № 153).

<sup>11</sup> Постановление Правительства РФ от 04.04.2022 № 583 «Об особенностях реализации государственных программ РФ (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами РФ».

<sup>12</sup> Постановление Правительства РФ от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616».

<sup>13</sup> <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/07/03/929624-minfin-otkazatsya-gosprogrammam>.

<sup>14</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ».

**Предложения:**

1. Определить приоритеты расходов бюджета города Красноярска с учетом геополитической ситуации.

2. Соблюдать требования Порядка № 153 в части соблюдения требований к содержанию пояснительной записки и финансово-экономического обоснования муниципальных программ.

3. Продлить срок действующей МП за пределы текущего финансового года с учетом геополитической ситуации, а также с целью соблюдения законодательства о стратегическом планировании (в связи с чем внести изменения в Порядок № 153).

4. Рассмотреть возможность:

включения в Проект показателя «оборот организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц)»;

определения значений индикаторов и показателей результативности «на промежуточных этапах» с целью возможности оперативного реагирования на возникающие риски при реализации программы.

5. Учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта, а также отраженные в заключении на проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-208 «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (от 29.08.2022 № 86-пр).