



=====**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**=====

города Красноярска

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ КРАСНОЯРСКОГО ГОРОДСКОГО
СОВЕТА ДЕПУТАТОВ «О БЮДЖЕТЕ ГОРОДА НА 2023 ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024–2025 ГОДОВ»**

Утверждено
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Красноярска
от 06.12.2022 № 34

1. Общие положения

Заключение на проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов» (далее – Проект бюджета города, Проект бюджета, Проект) подготовлено в соответствии с полномочиями, установленными ст.157 БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, п. 2 ст. 16 Положения о бюджетном процессе, ст.2, 22 Положения о Контрольно-счетной палате города Красноярска (далее – КСП) и на основании пп. 1.5.2 п. 1.5 Плана работы КСП на 2023 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета города, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в КГСД.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: финансовый орган администрации города Красноярска, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета города.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета города требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета города, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом, а также полученных по запросу КСП.

При подготовке данного Заключения КСП учитывалась необходимость реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, национальных целей и ключевых приоритетов, сформулированных в Указах Президента РФ, а также Основных направлений бюджетной и налоговой политики, Стратегии до 2030 года.

При подготовке Заключения использованы:
данные Управления федеральной налоговой службы по Красноярскому краю;
Проект закона края о бюджете на 2023 год;
сведения ГАБС;
данные бюджетного мониторинга городов СФО;
результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП.

Анализ планируемых бюджетных ассигнований проведен в сопоставимых условиях, за которые принята первоначальная редакция бюджета города на 2022 год.

Полный текст анализа Проекта бюджета города и используемые сокращения приведены в приложениях 1 и 2 к Заключению.

2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение КГСД в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и ст.26 Положения о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы к нему соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ).

2.4. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования утверждены администрацией города¹ в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.5. Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2023) и плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и ст.1 Положения о бюджетном процессе.

П. 5 ст. 26 Положения о бюджетном процессе в части утверждения проекта бюджета путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета учтены.

2.6. Требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством, соблюдены.

2.7. Проект бюджета города согласован с положениями Основных направлений бюджетной и налоговой политики, Основных направлений долговой политики города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, Прогнозе СЭР².

2.8. Прогноз СЭР разработан в двух вариантах – консервативном и базовом, что согласуется с нормами п.5 Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития города Красноярск³.

Проект сформирован на основе макроэкономических показателей базового варианта Прогноза СЭР, который предполагает адаптацию экономики к новым макроэкономическим условиям, в том числе переориентацию российских экспортных поставок и развитие транспортно-логистических коридоров, импортозамещение, обеспечение технологического суверенитета и ускоренной цифровизации, стимулирование предпринимательской деятельности и частной инвестиционной активности, развитие финансовой системы, повышение гибкости рынка труда.

Данный сценарий предусматривает обеспечение устойчивости экономики не только в условиях уже введенных санкций, но и при потенциальных рисках,

¹Постановление об утверждении перечня ГАБС, постановление администрации г. Красноярск от 28.10.2021 № 835 «Об утверждении Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города».

² Постановление администрации г. Красноярск от 10.11.2022 № 971 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, основных направлениях долговой политики города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, прогноза социально-экономического развития города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

³ Постановление администрации г. Красноярск от 22.09.2015 № 592 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития города Красноярск и прогноза социально-экономического развития города Красноярск на долгосрочный период».

своевременную реализацию инвестиционных планов компаний, либо с незначительной корректировкой сроков в связи с адаптацией к ограничениям поставок и сбыта.

Одними из основных рисков реализации Прогноза СЭР и, соответственно, исполнения доходной части бюджета города обозначены установление цен на углеводородное сырье и металлы ниже сценарных, уменьшение потребительского спроса из-за снижения темпов роста товарооборота, а также реальной заработной платы и среднедушевого денежного дохода. В связи с этим, также существует риск недостижения показателей по ряду стратегических ориентиров развития города, обозначенных в Стратегии до 2030 года, и национальных целей, отраженных в Указе Президента РФ № 474.

2.9. Актуальной остается задача совершенствования документов стратегического планирования.

2.9.1. Стратегия до 2030 года и План мероприятий по ее реализации не актуализированы с учетом положений Указа Президента РФ № 474, а также Дорожной карты развития территориальных кластеров города Красноярск на 2021-2028 годы в рамках подготовки к 400-летию, которая включает комплекс мероприятий, направленных на развитие 14 территориальных кластеров города по трем направлениям: инфраструктура, жизнеобеспечение и событийность. При этом норма о корректировке Стратегии до 2030 года в случае изменения внутренних и внешних условий социально-экономического развития предусмотрена Порядком ее разработки⁴.

2.9.2. Задачи по достижению национальных целей и целевых показателей НП «Экология» указывают на необходимость, с учетом неблагоприятной экологической обстановки в краевом центре, принять меры по включению в состав Стратегии до 2030 года соответствующих направлений развития и определение путей их решения.

2.9.3. Социально-экономическое развитие города, в том числе, связано с развитием предпринимательства, что особенно актуально в складывающихся экономических условиях.

Стратегией до 2030 года не установлен перечень приоритетных направлений деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (определены лишь приоритетные направления развития города до 2030 года), что необходимо в соответствии с постановлением Правительства края № 505-п⁵.

2.9.4. В Плате реализации Стратегии до 2030 года наряду с финальными целевыми значениями показателей целесообразно установить промежуточные

⁴ П. 17 Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Красноярск и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Красноярск, утвержденного постановлением администрации г. Красноярск от 17.04.2019 № 232.

⁵ Постановление Правительства края от 30.09.2013 № 505-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности».

значения хотя бы части показателей на каждый год, в связи с тем, что мониторинг реализации Стратегии до 2030 года должен вестись ежегодно⁶.

2.9.5. Правовыми актами города не определен орган, по решению которого разрабатываются Стратегия до 2030 и План мероприятий по ее реализации⁷, а также форма принятия данного решения, что не учитывает ст. 39 Федерального закона № 172-ФЗ.

2.9.6. Долгосрочное бюджетное планирование является необходимым условием для проведения ответственной налоговой, бюджетной и долговой политики. Вместе с тем, Порядком № 600 не предусмотрен такой показатель, как объем муниципального долга⁸.

2.10. Формирование Проекта в части прогнозирования доходов бюджета города проходило в условиях приостановления положений п.1 ст.174.1 БК РФ, в соответствии с которыми доходы бюджета города прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

2.11. Основные параметры Проекта бюджета города приведены в таблице.

⁶ Это следует из ст. 40 Федерального закона № 172-ФЗ - основным документом, в котором отражаются результаты мониторинга, является ежегодный отчет главы муниципального образования.

⁷ Определен лишь орган, осуществляющий разработку этих проектов – администрация города в лице департамента экономической политики и инвестиционного развития (Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития г. Красноярска и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития г. Красноярска, утвержденный постановлением администрации г. Красноярска от 17.04.2019 № 232).

⁸ Такой показатель предусмотрен к отражению в бюджетном прогнозе, в частности, Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования г. Краснодар на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации муниципального образования г. Краснодар от 30.12.2015 № 8913.

млн. рублей

Наименование	Проект бюджета		
	2023	плановый период	
		2024	2025
ДОХОДЫ, всего	52 179,5	53 553,4	51 821,3
<i>Налоговые доходы</i>	<i>27 348,3</i>	<i>29 112,8</i>	<i>31 012,3</i>
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>1 741,0</i>	<i>1 919,0</i>	<i>2 641,7</i>
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>23 090,2</i>	<i>22 521,6</i>	<i>18 167,4</i>
РАСХОДЫ, всего	52 179,5	53 553,4	51 821,3
<i>Программная часть</i>	<i>49 407,0</i>	<i>46 006,1</i>	<i>39 727,4</i>
<i>Непрограммные расходы</i>	<i>2 772,5</i>	<i>2 541,6</i>	<i>2 541,6</i>
<i>Условно утвержденные расходы</i>	<i>0,0</i>	<i>5 005,6</i>	<i>9 552,4</i>
АИП	7 288,7	6 896,8	2 643,3
Дорожный фонд города	2 437,4	2 611,7	2 588,5
Верхний предел муниципального долга	7 900,0	7 900,0	7 900,0

В 2023-2025 годах бюджет города планируется бездефицитным. Анализ Проекта и представленных одновременно с ним материалов показал его сбалансированность. В Проекте учтена приоритизация бюджетных расходов с учетом достижения целей НП.

Следует отметить, что объем параметров бюджета города на очередной финансовый год и плановый период может быть скорректирован в связи с тем, что по ряду направлений средства краевого бюджета, в том числе подлежащие предоставлению на конкурсной основе, еще не распределены.

В сравнении с другими крупными городами СФО⁹ город Красноярск по общему объему доходов и расходов бюджета находится на 2 месте (после г. Новосибирска) и на 1-м месте по приросту собственных доходов и объему расходов бюджета, приходящихся на 1 жителя в 2023 году.

2.12. Анализ методики прогнозирования поступлений доходов, закрепленных за ДМИИЗО¹⁰, показал, что в расчетах отсутствует ссылка на источник данных по показателю «прогнозируемая собираемость», участвующему в расчетах (что требуется в силу пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования доходов).

2.13. Реестр доходов, представленный в составе бюджетного послания, соответствует общим требованиям к составу информации, порядку формирования и ведения реестра доходов местных бюджетов, установленным Правительством РФ¹¹.

2.14. В ходе анализа прогноза поступлений по налоговым доходам установлено следующее.

⁹ Анализ проведен по крупным городам СФО: г. Иркутск, г. Красноярск, г. Новосибирск, г. Омск, г. Томск.

¹⁰ Приказ руководителя ДМИИЗО от 24.01.2022 № 27 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета города, администрируемых департаментом муниципального имущества и земельных отношений».

¹¹ Постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

2.14.1. По налогу на прибыль организаций на 2023-2025 годы не представляется возможным сопоставить показатель «Налоговая база по налогу на прибыль организаций», отраженный в Прогнозе СЭР на долгосрочный период, с объемом налоговой базы, применяемой в расчете (приложение № 2 к пояснительной записке).

Показатель «Налоговая база по налогу на прибыль организаций», отраженный в Прогнозе СЭР на долгосрочный период, представлен в целом по организациям города.

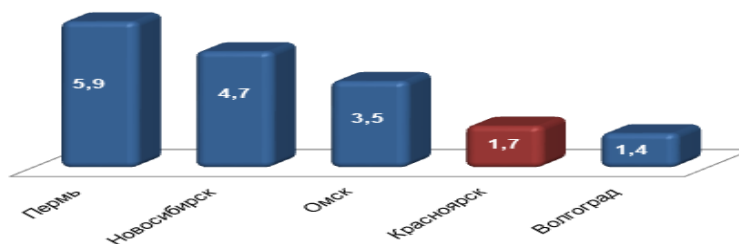
Расчет прогноза налога на прибыль (приложение № 2 к пояснительной записке) представлен в разрезе:

- организаций, не являющихся участниками консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) - исходя из налоговой базы;
- организаций, которые до 1 января 2023 года входили в состав КГН, - с учетом временного порядка распределения налога в бюджеты субъектов РФ для организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН.

2.14.2. Сравнительный анализ расчетов поступлений земельного налога¹² показал снижение его начислений организациям города по сравнению с 2022 годом на 12% (на 89,8 млн. рублей). Одна из основных причин - проведенная государственная кадастровая оценка земель¹³. Вместе с тем отмечаем, что оценка влияния результатов кадастровой стоимости на поступление доходов в материалах к Проекту не приведена.

2.15. Сравнительный анализ 5-ти городов-миллионников¹⁴ показал, что по объему планируемых на 2023 год неналоговых поступлений город Красноярск занимает 4 место.

млрд. руб.



Прогнозные значения по ряду неналоговых доходов содержат резерв увеличения собственных доходов бюджета города в предстоящем бюджетном цикле в части повышения уровня собираемости и погашения задолженности.

Несмотря на мероприятия, проводимые в 2022 году в рамках сводного плана

¹² Расчет поступлений земельного налога в бюджет города, представленный в составе бюджетного послания на 2022-2024 годы и на 2023-2025 годы.

¹³ Приказ Министерства экономики и регионального развития Красноярского края от 11.11.2022 № 5н «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков на территории Красноярского края».

¹⁴ Анализ проведен по городам, с численностью населения свыше 1 млн. человек: г. Красноярск, г. Пермь, г. Новосибирск, г. Омск, г. Волгоград.

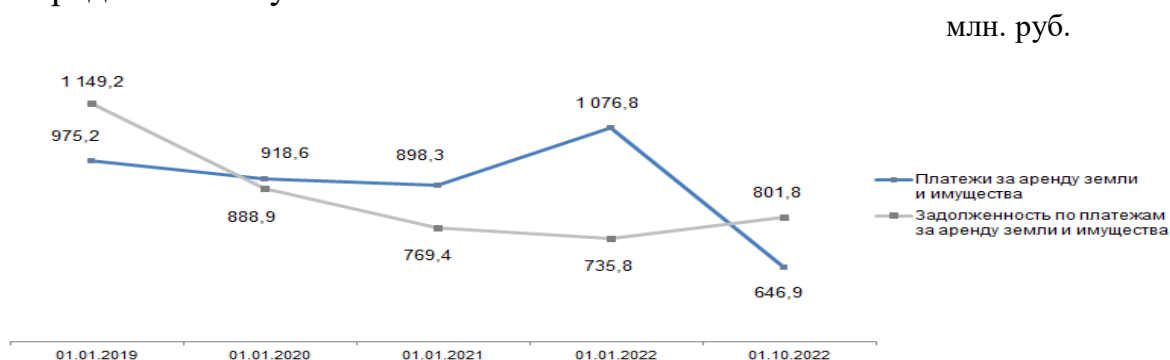
мероприятий по мобилизации доходов и наращиванию налогового потенциала города, объем недоимки составляет 1 461,0 млн. рублей (на 01.10.2022) и по сравнению с началом года увеличился на 122,8 млн. рублей (на 9,2%). При этом, ее основной объем - 69,8% (1 020,3 млн. рублей) - приходится на неналоговые доходы, из них на доходы, администрируемые ДМИИЗО, - 81,0% (825,5 млн. рублей¹⁵).

Планирование неналоговых доходов на основе низкого коэффициента собираемости (в частности, по плате за наем) и уже сложившейся задолженности свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ГАБС своих полномочий, установленных ст.160.1 БК РФ при формировании бюджетных назначений.

Динамика недоимки в бюджет города в 2020-2022 годах представлена на графике.



Задолженность по арендной плате за земельные участки и муниципальное имущество составляет 97% задолженности по доходам, администрируемым ДМИИЗО. Анализ поступления данных платежей за ряд лет показал, что суммы задолженности по состоянию на 01.10.2022 превысили объем поступлений в бюджет города по вышеуказанным источникам.

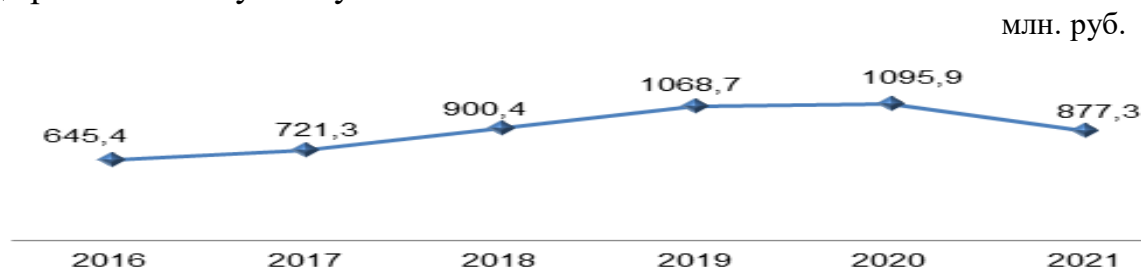


В Проекте бюджета по налоговым и неналоговым доходам учтено погашение в 2023 году около 20% от недоимки на 01.10.2022. Вместе с тем, отмечаем, что введение с 01.01.2023 единого налогового платежа (ЕНП) меняет понятие

¹⁵ Установлено разночтение по объему недоимки по неналоговым доходам, администрируемым ДМИИЗО, по состоянию на 01.10.2022: недоимка по данным департамента финансов – 825,5 млн. руб. (указана в материалах в составе бюджетного послания на 2023-2025 годы, по данным ДМИИЗО - 919,9 млн. руб. (письмо от 21.10.2022 № 2031ги).

налоговой недоимки, соответственно, изменяются и правила ее взыскания¹⁶. Объем переплаты по налогам, учтенный на едином налоговом счете плательщика, будет зачислен на погашение сложившейся налоговой недоимки. С учетом этого задолженность по налогам в 2023 году может поступить в большем объеме, чем это планируется в прогнозе поступлений налоговых доходов¹⁷.

2.16. Динамика налоговых расходов бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, показывает, что выпадающие доходы, сложившиеся по итогам 2021 года равны объему поступлений земельного налога.



2.17. Увеличение поступлений МБТ в 2023 году по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2022 год запланировано: по субсидиям - на 31,6%, субвенциям - на 30,8%, по иным межбюджетным трансфертам – в 3 раза.

В Проекте предусмотрено 22 субсидии на сумму 5 552,5 млн. рублей, из них новые - 4 субсидии на сумму 842,6 млн. рублей:

706,1 млн. рублей - «на создание (реконструкцию) имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в городе Красноярске»;

74,3 млн. рублей - «на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором»;

42,2 млн. рублей - «на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования»;

20,0 млн. рублей - «на увековечение памяти воинов-десантников в виде произведения монументального искусства - памятника».

2.18. По результатам проведенных КСП мероприятий выявлены резервы пополнения доходной части бюджета, о чем подробнее указано в п. 3.2.8 приложения к Заключению.

С целью полноты планирования и исполнения доходов бюджета (ст. 46 БК РФ) не разработаны подходы и правовые акты по вопросам: возмещения убытков (ущерба) в связи с утратой (повреждением) муниципального имущества (в том

¹⁶ В соответствии со ст. 46, 47, 48 НК РФ все уплаченные налоги идут на единый счет, поэтому «недоимкой» будет считаться отрицательное saldo ЕНС плательщика. Оно возникает, если совокупная налоговая обязанность превышает сумму средств, учтенных в качестве ЕНП.

¹⁷ Следует отметить, что в Методике прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации на текущий год, очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом ФНС России от 30.12.2021 № СД-7-1/1200@, в расчетном уровне собираемости учитывается работа по погашению задолженности по налогам.

числе, дорожных знаков, ограждений и т.д. вследствие нарушения правил дорожного движения)¹⁸, жилых помещений ввиду чрезвычайных ситуаций¹⁹, а также в связи с ухудшением качества муниципальных земельных участков (с виновных лиц, в том числе допустивших ухудшение их качества)²⁰, компенсации расходов бюджета города в связи с ликвидацией чрезвычайных ситуаций в многоквартирных домах, не признанных аварийными²¹.

2.19. Реестр расходных обязательств (РРО) сформирован по форме, утвержденной постановлением администрации города № 510. Эта форма не в полной мере соответствует требованиям ст. 6, 87 БК РФ, так как содержит информацию о «нормативно-правовом регулировании, влияющем на размер финансирования», а не «правовые основания возникновения и принятия расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов».

В нарушение ст. 65, 87 БК РФ РРО не содержит сведения о нормативных правовых актах города, являющихся основанием возникновения и принятия расходных обязательств (например, постановления администрации г. Красноярск от 11.08.2021 № 590 «О порядке организации новогодних мероприятий для детей в возрасте от 3 до 7 лет (не посещающих общеобразовательные учреждения) из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, вызванной малообеспеченностью, социально опасным положением», от 18.03.2020 № 178 «О дополнительной мере социальной поддержки в виде оказания участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, а также инвалидам, имеющим ограничения способности к передвижению второй или третьей степени, услуги по доставке неспециализированным автотранспортом к социально значимым объектам, местам проведения досуга, отдыха и обратно»).

2.20. Расходы бюджета города традиционно сформированы в программном формате. На долю программных расходов приходится 94,7% от общих расходов бюджета. Структура расходов существенно не изменяется.

Запланированный Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию 14-ти МП соответствует объему финансирования, указанному в паспортах утвержденных МП, предоставленных одновременно с Проектом.

Приоритеты финансирования, сложившиеся в предыдущие годы, сохраняются и в предстоящем бюджетном цикле. Основной удельный вес бюджетных расходов, как и прежде, приходится на раздел «Образование», но его доля продолжает сокращаться (по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2021 и 2022 годы эта доля сократилась с 54,0% и 52,2%, соответственно, до 51,4% в 2023

¹⁸Ст. 1, 6, 12 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

¹⁹Ст. 11.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

²⁰Глава VIII Земельного кодекса РФ.

²¹П.3 ч.7.1 ст.168, ч.6 ст.189 ЖК РФ.

году).

2.21. Анализ обоснованности расходов Проекта бюджета показал следующее. Уровень инфляции на 2023 год согласно Прогнозу СЭР ожидается в размере 6,4%. Вместе с тем, индексация расходов Проектом бюджета не предусмотрена (за исключением расходов на коммунальные услуги и приобретение продуктов питания для организации питания), что свидетельствует о фактическом занижении объема бюджетных ассигнований, которые необходимо направить на исполнение обязательств города, и о несоблюдении принципа достоверности бюджета (в части реалистичности расчета расходов бюджета), установленного ст. 37 БК РФ. В связи с этим в 2023 году возникнет необходимость корректировки расходной части бюджета.

2.22. Для проведения экспертизы в КСП были представлены проекты всех МП с общим объемом финансирования в 2023-2025 годах 121 576,1 млн. рублей, в том числе в 2023 году – 46 085,6 млн. рублей.

Постановлениями администрации города МП утверждены на трехлетний бюджетный цикл в объеме 135 140,5 млн. рублей, в том числе на 2023 год – 49 407,0 млн. рублей. Объем программных расходов Проекта бюджета, не прошедший экспертизу в КСП, составляет 13 564,5 млн. рублей (10,0% от программных расходов), из них расходы 2023 года – 3 321,4 млн. рублей (6,7%).

Планируемые расходы изменены в 11 МП из 14.

Отмечается ежегодный рост объема программных расходов, не прошедший экспертизу в КСП. Так, в Проекте бюджета на 2022-2024 годы не прошли экспертизу ассигнования МП в объеме 5,7% от программных расходов, из них на 2022 год – 1 934,8 млн. рублей (5,0%).

2.23. Экспертизой проектов МП на 2022-2024 годы установлены системные недостатки, в числе которых отсутствие:

в материалах к МП обоснования ожидаемых результатов реализации МП и обоснования финансовых ресурсов на их реализацию, что не обеспечивает их прозрачность;

информации об объемах налоговых расходов (в случае предоставления налоговых льгот в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями МП).

Кроме того, КСП предложено рассмотреть вопрос о продлении срока действия МП за пределы текущего финансового года²², а также определить приоритеты расходов бюджета города в разрезе отраслей, что необходимо в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики²³,

²² МП вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года или в иной срок, установленный соответствующей МП (п.4 Порядка № 153).

²³ Постановление Правительства РФ от 04.04.2022 № 583 «Об особенностях реализации государственных программ РФ (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами РФ».

а также установленных специальных мер²⁴.

2.24. Объем бюджетных ассигнований на контрактруемые расходы в 2023 году прогнозируется с увеличением на 28,2% к первоначальной редакции бюджета города на 2022 год, что выше сводного индекса потребительских цен (6,4%) на 21,8 п.п.

Контрактуемые расходы в 2023 году предусмотрены 21 ГАБС. Наибольший объем контрактруемых расходов прогнозируется у ДГ – 51,2%, планируемый объем капитальных вложений по данному департаменту ожидается в объеме 99,7%.

2.25. Объем расходов на реализацию шести НП в трехлетнем бюджетном цикле запланирован на 32,7% больше, чем предусмотрено первоначальной редакцией бюджета на 2022 год²⁵.

2.26. Проектом не в полной мере предусмотрена реализация положений Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» о целевом характере экологических платежей²⁶, а также соблюдение ст. 35 БК РФ. Так, в Проекте бюджета предусмотрено поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду (ежегодно по 71,1 млн. рублей). Согласно пояснительной записке к прогнозу СЭР на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов в бюджете города на мероприятие по очистке территорий общего пользования от отходов на 2023 год предусмотрено 44,6 млн. рублей. Таким образом, в 2023 году не определено целевое назначение расходования средств в размере 26,5 млн. рублей.

2.27. Объем ПНО в трехлетнем цикле планируется в сумме 759,5 млн. рублей, из них на 2023 год – 349,0 млн. рублей, что на 142,9 млн. рублей (на 29,1%) ниже по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2022 год, в основном за счет уменьшения расходов (на 137,5 млн. рублей) на ежемесячные денежные выплаты родителям (законным представителям) детей, поставленных на учет для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации и снятых по заявлению родителей (законных представителей) с учета.

Отмечаем, что объем средств на вышеназванную денежную выплату имеет динамику к снижению в плановом периоде (с 237,4 млн. рублей в 2023 году, до 157,8 млн. рублей в 2024 году и 29,4 млн. рублей в 2025 году). Причина - уменьшение количества получателей меры социальной поддержки в связи

²⁴ Постановление Правительства РФ от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616».

²⁵ Выборка проведена по буквенным кодировкам, примененным в целевой статье расходов, на основании приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

²⁶ Плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы РФ, направляется на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта РФ (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности. Плата за негативное воздействие на окружающую среду носит целевой характер и не может быть использована на иные цели.

с достижением детьми возраста пяти лет²⁷. При этом размер данной выплаты планируется ежегодно увеличивать на индекс потребительских цен в случае принятия соответствующего решения КГСД.

В 2023 году планируется финансирование 32 ПНО, предусмотренных в 22 нормативных правовых актах города. Большая их часть традиционно направлена на социальную поддержку населения.

2.28. Объем текущих расходов в Проекте бюджета на 2023 год по данным ГРБС запланирован в сумме 39 376,3 млн. рублей, что выше первоначальной редакции бюджета на 2022 год на 17,1% (на 5 754,0 млн. рублей).

2.28.1. Из общего объема текущих расходов в Проекте бюджета на 2023 год по данным ГРБС запланировано:

123,2 млн. рублей – на оплату исполнения судебных актов или 22,5% от имеющихся на 01.11.2022 сумм по неисполненным судебным решениям. Однако в Проекте бюджета по виду расходов «Исполнение судебных актов» средства предусмотрены в сумме 57,2 млн. рублей (меньше на 66,0 млн. рублей);

274,1 млн. рублей – на устранение предписаний (представлений) надзорных и контролирующих органов или 22,3% от имеющейся на 01.11.2022 потребности для устранения нарушений, указанных в предписаниях (представлениях). Кроме того, по данным, представленным администрациями районов в городе, в Проекте бюджета не отражены расходы на устранение предписания ГУ МЧС по Красноярскому краю об устранении нарушений требований пожарной безопасности (№ 491/1/1-45 от 20.05.2022) со сроком устранения 01.09.2023²⁸;

27,8 млн. рублей – на оплату штрафов.

2.28.2. В целях организации исполнения непрофильных обеспечивающих функций муниципальных учреждений в 2023-2025 годах продолжается реализация практики аутсорсинга.

По данным ГРБС в Проекте бюджета на трехлетний период на аутсорсинг для 215 учреждений ежегодно предусмотрено 2 542,3 млн. рублей, из них на 2023 год – 847,5 млн. рублей. По сравнению с текущим годом расходы по данному направлению возрастут на 174,5 млн. рублей (на 25,9%) при неизменном количестве учреждений. Сторонним организациям, в основном, переданы услуги по уборке внутренних помещений и прилегающих территорий, услуги охраны.

2.29. По данным ГРБС объем расходов капитального характера в трехлетнем бюджетном цикле запланирован в сумме 26 984,1 млн. рублей, из них 2023 год – 12 803,2 млн. рублей, что на 56,3% выше первоначальной редакции бюджета на 2022 год.

²⁷ Выплата предоставляется родителям (законным представителям) детей в возрасте от 3 до 5 лет по решению КГСД от 09.06.2015 № 8-112 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты отдельной категории граждан.

²⁸ Вид нарушения требований пожарной безопасности - территория района города не обеспечена источниками наружного противопожарного водоснабжения для тушения пожаров (отсутствует создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельском населенном пункте и на прилегающих к нему территориях).

На 1 жителя расходы капитального характера бюджета города в 2023 году составят 11,6 тыс. рублей, что на 56,1% выше уровня первоначальной редакции бюджета на 2022 год.

Вместе с тем, как следует из раздела I Основных направлений бюджетной и налоговой политике города, в настоящее время 60 зданий муниципальных учреждений социальной сферы находятся в аварийном и ограниченно-работоспособном состоянии. Из них по причине аварийности приостановлена эксплуатация 26 зданий (13 зданий общеобразовательных учреждений, 12 зданий дошкольных учреждений, 1 учреждение дополнительного образования детей).

По данным пояснительной записки к Прогнозу СЭР состояние муниципальных образовательных учреждений характеризуется высокой степенью изношенности зданий, инженерных конструкций (сетей) и коммуникаций. Около 60% образовательных учреждений имеют срок эксплуатации более 40 лет; 16 зданий построены до 1940 года; около 50% имеют различные дефекты и повреждения строительных конструкций.

По информации ответственного исполнителя МП «Развитие образования в городе Красноярске»²⁹ в Проекте бюджета города на 2023 год предусмотрены средства на проведение капитального ремонта (в т.ч. разработку ПСД и локально-сметного расчета, ремонт плит перекрытия, кровли, полов, ограждения территории, пищеблоков и др.) в 11,8% от общего числа муниципальных учреждений отрасли «Образование» (36 учреждений) в объеме 209,1 млн. рублей.

2.30. Объем бюджетных инвестиций АИП (на трехлетний бюджетный цикл) предусмотрен в сумме 16 828,8 млн. рублей или 10,7% общих расходов бюджета города капитального характера, в том числе на 2023 год запланировано увеличение объема капитальных вложений на 41,7% по сравнению первоначальной редакцией бюджета города. Доля расходов АИП в общем объеме расходов по сравнению с 2022 годом увеличивается на 1,7 п.п.



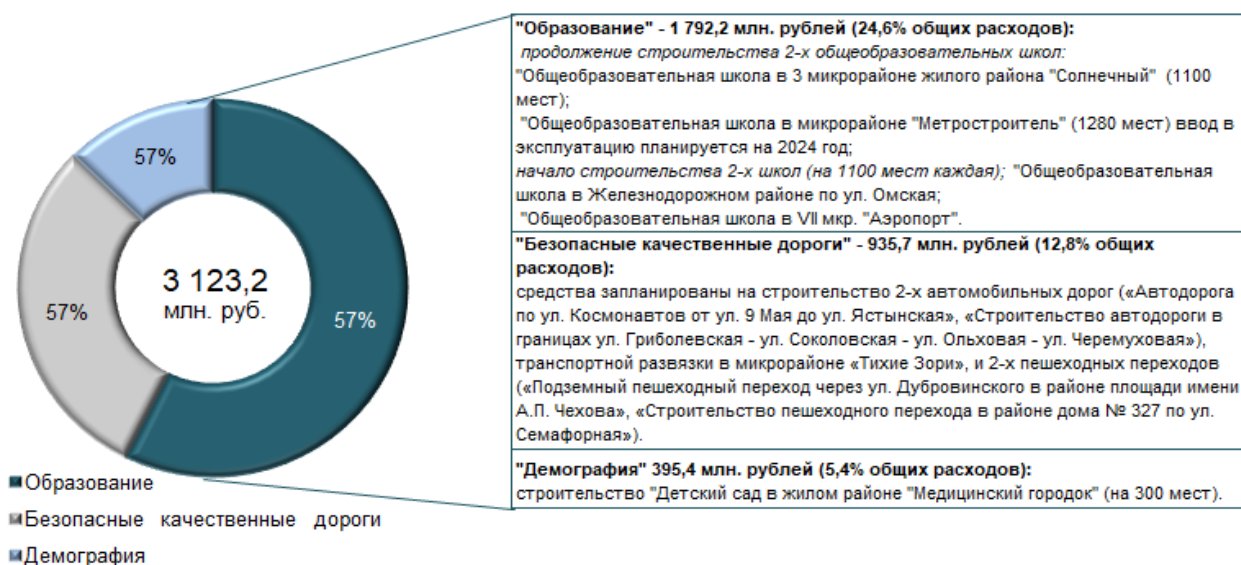
Наибольший объем капитальных вложений АИП на 2023-2025 годы - 60,6% - планируется осуществить за счет финансирования из вышестоящих бюджетов, что на 42,9% выше финансирования предыдущего бюджетного цикла.

²⁹ Утверждена постановлением администрации г. Красноярска от 14.11.2022 № 1001 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в г. Красноярске» на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов».

На 2023 год планируются средства на реализацию 46 объектов (проектирование, строительство, приобретение жилых помещений), из которых 12 планируются к вводу в эксплуатацию.

Бюджетные инвестиции запланированы только по 3 из 14 МП. Наибольшая часть средств предусмотрена на осуществление капитальных вложений в рамках МП «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» (56,2%), «Развитие образования в городе Красноярске» (42,7%).

На обеспечение достижения целей НП в 2023 году запланированы бюджетные инвестиции в сумме 3 123,2 млн. рублей (42,9% от общей суммы расходов АИП на 2023 год). Инвестиционные проекты направлены на обеспечение и достижение национальных целей развития в рамках трех НП «Демография», «Образование», «Безопасные качественные дороги».



В трехлетнем бюджетном цикле планируется создать:

в 2023 году - 490 дополнительных мест для детей в муниципальных организациях дошкольного образования, что позволит удовлетворить потребность только 1,2% детей, находящихся на учете для определения в муниципальные ДОУ. В 2024, 2025 годах прогнозируется создать еще 300 дополнительных мест;

в 2024, 2025 годах – 4 580 дополнительных мест для детей в системе общего образования. Согласно пояснительной записки к Прогнозу СЭР доля обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в МОУ в 2021-2022 учебном году составила 29,8%; по сравнению с 2020-2021 учебным годом этот показатель вырос на 2%. Увеличение показателя связано с повышением общего количества обучающихся и концентрацией большого количества детей в районах новостроек.

АИП на 2023 год предусмотрено 694,2 млн. рублей или 9,5% от общей суммы бюджетных ассигнований АИП на приобретение жилых помещений для:

предоставления детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (планируется приобрести не менее 509 жилых помещений);

обеспечения граждан, состоящих на жилищном учете (5 жилых помещений);

обеспечения, проживающих в жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными (9 жилых помещений).

В 2023 году планируется в вести в эксплуатацию 9,3 км автомобильных дорог (4 автомобильные дороги, транспортную развязку в микрорайоне «Тихие Зори», проезд через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2»), а также пешеходный переход в районе дома № 327 по ул. Семафорная.

Не включены в АИП 8 объектов, содержащихся в действующей редакции бюджета на 2022 год (с объемом финансирования 94,9 млн. рублей), по которым в текущем году заключены контракты на выполнение проектно-изыскательских работ и проведение госэкспертизы ПСД. Судьба указанных объектов, в том числе причины их исключения из МП на 2023-2025 годы (документов стратегического планирования), в пояснительной записке к Проекту не прокомментирована.

Потребуется решение вопросов о приобретении и оформлении прав на земельные участки для проектирования 10 объектов, предусмотренных Проектом бюджета в 2023 году. Длительность процедур формирования земельных участков через реализацию права их изъятия в муниципальную собственность создает риски своевременного освоения расходов, предусмотренных АИП.

При сопоставлении объектов, запланированных АИП, с Программой комплексного развития установлено их несоответствие друг другу по отдельным объектам в части сроков реализации и объема финансирования. По таким объектам в Программе комплексного развития отмечено, что вопрос их финансового обеспечения будет рассмотрен в ходе исполнения бюджета с учетом проведения работы по привлечению средств вышестоящих бюджетов.

Следует учитывать, что в случае, если в генеральный план городского округа внесены изменения³⁰, то программы комплексного развития подлежат приведению в соответствие с генеральным планом в трехмесячный срок с даты внесения соответствующих изменений.

Остается актуальной проблема невовлечения в инвестиционный процесс объектов незавершенного строительства, несмотря на проводимую органами администрации (муниципальными учреждениями) работу по сокращению количества таких объектов³¹.

2.31. Результаты исполнения бюджета за 2022 год с высокой вероятностью потребуют корректировки плановых значений источников финансирования бюджета

³⁰ Предусматривающие строительство или реконструкцию объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, которые являются объектами местного значения и не включены в программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов, программы комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов (п. 5.4 ст. 26 ГрК РФ).

³¹ По 5 объектам (на сумму 56,8 млн. рублей) проводятся работы по списанию ПСД с учета, по 7 объектам требуется корректировка ПСД, однако соответствующие расходы не включены в АИП (расходы на разработку ПСД и госэкспертизу ПСД составили 420,8 млн. рублей).

города в 2023 году. Имеется вероятность образования по итогам 2022 года остатков средств бюджета города.

2.32. Город в очередном бюджетном цикле сохранит высокий уровень долговой устойчивости.

2.33. В ходе анализа пунктов текста Проекта решения установлены ряд недостатков (о чем указано в приложении 2 к Заключению).

По результатам проведенного КСП экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие рекомендации:

I. Администрации города:

1.1. Актуализировать документы стратегического планирования с целью их дальнейшего совершенствования, а также с целью соблюдения принципа сбалансированности системы стратегического планирования.

1.2. Определить механизм начисления, учета и взыскания платы за наем, позволяющий соответствующему органу администрации города (ее территориальным подразделениям) осуществлять бюджетные полномочия администратора доходов бюджета города в отношении указанного доходного источника.

1.3. Обеспечить своевременное (учитывая установленные законом сроки давности) перечисление платы за наем, а также сложившейся задолженности по этому источнику в бюджет города и процентов за пользование чужими денежными средствами управляющими организациями с целью предотвращения причинения имущественного ущерба бюджету города.

1.4. Определить орган, уполномоченный на взыскание неосновательного обогащения с владельцев рекламных конструкций, незаконно размещенных на зданиях и сооружениях, находящихся в муниципальной собственности.

1.5. Рассмотреть вопрос о разработке с учетом п. 4 ст. 242.2 БК РФ порядка представления ГРБС в департамент финансов информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

1.6. Принять меры по получению доходов в запланированных объемах с учетом резервов, обозначенных КСП в настоящем Заключении.

1.7. Принять меры, направленные на выявление резервов пополнения доходной части бюджета города, в том числе за счет повышения качества администрирования.

1.8. Организовать работу в целях выделения средств из вышестоящих бюджетов для обеспечения безопасности детей в образовательных учреждениях и устранения аварийности их зданий.

1.9. Формировать проект АИП с учетом необходимости включения объектов, возможных к реализации (наличие правоустанавливающих документов на земельный участок (при планировании расходов на проектно-изыскательские работы), наличие положительного заключения госэкспертизы ПСД, положительного

заклучения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства), а также обеспечить приоритетную реализацию (строительство, реконструкцию) объектов, на которые разработана (разрабатывается) ПСД.

1.10. Продолжить взаимодействие с органами государственной власти края по участию в проектах, направленных на реализацию НП, обозначенных Указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах».

1.11. В связи с ликвидацией до 01.01.2023 Избирательной комиссии города Красноярска³² внести соответствующие изменения в Постановление об утверждении перечня ГАБС.

1.12. Внести изменения в правовые акты города в целях устранения пробелов правового регулирования указанных в настоящем Заключении.

II. Департаменту финансов администрации города привести в соответствие с требованиями законодательства РРО в части указанных в нем правовых оснований возникновения и принятия расходных обязательств.

III. Департаменту экономической политики и инвестиционного развития администрации города подготовить изменения в Порядок № 153 в части увеличения сроков реализации муниципальных программ.

IV. Департаменту градостроительства администрации города:

4.1. Установить приоритетность объектов капитальных вложений, предусмотренных МП, с целью исключения рисков неэффективных бюджетных расходов в случае недостаточного финансирования.

4.2. Продолжить работу по списанию расходов на разработку ПСД объектов незавершенного строительства, реализация которых невозможна.

V. ГАБС:

5.1. Продолжить работу по повышению уровня собираемости закрепленных доходов, взысканию недоимки.

5.2. Усилить контроль за планированием закупок, своевременностью проведением конкурсных процедур, заключением и исполнением контрактов, в том числе соблюдением сроков их реализации, включая своевременность оплаты.

³² Решение КГСД от 15.06.2022 № 17-263 «О прекращении полномочий, ликвидации Избирательной комиссии города Красноярска, признании утратившим силу пункта 1.5 приложения к решению Красноярского городского Совета депутатов от 18.09.2012 № 20-315 «Об Избирательной комиссии города Красноярска».