



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

Заключение

на проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.05.2014 № В-44 «О реализации права органов городского самоуправления дополнительно использовать собственные финансовые средства бюджета города Красноярска для осуществления переданных администрации города Красноярска отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (от 20.09.2019 № 93-пр)

Заключение подготовлено в соответствии со ст. 2 Положения о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108.

Рассмотрев проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.05.2014 № В-44 «О реализации права органов городского самоуправления дополнительно использовать собственные финансовые средства бюджета города Красноярска для осуществления переданных администрации города Красноярска отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (далее - Проект решения КГСД), пояснительную записку и финансово-экономическое обоснование к Проекту решения КГСД, отмечаем следующее.

Органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных Законом Красноярского края от 13.06.2013 № 4-1402 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных».

Таким образом, в соответствии с требованиями действующего законодательства, в рамках установленной компетенции проектом решения КГСД предлагается продлить срок действия вышеуказанного решения Красноярского городского Совета депутатов от 21.05.2014 № В-44 (далее – решение КГСД № В-44) до 31.12.2020.

Согласно ст. 8 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62, ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

финансовое обеспечение переданных отдельных государственных полномочий, осуществляется только за счет предоставляемых бюджету города субвенций из соответствующих бюджетов;

органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Из пояснительной записки к Проекту решения КГСД следует, что Законом Красноярского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» на реализацию переданных отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных бюджету города в 2020 году предусмотрена субвенция из краевого бюджета в размере 5,0 млн. рублей (на уровне 2019 года). Однако предусмотренного объема расходов недостаточно для выполнения потребности города Красноярска по отлову и содержанию безнадзорных животных, что потребует дополнительного финансирования в сумме 5,2 млн. рублей.

При этом пояснительная записка к Проекту решения КГСД, а также финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО) расчетов и обоснований заявленного количества животных (больных, здоровых) и количество трупов, в отношении которых планируется проведение мероприятий за счет средств бюджета города, не содержат, так как методика (порядок) определения количества безнадзорных животных и объективных данных о них на территории города Красноярска отсутствует.

Расходы на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных предусмотрены в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска».

Информация о реализации указанных мероприятий в рамках данной программы в 2018, 2019 годах, а также планируемом объеме расходов на 2020 год представлена в следующей таблице.

источник финансирования	Муниципальная программа на 2018 год					Муниципальная программа на 2019 год					Проект решения КГСД	
	Кол-во особей		Сумма, тыс. руб.			Кол-во особей		Сумма, тыс. руб.			Кол-во животных	Сумма, тыс. руб.
	план	факт	план	факт	% исполнения	план	факт 6 месяцев 2019 года	план	факт за 6 месяцев 2019	% исполнения		
всего	1 300	1 394	9 505,14	8 641,85*	90,9	4 000	525	10 242,10	1 997,05*	19,5	1 088	10 242,10
средства краевого бюджета			4 280,40	4 280,40	100,0			5 022,10	1 137,46	22,6		5 022,10
собственные средства бюджета города			5 224,74	4 361,45	83,5			5 220,00	859,59	16,5		5 220,00

*в ФЭО фактические расходы за 2018 год указаны - 5 416,70 тыс. рублей, за 6 месяцев 2019 года - 2 513,44 тыс. рублей.

Проведенный анализ показал, что освоение предусмотренного финансирования за 6 месяцев 2019 года составило 19,5% в отношении 525 особей.

Анализ стоимости проведения комплекса мероприятий за счет средств бюджета города в отношении 1-го безнадзорного животного в динамике за 3 года

показал, что в 2020 году в сравнении с 2019 годом наблюдается удорожание стоимости мероприятий. Расчет стоимости произведен на основании средней цены коммерческих предложений для размещения муниципального заказа.

Рублей

№ п/п	Состояние здоровья безнадзорного животного	Стоимость мероприятий			Отклонение	
		2018 год (ФЭО к Проекту решения КГСД)	2019 год (ФЭО к Проекту решения КГСД)	2020 год (ФЭО к Проекту решения КГСД)	2019 год от 2018	2020 год от 2019
1.	Больное зоотропонозным заболеванием	1 594,90	1 053,00	1 429,00	- 541,90	+ 376
2.	Больное не зоотропонозным заболеванием, восстановившееся в период содержания	3 350,60	2 551,00	5 199,00	- 799,60	+ 2 648,00
3.	Здоровое безнадзорное животное	3 350,60	2 551,00	5 199,00	- 799,60	+ 2 648,00
4.	Утилизация трупа безнадзорного животного	547,80	606,00	780,00	+58,20	+ 174,00

Однако по состоянию на 03.10.2019 срок действия представленных в составе материалов к Проекту решения КГСД коммерческих предложений о предоставлении ценовой информации истек.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 39 Регламента Красноярского городского Совета депутатов, ФЭО к проекту решения должно содержать сведения о показателях, применяемых при расчетах, включая сведения о дате и источниках их получения. Однако ФЭО к анализируемому проекту требуемых данных не содержит.

В «Обосновании стоимости затрат на отлов безнадзорных животных ...» (далее – Обоснование стоимости затрат), содержащемся в материалах к Проекту решения КГСД, включены, помимо прочих, расходы на передержку безнадзорного животного в течение 7 дней, а также на биркование безнадзорного животного.

На основании ст. 16, 18 ФЗ от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными...» мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя, в числе прочего, отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных, а также содержание животных без владельцев в приютах для животных (где владельцы приютов обязаны, в частности, осуществлять мероприятия по обязательному карантинированию поступивших животных в течение 10 дней, а также маркирование животных неснимаемыми и несмываемыми метками). Данные положения Федерального закона вступят в силу с 01.01.2020.

Действующий в настоящее время Порядок отлова и содержания безнадзорных животных на территории Красноярского края (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 04.06.2013 № 284-п) устанавливает срок содержания животных 7 календарных дней после их клинического осмотра и не предусматривает биркование (маркирование) безнадзорных животных, в связи с чем подлежит приведению в соответствие с ФЗ № 498-ФЗ.

Контрольно-счетная палата города Красноярска рекомендует рассмотреть данный Проект решения КГСД с учетом настоящего заключения.