

# **Информация**

## **о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

«Анализ результативности использования бюджетных средств, предоставленных на осуществление работ по отлову и содержанию безнадзорных животных в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска»

### **1. Данные о мероприятии.**

#### **1.1. Основание для проведения мероприятия:**

п. 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2020 год, поручение Прокуратуры города Красноярска на основании обращения гражданина.

#### **1.2. Проверяемые органы и организации:**

департамент городского хозяйства администрации города Красноярска (далее – ДГХ), муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» (далее – МКУ «УДИБ»).

#### **1.3. Период проведения мероприятия:** март – июнь 2020 года.

**1.4. Исследуемый период:** 2019 год, истекший период 2020 года, для анализа использованы данные за 2017 - 2019 годы, истекший период 2020 года.

### **2. Основные выводы по результатам мероприятия:**

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения является одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) определены 12 направлений, обеспечивающих санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, к которым в том числе отнесены профилактика заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения.

Полномочия в области ветеринарии по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению, а также защита населения от болезней, общих для человека и животных возложены на органы исполнительной власти Российской Федерации.

Законом края от 13.06.2013 № 4-1402 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (в редакции, действующей до 01.01.2020) органам местного самоуправления были переданы полномочия по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных (далее – Полномочия по безнадзорным животным).

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющего органам местного самоуправления возможность финансирования таких переданных полномочий в качестве «инициативных» бюджетных расходов, было принято решение Красноярского городского Совета депутатов Решением КГСД от 21.05.2014 № В-44 «О реализации права органов городского

самоуправления дополнительно использовать собственные финансовые средства бюджета города Красноярск для осуществления переданных администрации города Красноярск отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных», которое утратило силу с 1 января 2020 года.

В конце декабря 2018 года вступил в силу Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который урегулировал деятельность в отношении животных, не относящихся к диким и находящимся в состоянии естественной свободы, определил понятие «животные без владельцев» и заменил понятие «мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных» на «деятельность по обращению с животными без владельцев» (далее – Новые полномочия).

Новые полномочия по Федеральному закону 498-ФЗ существенно расширили комплекс мероприятий, направленных на реализацию задач в области ветеринарии и эпидемиологического благополучия населения, в т.ч. установил нормы регулирующие отлов животных, немедленную передачу их в приюты с последующим проведением ряда обязательных мероприятий: карантинирование, учет, стерилизация, возврат в естественную среду либо пожизненное содержание.

### **3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:**

1. Нормативное правовое регулирование вопросов обращения с животными как в части Полномочий по безнадзорным животным, так и в части Новых полномочий было недостаточно конкретизировано по отдельным вопросам. Так, не детализированы вопросы определения численности животных без владельцев и допустимого размера ее популяции на территории муниципального образования, что оказывает прямое влияние на оценку достаточности финансовых ресурсов для исполнения переданных полномочий и безусловного достижения целей Федеральных законов № 498-ФЗ и 52-ФЗ, что в случае наличия угрозы потребует введение ЧС на территории города ввиду причинения вреда различной степени тяжести людям и животным (вплоть до летального) на территории г.Красноярск.

2. Задержка с принятием необходимых нормативных правовых актов по исполнению Новых полномочий, в том числе Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории края<sup>1</sup> (далее – Порядок № 297-п), существенно ограничила сроки подготовки необходимой материально технической базы - приютов для содержания животных без владельцев.

Между тем в силу п.5.ст.18 Федерального закона № 498-ФЗ установлен запрет на размещение отловленных животных в пунктах временной передержки и обязательное их направление в приюты. С 01.01.2021 приюты должны соответствовать требованиям, установленным Порядком № 297-п.

Как показала проверка, краевые и муниципальные приюты отсутствуют, а частные приюты и пункты передержки не имеют надлежащей технической

---

<sup>1</sup> Утвержден Постановлением Правительства края от 28.04.2020 № 297-п

готовности. Средства на строительство приютов не предусмотрены. Краевое имущество для указанных целей не предоставлялось.

3. С 01.01.2020 и до вступления в силу Закона края от 02.04.2020 № 9-3832 (с 14.04.2020) ДГХ и как следствие МКУ «УДИБ» фактически не были наделены Новыми полномочиями. Отлов безнадзорных животных был разрешен и был возможен в силу положений Закона края № 4-1402 (в редакции Закона края от 30.11.2017 № 4-1180).

4. В 2019 году на реализацию мероприятий по обращению с животными направлялось свыше 10 млн. рублей, которые в полном объеме не освоены. Основная причина – экономия по контрактам или расторжение контракта по причине неисполнения подрядными организациями всех условий.

С апреля 2020 года объем краевой субвенции городу увеличен и на 01.10.2020 составил 19,8 млн. рублей. Средства направлялись на реализацию Новых полномочий, а также на содержание сотрудников ДГХ (заработная плата, коммунальные услуги, услуги связи и т.д.), обеспечивающих организацию и выполнение переданных государственных полномочий.

5. В проверяемый период стоимость услуг по обращению с животными росла более быстрыми темпами, чем количество отловленных животных. Объем имеющихся финансовых, материальных и кадровых ресурсов был достаточен для проведения всех требуемых карантинных мероприятий.

Вместе с тем, для реализации норм Федерального закона № 498-ФЗ необходимо образовать (оснастить) питомники в соответствии с техническими и технологическими требованиями. При этом средства на указанные мероприятия ни в краевом бюджете ни в бюджете городе не запланированы.

Финансовые и организационные меры поддержки некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства не предусмотрены.

6. Показатель результативности «Доля отловленных безнадзорных животных к общему количеству выявленных безнадзорных животных» рассчитывался как количество отловленных безнадзорных животных приравненное к общему количеству выявленных. При таком порядке расчета данный показатель результативности всегда будет равен 100%, и не выражает количественно характеристики достижения цели и задач Муниципальной программы.

7. Выявлены нарушения условий контрактов, заключенных на сумму 2,2 млн. рублей, не подпадающие под административную ответственность.

8. С признаками нарушений использованы 544,4 тыс. рублей, ответственность за которые предусмотрена ч.3 ст.15.15.3 КоАП РФ.

#### **4. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:**

1) Красноярскому городскому Совету депутатов:

совместно с Администрацией города выступить с законодательной инициативой в Законодательное собрание края:

по урегулированию порядка, методики исчисления и регистрации животных без владельцев, а также процедуры учета отлавливаемых животных без владельцев, предусмотренной п.14 Порядка определения общего объема субвенции бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов края на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных

полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденным приложением к Закону края № 4-1402;

об определении органа по осуществлению учета (регистрации) всех животных в том числе, животных без владельцев, обитающих на территории муниципальных образований края, с целью определения их численности на территории муниципальных образований края;

по изменению подходов к размеру финансового обеспечения передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий.

2) Администрации города Красноярск:

обратиться в Правительство края с потребностями в финансировании строительства (создания) приютов для содержания животных без владельцев с учетом технических и технологических требований, предъявляемых Порядком № 297-п с 01.01.2021;

выйти с предложением к некоммерческим организациям и субъектам малого предпринимательства по организации на территории города приютов, соответствующих Порядку № 297-п;

рассмотреть вопрос о мерах поддержки некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства по содержанию ими приютов для животных без владельцев.

3) Департаменту городского хозяйства администрации города Красноярск:

обратиться в Минэкологии края с вопросом об разработке ими методики регулирования численности животных без владельцев в муниципальных образованиях края (городских округах).

4) МКУ «УДИБ»:

принять меры по исполнению законодательства при организации мероприятий в рамках Новых полномочий;

организовать должный контроль за соблюдением подрядчиками условий муниципальных контрактов, своевременно привлекать подрядчиков к ответственности за нарушение ими условий муниципальных контрактов;

рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушениях при использовании бюджетных средств.

**6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и по реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярск:**

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярск, рассмотрено на заседании постоянной комиссии по городскому хозяйству Красноярского городского Совета депутатов и принято к сведению. Депутатами Красноярского городского Совета депутатов рекомендовано обратиться в Правительство Красноярского края с просьбой определить порядок, методику исчисления

и регистрации животных без владельцев, в том числе уполномоченный орган по осуществлению учета (регистрации) всех животных, а также изменить подходы к размеру финансового обеспечения передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий. Кроме того, вопрос, связанный с отловом животных без владельцев на территории г.Красноярска, остается на контроле постоянной комиссии по городскому хозяйству Красноярского городского Совета депутатов.

В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации. Представлены проекты планов мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярска.