КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
города Красноярска

Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления администрации города Красноярска «О внесении изменений в постановление администрации города от 01.11.2017 № 718 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018-2025 годы»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденным постановлением администрации города Красноярска от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска[1] проведена экспертиза проекта внесения изменений в муниципальную программу города Красноярска «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018-2025 годы (далее – Проект и МП, соответственно).

Результаты экспертизы Проекта.

I. Основания разработки Проекта

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1710) (пп. «н» п. 8 приложения № 15), регламентирующим, в том числе продление срока действия муниципальных программ на срок реализации федерального проекта.

II. Анализ соответствия целей и задач Проекта основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере формирования комфортной городской среды

Проектом уточняются цели МП: исключается цель «Создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи города Красноярска». Вышеуказанная цель сохраняется в числе целей Подпрограммы 3 «Поддержка местных инициатив» (далее – Подпрограмма 3). Количество задач МП и их формулировки остаются неизменными.

Сохраняется сонаправленность МП государственной политике Российской Федерации и Красноярского края в сфере формирования комфортной городской среды.

[1] СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»

Проектом сохраняется основа для дальнейшего участия города Красноярска в реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и получения в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» средств из вышестоящих бюджетов на проведение работ по благоустройству общественных и дворовых территорий.

III. Оценка соответствия Проекта приоритетам социально-экономического развития города Красноярска

Согласно п.2 Порядка № 153 муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утвержденной решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 (далее – Стратегия).

Выполнение в 2023 году мероприятий Проекта будет способствовать дальнейшему достижению целей и задач Стратегии, в числе которых: формирование комфортной и безопасной городской среды с использованием передовых цифровых технологий управления системами жизнеобеспечения города; обеспечение консолидации гражданского общества и кооперация общественных институтов, бизнеса и власти в вопросах развития города.

Согласно Проекту достижение вышеназванных целей и задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по ее реализации, утверждённым постановлением администрации города Красноярска от 30.06.2020 № 501 (далее – План реализации), запланировано путем дальнейшей реализации программных мероприятий МП.

Целями Проекта на 2023 год являются: повышение активности населения в решении вопросов местного значения; формирование и поддержание высокого качества городской среды; повышение качества и комфорта городской среды.

Цели, задачи и мероприятия Проекта соответствуют основным положениям краткого варианта проекта прогноза социально-экономического развития города Красноярска на 2023-2025 годы (далее – проект ПСЭР на 2023-2025 годы), а также коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Красноярска.

Предусмотренные Планом реализации 2 целевых индикатора (показателя) в сфере формирования комфортной городской среды в полной мере отражены в Проекте.

Пояснительная записка не содержит результаты работы по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности МП на 2018 - 2023 годы[2] и принятое решение об изменении целевых индикаторов и показателей результативности, что противоречит п. 22 Порядка № 105[3], согласно которому в пояснительной записке к проекту программы должны содержаться результаты проведенной работы

---

[2]Постановление администрации г. Красноярска от 01.11.2017 № 718 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018 - 2023 годы» (далее – МП на 2018 - 2023 годы).

[3]Порядок оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации г. Красноярска от 03.03.2015 № 105.

по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности программы и принятое решение об изменении либо сохранении объема расходов на ее реализацию, целей и задач, целевых индикаторов и показателей результативности.

IV. Анализ структуры и содержания Проекта

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель – департамент городского хозяйства администрации города Красноярска (далее – ДГХ); соисполнители на 2023-2025 годы: главное управление молодежной политики и туризма администрации города Красноярска, главное управление культуры администрации города Красноярска, территориальные подразделения администрации города Красноярска.

Наименования ответственного исполнителя (соисполнителей) МП и наименование МП соответствуют распоряжению администрации города Красноярска от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Наименование разделов паспорта Проекта и разделов подпрограмм соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 153.

По сравнению с редакцией МП, действовавшей на начало 2022 года (ред. от 11.11.2021), структура МП сохранена: 3-и отдельных мероприятия и 3-и подпрограммы, включающие 17 мероприятий.

Структура Проекта представлена на следующей схеме:

Согласно Проекту:

завершена реализация 3-х мероприятий подпрограммы 2 «Инфраструктурное развитие и улучшение внешнего облика города Красноярска в целях подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» (период реализации 2018-2019 годы);

не запланирована реализация 5-ти мероприятий:

мероприятие «Поощрение муниципальных образований – победителей конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» подпрограммы 1 «Формирование современной городской среды» (далее – Подпрограмма 1);

мероприятие «Финансовое обеспечение части затрат социально ориентированных некоммерческих организаций, не являющихся государственными

(муниципальными) учреждениями - победителей конкурса социальных проектов в сфере молодежной политики по оформлению городских пространств на территории города Красноярска» Подпрограммы 3;

мероприятие «Реализация проектов инициативного бюджетирования, выбранных на конкурсной основе» Подпрограммы 3;

отдельное мероприятие 1 «Благоустройство мест массового отдыха населения города»;

отдельное мероприятие 3 «Капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (далее – МКД) за счет средств муниципального дорожного фонда города Красноярска».

Проектом, а также пояснительной запиской к Проекту не раскрывается причина, по которой реализация вышеуказанных мероприятий в 3-летнем периоде не планируется.

Цели и задачи Проекта взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм и отдельных мероприятий[4].

IV. Анализ финансового обеспечения Проекта

Общий объем финансовых средств на реализацию Проекта на 2018-2025 годы предусмотрен за счет средств бюджета города Красноярска, средств вышестоящих бюджетов (далее – средства бюджетов) и внебюджетных источников в общем объеме 6 740,7 млн. рублей, из них на 3-летний период – 1 394,8 млн. рублей: 2023 год – 635,7 млн. рублей; 2024 год – 598,7 млн. рублей; 2025 год – 160,4 млн. рублей.

Вышеуказанные объемы бюджетных ассигнований указаны в приложении к МП № 6 «Распределение планируемых объемов финансирования муниципальной программы по источникам финансирования» (далее – приложение к МП № 6).

Объемы бюджетных ассигнований, отраженные в приложении к МП № 6, по аналогии с Проектом на 2018-2024 годы, отличаются от объема бюджетных ассигнований, отраженных в паспорте Проекта и приложении к МП № 4 «Распределение планируемых расходов по подпрограммам и мероприятиям муниципальной программы» (далее – приложение к МП № 4), на планируемую к привлечению сумму внебюджетных средств[5].

Основным источником финансирования Проекта в предстоящем бюджетном цикле выступают средства вышестоящих бюджетов (5 236,0 млн. рублей или 79,2%).

Информация об объемах финансирования Проекта в разрезе основных и отдельных мероприятий Проекта и объемах финансирования МП в 2022 году (в первоначальной и действующей редакциях МП на 2018-2024 годы), представлена в приложении 2 к заключению.

Проведенный сравнительный анализ Проекта с первоначальной редакцией МП на 2018-2024 годы показал следующее.

Проектом сохранены основные направления расходования средств, предусмотренные МП на 2018-2024 годы.

Согласно приложению к МП № 4 к распределению по подпрограммам и мероприятиям на 3-летний период Проектом запланированы средства бюджетов

---

[4] Приложение 1 к заключению.

[5] Финансовое участие заинтересованных лиц при благоустройстве дворовых территорий; привлечение средств за счет внебюджетных источников при благоустройстве общественных территорий; денежные пожертвования, предоставляемые физическими, юридическими лицами в целях реализации проектов инициативного бюджетирования, выбранных на конкурсной основе.

в объеме 1 356,5 млн. рублей[6], больше на 104,4 млн. рублей (на 8,3%), чем предусматривалось МП на 2022-2024 годы. Сопоставление объемов бюджетных ассигнований Проекта и редакции МП, действующей на начало 2022 года (ред. от 11.11.2021), в разрезе подпрограмм и отдельных мероприятий в 3-летнем периоде, представлено в таблице.

млн. рублей

Наименование	Первоначальная редакция МП на 2018-2024 гг. (период 2022-2024) (ред. от 11.11.2021)				Проект МП на 2018-2025 гг. (период 2023-2025)				Темп прироста, %
	2022 год	2023 год	2024 год	Итого	2023 год	2024 год	2025 год	Итого	
А	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=8/4-100%
Муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018 – 2024 годы»	**569 335,4**	**517 362,7**	**165 474,0**	**1 252 172,1**	**622 903,8**	**585 974,2**	**147 653,8**	**1 356 531,8**	**8,3%**
бюджет города	208 131,0	146 953,6	146 953,6	**502 038,1**	227 171,8	147 653,8	147 653,8	**522 479,5**	**4,1%**
краевой бюджет	18 520,5	18 520,5	18 520,5	**55 561,4**	19 786,6	21 916,0	0,0	**41 702,6**	**-24,9%**
федеральный бюджет	342 684,0	351 888,6	0,0	**694 572,6**	375 945,4	416 404,3	0,0	**792 349,7**	**14,1%**
Подпрограмма 1 Формирование современной городской среды	**381 158,0**	**390 362,7**	**38 474,0**	**809 994,7**	**415 685,6**	**458 974,2**	**20 653,8**	**895 313,6**	**10,5%**
Мероприятие 1.1. Реализация мероприятий по благоустройству, направленных на формирование современной городской среды	381 158,0	390 362,7	38 474,0	**809 994,7**	415 685,6	458 974,2	20 653,8	**895 313,6**	**10,5%**
Мероприятие 1.2. Поощрение муниципальных образований - победителей конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	0,0	**0,0**	**0,0%**
Подпрограмма 3 Поддержка местных инициатив	**86 618,3**	**27 000,0**	**27 000,0**	**140 618,3**	**103 187,2**	**27 000,0**	**27 000,0**	**157 187,2**	**11,8%**
Мероприятие 3.1 Финансовое обеспечение части затрат социально ориентированных некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями – победителей конкурса социальных проектов в сфере молодежной политики по оформлению городских пространств на территории города Красноярска	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	0,0	**0,0**	**0,0%**
Мероприятие 3.2. Предоставление грантов физическим лицам - победителям конкурса социальных проектов в сфере молодежной политики по оформлению городских пространств на территории города Красноярска	2 700,0	1 800,0	1 800,0	**6 300,0**	1 800,0	1 800,0	1 800,0	**5 400,0**	**-14,3%**
Мероприятие 3.3. Организация и проведение конкурса социальных проектов в сфере молодежной политики по оформлению городских пространств на территории города Красноярска	300,0	200,0	200,0	**700,0**	200,0	200,0	200,0	**600,0**	**-14,3%**
Мероприятие 3.4. Предоставление грантов победителям ежегодного конкурса "Самый благоустроенный район города Красноярска" - физическим лицам	2 600,0	2 600,0	2 600,0	**7 800,0**	2 600,0	2 600,0	2 600,0	**7 800,0**	**0,0%**
Мероприятие 3.5. Предоставление грантов победителям ежегодного конкурса "Самый благоустроенный район города Красноярска": - юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям; - государственным (муниципальным) учреждениям (за исключением казенных учреждений)	10 780,0	10 780,0	10 780,0	**32 340,0**	10 780,0	10 780,0	10 780,0	**32 340,0**	**0,0%**
Мероприятие 3.6. "Реализация проектов инициативного бюджетирования, выбранных на конкурсной основе"	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	0,0	**0,0**	**0,0%**
Мероприятие 3.7. "Капитальный ремонт, ремонт объектов озеленения и прочих объектов внешнего благоустройства за счет средств призового фонда ежегодного конкурса "Самый благоустроенный район города Красноярска"	6 620,0	6 620,0	6 620,0	**19 860,0**	6 620,0	6 620,0	6 620,0	**19 860,0**	**0,0%**
Мероприятие 3.8 "Предоставление грантов победителям конкурса "Лучшая концепция озеленения территории"	5 000,0	5 000,0	5 000,0	**15 000,0**	5 000,0	5 000,0	5 000,0	**15 000,0**	**0,0%**
Мероприятие 3.9 ""Реализация инициативных проектов"	58 618,3	0,0	0,0	**58 618,3**	76 187,2	0,0	0,0	**76 187,2**	**30,0%**
Отдельное мероприятие 1 Благоустройство мест массового отдыха населения города	**0,0**	**0,0**		**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0%**
Отдельное мероприятие 2 Капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**104 031,1**	**100 000,0**	**100 000,0**	**304 031,1**	**100,0%**
Отдельное мероприятие 3 Капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов за счет средств муниципального дорожного фонда города Красноярска	**101 559,1**	**100 000,0**	**100 000,0**	**301 559,1**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**-100,0%**

[6] 2023 год - 622,9 млн. рублей; 2024 год - 586,0 млн. рублей; 2025 год - 147,7 млн. рублей

Финансово-экономическое обоснование к проекту (далее – ФЭО) содержит информацию о дополнительном финансировании из средств вышестоящих бюджетов. При этом в пояснительной записке к Проекту отсутствует обоснование потребности в увеличении расходов, что не соответствует требованиям п.18.1 Порядка № 153.

Также при разработке Проекта не соблюдены требования ч. 3 ст. 179 БК РФ: изменение объема расходов на реализацию МП вносится в отсутствие принятого решения о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение МП.

Учитывая, что оценка эффективности реализации МП на 2018-2023 годы была признана высокой (0,93), основания изменения объема финансирования мероприятий в том числе на 2023 год, начиная с очередного финансового года, отсутствуют.

Рост плановых назначений, предусмотренный Проектом на 2023 финансовый год (622, 9 млн. рублей), в сравнении с плановыми назначениями на 2023 год в первоначальной редакции МП на 2018-2024 годы (517,4 млн. рублей), предусмотрен в размере 105,5 млн. рублей или 20,4% за счет возникновения расходов на реализацию мероприятия 3.9. «Реализация инициативных проектов» в сумме 76,2 млн. рублей, а также увеличения расходов на реализацию:

мероприятия 1. 1. «Реализация мероприятий по благоустройству, направленных на формирование современной городской среды» Подпрограммы 1 на 25,3 млн. рублей или на 6,5%;

мероприятия на капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям МКД (Отдельное мероприятие 2 и Отдельное мероприятие 3) на 4,0 млн. рублей или на 4,0%.

Согласно Проекту основная часть расходов на 2023 год в МП приходится на Подпрограмму 1 – 66,7%. Дополнительный объем расходов по Подпрограмме 1, в основном обусловлен увеличением расходов на реализацию мероприятия 1.1 «Реализация мероприятий по благоустройству, направленных на формирование современной городской среды».

Вместе с тем, исходя из Проекта, просматривается уменьшение количества дворовых территорий, предусмотренных для выполнения работ по благоустройству.

Так в 2023 году планируется благоустроить 29 дворовых территорий, что на 13 дворов меньше, чем предусматривалось на 2022 год Проектом 2018-2024 годы (42 двора) и на 17 дворов меньше, чем фактически было благоустроено в 2021 году (46 дворов).

Количество запланированных к благоустройству общественных территорий, в сравнение с показателем на 2022 год в Проекте на 2018-2024 годы, остается неизменным (8 территорий).

Капитальные расходы на 2023 год запланированы в сумме 110,7 млн. рублей, направление расходов сохранено (предоставление грантов победителям конкурса «Лучшая концепция озеленения территории» и на капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям МКД).

V. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта

5.1. Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы (далее также – показатели).

Наименование запланированных целевых индикаторов и показателей результативности неизменны, таким образом, в этой части преемственность Проекта и МП на 2018-2025 годы сохранена.

Проектом предусмотрены 33 показателя, включая: 4 целевых индикатора и 5 показателей результативности, характеризующихся 2-мя величинами.

Из общего количества показателей: 6 показателей, а также 2 величины 2-х показателей, сформированы со значениями, имеющими относительные величины (%).

Сравнительный анализ значений целевых индикаторов и показателей результативности Проекта со значениями на начало 2022 года представлен в приложении 3 к заключению.

Прогнозируемые значения установлены по 21 показателю:

- 3 целевым индикаторам, из них в 3-летнем периоде прогнозируемые значения предусмотрены по 2-м индикаторам;
- 18 показателям результативности, из них в 3-летнем периоде прогнозируемые значения определены по 17-ти показателям.

Учитывая, что МП является документом стратегического планирования, обеспечивающим наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии, отсутствие прогнозных значений показателей в 2024-2025 годах не обосновано.

В плановом периоде Проектом не предусматривается достижение следующих показателей[7]:

- 7 показателей результативности по Подпрограмме 2, в связи с завершением ее реализации в 2018-2019 годах;
- 1 целевого индикатора «Доля реализованных проектов инициативного бюджетирования в общем количестве проектов инициативного бюджетирования, победивших в конкурсном отборе»;
- 1 показателя результативности «Количество проектов, реализуемых в рамках инициативного бюджетирования» по Подпрограмме 3;
- 2 показателей результативности по отдельному мероприятию 1 «Благоустройство мест массового отдыха населения города»;
- 1 показателя результативности по отдельному мероприятию 3 «Капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям МКД за счет средств муниципального дорожного фонда города Красноярска».

5.2. Постановлением Правительства РФ № 1710 (пп. «ж» п.10 приложения № 15) закреплена обязанность муниципальных органов по проведению мероприятий по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

---

[7] Вес показателей результативности в Проекте равен нолю.

В числе основных направлений проекта ПСЭР на 2023-2025 годы также закреплено повышение уровня благоустройства дворовых и общественных территорий города и создание комфортной городской среды для маломобильных групп населения.

Учитывая вышеуказанную норму, целесообразно инициировать внесение изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 29.08.2017 № 512-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» (далее – Постановление № 512-п) и в Проект в части требований по выполнению минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий МКД с учетом обеспечения доступности для маломобильных групп населения.

Кроме того, в сравнении с первоначальной редакцией МП, действовавшей на начало 2022 года (ред. от 11.11.2021), из МП исключены 3 показателя Подпрограммы 1 («Всего населения, проживающего в МКД на территории города»; «Всего населения, проживающего в МКД с благоустроенными дворовыми территориями на территории города»; «Доля населения, проживающего в МКД с благоустроенными дворовыми территориями в общей численности населения города»). При этом, например, показатель «Доля населения, проживающего в МКД с благоустроенными дворовыми территориями в общей численности населения города» имеет признаки конечного результата[8].

Введение в МП показателя результативности «Количество общественных территорий, благоустроенных с учетом потребностей маломобильных групп населения» сонаправлено с требованиями Постановления Правительства РФ № 1710.

Вместе с тем в Проекте отсутствует показатель результативности, характеризующий итоги благоустройства дворовых территорий МКД, произведенного с учетом необходимости обеспечения доступности зданий, сооружений, дворовых территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения, что не позволит оценить достижение поставленной цели.

5.3. По показателям, предусмотренным в Проекте на 3-летний период, объективно оценить запланированную динамику не представляется возможным ввиду того, что не все показатели имеют прогнозные значения в 3-летнем периоде. Кроме того, Проектом предусмотрены показатели, в составе которых 2 величины с разнонаправленной динамикой. Статичность отмечается по 8-ми показателям.

При этом утвержденная приказом ДГХ от 26.09.2019 Методика измерения и расчета целевых индикаторов и показателей результативности МП (далее – Методика) не устанавливает порядок определения прогнозных значений показателей, а в качестве основных источников информации данных для расчета достигнутых значений показателей по-прежнему предусматриваются: Постановление № 512-п и ведомственная отчетность в соответствие с приказом ДГХ от 05.11.2018 № 631/2.

Вышеуказанные источники не содержат способ сбора и обработки исходной информации о прогнозируемых и достигнутых значениях показателей, в результате чего отсутствует возможность проверки точности полученных данных в процессе

[8] Показатель возможно отнести к конечному при условии обозначения даты к которой будут выполнены мероприятия

независимого мониторинга и оценки. Обращаем внимание, что согласно требованиям Порядка № 153 показатели должны быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки).

Например, расчет достигнутого значения показателя «Доля благоустроенных дворовых территорий МКД от общего количества дворовых территорий МКД» возможен исходя из данных: статистической отчетности ф. № 1-жилфонд о введенных в эксплуатацию и выбывших МКД, уточненных сводных данных инвентаризации дворовых территорий МКД на отчетную дату, обязательность и порядок проведения которой определен Постановлением Правительства Красноярского края от 18.07.2017 № 415-п «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации дворовых территорий многоквартирных домов, общественных территорий, объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставленных для их размещения, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, расположенных на территории Красноярского края».

В Проекте указано, что на 01.01.2022 в городе Красноярске 5 204 дворовых территории МКД, из которых 2 417 дворовых территории являются благоустроенными. При этом в информационной системе ГИС ЖКХ, где, согласно п. 9 Рекомендаций Минстроя России[9] подлежат размещению результаты инвентаризации, отражены данные только по 290 дворовым территориям МКД на территории города Красноярска, из которых проинвентаризированы 173 двора (по состоянию на 13.10.2022), что может указывать на возможную недостоверность анализируемого показателя МП.

Отсутствие порядка определения прогнозных данных, а также отсутствие источников достоверных данных для определения прогнозных и достигнутых значений показателей не позволяет оценить Проект, а впоследствии – его реализацию, на соответствие целям, определенным Национальным проектом.

Неизменность формулировок показателей в МП позволяет сделать вывод, что Проектом не в полной мере учтены замечания Контрольно-счетной палаты города Красноярска, указанные в результатах экспресс - оценки муниципальных программ, согласно которым удельный вес показателей, характеризующих конечные результаты МП в указанном периоде, составлял менее 50% [10].

5.4. Согласно требованиям Порядка № 153, по каждому показателю вводится весовой критерий, характеризующий приоритетность данного показателя в соответствии с ключевыми приоритетами. Суммарное значение весовых критериев по показателям подпрограмм и отдельных мероприятий программы должно равняться единице.

Данное требование в Проекте соблюдено – сумма весовых критериев равна единице, значения весовых критериев в основном равнозначны (от 0,01 до 0,07).

Минимальный весовой критерий (0,01) определен для показателя: «Количество общественных территорий, благоустроенных с учетом потребностей

---

[9] «Общие рекомендации к процессу инвентаризации территории поселений, городских округов в целях формирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2022 гг.» (утв. Минстроем России) (далее – Рекомендации Минстроя России)

[10] Письмо Главе города Красноярска от 29.04.2022 № 267 «О направлении результатов экспресс-оценки МП».

маломобильных групп» Подпрограммы 1.

Достижение вышеуказанного показателя способствует созданию комфортной городской среды для маломобильных групп населения, что соответствует основным положениям проекта ПСЭР на 2023-2025 годы.

5.5. В Проекте сохраняется периодичность определения значений показателей по итогам года, что, как ранее отмечалось Контрольно-счетной палатой города Красноярска в заключении на Проект на 2018-2024 годы, не позволяет проводить анализ причин отклонений фактических достигнутых значений показателей «на промежуточных этапах» (ежеквартально) от плановых и тем самым, исключает возможность своевременного принятия мер, направленных на достижение целей и задач МП.

VI. Выводы по результатам проведенной экспертизы

1. Цели и задачи Проекта соответствуют основным положениям Стратегии, проекта ПСЭР на 2023-2025 годы и ориентированы на формирование комфортной и безопасной городской среды.

2. Уточнены цели МП: исключена цель «Создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи города Красноярска» (сохранена в числе задач Подпрограммы 3). Задачи Проекта, по сравнению с МП на 2018-2024 годы, неизменны. В этой части преемственность Проекта и Программы на 2018-2024 годы сохранена.

3. Объем расходов МП в 3-летнем периоде запланирован в сумме 1 356,5 млн. рублей, что на 8,3% больше объема ассигнований, предусмотренных МП на 2018-2024 годы (действующей на начало 2022 года).

4. Отсутствие в материалах к Проекту обоснования (отсутствие расчетов) финансовых ресурсов на реализацию Проекта не обеспечивает их прозрачность.

5. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов (показателей результативности) МП в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным ввиду отсутствия обоснования ожидаемых результатов реализации МП.

6. Провести анализ потребности в целях определения приоритетов расходов бюджета города Красноярска, что необходимо в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики[11], а также установленных специальных мер[12]. Данное решение будет соответствовать проводимой государственной политике[13] и позволит обеспечить завершение ранее начатых мероприятий, «сконцентрировать» расходы бюджета на наиболее важных и актуальных направлениях (мероприятиях), исключить расходы, не являющиеся «жизненно важными» для города и его жителей, а также будет соответствовать подходам к муниципальным программам, как к документам стратегического планирования, определенным статей 179 БК РФ и Федеральным законом № 172-ФЗ[14] (что потребует внесения изменений в Порядок № 153).

---

[11] Постановление Правительства РФ от 04.04.2022 № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

[12] Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616».

[13] https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/07/03/929624-minfin-otkazatsya-gosprogrammam.

[14] Федеральный закон от 28.06.2014 № 172 - ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

7. По тексту Проекта, а также по тексту проекта ПСЭР на 2023-2025 годы целесообразно применять одно наименование объекта: общественная территория или общественное пространство.

VII. Предложения:

1. Определить приоритеты расходов бюджета города Красноярска с учетом геополитической ситуации.

2. Соблюдать требования Порядка № 153 в части соблюдения требований к содержанию пояснительной записки и финансово-экономического обоснования муниципальных программ.

3. Проанализировать обоснованность потребности в финансовом обеспечении МП, что позволит обеспечить завершение ранее начатых мероприятий, «сконцентрировать» расходы бюджета на наиболее важных и актуальных направлениях (мероприятиях), исключить расходы, не являющиеся «жизненно важными» для города Красноярска и его жителей.

4. Учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.