



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СФК 13 «Общие правила проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам»

Дата начала действия: 03.08.2020

Утвержден
решением коллегии Контрольно-
счетной палаты города Красноярска
от 31.07.2020 № 33

Красноярск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Правовые и информационные основы проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам	4
3. Основные этапы проведения мероприятия по оценке эффективности налоговых льгот по местным налогам.....	5
Приложение 1	7
Приложение 2	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 14 «Общие правила проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам» (далее - Стандарт) разработан и утвержден на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – ФЗ № 6-ФЗ);
- Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993));
- Положения о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108 «О Контрольно-счетной палате города Красноярска» (далее - Положение о Контрольно-счетной палате);
- Положения о бюджетном процессе в городе Красноярске, утвержденного решением Красноярского городского Совета депутатов от 11.12.2007 № 15-359 «О бюджетном процессе в городе Красноярске» (далее - Положение о бюджетном процессе);
- Регламента Контрольно-счетной палаты города Красноярска, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее - Регламент).

1.2. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с реализацией полномочий по оценке эффективности предоставления налоговых льгот.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, основных правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой города Красноярска (далее – Контрольно-счетная палата) осуществления оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями представительного органа муниципального образования (далее – представительный орган).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных этапов организации и проведения мероприятия по оценке эффективности налоговых льгот по местным налогам;
- установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых льгот;
- установление общих требований к подготовке заключения о результатах мероприятия (отчета о проведенном контрольном мероприятии).

1.5. Организация мероприятий, связанных с оценкой эффективности предоставления налоговых льгот, осуществляются в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты:

СФК 2 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;

СФК 3 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

1.6. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в законодательстве Российской Федерации.

1.7. Ответственным структурным подразделением за проведение мероприятия по оценке эффективности налоговых льгот является экспертно-аналитический отдел Контрольно-счетной палаты и (или) иное подразделение Контрольно-счетной палаты по поручению председателя Контрольно-счетной палаты (лица, исполняющего его обязанности).

2. Правовые и информационные основы проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам

2.1. Мероприятия по оценке эффективности предоставления налоговых льгот (далее также – мероприятие) проводятся на основании годового плана работы Контрольно-счетной палаты.

2.2. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению мероприятия и непосредственное его проведение осуществляются согласно соответствующего стандарта внешнего муниципального финансового контроля.

2.3. При организации и проведении мероприятия сотрудники Контрольно-счетной палаты руководствуются нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, Положением о Контрольно-счетной палате, иными правовыми актами города, Регламентом Контрольно-счетной палаты, стандартами внешнего муниципального финансового контроля, приказом председателя Контрольно-счетной палаты (лица, исполняющего его обязанности) о проведении мероприятия и иными документами Контрольно-счетной палаты.

2.4. Объекты мероприятия определяются в соответствии со статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Предметом мероприятия являются:

установленные налоговые льготы по местным налогам, предусмотренные в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики города, не относящимися к муниципальным программам;

соблюдение порядка предоставления и использования налоговых льгот по местным налогам;

информация о выпадающих доходах бюджета города, обусловленных налоговыми льготами;

вопросы развития инвестиционного климата в городе Красноярске вследствие предоставления налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями представительного органа.

2.6. При проведении мероприятий используются данные:

статистической налоговой отчетности Управления федеральной налоговой службы по Красноярскому краю;

статистические показатели Управления федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, опубликованные в сборниках, каталогах, аналитических докладах, а также прогнозные данные по отдельным показателям социально-экономического развития г. Красноярска и иная официальная информация, которая может быть запрошена у соответствующих органов исполнительной власти и иных органов.

2.7. В случае необходимости к участию в проведении оценки эффективности предоставления налоговых льгот могут привлекаться экспертные и иные организации, отдельные эксперты и специалисты.

3. Основные этапы проведения мероприятия по оценке эффективности налоговых льгот по местным налогам

3.1. Основными этапами проведения мероприятия являются:

- подготовительный этап (подготовка к мероприятию);
- основной этап (проведение мероприятия);
- заключительный этап (оформление результатов).

3.2. На подготовительном этапе осуществляется предварительное изучение предмета и объектов мероприятия для определения целей и вопросов программы проведения мероприятия.

3.3. На основном этапе проводятся действия в соответствии с программой проведения мероприятия, в ходе которых осуществляются сбор фактических данных, информации и иных материалов, их анализ и составляются справки, в которых фиксируются результаты указанных действий.

Для обеспечения сбора данных и информации должностное лицо Контрольно-счетной палаты подготавливает и направляет запросы в:

Управление федеральной налоговой службы по Красноярскому краю о предоставлении информации за проверяемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов, о суммах выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот по местным налогам, а также иной информации;

в соответствующие органы исполнительной власти и иные органы о предоставлении информации о суммах льгот в разрезе категорий налогоплательщиков, а также сведения об экономических, финансовых и (или) социальных последствиях предоставления льгот по местным налогам.

На основе полученных данных проводится оценка эффективности налоговых льгот по следующим стадиям.

На первой стадии:

проводится анализ процедуры установления соответствующей льготы по налогу, предусмотренной решением представительного органа. Составляется реестр предоставленных налоговых льгот по примерной форме согласно приложению 1 к настоящему стандарту;

проверяется соответствие налоговых льгот по местным налогам целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики города, не относящимся к муниципальным программам, показателям (индикаторам) достижения целей.

На второй стадии оценивается информация о суммах выпадающих доходов бюджета города, обусловленных предоставлением налоговых льгот по местным налогам.

На третьей стадии производится анализ достигнутых результатов (налоговые поступления) и затраченных ресурсов (выпадающие доходы) либо анализ взаимосвязи налоговых поступлений, выпадающих доходов, с одной стороны, и экономических, социальных показателей, с другой стороны (в зависимости от целей мероприятия).

В ходе проведения оценки эффективности налоговых льгот формируется рабочая документация. В состав рабочей документации включаются документы и материалы, послужившие основанием для результатов мероприятия. К рабочей документации относятся документы (их копии) и иные материалы, получаемые от должностных лиц объектов мероприятия, других органов и организаций по запросам Контрольно-счетной палаты, а также документы (справки, расчеты, аналитические записки и т.п.), подготовленные сотрудниками Контрольно-счетной палаты на основе собранных фактических данных и информации.

3.4. На заключительном этапе оценки эффективности налоговых льгот подготавливается заключение о результатах мероприятия (отчет о проведенном контрольном мероприятии), в котором помимо информации, предусмотренной соответствующими стандартами, содержатся:

- паспорт налогового расхода, в котором предусмотрена информация о соответствующей льготе;
- реестр предоставленных налоговых льгот;
- информация о выпадающих доходах бюджета города в результате предоставления налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями представительного органа по примерной форме согласно приложения 2 к настоящему стандарту;
- оценка достижения целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам;
- предложения по сохранению, изменению или отмене налоговых льгот с учетом результатов оценки эффективности их предоставления.

3.5. Заключение о результатах мероприятия (отчет о проведенном контрольном мероприятии) рассматривается и утверждается коллегией Контрольно-счетной палаты и направляется лицам в порядке, установленном соответствующим стандартом внешнего муниципального финансового контроля.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова

Приложение 1
к стандарту внешнего муниципального
финансового контроля СФК 14
«Общие правила проведения оценки
эффективности
предоставления налоговых
льгот по местным налогам»

РЕЕСТР
предоставленных налоговых льгот
по состоянию на « » 20 года

№ п/п	Наименование налога	Содержание налоговой льготы	Обоснование предоставления налоговой льготы (при наличии)	Категория налогоплатель- щиков, которой предоставлена налоговая	Нормативный правовой акт, которым установлена налоговая льгота

Приложение 2
к стандарту внешнего муниципального
финансового контроля СФК 14
«Общие правила проведения оценки
эффективности
предоставления налоговых
льгот по местным налогам»

Информация о выпадающих доходах бюджета города в результате предоставления
налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями
представительного органа

№ п/п	Наименование	Значение показателя	Примечание
1	Прогноз начислений по налогу _____, тыс. руб.		
2	Снижение объема начислений по налогу за период с начала года в связи с применением налоговой льготы, тыс. руб.		
3	Сумма выпадающих доходов бюджета города в результате предоставления налоговых льгот, тыс. руб.		
		
	Всего выпадающих доходов бюджета города, тыс. руб.		