

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка результативности использования средств бюджета
города Красноярска, уплаченных в качестве взноса
на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных
домах, а также на осуществление функций технического
заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту
на территории города Красноярска органами местного
самоуправления и муниципальными учреждениями»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

пункт 3.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2020 год

1.2. Проверяемые органы и организации: Департамент городского хозяйства администрации г.Красноярска, МКУ г.Красноярска «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» (далее – МКУ «УРТСЖ»), МП «Специализированное автотранспортное предприятие» (далее – МП «САТП»).

1.3. Период проведения мероприятия: апрель-май 2020 года

1.4. Проверяемый период: 2019 год

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

Система организации капитального ремонта в крае и городе организована в соответствии с требованиями законодательства. Во исполнение Региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории края¹ (далее – Региональная программа капремонта) Правительством края и администрацией города (для г.Красноярска) принимаются краткосрочные планы ее реализации, рассчитанные на 3 года.

С марта 2018 года функции технического заказчика по капитальному ремонту МКД Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края (далее – Фонд) переданы на муниципальный уровень и возложены на МКУ «УРТСЖ», деятельность которого в 2019 году Фондом оценена как неудовлетворительная.

Техническим заказчиком МКУ «УРТСЖ» в качестве одного из подрядчиков к капитальному ремонту 16 МКД привлечено МП «САТП», выступающее во взаимоотношениях с субподрядными организациями в качестве генерального подрядчика. Согласно итогов деятельности за 2019 год и первое полугодие 2020 года у МП «САТП» существуют риски убыточности данного вида деятельности, что может оказать негативное влияние на его финансовую устойчивость в целом.

¹ Утверждена постановлением Правительства края от 27.12.2013 № 709-п.

За 30-летний период реализации действующей с 2014 года Региональной программы капитального ремонта с 2017 до 2046 года в Красноярске планируется провести капитальный ремонт 4 786 МКД, в том числе провести почти 42 тыс. работ по капитальному ремонту отдельных элементов зданий. Следует понимать, что в этот период будет проведен разовый ремонт каждого из 11 элементов МКД в зависимости от межремонтного периода и степени их износа.

Из включенных на 2017-2019 годы в Краткосрочный план города 1127 МКД проведены работы на 73,3% от запланированного количества. Как показала проверка, на невыполнение Краткосрочного плана города влияют причины, носящие как объективный характер, так и являющиеся следствием неэффективной деятельности технического заказчика МКУ «УРТСЖ».

Из накопленных и аккумулированных на счетах Фонда (Регионального оператора) на 01.09.2020 средств собственников в сумме 6,7 млрд. рублей использовано 68,7%. За счет бюджетных средств использовано 73,9% от выделенных на цели капремонта ассигнований бюджетов всех уровней с 2014 по 2019 годы.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

Администрацией города не урегулированы вопросы начисления задолженности и оплаты взносов на капремонт в части доли муниципальной собственности: не определен орган, уполномоченный осуществлять действия по проверке обоснованности (правомерности) начисленных взносов на капремонт в части доли муниципальной собственности, детально не регламентирован порядок уплаты взносов за помещения в МКД, переданные в оперативное управление.

Данный недостаток в совокупности с несвоевременным уточнением площадей муниципальных помещений явился причиной нарушений и недостатков при оплате администрациями районов в городе части взносов за помещения муниципальной собственности.

В нарушение п.15 Порядка формирования и утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капремонта² в 2020 году продолжалось завершение работ на 277 МКД и по состоянию на 01.10.2020 не завершены работы на 27 МКД, что создает предпосылки невыполнения Краткосрочного плана города на 2020-2022 годы в полном объеме.

Без учета норм Жилищного кодекса РФ Фондом предусматривался не весь объем остатков неиспользованных средств, аккумулированных на его счетах, при формировании Регионального краткосрочного плана на 2017-2019 годы.

Деятельность отделов с ТОС, ТСЖ и ЖСК по ряду направлений работы утратила свою актуальность в связи с изменением законодательства и с учетом результатов в проверяемом периоде не может быть признана эффективной.

² Утвержден постановлением Правительства края от 29.10.2014 №511-п.

МКУ «УРТСЖ» допущены грубые нарушения бухгалтерского учета, а также выявлены нарушения в сфере закупочной деятельности.

Показатели результативности мероприятия «Уплата взноса на капремонт общего имущества в МКД в части доли муниципальной собственности» муниципальной программы «Развитие ЖКХ и дорожного комплекса города» не увязаны с целями капитального ремонта МКД и требуют пересмотра.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений:

Учреждению внесено представление об устранении выявленных нарушений.

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

Администрации города:

установить (определить) нормативными правовыми актами:

субъект, осуществляющий пообъектную проверку обоснованности (правомерности) начисления взносов на капитальный ремонт МКД и соответствующей задолженности в части доли муниципальной собственности. Рассмотреть вопрос о передаче ДМИИЗО функций по уплате взносов за капитальный ремонт жилых и нежилых помещений муниципальной собственности, находящихся в МКД;

порядок уплаты взносов за помещения в МКД, переданные в оперативное управление;

рассмотреть вопрос о реорганизации МКУ «УРТСЖ» в части исключения несвойственных органам местного самоуправления функций;

в качестве инициативы обратиться в Министерство образования края с предложением о внедрении в учреждениях профессионального образования учебных планов по подготовке специалистов по специальному профессиональному стандарту №1164;

принять меры по повышению профессионального уровня муниципальных служащих, участвующих в приемке работ в соответствии с ч.2 ст.190 Жилищного кодекса РФ.

Департаменту городского хозяйства администрации города:

рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, предусматривающего обязательность и периодичность технических обследований МКД с участием управляющих организаций перед принятием краткосрочных планов;

принять меры по безусловному соблюдению Краткосрочного плана города в установленные сроки;

принять меры по устранению несоответствия отчетности по реализации краткосрочных планов;

принять дополнительные меры по привлечению управляющих организаций к проведению технических обследований;

пересмотреть показатели результативности муниципальной программы «Развитие ЖКХ и дорожного комплекса города» в части капремонта;

совместно с МКУ «УРТСЖ» разработать план, содержащий меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, указанных в актах, представить его в Контрольно-счетную палату города.

МКУ «УРТСЖ»:

принять дополнительные меры по безусловному исполнению Краткосрочного плана города;

принять меры по повышению качества осуществления внутреннего контроля;

принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения при использовании бюджетных средств;

принять меры по возмещению Фондом средств, уплаченных АО «Научно-технический прогресс» по решению Арбитражного суда за выполненные работы по капремонту.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярск:

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярск, рассмотрен на заседании постоянной комиссии по городскому хозяйству Красноярского городского Совета депутатов и принят к сведению.

В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации. МКУ «УРТСЖ» представлен план выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярск.