КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
города Красноярска

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта муниципальной программы города Красноярска
«Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – Проект программы), по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярска (далее – КСП) в соответствии с постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска» (далее – постановление администрации города № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1).

I. Анализ соответствия целей и задач Проекта программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере физической культуры и спорта

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта определены Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О Национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере физической культуры и спорта определены государственной программой Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п,
в сфере туризма - определены государственной программой Красноярского края «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п.

Сопоставлением целей и задач Проекта программы с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в области физической культуры, спорта установлено их сонаправленность (Приложение 1).

II. Оценка соответствия Проекта программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска в сфере физической культуры и спорта

В соответствии с постановлением администрации города № 153 в Проекте программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярска на очередной финансовый год и плановый период (далее – ПСЭР).

В адрес КСП представлен краткий вариант проекта ПСЭР города Красноярска на 2019-2021 годы, общественное обсуждение которого (по информации департамента экономической политики и инвестиционного развития администрации города) планируется до 01.11.2018.

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями проекта ПСЭР на 2019-2021 годы (Приложение 2) показал, что цели и задачи Проекта программы не в полной мере соответствуют основным направлениям краткого варианта проекта ПСЭР на 2019-2021 годы.

Проект программы содержит цели и задачи, связанные с созданием благоприятных условий для развития туризма на территории города. Вместе с тем, указанные цели и задачи отсутствуют в кратком варианте проекта ПСЭР на 2019-2021 годы.

III. Анализ структуры и содержания Проекта программы

Реализация программных мероприятий в сфере физической культуры и спорта города Красноярска осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Пречень правовых актов, необходимых для достижения цели и конечных результатов муниципальной программы представлен в Приложении 3.

Следует отметить, что указанный перечень не содержит Решение Красноярского городского Совета депутатов от 20.03.2009 № В-79 «О реализации права органов местного самоуправления на участие в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым за счет средств бюджета города реализуются полномочия по оказанию содействия развития физической культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Состояние физической культуры и спорта в городе Красноярске характеризуется положительными тенденциями, связанными с сохранением лучших спортивных и физкультурных традиций, развитием массового спорта.

Для достижения целей приоритетными направлениями деятельности в области физической культуры и спорта в городе на сегодняшний день Программой определено увеличение доли населения, систематически

занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения города Красноярска в возрасте 3 - 79 лет, (от 39% в 2018 году до 46% в 2021 году).

В настоящее время в городе Красноярске функционирует 46 физкультурно-спортивных учреждений, осуществляющих спортивную подготовку (из них 19 в системе Красспорта). Численность занимающихся в учреждениях – 20 385 человек (из них 12 698 человек - в системе Красспорта), среди них 9 440 спортсменов-разрядников, имеющие разряды и звания (из них 6 146 человек – в системе Красспорта).

Согласно паспорту Проекта программы ответственным исполнителем является главное управление по физической культуре, спорту и туризму администрации города Красноярска, соисполнители – департамент Главы города администрации города, территориальные подразделения администрации города.

Наименования ответственного исполнителя, соисполнителей и наименование программы соответствует распоряжению администрации города от 26.07.2018 № 291-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Анализ структуры Проекта программы и материалов к нему показал следующее.

1. К Проекту программы приложен полный пакет документов.
2. Разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определённым макетом муниципальной программы в соответствии с постановлением администрации города № 153.
3. Наименования разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.

Уточнились наименования целей и соответствующих им задач Проекта программы по отношению к муниципальной программе «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утвержденной постановлением администрации города Красноярска от 13.11.2017 № 734 (далее – Программа на 2018-2020 годы (перв.ред).

Так, во исполнение замечаний КСП к Проекту Программы на 2018-2020 годы, цель программы дополнена созданием благоприятных условий для развития туризма.

Сопоставление целей и задач в Проекте программы и Программе на 2018-2020 годы (перв. ред.) представлены ниже:

Программа на 2018-2020 годы (перв. ред.).	**Проект программы на 2019 – 2021 годы**
Цели	
1. Создание условий, обеспечивающих гражданам возможность систематически заниматься физической культурой и спортом	1. Создание условий, обеспечивающих **всем слоям населения** возможность систематически заниматься физической культурой и спортом
2. Реализация программ спортивной подготовки	2. **Сохранение высоких спортивных результатов спортсменами города на соревнованиях различного уровня**

3. Организация предоставления дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта	3. **Создание благоприятных условий для развития туризма на территории города**
Задачи	
1. Обеспечение условий для развития на территории города Красноярска физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий; обеспечение физкультурно-спортивной деятельности в рекреационных зонах и зонах отдыха населения.	1. Обеспечение условий для развития на территории города Красноярска физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий; обеспечение физкультурно-спортивной деятельности в рекреационных зонах и зонах отдыха населения.
2. Обеспечение условий для реализации программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ физкультурно-спортивными учреждениями (далее - ФСУ), деятельность которых координируется Красспортом.	2. **Создание туристско-информационных центров на территории города, представление Красноярска на внутреннем и мировом туристическом рынке, как туристско привлекательного объекта.**
3. Обеспечение эффективности управления реализацией муниципальной программы	3. **Обеспечение доступности для лиц с ограниченными возможностями к муниципальным спортивным объектам, с целью занятий физической культурой и массовым спортом.**
	4. Обеспечение условий для реализации программ спортивной подготовки физкультурно-спортивными учреждениями (далее ФСУ), деятельность которых координируется Красспортом.
	5. Обеспечение эффективности управления реализацией муниципальной программы

Проект программы состоит из:
- 5-ти подпрограмм;
- 15-ти мероприятий;
- 6-ти целевых индикаторов;
- 19-ти показателей результативности.

Решение задач Проекта программы осуществляется путем реализации пяти подпрограмм:

1. Развитие физической культуры и массового спорта;
2. Создание условий для развития туризма на территории города Красноярска;
3. Оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в городе Красноярске;
4. Развитие системы спортивной подготовки (до 2019 года - Организация дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, реализация программ спортивной подготовки);
5. Обеспечение реализации муниципальной программы.

Проектом программы по сравнению с Программой на 2017-2019 годы (перв.ред.):

- дополнен 2-мя подпрограммами:
  - ✓ Создание условий для развития туризма на территории города Красноярска;
  - ✓ Оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в городе Красноярске;

- исключены мероприятия:

✓ обустройство плоскостных спортивных сооружений на территории города Красноярска;

✓ создание и укрепление материально-технической базы;

✓ профилактика терроризма и экстремизма на территории города Красноярска, в связи с перераспределением данных расходов в новую муниципальную программу «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

✓ частичное финансирование расходов на выплаты врачам (включая санитарных врачей), медицинским сестрам диетическим, шеф-поварам, старшим воспитателям муниципальных загородных оздоровительных лагерей, оплату услуг по санитарно-эпидемиологической оценке обстановки муниципальных загородных оздоровительных лагерей, оказанных на договорной основе, в случае отсутствия в муниципальных загородных оздоровительных лагерях санитарных врачей за счет средств бюджета города;

- включены 5 новых мероприятий:

✓ обеспечение деятельности муниципальных учреждений (в подпрограммах 3 и 4);

✓ развитие на территории города социального, детского, самодеятельного туризма;

✓ благоустройство рекреационных зон, в том числе создание благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристско-рекреационным ресурсам города;

✓ организация и проведение спортивно-массовых мероприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

Для достижения цели и поставленных задач в Проекте программы сформированы 6 целевых индикаторов и 19 показателей результативности.

В Проект программы включены 3 целевых индикатора и 10 показателей результативности, предусмотренных Программой на 2018-2020 годы, при этом уточнены наименования двух показателей:

- наименование «Количество физкультурных и спортивных мероприятий, проведенных в парковых зонах и зонах отдыха населения» дополнено словами «популяризующих здоровый образ жизни»;

- в наименовании «Доля объектов массового спорта, в которых реализованы мероприятия по обеспечению доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения» слова «объектов массового спорта» заменены на «муниципальных спортивных объектов».

Проектом программы введены:

✓ 3 новых целевых индикатора:

- уровень обеспеченности спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности;

- доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, в общем количестве занимающихся в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта;

- количество туристско-информационных центров на территории г. Красноярска;

✓ 9 новых показателей результативности:

- численность занимающихся в ФСУ, деятельность которых координируется Красспортом, включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды Красноярского края;

- количество туристко-информационных услуг, оказываемых населению и гостям города в стационарных условиях;

- количество туристко-информационных услуг, оказываемых населению и гостям города удаленно, через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет;

- количество людей, посетивших социальные экскурсии;

- количество туристов, посетивших объекты показа на территории города;

- количество проведенных туристко-спортивных мероприятий в рамках календарного плана в сфере туризма;

- количество организованных и проведенных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в рамках календарного плана;

- количество участников официальных физкультурных и спортивных мероприятий среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

- количество тестовых и спортивных мероприятий различного уровня, на объектах Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.

Сравнительный анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы по сравнению с Программой на 2018-2020 годы представлена в Приложении 4.

Проведенный анализ динамики показал, что 5 из 13 целевых индикаторов и показателей результативности, предусмотренных Проектом программы, определены на уровне Программы 2018-2020 года.

По сравнению с 2018 годом (Программа на 2018-2020 годы в первоначальной редакции) значения целевых индикаторов и показателей результативности, запланированных на 2019 год, изменяются следующим образом:

- значение индикатора «Доля населения города Красноярска, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения города Красноярска в возрасте 3 - 79 лет» увеличивается на 3%;

- значение индикатора «Удельный вес (доля) граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в спортивных клубах, от численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» увеличивается на 0,1%;

- увеличивается значение 6-ти показателей результативности:

✓ «Доля населения, вовлеченного в физкультурные и спортивные мероприятия, проводимые на территории города Красноярска согласно Календарному плану, от общей численности населения города» на 0,5 процентных пункта (с 34,5% до 35,0%);

✓ «Количество занимающихся в физкультурно-спортивных клубах при учреждениях, деятельность которых координируется Красспортом» на 100 человек;

✓ «Количество физкультурных и спортивных мероприятий, проведенных на плоскостных спортивных сооружениях» на 1 единицу;

✓ «Количество физкультурных и спортивных мероприятий, проведенных в парковых зонах и зонах отдыха, популяризующих здоровый образ жизни» на 2 единицы;

✓ «Доля граждан, выполнивших нормативы комплекса ГТО, в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)» на 7 процентных пункта (с 38,0% до 45,0%);

✓ «Доля занимающихся в ФСУ Красспорта, имеющих спортивные разряды, к общему числу занимающихся в учреждениях Красспорта» на 2,9 процентных пункта (с 40,0% до 42,0%).

- сокращается значение показателя результативности «Доля муниципальных спортивных объектов, в которых реализованы мероприятия по обеспечению доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 0,7 процентных пункта.

При этом пояснительная записка и ФЭО к Проекту программы не содержат информации о причине уменьшения значений показателя результативности по отношению к 2018 году.

Анализ динамики целевых индикаторов и показателей результативности показал следующее:

- по 14 показателям результативности увеличение значения в плановом периоде;

- по 5 показателям результативности рост значений не планируется. Плановые значения на 2019 год остаются неизменными на протяжении всего планового периода.

В соответствии с требованиями Порядка № 153 по каждому показателю (индикатору) вводится весовой критерий, характеризующий приоритетность данного показателя в соответствии с ключевыми приоритетами. Суммарное значение весовых критериев по показателям (индикаторам) подпрограмм должно равняться единице.

Данное требование к Проекту программы соблюдено – сумма весовых

критериев равна единице.

Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта программы, показал наличие взаимосвязи между ними (приложение 5).

Необходимо отметить, что, согласно Порядку № 153 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны поступать со строго определенной периодичностью, быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки).

Как следует из приложения 3 к пояснительной к Проекту постановления, часть показателей результативности программы (8 из 25) планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности (отчетов объекта показа, отчетов учреждений), в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей при рассмотрении проекта программы и оценке ее исполнения.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» в перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы подлежат включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

а) рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

б) определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения;

в) рассчитываются по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам, приведенным в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе.

При этом методика расчета показателей должна обеспечивать сопоставимость показателей, отражающих аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства (в том числе единство единиц измерения и периодичность расчетов), и позволять рассчитывать на основе этих показателей целевые показатели (индикаторы), установленные в документах стратегического планирования.

Однако Порядок №153 не содержит требований к показателям муниципальных программ, а также требований к формированию показателей муниципальных программ, источникам, на основании которых они рассчитываются, а также об утверждении правовым актом города методик расчета таких показателей.

Учитывая изложенное, неясны подходы по формированию и расчету прогнозных значений показателей программы, а также отчетности об их исполнении.

Кроме того, в Проекте программы выявлены нарушения и недостатки:

- несоответствие наименований мероприятий и показателей результативности (4 случая), например:

✓ наименование мероприятия 3.1 в паспорте программы не соответствует наименованию в приложении к Проекту (паспорт программы «Организация и проведение спортивно-массовых мероприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов», приложение 1 «Количество организованных и проведенных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в рамках Календарного плана»;

✓ наименование показателя 5 подпрограммы 1 в паспорте программы не соответствует наименованию в приложении к Проекту (паспорт программы «Доля граждан, выполнивших нормативы комплекса Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО», приложение 1 «Доля горожан, выполнивших нормативы комплекса ГТО, в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»;

- различия в единицах измерения (ед., чел.) одних и тех же показателей результативности в приложениях 1 и 3 (5 случаев);

- в приложении 1 не привязаны к мероприятиям Проекта программы 2 целевых индикатора и 2 показателя результативности. В результате существует неопределенность, результаты реализации каких мероприятий планируется измерять предложенными целевыми индикаторами и показателями результативности.

IV. Анализ финансового обеспечения Проекта программы

Финансирование Проекта программы в трехлетнем периоде предусмотрено в сумме 3 590 195,13 тыс. рублей:

2019 год – 1 203 724,07 тыс. рублей или 33,5% от общего объема бюджетных ассигнований;

2020 год – 1 193 788,87 тыс. рублей или 33,3% от общего объема бюджетных ассигнований;

2021 год – 1 192 682,19 тыс. рублей или 33,2% от общего объема бюджетных ассигнований.

Источник финансирования – средства бюджета города, средств краевого бюджета.

Изменение объемов бюджетных ассигнований Проекта программы представлено в Таблице:

Наименование	Программа на 2018-2020 гг				Проект программы				Темп роста, %
	2018	2019	2020	Итого	2019	2020	2021	Итого	
ВСЕГО по программе	**1 251 479,41**	**1 146 185,21**	**1 155 742,73**	**3 553 407,35**	**1 203 724,07**	**1 193 788,87**	**1 192 682,19**	**3 590 195,13**	101,0
бюджет города	*1 226 787,61*	*1 121 493,41*	*1 131 050,93*	*3 479 331,95*	*1 179 032,27*	*1 169 097,07*	*1 169 097,07*	*3 517 226,41*	*101,1*
бюджет края	*24 691,80*	*24 691,80*	*24 691,80*	*74 075,40*	*24 691,80*	*24 691,80*	*23 585,12*	*72 968,72*	*98,5*

Сравнительный анализ Проекта программы с Программой на 2018-2020 годы представлен в Приложении 6.

Проведенный сравнительный анализ Проекта программы с Программой на 2018-2020 годы в первоначальной редакции показал следующее.

Объем ассигнований в трехлетнем периоде увеличивается на 36 787,78 тыс. рублей или на 1,0%, из них объем расходов на 2019 год:

- по сравнению с 2018 годом уменьшается на 47 755,34 тыс. рублей или на 3,8%;

- по сравнению с 2019 годом увеличивается на 57 538,86 тыс. рублей или на 5,0%

- в Проекте программы исключаются расходы на развитие отрасли (создание материально-технической базы, обустройство плоскостных сооружений).

Кроме того выявлены технические ошибки в приложении 5 к Проекту программы – неверно применен код бюджетной классификации (ЦСР) по мероприятию 4.1 «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений».

В соответствии с п. 18 раздела III Порядка № 153 к Проекту программы представлено финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО) расходов на реализацию муниципальной программы.

Следует отметить, что требования к форме данного документа правовыми актами города не установлены. Вместе с тем, на федеральном уровне Министерством финансов РФ приказом от 19.03.2015 № 42н утверждена форма ФЭО решений, предлагаемых к принятию проектом акта, в том числе актов Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации (о внесении изменений в акт Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации).

В представленном ФЭО к Проекту программы содержится информация о сумме расходов по подпрограммам и мероприятиям без описания подходов по формированию запланированных сумм расходов.

Таким образом, в ФЭО к Проекту программы отсутствует обоснование запланированных расходов, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

На основании п. 1 ст. 179 БК РФ сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ей порядке.

Согласно п. 3 Порядка № 153 муниципальные программы разрабатываются на очередной финансовый год и плановый период либо в текущем финансовом году на текущий финансовый год и плановый период.

Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой (п. 4 Порядка № 153).

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее 14 ноября текущего года (п. 24 Порядка № 153).

Таким образом, фактически муниципальная программа действует в течение одного года.

Однако муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (ст. 3 ФЗ № 172-ФЗ[1], п. 2 Порядка № 153).

При этом цель муниципальной программы – прогнозируемое состояние в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования, которое планируется достичь посредством реализации муниципальной программы. Достижение цели обеспечивается за счет решения задач муниципальной программы (что предполагает выполнение комплекса мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых способствует достижению цели муниципальной программы).

Как следует из п. 2 Порядка № 153 результаты муниципальной программы характеризуют общественно значимый результат деятельности и полученные социальные эффекты.

Ежегодное утверждение муниципальной программы (которая фактически действует в течение только одного финансового года) не позволяет обеспечить наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (что возможно достигнуть при долгосрочном сроке действия муниципальной программы города).

Таким образом, целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении сроков реализации муниципальной программы и инициировать внесение изменений в Постановление № 153.

О необходимости увеличении сроков реализации муниципальной программы свидетельствует также практика иных муниципальных образований:

№ п/п	Наименование муниципаль-ного образования	Правовой акт	Срок реализации муниципальной программы
1.	г. Тюмень	Постановление администрации города Тюмени от 14.06.2011 № 39-пк «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Тюмени, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ…»	3 года и более
2.	Г. Великий Новгород	Постановление администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 № 4561 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности»	Не менее 3-х лет

[1] Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

3.	г. Томск	Постановление администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля»	Не менее 3-х лет. Рекомендуемый срок – 6 лет
4.	г. Иркутск	Постановление администрации г. Иркутска от 26.09.2013 № 031-06-2504/13 «О Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Иркутска»	Не менее 3-х лет. Допускается пролонгация срока реализации
5.	г. Краснодар	Постановление администрации МО город Краснодар от 25.11.2013 № 9044 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации»	Не менее 3-х лет

Также следует отметить, что федеральная программа в сфере физической культуры и спорта действует до 2020 года, краевая программа до 2030 года.

V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

Рассмотрев представленный Проект программы КСП отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы соноправлены приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере физической культуры и спорта, туризма.

При этом они не в полной мере соответствуют краткому варианту прогнозу ПСЭР на 2019-2021 годы.

2. В Проекте программы предусматривается 2 новые подпрограммы (Создание условий для развития туризма на территории города Красноярска, Оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в городе Красноярске).

При этом исключаются расходы на развитие отрасли.

3. Целевые показатели и показатели результативности планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

4. В пояснительной записке не указаны причины снижения в 2019 году по сравнению с 2018 годом значения показателя «Доля муниципальных спортивных объектов, в которых реализованы мероприятия по обеспечению доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения».

5. В ФЭО к Проекту программы отсутствует обоснование запланированных расходов, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий Программы.

6. Выявлены технические ошибки и недостатки в Проекте программы.

Предложения:

1. Проект программы привести в соответствии с ПСЭР.

2. Инициировать внесение изменений в Порядок № 153 в части продления сроков реализации муниципальной программы.

3. По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть указание конкретных источников информации, которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

4. Обеспечить установление единых требований к ФЭО.

5. Устранить нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения финансово-экономической экспертизы Проекта программы.

Приложение 1

Сопоставление целей и задач Проекта программы с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в области физической культуры, спорта

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»	**Государственные программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» и «Развитие туризма»**	**Проект программы**
Цели		
Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом; повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене; успешное проведение в Российской Федерации крупнейших международных спортивных соревнований; создание условий, обеспечивающих развитие хоккея в Российской Федерации	Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности спорта Красноярского края на всероссийской спортивной арене, формирование системы подготовки спортивного резерва	Создание условий, обеспечивающих всем слоям населения возможность систематически заниматься физической культурой и спортом. Создание благоприятных условий для развития туризма на территории города. Сохранение высоких результатов спортсменами города на соревнованиях различного уровня.
Задачи		
Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни; обеспечение успешного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва; создание условий для проведения на высоком организационном уровне Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации; развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; приобщение населения к занятиям хоккеем.	1. Обеспечение развития массовой физической культуры на территории Красноярского края. 2. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство спортивных объектов шаговой доступности. 3. Поддержка спорта высших достижений на территории Красноярского края. 4. Обеспечение предоставления среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования в краевых государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству или в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя. 5. Реализация программ спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки. 6. Создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки. 7. Создание условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва. 8. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий	1. Обеспечение условий для развития на территории города Красноярска физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий; обеспечение физкультурно-спортивной деятельности в рекреационных зонах и зонах отдыха населения. 2. Создание туристско-информационных центров на территории города, представление Красноярска на внутреннем и мировом туристическом рынке, как туристско привлекательного объекта. 3. Обеспечение доступности для лиц с ограниченными возможностями к муниципальным спортивным объектам, с целью занятий физической культурой и массовым спортом. 4. Обеспечение условий для реализации программ спортивной подготовки физкультурно-спортивными учреждениями (ФСУ), деятельность которых координируется Красспортом. 5. Обеспечение эффективности управления реализацией муниципальной программы.

Приложение 2

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями проекта ПСЭР на 2019-2021 годы

Основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярска на 2019-2021 годы	**Цели и задачи Проекта программы**
Направления деятельности: 1. Обеспечение условий для развития на территории города Красноярска физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий и официальных спортивных мероприятий; обеспечение физкультурно-спортивной деятельности в рекреационных зонах и зонах отдыха населения. 2. Обеспечение условий для реализации программ спортивной подготовки в физкультурно-спортивных учреждениях, осуществляющих обучение в области физической культуры и спорта, деятельность которых координируется главным управлением по физической культуре, спорту и туризму администрации города Красноярска.	**Цели Проекта программы:** 1. Создание условий, обеспечивающих всем слоям населения возможность систематически заниматься физической культурой и спортом. 2. Создание благоприятных условий для развития туризма на территории города. 3. Сохранение высоких результатов спортсменами города на соревнованиях различного уровня. **Задачи программы:** 1. Обеспечение условий для развития на территории города Красноярска физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий; обеспечение физкультурно-спортивной деятельности в рекреационных зонах и зонах отдыха населения. 2. Создание туристско-информационных центров на территории города, представление Красноярска на внутреннем и мировом туристическом рынке, как туристско привлекательного объекта. 3. Обеспечение доступности для лиц с ограниченными возможностями к муниципальным спортивным объектам, с целью занятий физической культурой и массовым спортом. 4. Обеспечение условий для реализации программ спортивной подготовки физкультурно-спортивными учреждениями (ФСУ), деятельность которых координируется Красспортом. 5. Обеспечение эффективности управления реализацией муниципальной программы.

Приложение 3

Перечень правовых актов, необходимых для достижения цели и конечных результатов муниципальной программы

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О Национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Правительства Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации 17.11.2008 №1662-р;

- Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р;

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 30;

- Закон Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае».