

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия **«Организация школьного питания в городе Красноярске»**

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

пункт 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2019 год.

1.2. Период проведения мероприятия: май – июль 2019 года.

1.3. Анализируемый период: 2018 год и истекший период 2019 года.

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

Непосредственные полномочия по организации питания обучающихся федеральным законодательством возложены на образовательные организации.

Организация школьного питания регламентирована правовыми актами администрации г.Красноярска и уставами образовательных организаций.

В школах города созданы условия для организации горячего питания за бюджетные и родительские средства, а также дополнительного питания – через буфеты.

За плату питаются в школах 95,6 тыс. учащихся, кроме того преподавательский и иной состав образовательных учреждений. За счет бюджетных средств горячее питание (завтраки и обеды) предоставляется 6 льготным категориям обучающихся в количестве 14,1 тыс. человек, в том числе находящимся в группе продленного дня (обеды) – 3,3 тыс. человек.

Для результативности использования бюджетных средств на организацию школьного питания муниципальной программой «Развитие образования в городе Красноярске»¹ (далее – Муниципальная программа) предусмотрен показатель результативности «охват учащихся общеобразовательных учреждений горячим питанием»: в 2018 году – 85,0%, в 2019-2021 годах – 88%.

Из 114 образовательных учреждений города в 3 образовательных учреждениях горячее питание 3,6 тыс. учащихся организуется собственными силами на базе столовых, в 111 образовательных учреждениях организация горячего питания осуществляется путем привлечения «операторов питания»², которыми в проверяемый период выступили 21 индивидуальный предприниматель, 3 хозяйственных общества и муниципальное предприятие г.Красноярска «Школьный комбинат питания» (далее – Предприятие).

Проанализирована деятельность Предприятия и выявлены причины его убыточности.

¹ На 2018 год и плановый период 2019-2020 годов утверждена постановлением администрации г.Красноярска от 13.11.2017 №726; на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов - постановлением администрации г. Красноярска от 14.11.2018 №712.

² Согласно разделу III Положения №367 «оператор питания» - организация общественного питания, отобранная на конкурсной основе муниципальными образовательными организациями для оказания услуг по организации питания обучающихся.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

1. В Уставах отдельных муниципальных общеобразовательных учреждений не содержится норм, наделяющих данные учреждения полномочиями по организации питания, при этом согласно п.14.1 СанПиН 2.4.5.2409-08 руководитель образовательного учреждения является ответственным лицом за организацию и полноту охвата обучающихся горячим питанием.

2. В 2018 году субсидии школам на организацию питания перечислялись ГУО с нарушением сроков их предоставления.

3. По различным причинам не выполнены 7 из 8 мероприятий ранее действовавшего перспективного плана развития системы школьного питания г.Красноярска на 2017 год и перспективу до 2020 года.

Главному управлению образования до принятия Концепции школьного питания не удалось реализовать задачу по охвату к концу 2018 года горячим питанием 88% обучающихся.

4. Выявлены существенные недостатки и нарушения в деятельности Предприятия, в том числе:

отсутствие контрольно-кассовой техники в школах;

бухгалтерский учет Предприятием ведется ненадлежащим образом, нарушаются требования указаний по ведению операций по приему наличных денег;

превышение лимита расчетов между организациями по одному договору наличными денежными средствами через кассу Предприятия;

неправомерное использование средств Предприятия (на приобретение продуктов в нарушение СанПиН, нарушения при списании ГСМ);

неэффективное использование средств Предприятия (расходы на содержание неиспользуемых мощностей);

наращивание кредиторской задолженности;

предусмотренная законодательством предельная торговая надбавка в размере 60% используется Предприятием не в полном объеме;

экономически обоснованные расчеты перед участием в закупочных процедурах не проводятся;

невыполнение руководством Предприятия действий по организации и осуществлению внутреннего финансового контроля, а также о недостаточном осуществлении ведомственного контроля закупочной деятельности, иными словами – о неэффективном менеджменте Предприятия.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений:

Заключение о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии направлено Главе города Красноярска, в Красноярский городской Совет депутатов.

Протокол об административном правонарушении по ч.1 ст. 15.15.5 КоАП РФ направлен в суд, которым на виновное лицо наложен административный штраф.

Материалы проверки для принятия мер прокурорского реагирования, включая привлечение виновных лиц к административной ответственности, направлены в органы прокуратуры города Красноярска, а также в целях уголовно-правовой оценки действий должностных лиц - в МУ МВД России «Красноярское».

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

Предложения:

1. Администрации города Красноярска:

рассмотреть вопрос о целесообразности деятельности муниципального предприятия города Красноярска «Школьный комбинат питания» в отсутствие соответствующих полномочий у органов местного самоуправления городского округа (рассмотреть вопрос о реорганизации);

принять решение о приведении уставного фонда Предприятия в соответствие с требованиями Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

2. Департаменту социального развития администрации города Красноярска:

рассмотреть вопрос о разработке формы отчета по реализации Концепции развития школьного питания и порядка его размещения в общедоступной форме;

3. Главному управлению образования администрации города Красноярска:

проконтролировать закупочную деятельность Предприятия (в части завышения закупочных цен);

осуществить контроль за правильностью применения муниципальными образовательными учреждениями города и Предприятием размера торговой надбавки при исполнении контрактов на организацию питания;

принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушения, к установленной законодательством дисциплинарной ответственности;

провести анализ положений о закупках муниципальных автономных учреждений в части предельной суммы для заключения договоров на организацию питания с единственным поставщиком;

совместно с Предприятием разработать меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и осуществить контроль за их реализацией;

4. МП города Красноярск «Школьный комбинат питания»:

разработать программу развития Предприятия с учетом возможности использования дополнительных форм получения прибыли путем оказания дополнительных услуг (кейтеринга – организации питания во время массовых мероприятий на удалённых точках, корпоративного питания, продажи продукции собственного производства в магазинах, молочных кухнях и т.д.), с максимальным задействованием свободных площадей);

принять меры по внедрению на Предприятии действенной системы внутреннего финансового контроля;

Принять безотлагательные меры по надлежащему ведению бухгалтерского учета, составлению достоверной бухгалтерской отчетности, внедрению специализированного программного продукта;

принять меры по проведению обязательного ежегодного аудита Предприятия и подготовке аудиторского заключения;

включить неиспользуемое имущество в хозяйственный оборот, либо принять меры по передаче неиспользуемых объектов в городскую казну;

разработать план меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, представить его в Контрольно-счетную палату города Красноярск.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярск:

заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярск и рассмотрено Красноярским городским Советом депутатов.

Принятие мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярск.