

Информация о результатах контрольного мероприятия

«Оценка существующего положения муниципальных предприятий пассажирского транспорта города Красноярска за 2017 год и истекший период 2018 года»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

п. 2.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2018 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты города Красноярска от 30.11.2017 № 43, п. 3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2019 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты города Красноярска от 12.12.2018 № 35.

Проверка проведена по предложению Главы города Красноярска.

1.2. Проверяемые органы и организации:

департамент транспорта администрации города Красноярска;
муниципальное предприятие города Красноярска «Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие № 7»;
муниципальное предприятие города Красноярска «Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие №5»;
муниципальное предприятие города Красноярска «Городской транспорт».

1.3. Период проведения мероприятия: сентябрь 2018 года - январь 2019 года.

1.4. Проверяемый период: 2017, 2018 годы.

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

Государственная политика в области транспортной сферы направлена на комплексное развитие всех видов общественного транспорта и развития конкуренции.

Из всех видов общественного транспорта администрация г.Красноярска в полной мере обладает полномочиями по организации регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

Новые полномочия по организации внеуличных видов транспорта (метрополитен, монорельсовый транспорт, подвесная канатная дорога транспортная, фуникулер транспортный) не урегулированы.

Основным недостатком системы управления в сфере развития транспорта является отсутствие полномочий по установлению тарифов. Кроме того, в границах города не установлены маршруты по нерегулированным тарифам, отсутствуют дифференцированные тарифы, что не обеспечивает ценовую конкуренцию среди автотранспортных перевозчиков.

Между тем, утвержденный регулируемый тариф должен обеспечивать плановую рентабельность для муниципальных автотранспортных предприятий,

использующих автобусы большого класса, тем самым отвечать целям создания унитарных предприятий - извлечения прибыли.

Изменение подходов к субсидированию перевозок и проведенные организационные мероприятия муниципальных автотранспортных предприятий позволили завершить им 2018 год с прибылью, однако положительный эффект пока не восстановил достаточность собственных средств для продолжения деятельности предприятий в соответствии с требованиями законодательства.

Наличие подвижного состава и основных средств с высоким уровнем износа предопределяет отвлечение значительных финансовых ресурсов на их ремонт.

Выявленные нарушения и недостатки указывают на низкий уровень менеджмента предприятий и отсутствие надлежащего внутреннего финансового контроля как со стороны учредителя, так и самих муниципальных предприятий.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

1) Структура штатной численности муниципальных предприятий не единообразна. Так в МП «КПАТП-7» штатным расписанием предусмотрена 1 должность начальника автоколонны в подчинении, которого находится 267 водителей и эксплуатируется 159 единиц подвижного транспорта, а у МП «КПАТП-5» – 2 должности начальника автоколонны при 262 водителях и 164 единицах подвижного транспорта. В структуре МП «Гортранс» у генерального директора имеется 5 заместителей, главный инженер и главный бухгалтер, что требует оптимизации.

2) МП «Гортранс» при наличии убыточности осуществлялось дополнительное премирование персонала (22 сотрудников в 2017 году, 18 сотрудников в 2018 году) по основаниям, не соответствующим критерию выполнения задания «особой важности и сложности», предусмотренному коллективным договором.

3) Муниципальными автотранспортными предприятиями допущены нарушения Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» – не соблюдены нормы о своевременности и достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности в части списания основных средств и учета ГСМ.

4) Выявлены нарушения в части управления и распоряжения муниципальной собственностью у всех предприятий, что связано с недостатками правовых актов муниципальных предприятий (качество составления учредительных документов и документов в области трудовых отношений), а также длительностью направления муниципальными предприятиями документов для внесения изменений в реестр муниципальной собственности.

5) В результате ненадлежащего контроля со стороны арендодателя и собственника имущества без письменного согласия арендодателя осуществлено изменение нежилых помещений площадей МП «Гортранс».

6) В 2018 году по сравнению с 2017 годом почти в 3 раза возросло количество предъявленных муниципальным автотранспортным предприятиям штрафов, основную долю которых (более 90%) составляли штрафы за нарушения правил дорожного движения.

7). Объемы кредиторской задолженности по всем муниципальным предприятиям превышали объемы дебиторской задолженности. Такое соотношение указывает на риски возникновения потребности в заемных средствах и снижения финансовой устойчивости

8) Стоимость чистых активов у муниципальных автотранспортных предприятий на протяжении 3-х лет меньше уставного фонда, что не соответствует требованиям абз. 2 ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

9) Всеми муниципальными предприятиями допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 3,3 млн. рублей, при этом часть из них имела признаки административных правонарушений (отсутствовала информация о закупках в плане графика, закупки осуществлялись без обоснования начальной максимальной цене и др.).

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устраниению и предупреждению нарушений:

Представлений и предписаний нет.

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

1) Администрации города Красноярска:

разработать и утвердить документы стратегического планирования в г.Красноярске, определяющие направления политики города по развитию общественного транспорта;

выступить с правовой инициативой по созданию условий участия муниципального образования в организации в границах городского округа регулярных перевозок всеми видами общественного транспорта и формированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в г. Красноярске;

внести изменения в Правила организации транспортного обслуживания в части организации внеуличных видов транспорта и наделить соответствующие подразделения администрации города полномочиями по организации внеуличных видов транспорта, установленных Федеральным законом №442-ФЗ;

привести в соответствие с действующим законодательством размеры уставных фондов предприятий по отношению к их чистым активам;

поручить структурным подразделениям провести оценку финансово-хозяйственной деятельности МП «Гортранс».

2) Департаменту транспорта г.Красноярска:

при разработке документов по регулированию деятельности в области

транспорта учитывать требования действующих социальных стандартов транспортного обслуживания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в г. Красноярске»;

принять меры по разграничению контрольных полномочий с МКУ «Красноярскгортранс» и разработать систему действенного контроля за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных транспортных предприятий;

рассмотреть вопрос по внедрению в муниципальных предприятиях принципов бережливого производства, рекомендованных приказом Минпромторга РФ от 20.06.2017 №1907.

3) Муниципальным транспортным предприятиям города:

разработать план мероприятий по устраниению выявленных нарушений и недостатков;

принять меры по повышению квалификации лиц, ответственных за исполнение законодательства о контрактной системе;

организовать системную работу по взысканию дебиторской задолженности; обеспечить надлежащий учет ГСМ и контроль за его использованием;

принять меры к соблюдению правового режима использования муниципального имущества;

принять меры по внедрению принципов бережливого производства, рекомендованные приказом Минпромторга РФ от 20.06.2017 №1907.

6. Принятые решения и меры по устраниению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

В настоящее время предложения находятся в стадии рассмотрения и реализации, направление соответствующей информации по их реализации вместе с принятием мер по устраниению выявленных нарушений.

Аудитор
Контрольно-счетной
города Красноярска

Кудряшев К.Ю.