

Информация

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка предоставления муниципального имущества с целью оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

п.3.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2020 год, предложения Красноярского городского Совета депутатов.

1.2. Проверяемые органы и организации:

администрация Советского района в городе Красноярске (далее – Администрация Советского района), администрация Кировского района в городе Красноярске (далее – Администрация Кировского района), администрация Центрального района в городе Красноярске (далее – Администрация Центрального района), департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска (далее – ДМИиЗО); департамент градостроительства администрации города Красноярска (далее – ДГ); департамент экономической политики и инвестиционного развития администрации города Красноярска (далее – ДЭ).

1.3. Период проведения мероприятия: декабрь 2019 года – январь 2020 года.

1.4. Проверяемый период: 2018 – 2019 годы.

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

Согласно Федеральному закону от 24.08.2007 № 209-ФЗ «О развитии субъектов малого предпринимательства в РФ», поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП) организована на всех уровнях власти.

Реализация комплекса мер поддержки СМП в г.Красноярске осуществляется в рамках муниципальной программы «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске»: на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов¹; на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов² (далее – МП «Поддержка предпринимательства»).

Кроме того, в рамках исполнения своих полномочий, в том числе в сфере регулирования деятельности СМП, орган местного самоуправления вправе распоряжаться имеющимися в собственности земельными участками. Одним из видов использования земельных участков является размещение на них временных сооружений и нестационарных торговых объектов, которое осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №381-ФЗ).

Согласно указанному закону, размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, имеет ряд особенностей. Так, в соответствии с ч.1 ст.39.36 Земельного кодекса РФ, размещение нестационарных торговых

¹ Утверждена постановлением администрации г.Красноярска от 13.11.2017 № 724.

² Утверждена постановлением администрации г.Красноярска от 14.11.2018 № 708.

объектов (далее – НТО)³ осуществляется на основании схемы размещения НТО, которая, в свою очередь, согласно ч.1 ст.10 Федерального закона № 381-ФЗ должна учитывать необходимость обеспечения устойчивого развития территорий и достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ (ч.3.ст.10 Федерального закона № 381-ФЗ).

Полномочия по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, органами местного самоуправления реализуются, в том числе, в рамках отдельного мероприятия 2 «Мероприятия, связанные с размещением временных сооружений и сносом (демонтажем) самовольно установленных объектов капитального строительства и временных сооружений» муниципальной программы «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры»: на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов⁴, на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов⁵ (далее – Муниципальная программа ДГ).

Согласно действующему законодательству, размещение и снос незаконно размещенных сооружений на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена в г.Красноярске распределена между департаментами администрации города Красноярск и Администрациями районов города.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

Недостатком муниципальных правовых актов города является неурегулированность вопросов по внедрению успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства. Кроме того, принятые на городском уровне нормативные правовые акты в части размещения и сноса (демонтажа) временных и самовольно установленных сооружений имеют ряд недостатков, выразившихся в установлении для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения, в том числе при принятии решений.

В общем объеме поступлений неналоговых доходов в бюджет города, доходы от поддержки СМП в 2018-2019 годах составляли не более 14,5%, а уровень исполнения плановых объемов не достигал 82%. Причинами низкого исполнения являлись: неактивный покупательский спрос на земельные участки, досрочное прекращение арендных отношений, несвоевременное внесение текущей арендной платы и непринятие исчерпывающих мер по обеспечению поступления задолженностей прошлых лет.

Анализ проведенных торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества (земельные участки и объекты недвижимости) показал низкую коммерческую ценность и востребованность такого имущества у СМП,

³ Нестационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком ... (пункт 6 статьи 2 Федерального закона №381-ФЗ).

⁴ Утверждена постановлением администрации г.Красноярска от 13.11.2017 № 735.

⁵ Утверждена постановлением администрации г.Красноярска от 14.11.2018 № 713.

что, в том числе указывает на ненадлежащее исполнение собственником обязанности по содержанию имущества.

Отмечается недостаточный уровень предоставления компенсационных мест по размещению временного сооружения аналогичного вида со схожими параметрами (площадью) в пределах города. Всего в 2018-2019 годах предоставлено 153 компенсационных места, что составляет 5,1% от всего объема демонтированных объектов. В 618 случаях (20,7% от демонтированных) владельцам НТО отказано в предоставлении компенсационных мест. Не использование компенсационных мест также указывает на отсутствие коммерческой ценности в предоставляемых земельных участках.

Действующая в городе система сноса (демонтажа) временных и самовольно установленных сооружений исполняется с существенными недостатками: от исполнения механизма выявления, учета и сохранности демонтированных объектов, до привлечения к ответственности лиц, незаконно установивших временные сооружения.

При осуществлении администрациями районов города закупочной деятельности на выполнение работ по демонтажу временных и самовольно установленных сооружений допущен ряд нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе имеющих признаки административных правонарушений.

С 2019 года наблюдается снижение уровней плановых показателей реализации мероприятий МП «Поддержка предпринимательства». Данный факт связан с отсутствием достаточного количества заявок от СМП, что может свидетельствовать об отсутствии заинтересованности со стороны СМП в поддержке, предоставляемой Администрацией города.

Наличие расхождений по количеству размещенных временных сооружений, отраженных в схемах размещения временных сооружений на территории города⁶ (далее – Схема размещения временных сооружений) и размещения НТО⁷ с данными ДГ, не позволяет дать объективную оценку достигнутых показателей реализации отдельного мероприятия Муниципальной программы ДГ. Аналогично, по результатам проверки не признаны достоверными данные отчетов об исполнении показателей результативности по мероприятиям 2.6 и 2.4 рассматриваемой МП «Поддержка предпринимательства».

Общая сумма финансовых нарушений в рамках исполнения полномочий по размещению и сносу (демонтажу) временных и самовольно установленных сооружений на территории города составила 28 479,1 тыс. рублей, в т. ч.:

нарушения требований к бухгалтерскому учету – 28 334,8 тыс. рублей, имеющих признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.11 КоАП РФ;

нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в общей сумме 144,3 тыс. рублей: не соблюдение срока оплаты выполненных работ в сумме 0,7 тыс. рублей, имеющие признаки административного правонарушения,

⁶ Утверждена постановлением Администрации города от 27.09.2012 № 415.

⁷ Утверждена постановлением Администрации города от 27.11.2012 № 595.

предусмотренного ст.7.32.5 КоАП РФ; принятие и оплата работ, а также привлечения к ответственности подрядчиков на сумму 143,6 тыс. рублей.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений:

В департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска, департамент градостроительства администрации города Красноярска, администрациям Кировского, Центрального, Советского районов в городе направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков.

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

1) Администрации города Красноярска:

принять действенные меры по реализации рекомендаций, указанных в распоряжении Правительства Красноярского края от 18.04.2017 № 270-р «Об утверждении Порядка реализации мер, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства и устранение административных барьеров в городских округах и муниципальных районах Красноярского края», по внедрению успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, и их размещению на официальном сайте города;

устранить недостатки нормативно-правового регулирования в сфере размещения и демонтажа самовольно установленных временных сооружений на территории города;

обеспечить контроль за деятельностью администраций районов города:

в части надлежащего учета демонтированных самовольно установленных временных сооружений, а также документирования (оформления) фактов хозяйственной жизни, совершенных в отношении этих объектов;

по взысканию ими в судебном порядке произведенных расходов за демонтаж незаконно размещенных временных сооружений, а также по направлению ими в административные комиссии материалов о выявленных правонарушениях.

2) Департаменту муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска:

устранить нарушения и недостатки ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности по администрируемым доходам в бюджет от аренды муниципального имущества, предоставленного для поддержки СМП;

принять меры по активизации и усилению работы, направленной на взыскание задолженности по арендной плате, а также по контролю за соблюдением условий договоров аренды муниципального имущества арендаторами – СМП;

организовать надлежащее осуществление внутреннего финансового аудита;

провести инвентаризацию Перечня муниципального имущества, необходимого для реализации мер по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе

Красноярске, утвержденного распоряжением администрации города Красноярска от 27.02.2009 № 504-недв (далее – Перечень муниципального имущества, предоставляемого СМП) на предмет пригодности объектов, включенных в него, для фактического использования;

обеспечить надлежащее исполнение обязанности по содержанию объектов муниципальной собственности, включенных в Перечень муниципального имущества, предоставляемого СМП;

рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения.

3) Департаменту градостроительства администрации города Красноярска:

обеспечить составление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями действующего законодательства;

не допускать включение в бюджетную отчетность неподтвержденных данных; принять меры по актуализации данных, отраженных в Схеме размещения временных сооружений и схеме размещения НТО;

организовать надлежащее осуществление внутреннего финансового аудита;

рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения;

продолжить работу по предоставлению компенсационных мест для размещения временных сооружений в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов и с соблюдением прав владельцев временных сооружений.

4) Департаменту экономической политики и инвестиционного развития администрации города Красноярска:

продолжить реализацию полномочий по осуществлению финансовой и имущественной поддержке СМП города Красноярска, в том числе в соответствии с муниципальными программами;

выстроить программные направления поддержки СМП в соответствии с задачами (целями) стратегического планирования социально-экономического развития города, учитывая:

- объективные данные о количестве (числе) и структуре СМП;

- достоверные показатели результативности действующей муниципальной программы «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на 2020 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержденной постановлением администрации г.Красноярска от 14.11.2019 №871;

- городские проблемы, обозначенные в Стратегии социально-экономического развития города до 2030 года, утверждённой Решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42;

- отраслевой принцип поддержки;

- разнонаправленные методы помощи, в том числе повышение финансовой грамотности СМП, информационного обеспечения, популяризации способов и направлений взаимодействия на базе муниципальных площадок и т.д.

рассмотреть вопрос о возложении на муниципальное автономное учреждение города Красноярска «Центр содействия малому и среднему предпринимательству» решения задачи по популяризации муниципального имущества, предоставляемого в качестве поддержки СМП, в том числе путем разработки проектов востребованности (создание производственных (перерабатывающих), социальных

площадок).

5) Администрации Советского района в городе Красноярске:

провести сплошную инвентаризацию и обеспечить надлежащий учет демонтированных временных и самовольно установленных сооружений, помещенных на хранение по адресу: ул. Пограничников, ТЭЦ-3 (далее – Полигон);

принять меры по усилению работы по взысканию в судебном порядке произведенных расходов за демонтаж незаконно размещенных временных сооружений;

не допускать нарушения требований Порядка выявления и демонтажа, установленных в нарушение определенного правовыми актами города порядка временных объектов на территории г.Красноярска, утвержденного постановлением администрации города Красноярска от 12.09.2013 № 471 (далее – Порядок выявления и демонтажа);

исполнять требование по направлению в административные комиссии материалов о выявленных правонарушениях в полном объеме;

не допускать фактов приемки работ, не предусмотренных условиями муниципальных контрактов;

принять меры по повышению уровня квалификации должностных лиц, осуществляющих деятельность в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

организовать надлежащее осуществление внутреннего финансового аудита.

б) Администрации Кировского, Центрального районов в городе Красноярске:

принять меры по усилению работы по взысканию в судебном порядке произведенных расходов за демонтаж незаконно размещенных временных сооружений;

не допускать нарушения требований Порядка выявления и демонтажа;

исполнять требование по направлению в административные комиссии материалов о выявленных правонарушениях в полном объеме;

обеспечить надлежащий учет демонтированных с территории района самовольно установленных временных сооружений, переданных на ответственное хранение на Полигон;

принять меры по повышению уровня квалификации должностных лиц, осуществляющих деятельность в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

организовать надлежащее осуществление внутреннего финансового аудита.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и по реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярска, рассмотрен на заседании постоянной комиссии по бюджету, собственности и экономическому развитию Красноярского городского Совета депутатов и принят к сведению. В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации. Представлены проекты планов мероприятий по устранению

выявленных нарушений и недостатков. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярска.