

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда
администрации города Красноярска»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

пункт 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2021 год.

1.2. Период проведения мероприятия: февраль-март 2021 года.

1.3. Проверяемый период: 2020 год.

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

Создание в расходной части местного бюджета резервного фонда местной администрации предусмотрено статьей 81 Бюджетного кодекса. Размер резервных фондов местных администраций устанавливается решением о соответствующем бюджете и не может превышать 3 % общего объема расходов местного бюджета, но до 01 января 2022 года предельный размер фонда мог не устанавливаться для случаев расходования средств на мероприятия по нераспространению коронавирусной инфекции Covid-19.

Средства резервных фондов направляются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований фонда, и используются по решению администрации муниципального образования.

Порядком использования средств резервного фонда администрации города Красноярска¹ (далее – Администрация города) установлен механизм предоставления средств на основании решения двух комиссий:

комиссии по рассмотрению заявлений граждан – в случаях оказания единовременной материальной помощи жителям города, пострадавшим от ЧС. В 2020 году на основании 34 протоколов такой комиссии были рассмотрены заявления более 170 граждан;

комиссии по чрезвычайным ситуациям (или КЧС города) – по вопросам проведения аварийно-восстановительных работ, а также мероприятий, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС. В 2020 году средства Резервного фонда на такие работы распределены по 13 протоколам КЧС города, в том числе: Департаменту городского хозяйства – на 15 объектов, Главному управлению образования – на 1 объект, Департаменту транспорта – на 2 объекта, Департаменту градостроительства - на 1 объект. Также по решению КЧС города 19 ГРБС предоставлены ассигнования на мероприятия по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

Объем использованных средств резервного фонда увеличился в проверяемом периоде по отношению к 2018 году существенно (с 129,0 млн. рублей в 2018 году до 158,4 млн. рублей – в 2020 году), что связано

¹ Утверждён постановлением Администрации города от 13.11.2019 № 852.

с финансированием мероприятий по предотвращению возникновения ЧС, сохранению стабильного жизнеобеспечения города и оказанию материальной помощи гражданам, пострадавшим от ЧС и пожаров. Данные расходы ежегодно составляют наибольший удельный вес расходов фонда.

Фактическое использование средств Резервного фонда соответствует основаниям, предусмотренным законодательством.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

Средства Резервного фонда, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ в многоквартирных домах, по – сути, были израсходованы на проведение капитальных ремонтов данных домов. Законодательством предусмотрен иной порядок предоставления средств на указанные цели: за счет средств взносов собственников на капитальный ремонт общего имущества в МКД, средств регионального оператора, с использованием механизма добровольного страхования, а также путем предоставления субсидий управляющим организациям².

Объемы средств на устранение угрозы и ликвидацию последствий ЧС в МКД ежегодно возрастают ввиду многолетних недоремонтов и некачественного проведения обследований МКД перед их включением в Региональную программу капремонта.

Кроме того, недостаточность бюджетных средств для переселения граждан из аварийного фонда создает условия для несения непредвиденных расходов. Так, средства Резервного фонда, направленные на ликвидацию и устранение угрозы ЧС в аварийных домах, подлежащих последующему сносу, но отремонтированные в проверяемый период за счет средств Резервного фонда, имеют признаки неэффективного использования.

В ходе аудита закупок выявлены нарушения по 10 контрактам, заключенным на общую сумму 60,4 млн. рублей, а также наличие в деятельности МБДОУ № 204 признаков составов административных нарушений по ч.1 ст.7.32 КоАП РФ (муниципальный контракт заключен на условиях, не предусмотренных извещением о закупке), ч.8 ст.7.32 КоАП РФ (не проводилась экспертиза выполненных работ), ч.3 ст.7.30 КоАП РФ (в ЕИС не размещены необходимые документы).

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений:

Материалы проверки направлены в прокуратуру города для принятия мер в пределах компетенции.

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

² В соответствии с постановлением Администрации города от 12.05.2009 № 40-а.

Администрации города:

рассмотреть вопрос о сокращении расходования средств Резервного фонда на проведение капитальных ремонтов и реконструкции общего имущества собственников в МКД, и проведении данных работ за счет средств субсидий бюджета города на соответствующие цели;

в целях замещения средствами по страховым выплатам средств бюджета города, направляемых на ликвидацию последствий ЧС, обратиться в уполномоченные органы государственной власти края с инициативой о разработке программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным в городе Красноярске жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования;

принять необходимые меры по проведению аварийно-восстановительных работ и установлению лиц, виновных в угрозе возникновения оползня склонов гор в границах автомобильной дороги и жилых домов № 6, 25 по ул. Базайской и в районе жилого дома № 22а по ул. 2-ая Огородная.

Департаменту городского хозяйства:

принять меры по возмещению расходов бюджета города, направленных на ликвидацию ЧС в МКД, не признанных аварийными, за счет средств для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора;

рассмотреть вопрос об инициировании разработки правового акта, предусматривающего возможность, порядок и условия оказания мер финансовой поддержки на финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными, за счет средств бюджета города.

Главному управлению образования:

принять меры по обеспечению соблюдения муниципальными образовательными учреждениями города требований технической эксплуатации зданий, установленных Градостроительным кодексом РФ, Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярска, 25.11.2021 рассмотрено на заседании постоянной комиссии по социальному развитию Красноярского городского Совета депутатов и принято к сведению.

В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярска.