КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
города Красноярска

Заключение
по результатам экспертизы
проекта муниципальной программы города Красноярска
«Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования
в городе Красноярске» на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска, утвержденным постановлением администрации города Красноярска от 27.03.2015 № 153 (далее – Порядок № 153), требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярска[1] проведена экспертиза проекта муниципальной программы города Красноярска «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов (далее – Проект и МП, соответственно).

Результаты экспертизы Проекта:

I. Основания разработки Проекта

Проект разработан на основании распоряжения администрации города от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», принятого в соответствии с Порядком № 153.

Однако требования, установленные ч. 3 ст. 179 БК РФ к основаниям прекращения ранее принятой муниципальной программы «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» и утверждения рассматриваемого Проекта, не соблюдены, поскольку решение о прекращении ранее принятой муниципальной программы[2] по результатам оценки эффективности ее реализации не принималось. Эффективность реализации МП на 2021 - 2023 годы была признана средней[3], в связи с чем основания изменения объема финансирования мероприятий, начиная с очередного финансового года, отсутствуют. Прекращение действия программы ввиду окончания финансового года

[1] СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

[2] муниципальная программа города Красноярска «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов».

[3] Постановление администрации г. Красноярска от 03.03.2015 № 105 «Об утверждении Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ».

и/или принятия решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством не предусмотрены.

II. Анализ соответствия целей и задач Проекта основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере транспортного обслуживания населения

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере транспортного обслуживания населения определены:

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Транспортной стратегией Российской Федерации на период 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р;

Государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596 (ред. от 07.09.2022).

К числу таких приоритетов относятся: повышение качества транспортного обслуживания населения в городских агломерациях, удовлетворение спроса экономики и общества на конкурентоспособные и качественные транспортные услуги; повышение мобильности населения и развитие внутреннего туризма; развитие высокоскоростного и скоростного пассажирского сообщения, повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы; снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

национальные проекты «Безопасные и качественные дороги», «Экология» и федеральные проекты «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях», «Чистый воздух».

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере транспортного обслуживания населения соответствуют вышеобозначенным приоритетам и определены:

региональными проектами Красноярского края «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Чистый воздух»;

Транспортной стратегией Красноярского края до 2030 года, утвержденной приказом министерства транспорта Красноярского края от 09.01.2018 № 6/2-Н;

государственной программой Красноярского края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п (ред. от 23.08.2022).

Цель МП - «организация устойчиво функционирующей и доступной для всех слоев населения системы городского пассажирского транспорта» будет достигнута через решение следующих задач: создание стабильно работающей, безопасной, экологичной системы городского пассажирского транспорта, ориентированной на интересы горожан; формирование приоритета общественного транспорта

над другими видами транспорта; обеспечение равной транспортной доступности для населения города Красноярска; обеспечение эффективного управления реализацией Муниципальной программы.

Цели и задачи МП сонаправлены государственной политике Российской Федерации и Красноярского края в сфере транспортного обслуживания населения.

III. Оценка соответствия Проекта приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, его ориентированности на развитие в сфере транспортного обслуживания населения

Согласно п.2 Порядка № 153 муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года[4].

Выполнение мероприятий МП должно в 2023 году способствовать достижению стратегических целей в сфере транспортного обслуживания населения.

Достижение стратегических целей и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по ее реализации, утверждённым постановлением администрации города от 30.06.2020 № 501 (далее – План реализации Стратегии) с учетом изменений от 08.04.2022, запланировано путем проведения программного и непрограммных мероприятий, со сроком реализации 2020-2030 годы. Однако предусмотренное Планом реализации Стратегии мероприятие по обновлению подвижного состава автотранспортных предприятий и городского электротранспорта нашло отражения в Проекте только в отношении городского электротранспорта.

Цель, задачи и мероприятия МП соответствуют основным положениям краткого варианта проекта прогноза социально-экономического развития города на 2023-2025 годы (далее – Проект ПСЭР на 2023-2025 годы), а также коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Красноярска, с переданными органу городского самоуправления государственными полномочиями.

Как отмечалось выше, муниципальная программа должна обеспечивать наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии. Однако в процессе оценки эффективности реализации муниципальной программы не оценивается степень достижения целевых индикаторов (показателей) указанных в Плане реализации Стратегии.

Из предусмотренных Планом реализации Стратегии 5 целевых индикаторов (показателей результативности) в сфере транспортного обслуживания населения в МП предусмотрены 4. Возможность сопоставления значения показателя результативности «количество транспортных средств, оборудованных системой видеонаблюдения» отсутствует (в виду разных подходов к их определению -

[4] Утверждена решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 (далее – Стратегия).

относительные величины, абсолютное значение). Значения целевого индикатора «пассажирооборот на городском пассажирском транспорте» и показателя результативности «скорость сообщения городского транспорта общего пользования», предусмотрены Проектом на 2025 год, ниже значений, установленных Планом реализации Стратегии.

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Единицы измерения	2021 (факт)	Значения показателей (план) в соответствии с этапами реализации стратегии СЭР до 2030 года		Проект МП на 2023-2025 годы		
				2025 год	2030 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	Доля электрического наземного транспорта общего пользования и его маршрутов	%		15,0	25,0	15,00	15,00	15,00
2	Количество транспортных средств, оборудованных системой видеонаблюдения	%		55,0	70,0			
		единиц				830,00	842,00	842,00
3	Пассажирооборот на городском пассажирском транспорте	млн пас. км	1 135,80	1291,38	1317,21	1 084,90	1 106,70	1 129,10
4	Скорость сообщения городского транспорта общего пользования	км/час	19,70	20,7	20,7	20,00	20,00	20,00
5	Объем бюджетных ассигнований на 1 пассажира в сопоставимых ценах 2013 года	руб.	8,68	2,73	2,68			

Проектом не предусмотрен показатель «Объем бюджетных ассигнований на 1 пассажира в сопоставимых ценах 2013 года» несмотря на то, что действующая МП[5] предусматривает такой показатель со значением на 2023 год 4,42 рубля.

Пояснительная записка не содержит результаты работы по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности МП на 2021 - 2023 годы[6] и принятое решение об изменении целевых индикаторов и показателей результативности, что противоречит п. 22 Порядка № 105, согласно которому в пояснительной записке к проекту программы должны содержаться результаты проведенной работы по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности программы и принятое решение об изменении либо сохранении объема расходов на ее реализацию, целей и задач, целевых индикаторов и показателей результативности[7].

IV. Анализ структуры и содержания Проекта

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель – департамент транспорта администрации города Красноярска (далее – департамент транспорта), соисполнитель – департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города.

Наименования ответственного исполнителя (соисполнителя) программы и наименование программы соответствуют распоряжению администрации города от 22.07.2022 № 208-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Наименование

[5] Муниципальная программа «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов», утвержденная постановлением администрации г.Красноярска от 11.11.2021 № 879 (далее – действующая МП).

[6] Муниципальная программа «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов», утвержденная постановлением администрации г.Красноярска от 12.11.2020 № 893 (далее – МП на 2021- 2023 годы).

[7] Порядок оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации г. Красноярска от 03.03.2015 № 105 (далее – Порядок № 105).

разделов паспорта Проекта и разделов подпрограмм соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 153.

Структура Проекта представлена на следующей схеме:

Программу предлагается утвердить в составе 3-х подпрограмм и 1 Отдельного мероприятия, в рамках которых планируется реализация 4-х мероприятий. Мероприятия направлены: на оптимизацию движения пассажирского транспорта с целью приведения наполняемости подвижного состава общественного транспорта к нормативной величине для повышения эффективности использования подвижного состава; координацию и синхронизацию работы всех видов общественного транспорта за счет увязки интервалов движения по периодам дня на соприкасающихся маршрутах; контроль качества работы пассажирского транспорта на маршрутах посредством организации ежедневного линейного контроля с оформлением соответствующих актов, а также проведение работы с перевозчиками по устранению выявленных при контроле нарушений; возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажиропотоков, организациям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажиропотоков.

Цель и задачи Проекта взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм и отдельных мероприятий.

Структура Проекта, по сравнению с действующей МП в первоначальной редакции, изменилась следующим образом:

1) включается мероприятие «Организация регулярных перевозок в городе Красноярске» в состав подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы»;

2) включается отдельное мероприятие «Приобретение троллейбусов, электобусов и зарядных станций».

В Проекте предусмотрено:

достижение одной цели, что на 1 меньше в сравнении с Программой на 2022-2024 годы;

решение 4-х задач, что на 1 больше в сравнении с Программой на 2022-2024 годы.

Пояснительная записка не содержит результаты работы по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности МП на 2021 - 2023 годы[8] и принятое решение об изменении целей и задач, что противоречит п. 22 Порядка № 105, согласно которому в пояснительной записке к проекту программы должны содержаться результаты проведенной работы по рассмотрению итогов проведенной оценки эффективности программы и принятое решение об изменении либо сохранении объема расходов на ее реализацию, целей и задач, целевых индикаторов и показателей результативности[9].

Осуществлена корректировка формулировки одной задачи. В Программе на 2022-2024 годы действовала задача «реализация принципов доминирования общественного транспорта». В Проекте введена задача «Формирование приоритета общественного транспорта над другими видами транспорта».

В Проекте не нашла отражения часть сведений, предусмотренных п. 1 раздела VI приложения 2 к Порядку № 153. В разделе 1 «Постановка общегородской проблемы…» подпрограммы 1 Проекта не нашли отражение сведения, предусмотренные п. 1 раздела VI приложения 2 к Порядку № 153:

анализ причин возникновения проблемы;

промежуточные и конечные социально-экономические результаты решения проблемы.

V. Анализ финансового обеспечения Проекта

Объем финансовых средств на реализацию Проекта предусмотрен за счет средств федерального бюджета и средств бюджета города в размере 4 931,9 млн. рублей, в том числе:

средства бюджета города – 4 304,9млн. рублей или 87,2 % общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2023 год – 1 436,4 млн. рублей; 2024год – 1 434,3 млн. рублей; 2025 год – 1 434,2 млн. рублей;

средства федерального бюджета – 627,0 млн. рублей или 12,8% общего объема бюджетных ассигнований, в том числе: 2023 год – 627,0 млн. рублей.

Сопоставление объемов финансирования Проекта в разрезе основных и отдельных мероприятий программы и объемов финансирования, утверждённых действующей МП в первоначальной редакции, представлено в приложении 1 к заключению.

---

[8] Муниципальная программа «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске» на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов», утвержденная постановлением администрации г. Красноярска от 12.11.2020 № 893 (далее – МП на 2021- 2023 годы).

[9] Порядок оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации г. Красноярска от 03.03.2015 № 105 (далее – Порядок № 105).

Проведенный сравнительный анализ Проекта с Программой на 2022-2024 годы в первоначальной редакции показал следующее.

Проектом сохранены основные направления расходования средств. Средства запланированы на реализацию 4 мероприятий в рамках 3 подпрограмм и 1 отдельного мероприятия.

Общий объем финансирования Проекта на трехлетний период по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2022-2024 годы увеличивается на 1 475,1 млн. рублей или 42,6%, из них объем расходов на 2023 год увеличивается по сравнению с расходами на 2022 год на 910,1 млн. рублей или 78,9% и увеличивается по сравнению с 2023 годом на 911,5 млн. рублей или 79,2%.

Обоснование увеличения расходов в 2023-2025 годах в материалах к Проекту отсутствует.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетом города в сфере реализации Программы на ближайшую перспективу является подпрограмма «Выполнение муниципальных программ пассажирских перевозок по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотоков» (80,9% от общего объема финансирования Программы).

Объем ассигнований по этой подпрограммме в трехлетнем периоде запланирован в сумме 3 991,5 млн. рублей на реализацию мероприятия «Возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажиропотоков».

В Проекте ассигнования на приобретение электротранспорта предусмотрены в рамках реализации отдельного мероприятия «Приобретение троллейбусов, электробусов и зарядных станций» на сумму 627,0 млн. рублей. Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее - ФЭО) проекта в пределах предусмотренных ассигнований запланировано приобретение в 2023 году 12 электробусов и 5 зарядных станций. Данные расходы также предусмотрены в рамках адресной инвестиционной программы (далее – АИП) на 2023 год Решением Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-208 (ред. от 13.09.2022) «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов». При этом, в представленном Проекте отсутствует приложение 6а, оформление которого предусматривается при условии наличия в муниципальной программе объектов муниципальной собственности, предусматриваемых к финансированию на период реализации программы, финансирование которых осуществляется или планируется в составе АИП, перечень объектов муниципальной собственности, что не соответствует требованиям раздела V приложения 2 к Порядку № 153.

VI. Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта

6.1. Количественно-выраженными характеристиками достижения целей и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проект включены 3 целевых индикатора и 10 показателей результативности МП: 2 целевых индикатора и 5 показателей результативности сформированы со значениями, имеющими относительные величины (%).

Сравнительный анализ значений целевых индикаторов и показателей результативности МП по сравнению с первоначальной редакцией МП на 2022-2024 годы представлен в приложении 2 к заключению.

По целевым индикаторам и показателям результативности, предусмотренным в Проекте, к 2025 году запланирована разнонаправленная динамика:

положительная динамика по 2 целевым индикаторам и 3 показателям результативности:

по целевому индикатору «пассажирооборот на городском пассажирском транспорте» (с 1 084,9 млн. пас-км в 2023 году до 1129,1 млн. пас-км к 2025 году). При этом пассажирооборот на 2023 год Проектом запланирован со снижением, в сравнении с 2023 годом действующей МП;

по целевому индикатору «доля доступности транспортных средств для маломобильных групп населения» (с 58 % в 2023 году до 60% к 2025 году);

по показателю результативности «количество перевезенных пассажиров» (с 189,0 млн. пас. в 2023 году до 196,7 млн. пас. к 2025 году). При этом количество перевезенных пассажиров на 2023 год Проектом запланировано со снижением, в сравнении с 2023 годом действующей редакции МП;

по показателю результативности «количество посещений информационного сайта в день» (с 844,0 тыс. просмотров в 2023 году до 977,0 тыс. просмотров к 2025 году);

по показателю результативности «количество транспортных средств, оборудованных системой видеонаблюдения» (с 830,0 единиц в 2023 году до 842,0 единиц к 2025 году);

статичность по 1 целевому индикатору и 7 показателям результативности, в том числе:

целевой индикатор «выполнение планового количества рейсов» со значением 95,0% ежегодно;

показатель «скорость сообщения городского транспорта общего пользования» со значением 20,70 ежегодно;

показатель «количество обследований пассажиропотока по маршрутам» со значением 260 раз ежегодно;

показатель «доля остановочных пунктов, оснащенных актуальной информацией на маршрутных указателях» со значением 99,0% ежегодно;

показатель «доля электрического наземного транспорта общего пользования и его маршрутов» со значением 15,0% ежегодно;

показатель «доля транспортных средств, работающих по маршрутам муниципальной программы перевозок и получающих муниципальную поддержку

из бюджета города, в общем объеме транспорта, работающего на маршрутах» со значением 36,0% ежегодно;

показатель «выполнение пробега по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотоков, включенных в муниципальную программу пассажирских перевозок» со значением 95,0% ежегодно;

показатель «уровень исполнения расходов, направленных на обеспечение текущей деятельности» со значением не менее 97,0% ежегодно.

Значения 5 показателей результативности, предусмотренных Проектом, определены на уровне Программы 2022-2024 годов.

6.2. По сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2022-2024 годы количество индикаторов и показателей результативности изменилось:

включен показатель результативности: «выполнение пробега по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотоков, включенных в муниципальную программу пассажирских перевозок»;

исключен целевой индикатор «объем бюджетных ассигнований на одного пассажира в сопоставимых ценах 2013 года»;

исключены показатели результативности: «доля маршрутов, обслуживаемых муниципальными предприятиями в общем объеме маршрутов», «доля поступивших жалоб от населения на предоставление транспортных услуг относительно выполненной транспортной работы».

Целевой индикатор «скорость сообщения городского транспорта общего пользования» изменен на показатель результативности.

Показатели результативности «выполнение планового количества рейсов», «доля доступности транспортных средств для маломобильных групп населения» изменены на целевые индикаторы.

В представленном ФЭО отсутствует обоснование всех целевых индикаторов и показателей результативности, что не соответствует требованиям п.18.1 Порядка № 153, в связи с чем подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным.

В Проекте планируется реализация отдельного мероприятия «Приобретение троллейбусов, электробусов и зарядных станций» за счет средств федерального бюджета в целях реализации мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, направленных на достижение результатов обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология». При этом в представленном Проекте, при наличии в муниципальной программе мероприятий, реализуемых в рамках национальных, федеральных и региональных проектов, не предусмотрены целевые индикаторы и показатели результативности, которые количественно характеризуют ход реализации указанных мероприятий, что не соответствует требованиям раздела IV приложения 2 к Порядку № 153.

6.3. Анализ мероприятий, ожидаемых результатов и показателей, определенных для оценки решения задач Проекта, показал наличие взаимосвязи между ними (приложение 3 к заключению).

При этом не прослеживается наличие такой взаимосвязи между мероприятиями и показателями муниципальной программы (подпрограммы), установленной в приложении 1 к Проекту, в частности взаимоувязаны показатели результативности «доля электрического наземного транспорта общего пользования и его маршрутов» и «количество транспортных средств, оборудованных системой видеонаблюдения» одновременно с мероприятием 1.1 и отдельным мероприятием Проекта (приложение 3 к заключению).

В приложении 3 к МП «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности муниципальной программы и их значениях» отсутствует отдельное мероприятие «Приобретение троллейбусов, электробусов и зарядных станций» и запланированные по годам количественные значения показателей результативности, что не соответствует разделу 4 приложения к Порядку № 153. В результате будет невозможна оценка достигнутых результатов.

6.4. В соответствии с разделом IV приложения 2 к Порядку № 153 целевые индикаторы и показатели результативности измеряются и (или) рассчитываются согласно методике измерения и (или) расчета, утверждённой ответственным исполнителем муниципальной программы. Департаментом транспорта утверждена данная методика приказом от 27.09.2022 № 51 (далее – Методика).

Следует отметить, что для расчета отдельных целевых индикаторов и показателей результативности используются данные принятые по результатам сплошного обследования пассажиропотока в городе Красноярске, проведенного Научно-исследовательским институтом автомобильного транспорта (г. Москва) в 2011 году.

Таким образом, сведения для расчета отдельных целевых индикаторов и показателей результативности не актуализируются, что может привести к недостоверности ожидаемых результатов муниципальной программы.

В утверждённой Методике в формуле для расчета показателя результативности «доля электрического наземного транспорта общего пользования и его маршрутов» допущена техническая ошибка: в знаменателе вместо значения «общее количество маршрутов» должно быть указано «общее количество транспортных средств, предназначенных для перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Данные замечания указывались Контрольно-счетной палатой города Красноярска (далее – КСП) в заключении по итогам финансово-экономической экспертизы проекта программы на 2022-2024 годы.

Источниками информации для показателей результативности «доля электрического наземного транспорта общего пользования и его маршрутов» и «доля транспортных средств, работающих по маршрутам муниципальной программы перевозок и получающих муниципальную поддержку из бюджета города, в общем объеме транспорта, работающего на маршрутах» указано распоряжение администрации г.Красноярска от 31.12.2015 № 23-тр «Об утверждении Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Красноярске» при этом информация о количестве электрического наземного транспорта общего пользования и общем количество транспортных средств, предназначенных для перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, а также количестве подвижного состава, выходящего на линию по маршрутам с низким пассажиропотоком и общем количестве подвижного состава, выходящего на линию, в данном распоряжении не указывается. Таким образом, будет невозможна или существенно затруднена оценка достигнутых результатов.

VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. 1. Цели и задачи МП соответствуют основным положениям Стратегии, проекта ПСЭР на 2023-2025 годы и ориентированы на развитие сферы транспортного обслуживания населения.

2. Прекращение действия муниципальных программ ввиду окончания финансового года и/или принятия решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством (ст.179 БК РФ) не предусмотрены.

3. Объем расходов МП в трехлетнем периоде запланирован в сумме 4 931,9 млн. рублей, что больше по сравнению с МП на 2022-2024 годы на 42,7%.

4.Отсутствие в материалах к Проекту обоснования (отсутствие расчетов) финансовых ресурсов на реализацию Проекта не обеспечивает их «прозрачность».

5. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов (показателей результативности) МП в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным ввиду отсутствия обоснования ожидаемых результатов реализации МП.

6. В результате проведенной экспертизы Проекта выявлена техническая ошибка в приложении 3 МП, которая устранена ответственным исполнителем (в графе 7 строки 3 указано значение «43,0», следовало указать «55,7»).

7. По результатам проведенной экспертизы считаем целесообразным продлить срок действия действующей МП[10] за пределы текущего финансового года, а также определить приоритеты расходов бюджета города, что необходимо в условиях геополитического и санкционного давления на развитие Российской экономики[11], а также установленных специальных мер[12]. Данное решение будет соответствовать проводимой государственной политике [13] и позволит обеспечить завершение начатых ранее мероприятий, «сконцентрировать» расходы бюджета на наиболее важных и актуальных направлениях (мероприятиях), исключить расходы,

---

[10] Муниципальная программа вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей муниципальной программой.

[11] Постановление Правительства РФ от 04.04.2022 № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

[12] Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616».

[13] https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/07/03/929624-minfin-otkazatsya-gosprogrammam.

не являющиеся «жизненно важными» для города и его жителей, а также будет соответствовать подходам к муниципальным программам, как к документам стратегического планирования, определенным статей 179 БК РФ и Федеральным законом № 172-ФЗ[14] (что потребует внесения изменений в Постановление № 153[15]).

Предложения:

1. Определить приоритеты расходов бюджета города с учетом геополитической ситуации.
2. Соблюдать требования Порядка № 153 в части соблюдения требований к содержанию пояснительной записки и финансово-экономического обоснования муниципальных программ.
3. Продлить срок действующей МП за пределы текущего финансового года с учетом геополитической ситуации, а также с целью соблюдения законодательства о стратегическом планировании, бюджетного законодательства (в связи с чем внести изменения в Порядок № 153).
4. Учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

[14] Федеральный закон от 28.06.2014 № 172 - ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

[15] Постановление администрации г. Красноярска от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска» (далее – Постановление № 153).