



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ

**СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов
муниципальных программ»**

(в ред. решений коллегии Контрольно-счетной палаты города Красноярска
от 01.11.2013 № 18, от 25.04.2016 № 17, от 01.08.2017 № 24, 02.10.2020 № 43)

Дата начала действия: 05.10.2013

Утвержден
решением коллегии Контрольно-
счетной палаты города Красноярска
от 04.10.2013 № 15

Красноярск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Порядок проведения экспертизы.....	4
3. Методические основы экспертизы и этапы ее проведения.....	6
4. Оформление результатов экспертизы	10
Приложение 1. Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярска.....	11
Приложение 2. Сопроводительное письмо к заключению.....	13

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярск СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан и утвержден на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате города Красноярск, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Регламента Контрольно-счетной палаты города Красноярск, утвержденного коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярск, и в соответствии с требованиями нормативных правовых актов города Красноярск, определяющими порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Красноярск.

Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К(993)).

1.2. Стандарт регулирует особенности организации, проведения и оформления результатов финансово-экономической экспертизы (далее также – экспертиза) проектов муниципальных программ города Красноярск (далее – муниципальная программа), а также проектов изменений муниципальных программ города Красноярск (далее – изменения муниципальной программы).

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой города Красноярск (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы муниципальных программ, изменений муниципальных программ в рамках возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий в соответствии с принципами законности, независимости и эффективности.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение методической основы экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы и этапов ее проведения;
- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

1.5. Стандарт предназначен для использования должностными лицами и иными работниками Контрольно-счетной палаты при проведении экспертизы.

1.6. При выполнении требований Стандарта сотрудники Контрольно-счетной палаты также руководствуются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах

организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярск, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108;

- Регламентом Контрольно-счетной палаты города Красноярск, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты города Красноярск;

- Постановлением администрации города Красноярск от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярск» (далее – Постановление № 153);

- Соглашением, заключенным между администрацией города Красноярск и Контрольно-счетной палатой города Красноярск, «Об организации взаимодействия по рассмотрению (экспертизе) проектов муниципальных программ города Красноярск на очередной финансовый год и плановый период в Контрольно-счетной палате города Красноярск» от 02.10.2013;

- иными нормативными актами и методическими документами, регулирующими деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере реализации муниципальных программ.

1.7. Основные термины и понятия:

финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности предлагаемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

целевой индикатор и показатель результативности муниципальной программы – количественно (качественно) выраженные характеристики достижения цели и задач муниципальной программы.

2. Порядок проведения экспертизы

2.1. Мероприятия по проведению экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы включаются в годовой план работы Контрольно-счетной палаты.

2.2. Основанием для проведения экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы является поступление в Контрольно-счетную палату соответственно муниципальной программы или изменений муниципальной программы, направленных ответственным исполнителем для проведения экспертизы, к которым, в соответствии с Постановлением № 153, соглашением, заключенным между администрацией города Красноярск и Контрольно-счетной палатой города Красноярск, «Об организации взаимодействия по рассмотрению (экспертизе) проектов муниципальных

программ города Красноярска на очередной финансовый год и плановый период в Контрольно-счетной палате города Красноярска», должны быть приложены следующие документы:

- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование (не прилагается в случаях приведения муниципальной программы в соответствие с утвержденным решением о бюджете или утвержденными изменениями в решение о бюджете);
- копия листа согласования проекта в департаменте финансов и департаменте социально-экономического развития администрации города Красноярска.

2.3. Поступившие на экспертизу в Контрольно-счетную палату муниципальная программа, изменения муниципальной программы принимаются и регистрируются специалистом, ответственным за ведение делопроизводства.

Председатель Контрольно-счетной палаты или лицо, исполняющее обязанности председателя Контрольно-счетной палаты (далее – председатель Контрольно-счетной палаты) назначает должностное лицо, ответственное за проведение экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы (далее – лицо, ответственное за проведение экспертизы).

2.4. Срок проведения экспертизы муниципальной программы не должен превышать 10 рабочих дней со дня ее получения.

Срок проведения экспертизы изменений муниципальной программы не должен превышать 5 рабочих дней со дня его получения.

2.5. Должностное лицо, ответственное за проведение экспертизы, назначает исполнителя для проведения экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы, который:

- осуществляет проведение экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы в срок, указанный в резолюции председателя Контрольно-счетной палаты;

- представляет должностному лицу, ответственному за проведение экспертизы, проект заключения по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы (далее также – заключение);

- организует процедуру согласования и подписания заключения в следующей последовательности и с соблюдением следующих сроков:

- 1) лицо, ответственное за проведение экспертизы (согласование) – 1 рабочий день;

- 2) иные лица, определенные резолюцией председателя Контрольно-счетной палаты – 1 рабочий день (параллельное согласование);

- 3) консультант-юрист – 1 рабочий день (осуществление правового сопровождения экспертизы, проверка соблюдения требований Инструкции по делопроизводству в Контрольно-счетной палате; параллельное согласование);

- 4) заместитель председателя Контрольно-счетной палаты – 1 рабочий день (данное согласование не требуется при подписании заключения заместителем председателя Контрольно-счетной палаты).

2.6. После согласования заключения лицами, указанными в п.2.5. Стандарта, заключение подписывается председателем Контрольно-счетной палаты либо по его поручению – заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

2.7. Заключение направляется:

- в Красноярский городской Совет депутатов;
- Главе города Красноярска;
- ответственному исполнителю, представившему муниципальную программу, изменения муниципальной программы в Контрольно-счетную плату;
- иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетной палаты.

3. Методические основы экспертизы и этапы ее проведения

3.1. Муниципальной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Красноярска.

Сфера реализации муниципальной программы – область или направление социально-экономического развития города, на решение проблем в которой направлена соответствующая муниципальная программа.

Муниципальная программа включает в себя подпрограммы и отдельные мероприятия программы.

Подпрограмма муниципальной программы – комплекс взаимоувязанных по целям, срокам, ресурсам мероприятий, выделенный исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы.

Мероприятие подпрограммы муниципальной программы – комплекс мер (проектов, действий), характеризующийся значимым вкладом в достижение определенной задачи подпрограммы.

Отдельное мероприятие муниципальной программы – взаимоувязанное по целям, срокам и ресурсам действие, не включаемое в подпрограмму (подпрограммы), выделенное исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы.

3.2. Экспертиза муниципальной программы, изменений муниципальной программы является экспертно-аналитическим мероприятием.

Целью экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы является оценка ее финансово-экономической обоснованности, выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков при формировании муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических

мероприятий в сфере реализации муниципальной программы, а также показатели реализуемых (реализованных ранее) муниципальных программ.

3.3. Экспертиза муниципальной программы включает пять этапов:

1) анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в соответствующей сфере;

2) оценка соответствия муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также анализ текущего состояния соответствующей сферы;

3) анализ структуры и содержания муниципальной программы;

4) анализ финансового обеспечения реализации муниципальной программы;

5) анализ целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы;

6) выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

3.3.1. **Первый этап** экспертизы заключается в сравнительном анализе целей и задач муниципальной программы с основными направлениями государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в соответствующей сфере.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии целей и задач муниципальной программы основным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края в соответствующей сфере.

3.3.2. **Второй этап** экспертизы включает оценку соответствия муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города Красноярска и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также анализ текущего состояния соответствующей сферы.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии муниципальной программы (в том числе, ее целей и задач) основным приоритетам социально-экономического развития города Красноярска, а также требованиями статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, наличие потенциала развития анализируемой сферы.

3.3.3. **Третий этап** экспертизы заключается в анализе:

а) структуры муниципальной программы;

В ходе анализа структуры муниципальной программы оценивается наличие всех определенных в соответствии с Постановлением № 153 структурных элементов муниципальной программы, приложений к муниципальной программе, а также анализируется соответствие наименований разделов муниципальной программы их содержанию.

б) содержания муниципальной программы, в том числе:

- мер правового регулирования муниципальной программы;

В ходе анализа мер правового регулирования муниципальной программы могут формироваться выводы о достаточности и обоснованности

предусмотренных муниципальной программой и планируемых мер правового регулирования, а также о возможности и необходимости использования иных мер правового регулирования.

- подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы;

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы оцениваются, в частности, соответствие мероприятий муниципальной программы предусмотренным законодательством полномочиям органов местного самоуправления, соответствие подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы целям и задачам муниципальной программы, взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами муниципальной программы, достаточность мероприятий муниципальной программы для достижения ее целей и задач.

По результатам анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы могут формироваться выводы о:

- соответствии мероприятий муниципальной программы полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным законодательством;
- соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы целям и задачам муниципальной программы;
- соответствии целей и задач подпрограмм целям и задачам муниципальной программы,
- достаточности мероприятий муниципальной программы для достижения целей и задач муниципальной программы;
- возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий;
- сроков реализации, ожидаемых результатов и состава исполнителей муниципальной программы, механизма реализации подпрограмм муниципальной программы.

В ходе анализа сроков реализации, ожидаемых результатов, состава исполнителей муниципальной программы, механизма реализации подпрограмм могут формироваться выводы о:

- реалистичности сроков реализации мероприятий муниципальной программы;
- полноте и обоснованности определенных муниципальной программой исполнителей муниципальной программы, а также о возможности и необходимости привлечения к реализации муниципальной программы иных исполнителей;
- степени раскрытия в механизме реализации подпрограмм способов достижения целей муниципальной программы;
- факторах (в том числе коррупциогенных) и рисках, препятствующих достижению целей муниципальной программы.

3.3.3. Четвертый этап экспертизы заключается в анализе финансового обеспечения реализации муниципальной программы.

При анализе финансового обеспечения реализации муниципальной программы проводится исследование на предмет достаточности финансовых

ресурсов для выполнения мероприятий муниципальной программы, а также анализируются источники финансирования муниципальной программы.

3.3.4. Пятый этап экспертизы заключается в анализе целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы, в результате которого могут формироваться выводы о:

- соответствии целевых индикаторов и показателей результативности поставленным целям и задачам муниципальной программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей муниципальной программы;

- динамике целевых индикаторов и показателей результативности (при наличии соответствующих данных за прошлые периоды) и возможности (реалистичности) их достижения;

- сопоставимости с целевыми индикаторами и показателями результативности государственных программ Российской Федерации и Красноярского края (в случае наличия сопоставимых программ).

3.3.5. Шестой этап экспертизы заключается в обобщении выводов и подготовке предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы муниципальной программы.

В заключении также может выражаться мнение о необходимости рассмотрения ответственным исполнителем, замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения соответствующих изменений в муниципальную программу, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

При необходимости в заключении может отражаться информация об устранении исполнителем муниципальной программы системных нарушений и (или) недостатков, которые были указаны Контрольно-счетной палатой города Красноярска ранее при проведении финансово-экономической экспертизы муниципальных программ.

В заключении не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта.

3.3.6. Экспертиза изменений муниципальной программы осуществляется в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Красноярска, и в порядке, определенном для экспертизы муниципальной программы, с отражением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета города Красноярска, а также:

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в муниципальной программе с учетом предлагаемых изменений);

- согласованности изменений финансирования, программных мероприятий, целевых индикаторов, показателей результативности муниципальной программы и ожидаемых результатов муниципальной программы;

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков муниципальной программы, отмеченных Контрольно-счетной палатой ранее по результатам экспертизы муниципальной программы.

4. Оформление результатов экспертизы

4.1. Результаты экспертизы муниципальной программы, изменения муниципальной программы оформляются заключением по форме, приведенной в приложении 1 к настоящему Стандарту.

4.2. В заключении указывается наименование муниципальной программы (изменения муниципальной программы), по которой проводится экспертиза.

Суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения муниципальной программы, изменения муниципальной программы, а также на положения нормативно-правовых актов Российской Федерации, Красноярского края и города Красноярска.

Заключение Контрольно-счетной палаты не должно содержать политических оценок муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

4.3. Заключение состоит из разделов, содержание которых соответствует этапам экспертизы, определенным пунктом 3.3 настоящего Стандарта.

4.4. Вместе с заключением готовится сопроводительное письмо, форма которого приведена в приложении 2 к настоящему Стандарту.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова

Приложение 1
к Стандарту внешнего
муниципального финансового
контроля СФК 1
«Финансово-экономическая
экспертиза проектов
муниципальных программ»



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярскa

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы города Красноярскa /проекта изменений муниципальной программы города Красноярскa

(наименование муниципальной программы/ изменений муниципальной программы города Красноярскa)

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярскa, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярскa, утвержденным постановлением администрации города Красноярскa от 27.03.2015 № 153, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Красноярскa СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы / изменений муниципальной программы города Красноярскa

(наименование муниципальной программы изменений муниципальной программы города Красноярскa)

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы/ изменений муниципальной программы города Красноярскa основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края

(указываются итоги анализа, замечания, а также иная информация)

в соответствии с п. 3.3 Стандарта по каждому этапу экспертизы)

II ...

III ...

IV ...

V...

VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

(указываются выводы и предложения, подготовленные по результатам экспертизы

в соответствии с п. 3.3.5. Стандарта)

Председатель
Контрольно-счетной палаты

(личная подпись)

(инициалы и фамилия)

Приложение 1
к Стандарту внешнего
муниципального финансового
контроля СФК 1
«Финансово-экономическая
экспертиза проектов
муниципальных программ»



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
города Красноярск

660049, г. Красноярск,
ул. Сурикова, 6,
тел.: (8-391) 222-35-05
факс: (8-391) 222-35-17
ksp@admkrsk.ru
www.krasksp.ru

ОКПО 93882375,
ОГРН 1062466125270,
ИНН 2466138551
КПП 246601001

№ _____

на № _____

О результатах финансово-экономической
экспертизы проекта муниципальной
программы /проекта изменений
муниципальной программы

(наименование должности

и органа местного самоуправления)

(фамилия и инициалы должностного лица)

Уважаемый(ая) _____!

(имя и отчество должностного лица)

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Красноярск, утвержденным решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108, направляем Вам заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы /проекта изменений муниципальной программы города Красноярск

(наименование муниципальной программы/ изменений муниципальной программы города Красноярск)

Приложение: на _____ л. в _____ экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

(личная подпись)

(инициалы и фамилия)

(фамилия, имя, отчество и должность исполнителя)

(телефон исполнителя)