



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации города Красноярска «О внесении изменений в постановление администрации города от 01.11.2017 № 718 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018-2024 годы»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» и на предмет соответствия Порядку принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденного постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации города Красноярска о внесении изменений в муниципальную программу «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018-2024 годы (далее – Проект программы).

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач Проекта программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере повышения эффективности деятельности городского самоуправления

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере повышения эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

К числу таких приоритетов относятся:

кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов;

создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов.

Инструментом для реализации указанных приоритетов являются:

федеральный проект Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» в составе национального проекта «Жилье и городская среда» (далее – федеральный проект);

государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере повышения эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды соответствуют выше обозначенным и закреплены государственной программой Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п.

Цели и задачи Проекта программы (повышение активности населения в решении вопросов местного значения; формирование и поддержание высокого качества городской среды) сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере формирования современной городской среды.

Проект программы создает основу для дальнейшего участия в реализации федерального проекта. Так, согласно пояснительной записке к Проекту программы, город Красноярск, в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», планирует получение средств на проведение работ по благоустройству общественных территорий и благоустройству дворовых территорий.

II. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют целям, задачам и основным положениям в сфере повышения эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды, отраженным в следующих документах:

Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утверждённой решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 (далее – Стратегия до 2030 года);

концепции создания и развития «Умного города» на территории города Красноярска, утвержденной постановлением администрации города от 02.07.2019 № 428 (далее – Концепция);

кратком варианте проекта прогноза социально-экономического развития на 2020-2022 годы (далее - ПСЭР на 2020-2022 годы).

Решение поставленных задач соответствует мерам, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

III. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Согласно паспорту Проекта программы:

ответственный исполнитель – департамент городского хозяйства администрации города Красноярск (далее – ДГХ);

соисполнители: управление молодежной политики администрации города Красноярск, территориальные подразделения администрации города Красноярск, главное управление по физической культуре, спорту и туризму администрации города, департамент социального развития администрации города Красноярск.

Наименования ответственного исполнителя, соисполнителей и программы соответствуют распоряжению администрации города от 30.07.2019 № 250-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», за исключением того, что в перечне соисполнителей в вышеуказанном распоряжении департамент социального развития администрации города Красноярск отсутствует.

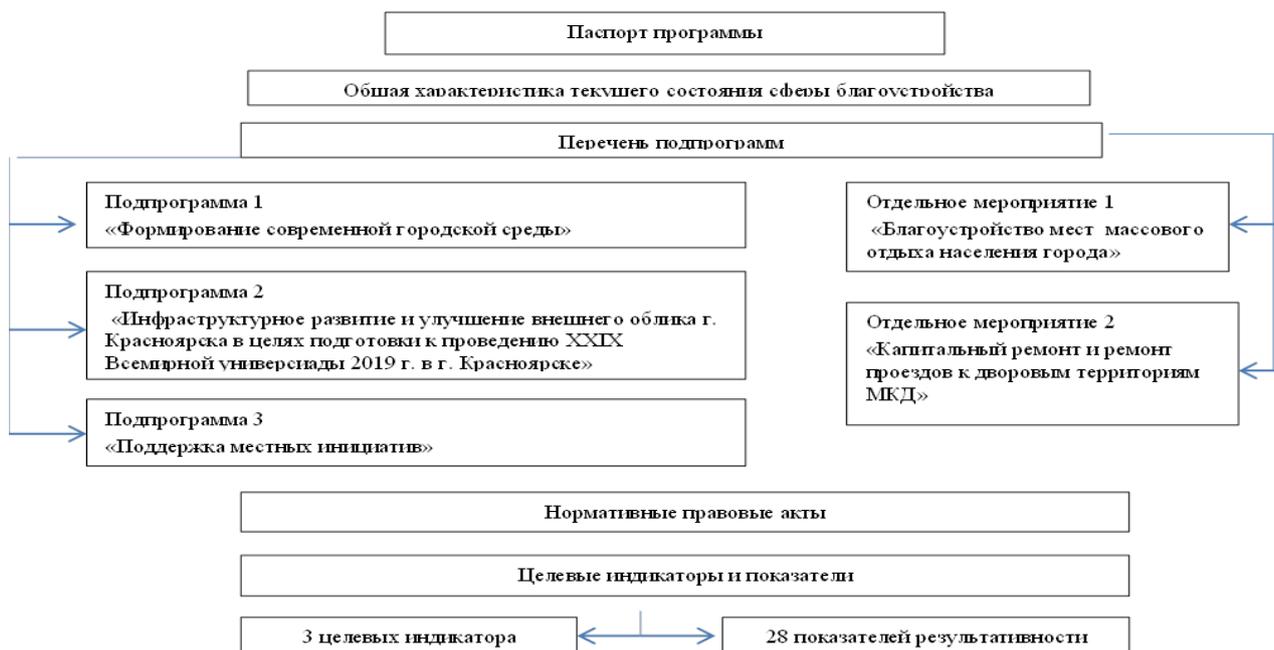
Согласно требованиям Порядка № 153:

к Проекту программы приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование);

разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определенным Порядком № 153.

названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.

Структура Проекта программы представлена в следующей схеме:



В сравнении с действующей редакцией муниципальной программы цели и задачи Проекта программы остаются неизменными.

Проектом Программы уточняются сроки:

полномочий соисполнителей программы: департамента Главы города администрации города Красноярска – 2018 год, департамента социального развития администрации города Красноярска – 2019 год;

реализации подпрограммы 2. «Инфраструктурное развитие и улучшение внешнего облика города Красноярска в целях подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» – 2018-2019 годы;

реализации цели муниципальной программы «Обеспечение уровня развития инфраструктуры и благоустройства города, необходимого для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» – 2018-2019 годы;

реализации задачи муниципальной программы «Благоустройство и инфраструктурное развитие объектов в период подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» – 2018-2019 годы.

В связи с завершением XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, в Проекте программы уточнены все соответствующие данные.

Проектом программы включено дополнительное мероприятие 3.7. «Капитальный ремонт, ремонт объектов озеленения и прочих объектов внешнего благоустройства за счет средств призового фонда ежегодного конкурса «Самый благоустроенный район города Красноярска».

Цели и задачи Проекта программы взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм и отдельных мероприятий (приложение 1 к заключению).

IV. Анализ финансового обеспечения Проекта программы

Объем финансовых средств Проекта программы предусмотрен за счет собственных средств бюджета города, средств вышестоящих бюджетов и средств внебюджетных источников в общей сумме 3 723 840,3 тыс. рублей, в том числе:

2018 год – 3 017 549,3 тыс. рублей;

2019 год – 508 324,3 тыс. рублей;

2020 год – 117 489,9 тыс. рублей;

2021 год – 40 238,3 тыс. рублей;

2022 год – 40 238,3 тыс. рублей.

Вышеуказанные объемы бюджетных ассигнований указаны согласно приложению 4 к муниципальной программе «Распределение планируемых расходов по подпрограммам и мероприятиям муниципальной программы» (далее приложение № 4 к муниципальной программе). При этом, объемы бюджетных ассигнований, отраженные в паспорте Проекта программы, отличаются от объема бюджетных ассигнований, отраженных в приложении 4 к муниципальной программе, так как указаны с учетом: дополнительно планируемых к привлечению средств из вышестоящих бюджетов при уточнении параметров бюджета на 2019 - 2024 годы; планируемого финансового участия заинтересованных лиц при благоустройстве дворовых территорий и планируемого привлечения средств за счет внебюджетных источников при благоустройстве общественных

территорий; за счет денежных пожертвований, предоставляемых физическими, юридическими лицами в целях реализации проектов инициативного бюджетирования, выбранных на конкурсной основе.

В сравнении с действующей редакцией муниципальной программой общий объем финансового обеспечения увеличивается на 43 059,1 тыс. рублей или на 1,2 %, при этом:

уменьшается объем бюджетных ассигнований по мероприятию 1.1 «Реализация мероприятий по благоустройству, направленных на формирование современной городской среды» на 6 940,9 тыс. рублей (0,8%);

увеличивается по отдельному мероприятию 2 «Капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов» на 50 000,0 тыс. рублей (36,0%).

Кроме того, в рамках подпрограммы 3 «Поддержка местных инициатив», предлагается перераспределить 19 860,0 тыс. рублей между мероприятиями подпрограммы:

уменьшение по мероприятию 3.5 Предоставление грантов победителям ежегодного конкурса «Самый благоустроенный район города Красноярска»;

увеличение по мероприятию 3.7 «Капитальный ремонт, ремонт объектов озеленения и прочих объектов внешнего благоустройства за счет средств призового фонда ежегодного конкурса «Самый благоустроенный район города Красноярска».

Причины вышеуказанных изменений бюджетных ассигнований в пояснительной записке к Проекту программы не приведены.

Общий объем ассигнований Проекта программы, в сравнении с первоначальной редакцией муниципальной программы, действовавшей на начало 2019 года, увеличивается на 524 312,4 тыс. рублей.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы в разрезе основных и отдельных мероприятий программы в динамике с 2018 года представлено в приложении 2 к заключению.

В разрезе мероприятий предусмотренный Проектом программы объем финансирования в 2020 году в сравнении с объемом финансирования на 2019 год в первоначальной редакции муниципальной программы, действовавшей на начало 2019 года, изменяется следующим образом:

– перераспределяется 6 620,0 тыс. рублей с мероприятия 3.5 «Предоставление грантов победителям ежегодного конкурса «Самый благоустроенный район города Красноярска» - юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, индивидуальным предпринимателям; государственным (муниципальным) учреждениям (за исключением казенных учреждений) на мероприятие 3.7 «Капитальный ремонт, ремонт объектов озеленения и прочих объектов внешнего благоустройства за счет средств призового фонда ежегодного конкурса «Самый благоустроенный район города Красноярска»;

– увеличивается на 50 000 тыс. рублей за счет введения нового мероприятия 3.7 «Капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям

многоквартирных домов»; на 27 251,6 тыс. рублей по мероприятию 3.6 «Реализация проектов инициативного бюджетирования, выбранных на конкурсной основе»;

– уменьшается на 2 313,6 тыс. рублей по мероприятию 1.1 «Реализация мероприятий по благоустройству, направленных на формирование современной городской среды»; на 11 770,6 тыс. рублей по мероприятию 2.2 «Реализация мероприятий по инфраструктурному развитию отдельных территорий города».

Проектом программы объем финансирования на 2020 год по отношению к объему финансового обеспечения на 2020 год в первоначальной редакции муниципальной программы, действовавшей на начало 2019 года, увеличивается на 74 938,0 тыс. рублей.

В соответствии с п.18 раздела III Порядка № 153 к Проекту программы представлено ФЭО расходов на реализацию муниципальной программы.

В представленном ФЭО к Проекту программы содержится информация о сумме расходов по каждому мероприятию без обоснования подходов формирования запланированных сумм расходов. Таким образом, не представляется возможным оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы. Следует отметить, что требования к форме данного документа не установлены.

V. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проект программы включены 3 целевых индикатора и 28 показателей результативности.

В сравнении с действующей редакцией муниципальной программы:

исключен целевой индикатор «Количество деревьев на территории города», при этом причины исключения вышеуказанного индикатора пояснительная записка не содержит;

количество показателей результативности осталось неизменным.

Значения целевых индикаторов и показателей результативности в Проекте программы и в динамике за предыдущие годы представлены в приложении 3 к заключению.

По показателям и индикаторам, предусмотренным в Проекте программы к 2022 году, запланирована разнонаправленная динамика, причины которой пояснительная записка не содержит. В связи с чем непонятно, как, например, задача муниципальной программы «Повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования» соотносится с запланированной динамикой следующих показателей:

| Показатель результативности | Значение показателя | |
|---|--|--|
| | на 2020-2022 годы в Проекте программы | в 2019 году в действующей муниципальной программе |
| Доля граждан, привлеченных к работам по благоустройству, от общего числа граждан, проживающих в муниципальном образовании | Ежегодно 5% | 5% |
| Количество номинаций конкурса «Самый благоустроенный район | Ежегодно 27 шт. | 28 шт. |
| Количество проектов, реализуемых в рамках инициативного бюджетирования | 2020-2021 – не менее 5 ед. 2022 – 0 шт. | Не менее 9 шт. |
| Количество молодежных проектов, поддержанных в рамках конкурса | Ежегодно 3 шт. | 3 шт. |

Из 4-х вышеуказанных показателей результативности Проектом программы на период 2020-2022 годов по 3-м показателям отмечается статичность, по одному – запланировано снижение.

Основной причиной отсутствия изменений значений показателей результативности, в сравнении с действующей редакцией муниципальной программы, является порядок расчета большинства показателей: по итогам года без разбивки на этапы (Методика измерения и расчета целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» утверждена приказом ДГХ от 26.09.2019 № 541-гх).

В отсутствие анализа на промежуточных этапах объемов финансирования муниципальной программы (в отсутствие информации о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы) исключается возможность своевременного и качественного контроля над ходом реализации программы, а также оценки степени достижения целей и задач программы.

VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным положениям Стратегии до 2030 года, ПСЭР на 2020-2022 годы и ориентированы на повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды.

2. Проектом программы в число соисполнителей программы включен департамент социального развития администрации города Красноярска, вместе с тем, согласно распоряжению администрации города от 30.07.2019 № 250-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», вышеуказанный департамент в перечне соисполнителей отсутствует.

3. Общий объем ассигнований Проекта программы запланирован в сумме 3 723 840,3 тыс. рублей, увеличивается:

на 43 059,1 тыс. рублей или на 1,2% по сравнению с действующей муниципальной программой;

на 524 312,4 тыс. рублей или на 17,4 % по сравнению с первоначальной редакцией муниципальной программы, действовавшей на начало 2019 года, из них объем расходов на 2020 год по сравнению с назначениями на:

2019 год – увеличивается на 63 167,4 тыс. рублей;

2020 год – увеличивается на 74 938,0 тыс. рублей.

Основная доля расходов в общем объеме запланированных ассигнований на 2020 год предусмотрена по отдельному мероприятию 2 «Капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов» - 42,6% и мероприятию 1.1 «Реализация мероприятий по благоустройству, направленных на формирование современной городской среды» - 16,3%.

4. В ФЭО к Проекту программы отсутствует подход по обоснованию запланированных расходов, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

5. В пояснительной записке к Проекту программы не указаны причины исключения целевого индикатора «Количество деревьев на территории города».

Предложения:

1. Инициировать внесение изменений в Порядок № 153 в части установления единых требований к ФЭО.

2. Рассмотреть вопрос об установлении промежуточных итогов достижения целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы с целью их своевременной оценки в течение года.

3. Уточнить соисполнителей муниципальной программы в распоряжении № 250-р.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова