

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных средств, направленных
муниципальному автономному учреждению «Центр питания»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

пункт 3.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярск на 2021 год.

1.2. Период проведения мероприятия: май-июнь 2021 года.

1.3. Проверяемый период: 2020 год и истекший период 2021 года.

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

Вопросы организации качественного и здорового питания детей всегда были и остаются наиболее актуальными в государственной политике.

Изданные Минздравсоцразвития и Минобрнауки России во исполнение Национальной стратегии методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений¹ (далее – Методические рекомендации) закрепили реорганизацию действующей еще с советского периода системы школьного (дошкольного) питания путем перехода к индустриальным способам производства питания:

производство питания и кулинарной продукции непосредственно на пищеблоках образовательных учреждений (п.17);

обеспечение промышленного производства полуфабрикатов и готовых блюд с пролонгированными (увеличенными) сроками годности на пищевых производственных комплексах с использованием современных технологий, обеспечивающих крупносерийное производство наборов (рационов) питания, с последующей их выдачей доготовочными и раздаточными столовыми образовательных учреждений (п.18).

Однако, переход на индустриальные способы производства питания в образовательных организациях субъектов РФ проходит не просто.

Федеральными нормативными актами не регламентированы порядок и критерии принятия решений о способах организации питания (самостоятельно или с привлечением специализированной организации). Региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся общеобразовательных организаций² (далее – Стандарт), принятый к 01.09.2021, предусматривает две формы организации питания: штатным подразделением по организации питания, подчиненным руководителю общеобразовательной организации или специализированными предприятиями по организации питания, выполняющими услуги по организации питания по договору (форма передачи функции организации питания сторонней организации).

Реорганизация системы школьного (дошкольного) питания в городе также вызывает немало вопросов как у работников образовательных организаций, так и у родителей и контролирурующих органов. Накопленные до указанной

¹ Утверждены приказом Минздравсоцразвития России № 213н и Минобрнауки России № 178 от 11.03.2012.

² Утвержден заместителем председателя Правительства Красноярского края, согласован министрами образования и здравоохранения Красноярского края, руководителями Роспотребнадзора и Россельхознадзора по Красноярскому краю.

реорганизации проблемы и неудовлетворительный финансовый менеджмент привели к банкротству³ МП города «Школьный комбинат питания», являющегося одним из основных участников организации питания в образовательных организациях города до середины 2020 года.

В июне 2020 года⁴ администрацией города Красноярска (далее – Администрация города) создано новое Учреждение МАУ «Центр питания» (далее также – Учреждение). Учреждение осуществляет эксплуатационно-техническое обслуживание оборудования столовых муниципальных общеобразовательных учреждений города и мероприятия по обеспечению питанием обучающихся за счет бюджетных средств.

Длительные сроки разработки Правительством края Стандарта не позволили нормативно закрепить суть и механизмы реализации проекта в школах г. Красноярска в отношении переданных государственных полномочий по организации горячим питанием обучающиеся по образовательным программам начального общего образования, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и обучающихся из семей с малым среднедушевым доходом.

В отсутствие регионального стандарта департамент социального развития Администрации города считал нецелесообразным разработку муниципального стандарта качества оказания услуги по организации питания учащихся в группах продленного дня.

Механизм реализации «пилотного проекта», принятый на 2020/2021 учебный год до разработки Стандарта, возлагает на МАУ «Центр питания» функции по организации (обеспечению) питанием без учета методических рекомендаций – Учреждение не осуществляет ни образовательную деятельность, ни услуги общественного питания.

В других административных центрах субъектов РФ превалирует передача услуг организации горячего питания на аутсорсинг организациям общественного питания, включая муниципальные предприятия и учреждения. Практика снабжения школьными базовыми столовыми и комбинатами питания общеобразовательных организаций незначительна.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

Большинство общеобразовательных организаций города (103 из 113) не готовы к переходу на индустриальные способы производства питания в трактовке Федеральных законов «Об образовании», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», методических рекомендаций, а также СанПиНов, принятых во 2-й половине 2020 года и текущем периоде 2021 года. Уровень износа оборудования пищеблоков общеобразовательных учреждений, переданного МАУ «Центр питания», составляет более 90,0%.

В Концепции развития системы школьного питания до 2023 года и иных нормативных документах Администрации города и главного управления образования Администрации города (далее – ГУО) не отражен полный спектр контроля качества горячего питания.

³ Решением Арбитражного суда края от 31.03.2021 МП «Школьный комбинат питания» признано банкротом.

⁴ В соответствии с постановлением Администрации города от 30.06.2020 № 498.

Как показали результаты проверки, организация школьного питания в городе не настроена в полной мере на обеспечение контроля качества питания и безопасности пищевой продукции.

Для общеобразовательных организаций города в форме бюджетных учреждений принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушает требования, установленные законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

При формировании для МАУ «Центр питания» муниципального задания ГУО не доводились показатели услуги по организации (обеспечению) питания.

Установлено неэффективное и неправомерное использование МАУ «Центр питания» средств, связанное с нарушениями законодательства об оплате труда. Допускались нарушения законодательства при формировании Плана ФХД, установлены 7 случаев нарушения сроков размещения информации в ЕИС, содержащие признаки административных правонарушений по ч.4, 5 ст.7.32.3 КоАП РФ. Выявлены коррупционные риски при заключении договоров на ремонт помещения Учреждения.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений:

МАУ «Центр питания» вынесено представление об устранении выявленных нарушений.

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

1. Администрации города предложено:

рассмотреть вопрос о доработке Концепции, в ходе которой надлежит определить:

систему контроля за качеством питания в соответствии с требованиями законодательства;

определить место и роль МАУ «Центр питания» в содействии осуществления образовательными организациями организации питания, в том числе производственного контроля, бракеражного контроля и контроля качества питания.

2. ГУО предложено:

разработать муниципальный стандарт качества оказания услуги по организации питания учащихся в группах продленного дня;

рассмотреть вопрос о формировании типовых документов, обеспечивающих организацию питания образовательными организациями и регламентирующих выполнение контроля за качеством питания (с учетом опыта других регионов), в числе которых включение в положения контрактов видов и способов осуществления контроля качества питания со стороны МАУ «Центр питания», образовательных учреждений и иных заинтересованных

лиц;

рассмотреть возможность внесения изменения в Устав МАУ «Центр питания» в части осуществления учреждением образовательной деятельности по повышению квалификации специалистов школ, осуществляющих контроль качества питания (входящих в состав бракеражных комиссий, комиссий по контролю качества, сотрудников-поваров организаций, осуществляющих питание детей), а также наделения функциями специализированной организации (ст.40 Федерального закона № 44-ФЗ);

рассмотреть предложения по развитию школьных базовых столовых;
пересмотреть порядок финансового обеспечения полномочий по организации питания образовательных организаций;

рассмотреть вопрос о направлении части средств, предоставляемых на расходы, связанные с организацией питания обучающихся, на выплаты специалистам школ, осуществляющих контроль качества питания;

рассмотреть вопрос о необходимости обращения в уполномоченные органы исполнительной власти края с предложением о финансировании расходов:

на осуществление образовательными организациями контроля качества питания,

на привлечение медицинских работников к отдельным мероприятиям по такому контролю,

предоставления поддержки производителей пищевых продуктов для питания детей в соответствии с п.3 ст.25.2 Федерального закона № 29-ФЗ.

3. МАУ «Центр питания» указано:

принять меры по устранению нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий, способствовавших их совершению;

рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения;

совместно с ГУО разработать план, содержащий меры и сроки устранения нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольного мероприятия, представить его в Контрольно-счетную палату города Красноярск.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярск:

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярск, 29.09.2021 рассмотрен на заседании постоянной комиссии по социальному развитию Красноярского городского Совета депутатов и принят к сведению.

В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации. Срок представления ГУО и МАУ «Центр питания» плана выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков – октябрь 2021 года. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярск.