



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ГОРОДА КРАСНОЯРСКА ЗА 2020 ГОД

(утверждено решением коллегии Контрольно-счетной палаты города Красноярск
от 23.04.2021 № 12)

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п.п.1.2 п.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярск на 2021 год, ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.33 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Красноярского городского Совета депутатов от 11.12.2007 № 15-359, ст.2 Положения о Контрольно-счетной палате города Красноярск, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, годовой отчет об исполнении бюджета города за 2020 год и иная отчетность для проведения внешней проверки.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главные администраторы бюджетных средств, финансовый орган администрации города Красноярск.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: оценка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета города за 2020 год, анализ (оценка) исполнения бюджета города за 2020 год.

Использовались данные департамента экономической политики и инвестиционного развития администрации города Красноярск, главных администраторов бюджетных средств, раздела «Открытый бюджет» официального сайта администрации города Красноярск и Правительства Красноярского края, данные УФНС России по Красноярскому краю, экспертно - аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты.

Примененные в данном Заключении сокращения указаны в приложении 1 к Заключению.

В отдельных случаях незначительные расхождения между итогом и суммой слагаемых объясняются округлением данных.

I. Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета города за 2020 год рассмотрен с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности 22 ГАБС. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год осуществлялась в форме камеральной проверки.

Сроки представления в КСП бюджетной отчетности 22 ГАБС соответствуют срокам, установленным ст.33 Положения о бюджетном процессе в городе Красноярске (бюджетная отчетность представлена до 11.03.2021).

Состав бюджетной отчетности всех ГАБС соответствует составу отчетности, утверждённому ст.264.1 БК РФ, Инструкции № 191н.

Доходы и расходы в разрезе кодов бюджетной классификации, указанные в бюджетной отчетности 22-х ГАБС, соответствуют данным отчета УФК по Красноярскому краю.

Подтверждена достоверность бюджетной отчетности 22 ГАБС.

Бюджетная отчетность ГАБС сформирована в соответствии с Инструкцией № 191н.

Вместе с тем, в ходе проверки были выявлены недостатки, которые, в основном, связаны с заполнением пояснительной записки (ф. 0503160) и не повлияли на достоверность бюджетной отчетности.

Также было установлено следующее.

Администрация Октябрьского района отражала поступления по доходному источнику¹ (форма 0503127), который в отчетном году за данным главным администратором доходов не закреплялся ни решением о бюджете города, ни приказом финансового органа, что не соответствует требованиям ст.20 БК РФ.

В отчетном периоде департаментом градостроительства списаны суммы безнадежной к взысканию задолженности в связи с прекращением деятельности юридических лиц в сумме 1,1 млн. рублей или 3,6% от суммы долгосрочной дебиторской задолженности (30,7 млн. рублей). Однако списанная задолженность указанным ГАБС не была отнесена к сомнительной задолженности² ни в 2019 году, ни в 2020 году, в связи с чем, оценивалась как возможная к взысканию, тем самым, полагаем, была нарушена методология выбытия активов³.

Также сохраняется замечание об отсутствии у некоторых ГАБС правового акта главного администратора доходов о порядке осуществления им полномочий администраторов доходов бюджета (ст.160.1 БК РФ). На практике главные администраторы наделяют себя полномочиями администратора, но порядок осуществления этих полномочий отсутствует.

Отсутствие указанного порядка повышает возможность совершения должностными лицами, ответственными за ведение бюджетного учета

¹КБК 1 13 02994 04 0100 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов»

²Учитывается в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовом счете по строке 040 формы 0503130

³П. 339 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

правонарушений, и, следовательно, наступления ответственности, в том числе административной.

Срок представления за 2020 год годового отчета об исполнении бюджета города соответствует сроку, установленному ст.264.4 БК РФ, ст.33 Положения о бюджетном процессе.

Состав представленного годового отчета об исполнении бюджета города за 2020 год соответствует составу отчетности, утвержденному Инструкцией № 191н, Положением о бюджетном процессе.

Сумма доходов и расходов в разрезе кодов бюджетной классификации, представленных в годовом отчете об исполнении бюджета города за 2020 год, соответствует сумме доходов и расходов в бюджетной отчетности всех ГАБС, а также соответствует данным отчета УФК по Красноярскому краю, тем самым достоверность представленных отчетных данных подтверждена.

Отчет об исполнении бюджета города за 2020 год составлен в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

В представленной к годовому отчету об исполнении бюджета города за 2020 год пояснительной записке (форма 0503160) в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» не отражены причины отклонений от планового процента по доходам и расходам бюджета города, имеющие код «99» и пояснения «Иные причины» в форме 0503164⁴, что не соответствует требованиям п.152 Инструкции № 191н.

2. Анализ исполнения бюджета города показал следующее.

2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета города в 2020 году складывались на фоне распространения новой коронавирусной инфекции. Также негативное влияние на российскую экономику оказало сокращение добычи нефти в условиях действия соглашения ОПЕК+ и снижение спроса на широкий круг товаров российского экспорта вследствие спада мировой экономики.

Наибольший спад наблюдался в секторах экономики, ориентированных на потребительский спрос. Из-за введения карантинных мероприятий и режима самоизоляции особенно пострадали отрасли общественного питания, туризма, пассажирских и грузовых перевозок.

Показатель	город	край	РФ
Индекс промышленного производства, %	95	90,6	97,1

На всех уровнях бюджетов были приняты пакеты антикризисных мер, которые включали отсрочки и каникулы по налоговым, кредитным и арендным платежам для бизнеса и населения, прямые выплаты гражданам, финансовую поддержку наиболее пострадавших отраслей, программы льготного кредитования и госгарантии. Вместе с тем, меры поддержки помогли уменьшить, но не предотвратить спад экономической активности.

⁴ По доходам код «99 – Иные причины» отражен по 243 кодам бюджетной классификации; по расходам – по 145 кодам бюджетной классификации

Сложившиеся макроэкономические условия в отчетном периоде оказали влияние на поступление большинства доходных источников в бюджет города.

2.2. Основные параметры бюджета города в 2020 году.

Наименование	2019	2020				Исполнено, %			
		перв.ред.	послед. ред.	уточненные бюджетные назначения	исполнено	к отчету за 2019	к перв.ред.	к послед. ред.	к уточненным бюджетным назначениям
Доходы	34 432,0	31 716,1	38 545,8	38 412,0	37 495,9	108,9	118,2	97,3	97,6
Расходы	34 687,4	33 069,1	37 518,4	37 384,6	35 463,9	102,2	107,2	94,5	94,9
Дефицит(-)/профицит (+)	-255,4	-1 353,0	1 027,4	1 027,4	2 032,0	x	x	x	x

Поступления по доходам – 97,6% к плану года **37 495,9** млн. рублей;
недопоступило средств **916,0** млн. рублей.

Освоение расходов – 94,9% к плану года **35 463,9** млн. рублей;
неосвоено расходов **1 920,7** млн. рублей.

Профицит бюджета города **2 032,0** млн. рублей.

Объем муниципального долга **10 400,0** млн. рублей.

По сравнению с началом года объем долга снизился на 1 520,3 млн. рублей (на 12,8%), что ниже параметра, установленного Решением КГСД № 5-79: верхний предел муниципального долга города по состоянию на 01.01.2021 - 10 669,2 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 68,9% к плану года или **752,1** млн. рублей.

Ограничения, установленные БК РФ к объему долга и расходам на его обслуживание, соблюдены.

Остатки средств на лицевом счете бюджета города на 01.01.2021 (в 3 раза больше, чем на 01.01.2020)⁵ **735,5** млн. рублей.

Исходя из информации, представленной в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета города (форма 0503160), не представляется возможным сделать вывод о причинах сложившихся остатков средств бюджета города в указанном объеме.

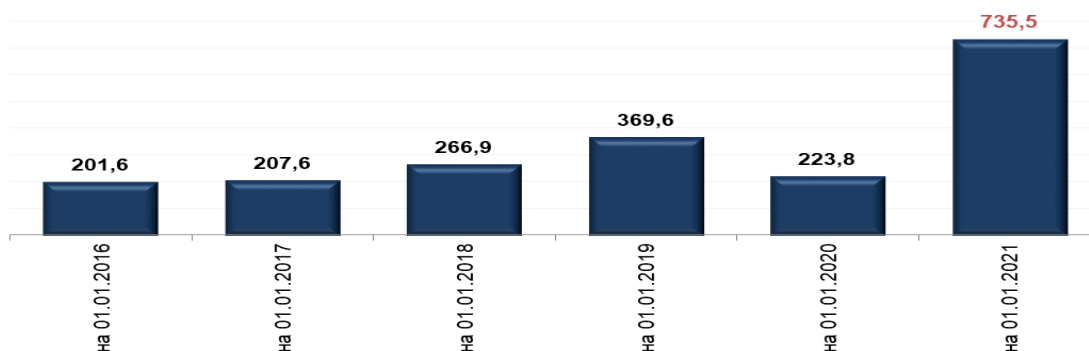
Остатки средств, сложившиеся на 01.01.2020, - 223,8 млн. рублей⁶. Из них в течение года были направлены на увеличение объема дорожного фонда

⁵ Информация об общем объеме остатков средств бюджета содержится в форме 0503140 и предоставляется в КСП в конце 1 квартала. Вместе с тем, данные средств были распределены в 2021 году путем внесения изменений в решение КГСД «О бюджете города на 2021 год и плановый 2022-2023 годов» трижды, что не позволило КСП оценить соблюдение требований ст.32 БК РФ

⁶ Согласно информации департамента финансов

(14,4 млн. рублей), а также на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств и (или) на выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств (172,4 млн. рублей), без указания сумм распределения по направлениям расходов, в связи, с чем КСП не представляется возможным проверить соблюдение ст.96 БК РФ, ст.8.1 решения Красноярского городского Совета депутатов от 11.12.2007 № 15-359 «О бюджетном процессе в городе Красноярске».

Динамика остатков средств бюджета города представлена на следующей диаграмме⁷.



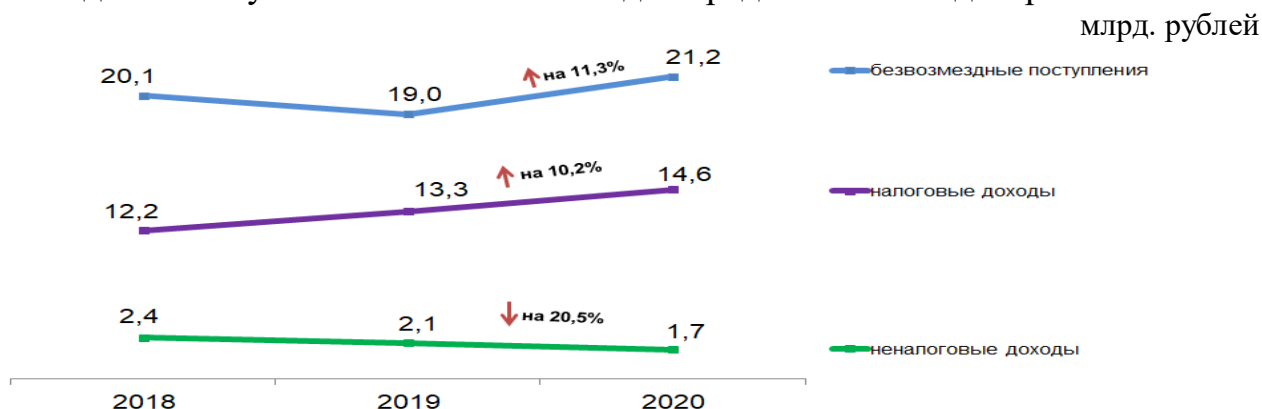
2.3. Сумма поступлений по налоговым и неналоговым доходам (96,6% к плану года)

16 329,6 млн. рублей.

Сумма безвозмездных поступлений в бюджет города (98,4% к плану года)

21 166,3 млн. рублей.

Динамика поступления доходов в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в 2018-2020 годах представлена на диаграмме.



По сравнению с прошлым финансовым периодом поступления в бюджет города в 2020 году увеличились на 3 063,9 млн. рублей (на 8,9%), что, в основном, обусловлено, ростом поступлений по налогу на прибыль организаций (в связи с увеличением норматива отчисления налога в бюджет города с 5% до 10%) и НДФЛ, а также предоставлением городу дотации на поддержку мер, направленных на повышение финансовой устойчивости местного бюджета.

Значение целевого индикатора «Темп роста доходной части бюджета города» к 2019 году, определенное в МП «Управление муниципальными финансами» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», превысило запланированный уровень «3,0%».

⁷ Данные формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств»

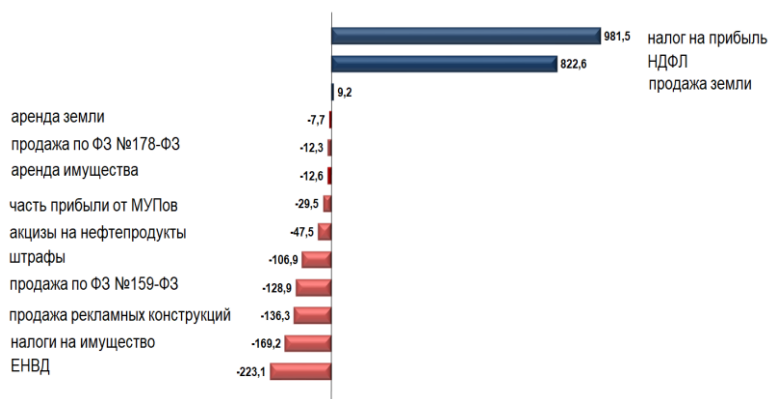
Кроме того, увеличение безвозмездных поступлений, несмотря на рост собственных доходов, привело к повышению «зависимости» бюджета города от вышестоящих бюджетов на 1,3 п.п.

В других городах СФО наибольшая обеспеченность собственными доходами наблюдается в городе Новосибирске.

Наименование	Красноярск	Новосибирск	Омск	Иркутск	Томск	Улан-Удэ
Налоговые доходы, млн. руб.	14 624,2	20 967,6	8 273,0	10 144,2	6 310,2	4 134,0
% исполнения	98,0	100,9	104,3	103,9	91,8	103,1
Неналоговые доходы, млн. руб.	1 705,4	4 274,3	2 647,0	774,3	713,7	312,6
% исполнения	86,4	99,1	95,2	128,0	81,2	102,3
Доля собственных доходов в общем объеме доходов	43,6	49,3	48,6	48,2	42,3	29,5

млн. рублей

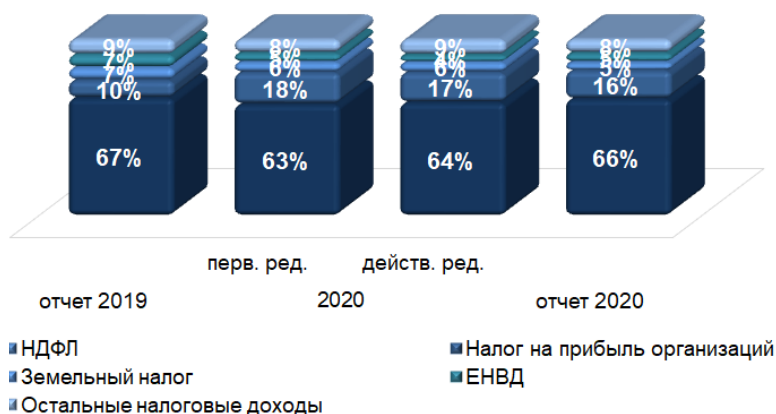
Основные виды собственных доходов, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2019 годом, представлены на графике.



2.3.1. Поступило по налоговым доходам **14 624,2** млн. рублей. (98,0% к плану года)

Недопоступило средств **305,5** млн. рублей.

Структура налоговых доходов существенных изменений не претерпела. Основным доходообразующим налогом бюджета города остался НДС, доля которого в 2020 году составила 66% от общего объема налоговых доходов



2.3.2. Поступило по неналоговым доходам **1 705,4** млн. рублей. (86,4% к плану года)

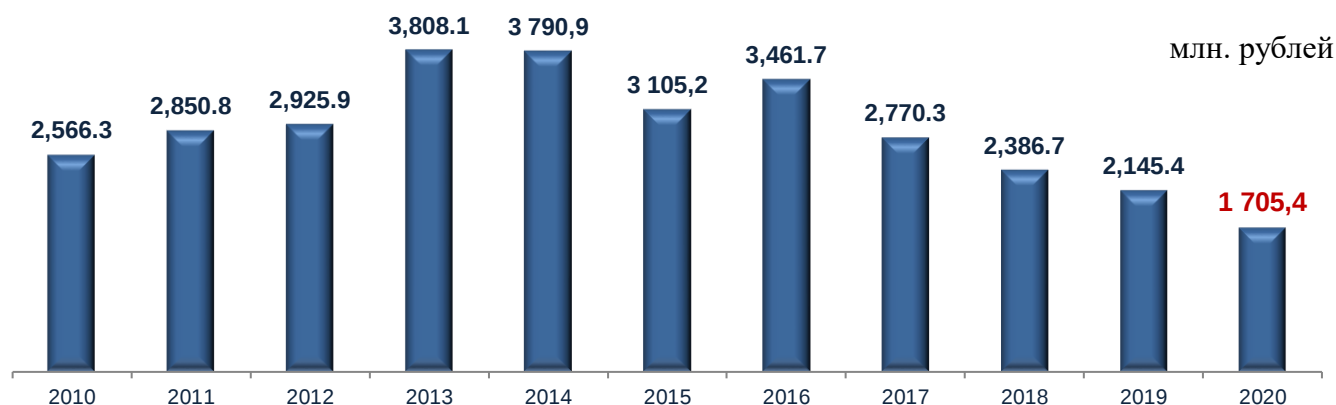
Недопоступило средств **268,5** млн. рублей.

Наибольшая сумма недополученных средств, как и в прежние отчетные периоды, сложилась по доходам, администрируемым ДМИиЗО. Плановые назначения данным департаментом не исполняются ежегодно по таким видам

доходов, как доходы от арендной платы за землю и продажи муниципального имущества на торгах. Сумма недополученных доходов за 2020 год по указанным видам доходов составила 277,3 млн. рублей.

Отсутствие спроса на земельные участки и объекты недвижимости, а также недостижение запланированного уровня собираемости арендных платежей являются основными причинами неисполнения поступлений неналоговых доходов.

Следует отметить, что по неналоговым доходам наблюдается устойчивая тенденция снижения поступлений в бюджет города. В 2020 году поступила наименьшая сумма доходов за последние 10 лет. Такое положение дел увеличивает финансовую зависимость от вышестоящих бюджетов.



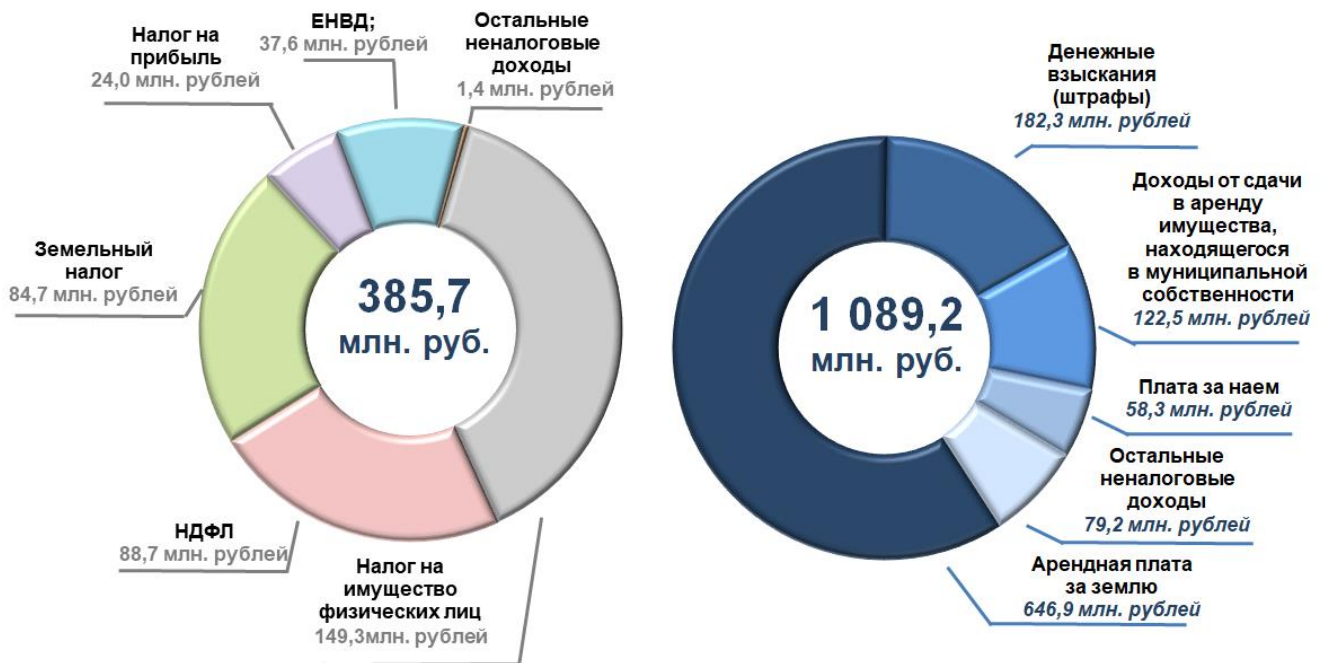
Тенденция снижения обусловлена продажей имущества по ФЗ № 178-ФЗ и ФЗ № 159-ФЗ с учетом рассроченных платежей. Вместе с тем, признана безнадежной к взысканию и списана задолженность по доходам от арендной платы за земельные участки и муниципальное имущество (за 3 года - 700,4 млн. рублей).

Кроме того, анализ исполнения неналоговых доходов бюджета города показал, что администрирование неналоговых доходов осуществлялось на недостаточном уровне. Из 22-х ГАБС 14 не обеспечили планируемые поступления неналоговых доходов в бюджет города по 45 видам доходов (360,9 млн. рублей), в том числе, не поступили средства по 2 видам доходов, учтенных в бюджете города, на сумму 43,5 тыс. рублей («Административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов в области градостроительной деятельности», «Доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городских округов»).

2.4. Объем недоимки по состоянию на 01.01.2021 **1 474,9** млн. рублей.

Динамика недоимки по доходам по сравнению с аналогичным периодом прошлого года имеет тенденцию к снижению, к началу года она сокращена на 5,7%.

В структуре недоимки наибольший объем – 1 089,2 млн. рублей (73,9% от общего объема недоимки) - сложился по неналоговым доходам.



Следует отметить, что сумма недоимки по неналоговым платежам почти в 3 раза превысила сумму недоимки по налоговым доходам.

2.5. Объем сводной бюджетной росписи сложился ниже объема расходов утвержденных последней редакцией бюджета на 133,8 млн. рублей (на 0,4 %).

37 384,6 млн. рублей

Наибольший прирост бюджетных ассигнований пришелся на отрасль «Жилищно-коммунальное хозяйство»; наибольшее снижение - на отрасль «Национальная экономика».

По сравнению с отчетным периодом за 2019 год объем сводной бюджетной росписи вырос на 3,8% (1 367,2 млн. рублей).

2.6. Освоено расходов (94,9% к плану года, что ниже уровня исполнения 2019 года на 1,4 п.п.)

35 463,9 млн. рублей:

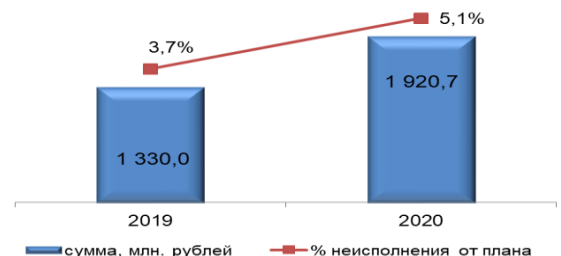
собственных средств (92,2% к плану года), удельный вес в общей сумме расходов – 49,1%

17 421,8 млн. рублей;

средств вышестоящих бюджетов (97,6% к плану года), удельный вес – 50,9%.

18 042,1 млн. рублей.

В 2020 году неосвоено 1 920,7 млн. рублей, из них 76,5% - это собственные средства. По сравнению с предыдущим годом объем неосвоенных средств увеличился на 44,4%. Информация о причинах неосвоения расходов представлена в разделе II настоящего Заключение.



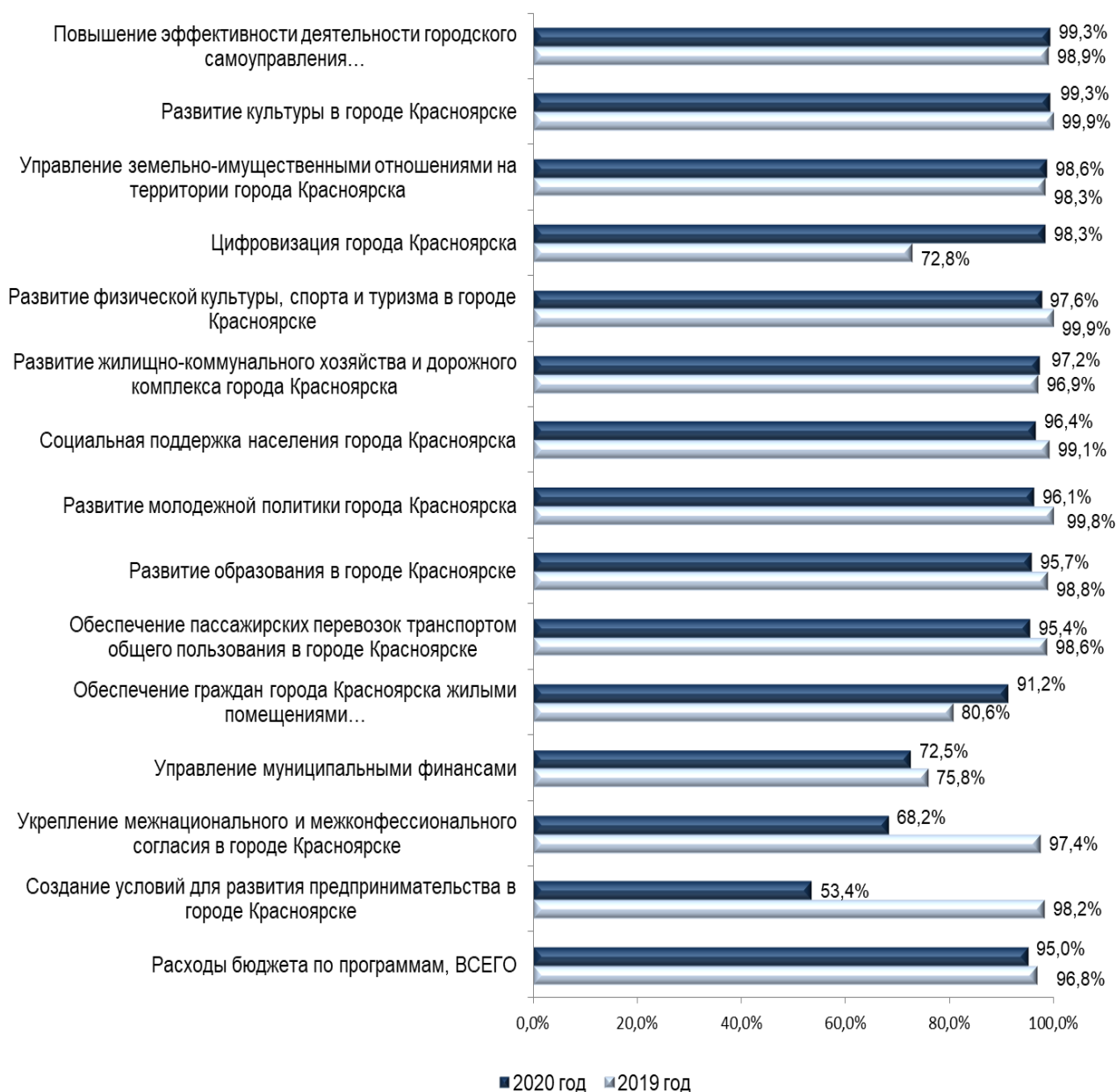
2.7. Сумма экономии и «невыпущенные» средства за 2020 год (по сведениям ГАБС)

3 303,1 млн. рублей.

Вместе с тем, данная формулировка не раскрывает причину неосвоения запланированных расходов, а также может указывать на недостатки в планировании.

В течение года было перераспределено и снято в ходе исполнения бюджета 1 474,1 млн. рублей.

2.8. Бюджет города по расходам на 95,3% программный, что соответствует плановому значению целевого индикатора «Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ города Красноярск» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» на 2020 год – «не менее 94%».



В отчетном периоде не достигли запланированных значений 55 показателей результативности и целевых индикаторов из 239 (23,0% от общего числа показателей) всех 14 МП.

При этом высокая степень эффективности присвоена 11 из 14 МП (сводный доклад о ходе реализации МП).

Кроме того, в МП:

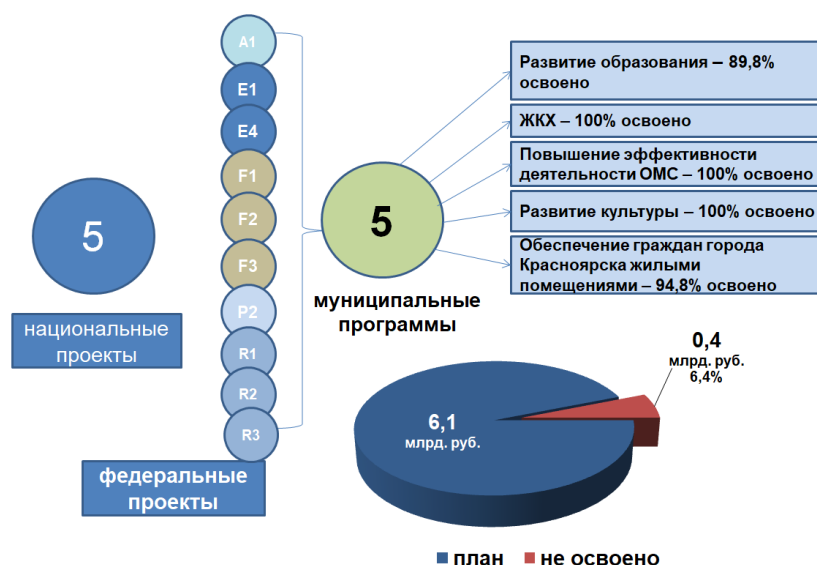
не предусмотрены промежуточные этапы определения в течение года значений целевых индикаторов и показателей результативности большей части МП; не в полной мере цели и задачи МП соответствуют целям и задачам национальных проектов и основным направлениям государственной политики⁸;

не обеспечено соответствие ряда значений целевых показателей МП показателям, установленным в Стратегии СЭР до 2030 года;

отдельные источники информации, применяемые для расчета целевых индикаторов и показателей результативности, остаются непрозрачными и др.

2.9. Освоено в рамках реализации 5-ти национальных проектов (93,6% к плану года).

6 116,0 млн. рублей.



2.10. Расходы бюджета города в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие и капитальные расходы.

На долю расходов капитального характера бюджета города приходится 23,1%, на долю текущих – 76,9%.

2.10.1. Освоено капитальных расходов (93,3% к плану года).

8 182,5 млн. рублей.

Расходы АИП по состоянию на 01.01.2021 исполнены на 91,9% к плану года, в том числе за счет собственных средств – 1 240,3 млн. рублей (81,0%), за счет средств вышестоящих бюджетов – 4 041,3 млн. рублей (95,8%).

5 281,6 млн. рублей.

В полном объеме средства освоены только по 4-м из 43 объектов в сумме 879,2 млн. рублей (16,6% от суммы исполнения расходов по АИП), расходы на реализацию 39 объектов не исполнены (в том числе, по ряду объектов ввиду изменений условий муниципальных контрактов)⁹.

⁸ Показатели нацпроектов «Жилье и городская среда», «Образование», «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

⁹ По результатам контрольного мероприятия установлен факт невыполнения субподрядчиком и, соответственно, подрядной организацией условий муниципального контракта (контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы «Развитие

Не осваивались капитальные вложения по одному объекту в сумме 0,9 млн. рублей - «Реконструкция средней общеобразовательной школы № 36». Положительное заключение госэкспертизы на ПСД (по результатам исполнения муниципального контракта 2019 года) получено 07.10.2020. Пояснительная записка не содержит причин неосвоения средств по данному объекту.

В отчетный период 11 объектов введены в эксплуатацию.

Наибольшая сумма неисполнения (268,7 млн. рублей) сложилась по 2-м объектам: «Приобретение жилых помещений в целях их предоставления детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» в связи с тем, что неоднократно проведенные аукционы признавались несостоявшимися из-за отсутствия заявок; «Приобретение (выкуп) зданий детских садов в Советском районе» - согласно пояснительной записке «торги на приобретение объекта не проводились в связи с отсутствием объекта, отвечающего критериям закупки».

2.10.2. Количество незавершенных инвестиционных проектов (объекты незавершенного строительства, ПСД) по состоянию на 01.01.2021 (по данным департамента градостроительства)

122 объекта.

Стоимость объектов незавершенного строительства

5 708,7 млн. рублей.

Выполнение работ по 23 объектам (1 693,1 млн. рублей) из указанного количества запланировано в рамках реализации АИП на 2021-2023 годы.



Не включены в АИП на 2021-2023 годы 7 объектов (41,3 млн. рублей), по которым в 2020 году выполнялись работы. В том числе, по 6 объектам завершено изготовление проектной документации и получено заключение государственной экспертизы: «Общеобразовательная школа в 3 мкр. жилого района «Солнечный», «Инженерные сети в мкр. Славянский», «Строительство автомобильной дороги от пересечения ул. Промысловая и ул. Петра Подзолкова с выходом на ул. Авиаторов», «Строительство автомобильной дороги ул. Апрельская», «Строительство пешеходного перехода в районе дома № 327 по ул. Семафорная», «Реконструкция специализированного автотранспортного парка по пер. Телевизорный, 3».

Затягивание начала строительства приводит к «устареванию» проектно-сметной документации объектов, а любая корректировка документации приводит к удорожанию строительства (реконструкции) объектов капитального строительства.

Порядок оценки эффективности инвестпроектов¹⁰ и Порядок бюджетных инвестиций АИП¹¹ не устанавливают взаимосвязи с Программой комплексного развития¹².

2.10.3. Освоено текущих расходов (95,4% к плану года)

27 281,4 млн. рублей.

Удельный вес данных расходов в общей сумме расходов составил 76,9%. По сравнению с 2019 годом их доля сократилась на 1,5 п.п., в основном, в связи с ликвидацией главного управления социальной защиты населения администрации города.

По данным департамента финансов объем расходных обязательств во исполнение принятых органами городского самоуправления решений сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством полномочий («инициативные» расходы) в 2020 году составил 810,2 млн. рублей или 3,0% от общего объема текущих расходов (на 164,1 млн. рублей больше по сравнению с 2019 годом).

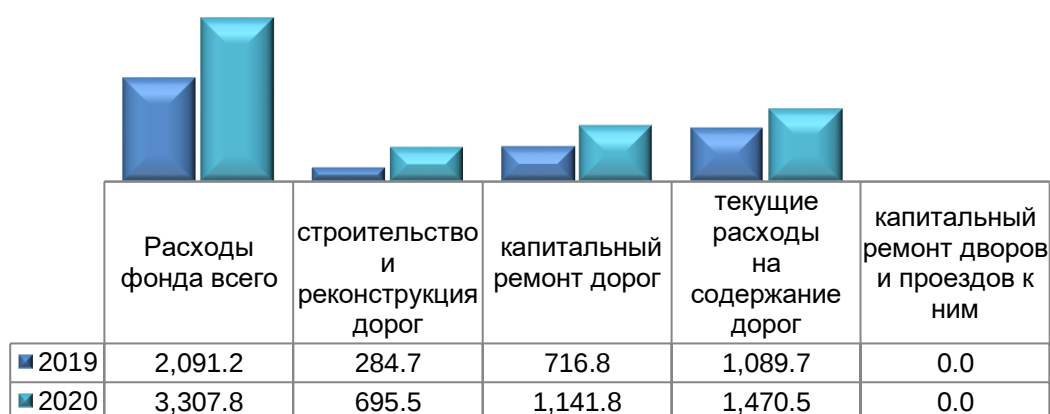
Из общей суммы «инициативных» расходов 447,5 млн. рублей направлено на исполнение публичных нормативных обязательств по 27 видам социальных выплат.

2.11. Объем муниципального дорожного фонда города за счет всех источников (97,6% к плану года)

3 306,0 млн. рублей.

Фактическое освоение фонда (97,6% к плану года)

3 307,8 млн. рублей.
млн. рублей



Произведенные расходы фонда в 2020 году превысили объем поступивших средств на 1,8 млн. рублей.

¹⁰ Постановление администрации города от 19.04.2019 № 243

¹¹ Постановление администрации города от 27.03.2014 № 168

¹²

КСП неоднократно отмечала, что такой «дисбаланс» складывается, в том числе, в связи с отсутствием в действующем порядке нормы об определении органа (органов) администрации города, ответственного (ответственных) за поступление и распределение средств фонда.

2.12. Исполнение расходов, направленных на закупочную деятельность ГАБС за 2020 год (90,7% к плану года)

11 094,2 млн. рублей.

Код вида расхода	Наименование	Утверждено в бюджете прев. ред.	Утверждено в бюджете послед. ред.	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено	
					млн. рублей	% от уточненного плана
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	3 876,9	6 254,1	6 200,0	5 912,2	94,5%
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	5 481,0	5 981,4	5 648,4	5 182,0	86,6%
Итого		9 357,9	12 235,5	11 848,4	11 094,2	90,7%

Объем закупок в 2020 году (с учетом долгосрочных в рамках ФЗ № 44-ФЗ)

16 914,7 млн. рублей.

Контракты, заключенные на основании проведенных закупок конкурентным способом (84,4%)

14 270,9 млн. рублей.

Экономия по итогам проведенных закупок с учетом перераспределения (или 3% от общего объема закупок)

510,8 млн. рублей.

Заключено сделок с единственным поставщиком или 15,6% от объема закупок по контрактам (договорам)

2 643,8 млн. рублей.

В соответствии с требованиями ФЗ № 44-ФЗ заключены контракты у СМП и СОНКО на сумму 1 657,3 млн. рублей по результатам проведенных ГАБС закупок конкурентными способами. Всеми ГАБС исполнено требование ФЗ № 44-ФЗ об осуществлении закупок у СМП и СОНКО в объеме не менее 15% годового объема закупок.

Освоение средств по муниципальным контрактам (договорам) в рамках ФЗ № 44-ФЗ в 2020 году составило 8 071,1 млн. рублей (65,5%), из них в рамках реализации национальных проектов – 4 108,4 млн. рублей (68,3%).

Нарушения обязательств со стороны подрядчиков (исполнителей, поставщиков) выявлены по 409 контрактам (11,4% контрактов, заключенных конкурентным способом в отчетном периоде), что выше количества нарушений, выявленных в 2019 году, на 57%.

Сумма неустойки (пени, штрафы), предъявленная заказчиками к взысканию, составила 127,9 млн. рублей (ниже, чем в 2019 году на 14,1%). По состоянию на 01.01.2021 судами вынесено решений о взыскании сумм неустоек (пени, штрафов) в пользу ГАБС на сумму 24,3 млн. рублей. По результатам проведенной претензионно-исковой работы в бюджет города поступило только 5,4 млн. рублей или 4,2% от суммы, подлежащей взысканию.

По результатам проведенных КСП в 2020 году мероприятий, включающих аудит закупок¹³, выявлялись нарушения в указанной сфере, информация о которых направлялась в соответствующие уполномоченные органы¹⁴.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия предложено:

I. Администрации города:

1.1. Инициировать внесение изменений в п.2 ст.33 Положения о бюджетном процессе в части уточнения срока предоставления ГАБС бюджетной отчетности в КСП для проведения внешней проверки.

1.2. Рассмотреть вопрос о закреплении в бюджете города общих плановых назначений по доходам в разрезе каждого ГАБС.

1.3. Продолжить взаимодействие с органами государственной власти края по привлечению максимального объема средств из вышестоящих бюджетов на развитие города, а также инициировать вопрос пересмотра межбюджетных отношений.

1.4. Продолжить осуществление мер, направленных на снижение муниципального долга.

1.5. Усилить работу с УФНС по Красноярскому краю и с Управлением федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю с целью снижения недоимки по налоговым и неналоговым доходам в бюджет города.

1.6. Принять меры по повышению уровня собираемости закрепленных доходов за ГАБС, снижению недоимки по неналоговым доходам.

1.7. Установить (определить) нормативными правовыми актами субъект, осуществляющий объектную проверку обоснованности (правомерности) начисления взносов на капитальный ремонт общего имущества в МКД и соответствующей задолженности в части доли муниципальной собственности, а также в части начисления платы за наем.

1.8. Определить в действующем Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Красноярска (утвержден решением КГСД от 14.10.2013 № В-2) орган (органы) администрации города, ответственный (ответственные) за поступление и распределение средств фонда.

II. Департаменту финансов

2.1. Своевременно закреплять доходные источники за ГАБС с целью соблюдения ст. 20 БК РФ.

2.2. Рассмотреть вопрос об установлении в Положении о бюджетном процессе сроков реализации требований ст.96 БК РФ о направлении остатков средств бюджета города на начало текущего года.

¹³ Ст. 98 ФЗ № 44-ФЗ

¹⁴ Контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в городе Красноярске» по созданию новых и дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях, дошкольных учреждениях в 2019 году и истекшем периоде 2020 года, в рамках реализации задач национальных проектов «Образование» и «Демография»

2.3. Рассмотреть вопрос о внесении дополнений в постановление администрации города от 31.12.2010 № 569 в части определения порядка осуществления полномочий главного администратора доходов, являющегося одновременно администратором доходов бюджета, с целью реализации ст. 160.1 БК РФ.

2.4. Улучшить качество пояснительной записки в соответствии с Инструкцией №191н.

III. Департаменту градостроительства администрации города:

3.1. Учитывать степень готовности новых объектов для включения в АИП в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством РФ (наличие правоустанавливающих документов на земельный участок (при планировании расходов на ПИР), наличие ПСД с положительным заключением государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства при планировании расходов на его строительство).

3.2. Продолжить работу по списанию расходов по разработке ПСД объектов незавершенного строительства, реализация которых невозможна.

3.3. При формировании АИП учитывать программы комплексного развития, разрабатываемые в целях обеспечения сбалансированного, перспективного развития соответствующей инфраструктуры города.

IV. ДМИиЗО:

Продолжить практику взыскания неосновательного обогащения с недобросовестных плательщиков в соответствии с ч.1 ст.1102, ч.2 ст.1105 ГК РФ.

V. ДГХ:

5.1. Рассмотреть возможность заключения соглашения с ГИБДД по предоставлению информации о виновных лицах, причинивших вред муниципальному имуществу с целью возмещения ими расходов.

5.2. Организовать работу по взысканию ущерба с виновников дорожно-транспортных происшествий, в результате которых был причинен вред муниципальному имуществу.

VI. ГАБС:

6.1. Учесть недостатки, выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год.

6.2. Продолжить работу по повышению уровня собираемости закрепленных доходов, взысканию недоимки и своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

6.3. Усилить контроль за планированием закупок, своевременностью проведения закупочных процедур, заключением и исполнением контрактов, соблюдением сроков реализации контрактов, включая своевременность оплаты по контрактам.

6.4. Принять меры по повышению качества внутреннего финансового контроля в части принятия мер по недопущению нарушений бюджетного (бухгалтерского) учета, влияющих на достоверность отчетности, и, соответственно, упреждению (профилактике) административных правонарушений в бюджетной сфере.

6.5. Организовать работу по повышению квалификации участников закупочных процедур.

6.6. Принять меры по улучшению качества планирования расходов с целью сокращения объема «невостребованных» средств.

6.7. Разработать порядок осуществления полномочий администратора доходов в рамках соблюдения требований ст. 160.1 БК РФ.

6.8. Обеспечить своевременное обращение за взысканием неосновательного обогащения с недобросовестных пользователей муниципального имущества и земли.

Контрольно-счетная палата предлагает Красноярскому городскому Совету депутатов при рассмотрении отчета об исполнении бюджета города Красноярска за 2020 год учесть информацию, изложенную в настоящем заключении.

Сокращения, применяемые в Заключении

По тексту применяются следующие сокращения:

«Бюджетный кодекс Российской Федерации» – «БК РФ»;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» - «КоАП РФ»;

«Жилищный кодекс Российской Федерации» - «ЖК РФ»;

«Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» - «ФЗ № 178-ФЗ»;

«Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - «ФЗ № 159-ФЗ»;

«Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - «ФЗ № 44-ФЗ»;

«Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н» - «Инструкция № 191н»;

«Положение о бюджетном процессе в городе Красноярске, утвержденное решением Красноярского городского Совета депутатов от 11.12.2007 № 15-359» - «Положение о бюджетном процессе»;

«Решение Красноярского городского Совета депутатов от 19.12.2019 № 5-79 «О бюджете города на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» - «первоначальная редакция бюджета», «первоначальная редакция бюджета от 19.12.2019», «решение КГСД № 5-79», «перв.ред.»;

«решение Красноярского городского Совета депутатов от 19.12.2019 № 5-79 «О бюджете города на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» в редакции от 13.10.2020» - «последняя редакция бюджета», «послед. ред.»;

«прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Красноярска на 2020-2022 годы, утвержденный решением Красноярского городского Совета депутатов от 17.09.2019 № 4-61» - «план приватизации на 2020 год»;

«стратегия социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утвержденная решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42» - «Стратегия СЭР до 2030 года»;

«Основные направления бюджетной и налоговой политики города Красноярска на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов» - «Основные направления налоговой политики»;

«сводная бюджетная роспись» - «план года»;

«сводный годовой доклад департамента экономической политики и инвестиционного развития администрации города о ходе реализации

муниципальных программ города Красноярска за 2019 год» - «доклад о ходе реализации муниципальных программ»;

«адресная инвестиционная программа города Красноярска на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» - «АИП»;

«Российская Федерация» – «РФ»;

«Красноярский край» - «край»;

«город Красноярск» - «город»;

«Управление федерального казначейства по Красноярскому краю» - «УФК по Красноярскому краю»;

«Красноярский городской Совет депутатов» - «КГСД»;

«Контрольно-счетная палата города Красноярска» - «КСП»;

«департамент финансов администрации города» - «департамент финансов»;

«департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города» - «ДМИиЗО»;

«департамент муниципального заказа администрации города Красноярска» - «ДМЗ»;

«департамент городского хозяйства администрации города» - «ДГХ»;

«главное управление по физической культуре и спорту администрации города» - «Красспорт»;

«департамент градостроительства администрации города» - «департамент градостроительства», «ДГ»;

«главное управление образования администрации города» - «ГУО»;

«муниципальное казенное учреждение *«Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства»*» - «МКУ «УДИБ»;

«субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации» - «СМП и СОНКО»;

«главные администраторы бюджетных средств» - «ГАБС»;

«главные распорядители бюджетных средств» - «ГРБС»;

«муниципальная программа» - «МП»;

«контрольное мероприятие» - «КМ»;

«муниципальное унитарное предприятие» - «МУП»;

«налог на доходы физических лиц» - «НДФЛ»;

«единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности» - «ЕНВД»;

«упрощенная система налогообложения» - «УСН»;

«Региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» на 2019 - 2025 годы», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 29.03.2019 № 144-п» - «РАП»;

«процентные пункты» - «п.п.»;

«задолженность по платежам без учета пеней и штрафов» - «недоимка»;

«целевые индикаторы и показатели результативности» - «показатели»;

«многоквартирный дом» - «МКД»;

«проектно-сметная документация» - «ПСД».