



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов» (далее – Проект программы), по результатам которой установлено следующее.

Проект программы представлен в Контрольно-счетную палату города Красноярска (далее – КСП) в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденного постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153).

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – СФК 1).

I. Анализ соответствия целей и задач проекта муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере транспортного обслуживания населения

Сопоставление целей и задач Проекта программы с государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596, и государственной программой Красноярского края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п, приведено в Приложении 1.

Цели и задачи Проекта программы соответствуют основным приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере транспортного обслуживания населения.

В Проекте программы не нашла отражение задача государственной программы Красноярского края по обеспечению дорожной безопасности.

При этом Проект программы предусматривает работу предприятий и учреждения в рамках профилактики терроризма, таких как: наличие видеонаблюдения по периметру предприятия, наличие тревожной кнопки в общественном транспорте и прочее.

II. Оценка соответствия проекта муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярск, ориентированности на развитие в сфере транспортного обслуживания населения

В соответствии с Порядком № 153 в Проекте программы подлежат отражению основные положения прогноза социально-экономического развития города Красноярск (далее – ПСЭР) на очередной финансовый год и плановый период (п. 17 раздела III приложения к Порядку № 153).

В адрес КСП представлен краткий вариант проекта ПСЭР на 2019-2021 годы, общественное обсуждение которого планируется 01.11.2018.

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями краткого варианта проекта ПСЭР на 2019-2021 годы представлен в Приложении 2.

Поставленные задачи краткого варианта проекта ПСЭР на 2019-2021 годы не в полном объеме нашли отражение в Проекте программы, в частности отсутствует задача по снижению экологической нагрузки на городскую среду. При этом в Проекте программы отражена проблема загрязнения окружающей среды общественным транспортом.

Значения целевого индикатора «Объем бюджетных ассигнований на одного пассажира в сопоставимых ценах 2013 года», определенного в приложении 2 к Проекту программы, не соответствует значениям, установленным в кратком варианте проекта ПСЭР.

Поставленные задачи и цели Проекта программы ориентированы на развитие сферы транспортного обслуживания населения.

III. Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы

Реализация программных мероприятий, связанных с транспортным обслуживанием населения, производится в соответствии с правовыми актами РФ, Красноярского края, администрации города Красноярск. Перечень представлен в Приложении 3.

Проведенный анализ раздела III «Перечень нормативных правовых актов, которые необходимы для реализации мероприятий программы, подпрограммы» Проекта программы показал, что в нем отсутствует Положение о департаменте транспорта администрации города Красноярск, утвержденное Распоряжением Главы г. Красноярск от 25.10.2007 № 230-р.

В настоящее время в городе функционирует транспортная система, в которую входят следующие виды пассажирского транспорта: наземный городской пассажирский транспорт общего пользования, личный и

служебный транспорт. Городским пассажирским транспортом общего пользования (далее – общественный транспорт) перевозится около 210 млн. пассажиров в год. Однако в последнее время наблюдается снижение количества пассажиров общественным транспортом. Основная причина данного явления – стремительное развитие автомобилизации, что привело к резкому росту количества личного автотранспорта и, соответственно, к снижению количества пассажиров, пользующихся общественным транспортом.

Современное состояние транспортной отрасли города Красноярск характеризуется следующим:

- ежедневно (в будние дни) всеми видами общественного транспорта перевозится около 700 тыс. пассажиров;

- по данным Госавтоинспекции города Красноярск по состоянию на 25.09.2018 зарегистрировано 423 тыс. автомобилей.

- в настоящее время на рынке работают 2 муниципальных автотранспортных предприятия, 1 муниципальное предприятие «Городской транспорт» (электротранспорт и автобусы), 45 транспортных организаций, находящихся в частной собственности.

В сравнении с 2017 годом, сократилось количество муниципальных автотранспортных предприятий и частных транспортных организаций, в связи с проведенной в 2018 году оптимизацией маршрутной сети.

Основными проблемами в сфере развития транспортной системы города Красноярск являются:

- возникновение регулярных транспортных заторов;
- необеспеченность приоритета общественного транспорта при движении в транспортном потоке;

- сохранение устойчивой тенденции к увеличению времени при поездках по городу;

- большой износ инженерной инфраструктуры и подвижного состава городского электротранспорта;

- недостаточная приспособленность транспортной инфраструктуры города к нуждам маломобильных категорий населения;

- загрязнение окружающей среды.

Целью городской политики в сфере развития транспортной системы города Красноярск является организация устойчиво функционирующей и доступной для всех слоев населения системы городского пассажирского транспорта. Организация системы общественного транспорта должна осуществляться с учетом повышения эффективности и результативности бюджетных расходов по отрасли «Транспорт».

Согласно паспорту Проекта программы ответственным исполнителем является департамент транспорта администрации города.

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствует распоряжению администрации города от 26.07.2018 № 291-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярск на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Порядком № 153 определен порядок формирования и реализации муниципальных программ города.

Анализ структуры Проекта программы и материалов к нему показал, что к проекту программы приложен полный пакет документов:

- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование.

Названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.

В конце текстовой части Проекта программы отсутствует подпись руководителя органа администрации города – ответственного исполнителя программы, что не соответствует макету муниципальной программы.

Структура Проекта программы по сравнению с первоначальной редакцией муниципальной программы «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов» (далее – Программа на 2018-2020 годы) не изменилась и включает в себя 3 подпрограммы:

1. «Повышение качества пассажирских перевозок»;
2. «Выполнение муниципальных программ пассажирских перевозок по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотоков»;
3. «Обеспечение реализации муниципальной программы».

Цели и задачи Проекта программы по отношению к Программе на 2018-2020 остались без изменения, они взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм. Взаимосвязь целей и задач программы с целями и задачами подпрограмм Проекта программы приведена в Приложении 4.

В сравнении с первоначальной редакцией Программы на 2018- 2020 годы, в Проекте программы мероприятие 2.1 «Возмещение недополученных доходов по маршрутам муниципальной программы перевозок городским пассажирским транспортом общего пользования» замещается другим «Возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажиропотоков». Данное изменение учтено в действующей редакции Программы на 2018-2020 годы.

Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта программы, показал наличие взаимосвязи между ними (Приложение 6).

Количественно (качественно) выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте программы для количественной характеристики достижения целей сформированы 3 целевых индикатора (Таблица 1).

Таблица 1

Цели Проекта программы:	
1. Организация устойчиво функционирующей и доступной для всех слоев населения системы городского пассажирского транспорта.	
2. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов по отрасли «Транспорт».	
↓	
Целевые индикаторы Проекта программы:	
Целевой индикатор 1	Пассажирооборот на городском пассажирском транспорте, в том числе по годам: 2019 – 1 229,0 млн.пас.- км; 2020 – 1 229,0 млн.пас.- км; 2021 – 1 253,5 млн.пас.- км.
Целевой индикатор 2	Скорость сообщения городского транспорта общего пользования, в том числе по годам: 2019 – 20,3 км/ч; 2020 – 20,5 км/ч; 2021 – 20,7 км/ч.
Целевой индикатор 3	Объем бюджетных ассигнований на одного пассажира в сопоставимых ценах 2013 г., в том числе по годам: 2019 – 2,51 руб.; 2020 – 2,42 руб.; 2021 – 2,28 руб.

Реализация Проекта программы позволит за период 2019 - 2021 годов добиться положительной динамики по целевым индикаторам:

1. «Пассажирооборот на городском пассажирском транспорте» - в трехлетнем периоде планируется рост целевого показателя на 24,5 млн.пас.-км (с 1 229,0 млн.пас. - км до 1 253,5 млн.пас.- км).

Значение указанного целевого индикатора на 2019 год остается на уровне 2018 года и составляет 1 229,0 млн. пас.-км.

2. «Скорость сообщения городского транспорта общего пользования» - в трехлетнем периоде планируется рост целевого индикатора на 0,4 км/ч (с 20,3 км/ч до 20,7 км/ч).

Анализ динамики исполнения указанного целевого индикатора показал, что за период 2016-2017 годы скорость сообщения падает. При этом с 2018 по 2021 годы также запланировано ежегодное увеличение значения индикатора до 20,7 км/ч.

Проведенный анализ говорит о недостаточности предпринятых мер для достижения запланированного значения целевого индикатора. Между тем, скорость движения на общественном транспорте является одним из стимулов для его использования вместо личного транспорта.

3. «Объем бюджетных ассигнований на 1 пассажира в сопоставимых ценах 2013 года» - в трехлетнем периоде планируется снижение целевого индикатора на 0,23 руб. (с 2,51 руб. и до 2,28 руб.).

Следует отметить, что в 2016-2017 годах значение указанного целевого индикатора фактически увеличилось.

На 2018-2019 годы также запланировано повышение значения индикатора.

Однако на 2020 – 2021 годы Проектом программы прогнозируется снижение значения. Причины снижения значения индикатора не указаны.

Проектом программы для характеристики достижения поставленных задач предусмотрены 8 показателей результативности.

Взаимосвязь мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта программы, представлена в Приложении 5.

По сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2018-2019 годы из Проекта программы исключается 1 показатель «Количество подвижного состава, выходящего на линию». Причины исключения данного показателя не указываются.

Анализ динамики значений показателей результативности, показал, что запланированные на 2019 год значения 4-х из 8-ми показателей результативности совпадают со значениями показателей предусмотренных муниципальной Программы на 2018-2020 годы. За исключением значений по:

- показателю «Выполнение планового количества рейсов» планируется незначительное увеличение на 0,01 % с 96,5% в 2018 году до 96,6% в 2019 году;

- показателю «Количество посещений информационного сайта в день» ожидается прирост посещений сайта на 96 тыс. просмотров с 437 тыс. просмотров в 2018 году до 533 тыс. просмотров в 2019 году;

- показателю «Количество обследований пассажиропотока по маршрутам» планируется увеличение на 21 ед. с 210 раз в 2018 году до 231 раз в 2021 году;

- показателю «Доля транспортных средств, работающих по маршрутам муниципальной программы перевозок и получающих муниципальную поддержку из бюджета города, в общем объеме транспорта, работающего на маршрутах» прогнозируется снижение на 3 % с 29% в 2018 году до 26% в 2019 году.

Согласно Порядку № 153 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны:

- поступать со строго определенной периодичностью;
- быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки).

В ходе анализа сведений о целевых индикаторах и показателях Проекта программы выявлено, что по ряду целевых индикаторов и показателей не указан конкретный источник информации (например, расчетный показатель по результатам обследования, отраслевой мониторинг). Применение таких источников информации приводит к отсутствию прозрачности, достоверности и невозможности установления периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы. Указанное замечание указывалось КСП неоднократно, однако до настоящего времени не учтено при разработке Проекта программы.

Порядком № 153 определено, что целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы определяются в соответствии с:

- Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее - Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317);

- подпунктом «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- государственными программами Российской Федерации;

- государственными программами Красноярского края;

- иными нормативными правовыми актами.

Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 установлены критерии оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления. Одним из таких критериев является «Удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании (процентов от числа опрошенных)». Однако Проектом программы не предусмотрена оценка удовлетворенности населения города транспортным обслуживанием.

В связи с этим предлагаем рассмотреть возможность включения в Проект программы целевого индикатора (показателя), характеризующего уровень удовлетворенности граждан качеством оказываемых транспортных услуг. Следует отметить, что указанное замечание также обозначалось КСП неоднократно, однако до настоящего времени не учтено при разработке Проекта программы.

Кроме того, отмечаем, что в приложении 3 к Проекту программы «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий и их значениях», значения индикатора и показателей, предусмотренных на 2018 год с учетом внесенных изменений, не соответствуют значениям, утвержденным Программой в действующей редакции по:

- индикатору «Объем бюджетных ассигнований на одного пассажира в сопоставимых ценах 2013 года» указано значение 2,36 руб., в действующей редакции Программы на 2018-2020 годы значение показателя составляет 2,24 руб.

- показателю «Выполнение планового количества рейсов» подпрограммы 1 указано значение 94,6%, в действующей редакции Программы на 2018-2020 годы значение показателя составляет 96,5%.

- показателю «Доля транспортных средств, работающих по маршрутам муниципальной программы перевозок и получающих муниципальную поддержку из бюджета города, в общем объеме транспорта, работающего на маршрутах» подпрограммы 2 указано значение 25,0% в действующей

редакции Программы на 2018-2020 годы значение показателя составляет 29,0%.

Одной из задач ПСЭР является привлечение части населения, пользующегося личными автомобилями, на общественный транспорт, при этом на ближайшие 2019-2020 годы Проектом программы не предусмотрено повышение пассажирооборота и количество перевезенных пассажиров на городском пассажирском транспорте. Однако, учитывая проведение в городе Красноярске XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года, ожидается увеличение числа гостей города. Считаем целесообразным пересмотреть значение показателя «Количество перевезенных пассажиров» на 2019 год в сторону повышения.

IV. Анализ финансового обеспечения проекта муниципальной программы

В соответствии с требованиями Порядка № 153 весовые критерии присваиваются показателям в соответствии с ключевыми приоритетами социально-экономического развития города Красноярска. Суммарное значение весовых критериев по показателям (индикаторам) подпрограмм должно равняться единице.

Согласно распределению весовых критериев Приложению 3 в Проекте программы значение всех весовых критериев по показателям (индикаторам) подпрограмм не равно единице (составляет 0,90).

Таким образом, требование, указанное в Порядке № 153, не соблюдено.

Финансирование Проекта программы в трехлетнем периоде предусмотрено за счет средств бюджета города в размере 2 391 825,30 тыс. рублей, в том числе по 797 275,10 тыс. рублей ежегодно.

Сопоставление объемов финансирования муниципальной программы, предусмотренных Проектом программы, и объемов финансирования, утвержденных в первоначальной редакции программы на 2018-2020 годы, в разрезе мероприятий программы, представлено в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Первоначальная редакция программы 2018-2020 (от 13.11.2017)				Проект программы 2019-2021				Отклонения Проекта программы от программы 2018-2020 гг (в ред.13.11.17)	Темп прироста (+)/снижения(-) объема финансирования, %
	2018 год	2019 год	2020 год	Итого	2019 год	2020 год	2021 год	Итого		
A	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=8-4	10=8/4
Муниципальная программа «Обеспечение пассажирских перевозок транспортным средством общего пользования в городе Красноярске»	693 377,96	675 327,96	675 327,96	2 044 033,88	797 275,10	797 275,10	797 275,10	2 391 825,30	347 791,42	117,01
<i>Подпрограмма 1 «Повышение качества пассажирских перевозок»</i>	42 273,34	42 273,34	42 273,34	126 820,02	56 539,46	56 539,46	56 539,46	169 618,38	42 798,36	133,75
<i>Мероприятие 1 «Управление и контроль за работой пассажирского транспорта общего пользования»</i>	42 133,34	42 133,34	42 133,34	126 400,02	56 419,46	56 419,46	56 419,46	169 258,38	42 858,36	133,91
<i>Мероприятие 2 «Оснащение остановочных пунтов информационными указателями»</i>	140,00	140,00	140,00	420,00	120,00	120,00	120,00	360,00	-60,00	85,71
<i>Подпрограмма 2 «Выполнение муниципальных программ пассажирских перевозок по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотоков»</i>	629 800,00	611 750,00	611 750,00	1 853 300,00	717 300,00	717 300,00	717 300,00	2 151 900,00	298 600,00	116,11
<i>Мероприятие «Возмещение недополученных доходов по маршрутам муниципальной программы перевозок городским пассажирским транспортным средством общего пользования»</i>	629 800,00	611 750,00	611 750,00	1 853 300,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-1 853 300,00	0,00
<i>Мероприятие 1 "Возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажиропотока"</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	717 300,00	717 300,00	717 300,00	2 151 900,00	2 151 900,00	0,00
Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы»	21 304,62	21 304,62	21 304,62	63 913,86	23 435,64	23 435,64	23 435,64	70 306,92	6 393,06	110,00
<i>Мероприятие 1 «Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления»</i>	21 304,62	21 304,62	21 304,62	63 913,86	23 435,64	23 435,64	23 435,64	70 306,92	6 393,06	110,00

Финансирование Проекта программы в сравнении с Программой на 2018-2020 годы увеличивается на 347 791,42 тыс. рублей или на 17,0% и составляет 2 391 825,30 тыс. рублей.

Основная доля повышения расходов на 298 600,00 тыс. рублей или на 16,1% запланирована по мероприятию "Возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажиропоток".

Информация о целевых индикаторах (показателях результативности) и объемах финансирования с 2016 по 2021 годы по муниципальной программе представлена в Приложении 6.

Финансирование Проекта программы на 2019 год планируется в размере 797 275,10 тыс. рублей, что в сравнении с 2018 годом больше на 103 897,14 тыс. рублей или на 13,9%, за счет:

1. Увеличения расходов на 103 917,14 тыс. рублей предусмотрено по следующим мероприятиям:

- 87 500,00 тыс. рублей или на 25,3% по мероприятию 2.1 «Возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажиропотока»;

- 14 286,12 тыс. рублей или на 25,3% по мероприятию 1.1 «Управление и контроль за работой пассажирского транспорта общего пользования»;

- 2 131,02 тыс. рублей или на 9,1% по мероприятию 3.1 «Обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления»;

2. Сокращения расходов на финансирование мероприятия 1.2 «Оснащение остановочных пунктов информационными указателями» на 20,00 тыс. рублей или на 16,7 %.

Причины изменения объема финансирования мероприятий подпрограмм в финансово-экономическом обосновании (далее - ФЭО) к Проекту программы не представлены.

В соответствии с п. 18 раздела III Порядка № 153 к Проекту программы представлено ФЭО расходов на реализацию муниципальной программы.

Следует отметить, что требования к форме ФЭО правовыми актами города не установлены. Вместе с тем, на федеральном уровне Министерством финансов РФ приказом от 19.03.2015 № 42н утверждена форма ФЭО решений, предлагаемых к принятию проектом акта, в том числе актов Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации (о внесении изменений в акт Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы Российской Федерации).

В представленном ФЭО к Проекту программы содержится информация о расходах по каждому мероприятию без описания подходов по формированию запланированных сумм расходов.

Таким образом, в ФЭО к Проекту программы отсутствует обоснование запланированных расходов, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

Кроме того, обращаем внимание на следующее.

На основании п. 1 ст. 179 БК РФ сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ей порядке.

Согласно п. 3 Порядка № 153 муниципальные программы разрабатываются на очередной финансовый год и плановый период либо в текущем финансовом году на текущий финансовый год и плановый период.

Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой (п. 4 Порядка № 153).

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее 14 ноября текущего года (п. 24 Порядка № 153).

Таким образом, фактически муниципальная программа действует в течение одного года.

Однако муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (ст. 3 ФЗ № 172-ФЗ, п. 2 Порядка № 153).

При этом цель муниципальной программы – прогнозируемое состояние в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования, которое планируется достичь посредством реализации муниципальной программы. Достижение цели обеспечивается за счет решения задач муниципальной программы (что предполагает выполнение комплекса мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых способствует достижению цели муниципальной программы).

Как следует из п. 2 Порядка № 153 результаты муниципальной программы характеризуют общественно значимый результат деятельности и полученные социальные эффекты.

Ежегодное утверждение муниципальной программы (которая фактически действует в течение только одного финансового года) не позволяет обеспечить наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города (что возможно достигнуть при долгосрочном сроке действия муниципальной программы города).

Таким образом, целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении сроков реализации муниципальной программы и инициировать внесение изменений в Порядок № 153.

О необходимости увеличении сроков реализации муниципальной программы свидетельствует также практика иных муниципальных образований (Таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	Наименование муниципального образования	Правовой акт	Срок реализации муниципальной программы
1.	г. Тюмень	Постановление администрации города Тюмени от 14.06.2011 № 39-пк «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Тюмени, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ...»	3 года и более
2.	г. Великий Новгород	Постановление администрации Великого Новгорода от 02.09.2013 № 4561 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Великого Новгорода, их формирования, реализации и оценки эффективности»	Не менее 3-х лет
3.	г. Томск	Постановление администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля»	Не менее 3-х лет. Рекомендуемый срок – 6 лет
4.	г. Иркутск	Постановление администрации г. Иркутска от 26.09.2013 № 031-06-2504/13 «О Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Иркутска»	Не менее 3-х лет. Допускается пролонгация срока реализации
5.	г. Краснодар	Постановление администрации МО город Краснодар от 25.11.2013 № 9044 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации»	Не менее 3-х лет

Также следует отметить, что федеральная программа в сфере развития транспортной системы действует до 2021 года. Государственная программа края действует до 2030 года.

V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

Рассмотрев представленный Проект программы, Контрольно-счетная палата города Красноярска отмечает:

1. Цели и задачи Проекта программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере транспортного обслуживания населения.

В отличие от государственных программ, в Проекте программы не отражена задача – обеспечение дорожной безопасности.

2. Поставленные цели Проекта программы соответствуют основным положениям проекта ПСЭР на 2019-2021 годы. Поставленные задачи проектом ПСЭР на 2019-2021 годы не в полном объеме нашли отражение в Проекте программы, в частности отсутствует задача по снижению экологической нагрузки на городскую среду.

3. Сформированные целевые индикаторы Проекта программы соответствуют поставленной цели программы, а показатели – результативности решению ее задач.

4. По целевым индикаторам и показателям результативности не указан конкретный источник информации, что приводит к отсутствию прозрачности, невозможности установления достоверности, периодичности поступления сведений о достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей результативности программы.

5. Порядком № 153 определено, что целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы определяются также в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317, согласно которому установлены критерии оценки населением эффективности. Одним из таких критериев является «Удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании (процентов от числа опрошенных)». Однако Проектом программы не предусмотрена оценка удовлетворенности населения города транспортным обслуживанием.

6. Проектом программы не предусмотрено увеличение показателя «Количество перевезенных пассажиров» на 2019 год. Однако, учитывая проведение в городе Красноярске XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года, ожидается увеличение числа гостей города. Считаю целесообразным пересмотреть значение показателя «Количество перевезенных пассажиров» на 2019 год в сторону повышения.

7. В соответствии с требованиями Порядка № 153, суммарное значение весовых критериев по показателям (индикаторам) подпрограмм должно равняться единице. В Проекте программы суммарное значение всех весовых критериев по показателям (индикаторам) подпрограмм составляет 0,90.

Предложения:

1. Инициировать внесение изменений в Порядок № 153 в части продления сроков реализации муниципальной программы.

2. Обеспечить установление единых требований к ФЭО.

3. По целевым индикаторам и показателям результативности Проекта программы предусмотреть конкретные источники информации, которые возможно проверить при проведении независимого мониторинга и оценки.

4. Привести Проект программы в соответствие с:

- государственной программой Красноярского края «Развитие транспортной системы» в части дополнения Проекта программы задачей по обеспечению дорожной безопасности;

- проектом ПСЭР на 2019-2021 в части дополнения Проекта программы задачей по снижению экологической нагрузки на городскую среду.

5. Рассмотреть возможность включения в Проект программы целевого индикатора (показателя), характеризующего уровень удовлетворенности граждан качеством оказываемых транспортных услуг.

6. Рассмотреть возможность изменения значения показателя «Количество перевезенных пассажиров» на 2019 год в сторону повышения.

7. Привести в соответствие приложение 3 к Проекту программы с требованиями Порядка № 153 – суммарное значение весовых критериев по показателям (индикаторам) подпрограмм должно равняться единице.

Приложение 1

Сопоставление целей и задач Проекта программы с государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596, и государственной программой Красноярского края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п

Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы»	Проект программы
Цели программ		
<p>1. Ускорение товародвижения, снижение транспортоемкости экономики до 26,3 т-км на 1000 рублей внутреннего валового продукта (уточняется в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).</p> <p>2. Повышение доступности качественных транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения на уровне 4,2 тыс. пасс.-км на 1 жителя (уточняется в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).</p> <p>3. Повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг и рост экспорта транспортных услуг до 19 млрд. долларов США (уточняется в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).</p> <p>4. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы с целью сокращения числа происшествий на транспорте на единицу транспортных средств на 10 процентов по отношению к уровню 2016 года (уточняется в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).</p> <p>5. Снижение доли протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в "час-пик", до 68 процентов (уточняется в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).</p>	<p>1. Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры;</p> <p>2. Повышение доступности транспортных услуг для населения;</p> <p>3. Повышение комплексной безопасности дорожного движения;</p> <p>4. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий;</p> <p>5. Приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние дорог Красноярской агломерации,</p> <p>6. Ликвидация очагов аварийности на дорогах Красноярской агломерации</p>	<p>1. Организация устойчиво функционирующей и доступной для всех слоев населения системы городского пассажирского транспорта.</p> <p>2. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов по отрасли «Транспорт».</p>
Направления деятельности	Задачи программ	
<p>1. Подпрограмма "Железнодорожный транспорт";</p> <p>2. Подпрограмма "Дорожное хозяйство";</p> <p>3. Подпрограмма "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание";</p> <p>4. Подпрограмма "Морской и речной транспорт";</p> <p>5. Подпрограмма "Надзор в сфере транспорта";</p> <p>6. Подпрограмма « Комплексное развитие транспортных узлов»;</p> <p>7. Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы"</p>	<p>1. Обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог края.</p> <p>2. Обеспечение потребности населения в перевозках.</p> <p>3. Обеспечение дорожной безопасности.</p> <p>4. Обеспечение деятельности министерства транспорта Красноярского края.</p>	<p>1. Реализация принципов доминирования общественного транспорта.</p> <p>2. Обеспечение равной транспортной доступности для населения города Красноярска.</p> <p>3. Обеспечение эффективного управления реализацией муниципальной программы.</p>

Сравнительный анализ целей и задач Проекта программы с основными положениями краткого варианта проекта ПСЭР на 2019-2021 годы

Основные положения краткого варианта проекта ПСЭР на 2019-2021 годы	Цели и задачи Проекта программы
<p>Деятельность департамента транспорта администрации города в прогнозном периоде будет направлена на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Реализацию мероприятий, направленных на повышение качества пассажирских перевозок, в том числе управление и контроль за работой пассажирского транспорта общего пользования, а также увеличение информационной доступности в целях реализации принципов доминирования общественного транспорта. 2. Организацию перевозок по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотоков с помощью оказания муниципальной поддержки организациям, выполняющим перевозки автомобильным и электрическим транспортом в целях обеспечения равной транспортной доступности для населения всех микрорайонов города Красноярска. <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение части населения, пользующегося личными автомобилями, на общественный транспорт; 2. Повышение скорости и регулярности сообщения на маршрутах пассажирского транспорта общего пользования. 3. Снижение экологической нагрузки на городскую среду. 	<p>Цели:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Организация устойчиво функционирующей и доступной для всех слоев населения системы городского пассажирского транспорта. 2. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов по отрасли «Транспорт». <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация принципов доминирования общественного транспорта. 2. Обеспечение равной транспортной доступности населения города Красноярска. 3. Обеспечение эффективного управления реализацией муниципальной программы.

Перечень правовых актов, необходимых для достижения цели и конечных результатов муниципальной программы.

Реализация программных мероприятий, связанных с транспортным обслуживанием населения производится в соответствии с:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Закон Красноярского края от 16.03.2017 № 3-502 «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае»;
- Решение Красноярского городского Совета от 25.05.2006 № 10-196 «О Правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Красноярске»;
- Распоряжение администрации города Красноярска от 03.07.2013 № 5-тр «Об утверждении Порядка определения маршрутов с небольшой интенсивностью пассажиропотоков для включения их в муниципальные программы пассажирских перевозок в городе Красноярске»;
- Распоряжение администрации города Красноярска от 31.12.2015 № 23-тр «Об утверждении Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Красноярске»;
- Распоряжение администрации города Красноярска от 21.01.2016 № 3-тр «Об утверждении порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в городе Красноярске без проведения открытого конкурса на условиях временной работы»;
- Распоряжение администрации города Красноярска от 07.04.2016 № 32-гх «Об утверждении порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам города Красноярска»;
- Распоряжение администрации города Красноярска от 18.05.2016 № 46-гх «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам в городе Красноярске на 2016 – 2018 годы»;

– Распоряжение администрации города Красноярска от 10.06.2016 № 168-р «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по принятию решения об установлении, изменении и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Красноярске»;

– Распоряжение администрации города Красноярска от 27.07.2017 № 230-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов»;

– Постановление администрации города Красноярска от 23.01.2015 № 21 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий из бюджета города юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, выполняющим в 2018 году перевозки пассажиров по городским маршрутам регулярных перевозок в соответствии с муниципальной программой пассажирских перевозок по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотоков в городе Красноярске, утверждаемой правовым актом администрации города Красноярска, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажиропотоков»;

– Постановление администрации г. Красноярска от 17.11.2015 N 729 "Об утверждении Положения о порядке установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Красноярске"

Цели и задачи Проекта программы «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов»

