

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту решения Красноярского городского Совета депутатов
«О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета депутатов
от 17.03.2020 № 6-89 «О внесении изменения в решение Красноярского
городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории
города Красноярска» (от 01.10.2025 № 160-пр)**

Заключение по проекту решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета депутатов от 17.03.2020 № 6-89 «О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», и на основании пп. 1.4.2 п. 1.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты города (далее – КСП) на 2025 год.

В соответствии с пп. 20 п. 4.3 раздела IV Положения о местных налогах на территории города Красноярска, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 (далее – Положение № 5-32), освобождены от налогообложения (до 01.01.2026) организации – в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, занятых спортивно-тренировочными комплексами, одновременно включающими: многофункциональные спортивные комплексы, комплексы горнолыжных трасс, трасс для фристайла, хафпайп-комплексы, трамплины, горнолыжные трассы для тренировок по слалому с системой искусственного снегообразования, подвесной канатной буксировочной дорогой, судейскими домиками, буксировочные канатные дороги для лыжников, административно-тренировочные блоки и спортивно-тренировочные блоки, объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечивающие функционирование указанных спортивно-тренировочных комплексов, и (или) спортивно-тренировочными комплексами, одновременно включающими: многофункциональные спортивные комплексы с плавательным бассейном, спортивные комплексы с лыжным стадионом, лыжероллерными трассами с системой освещения и снегообразования, спортивно-тренировочные блоки, объекты инженерной инфраструктуры, обеспечивающие функционирование указанных спортивно-тренировочных комплексов (далее – организации спорта).

Рассматриваемым проектом решения срок действия указанной налоговой льготы предложено продлить до 01.01.2029.

По результатам экспертизы установлено следующее:

1. Как следует из материалов к Проекту решения на сегодняшний день предлагаемое изменение распространяется на 5 земельных участков общей площадью 1 308,8 тыс. кв.м.¹ Под действие льготы подпадают два многофункциональных спортивных комплекса - «Радуга» и «Сопка». Сумма льготы по земельному налогу оценивается в размере 34,1 млн. рублей в год.

¹ Информация с сайта egrptar.ru.

№№ пп	Кадастровый номер земельного участка	Площадь земельного участка, кв.м.	Кадастровая стоимость земельных участков на 06.10.2025, млн. рублей	Налоговая ставка, %	Сумма льготы на 2025 год, млн. рублей
1	2	3	4	5	6=4*5
1	24:50:0000000:345310	835 196	1 442,1	1,5	21,6
2	24:50:0000000:345260	203	0,1	1,5	0,0
3	24:50:0000000:345303	415 658	717,1	1,5	10,8
4	24:50:0100521:925	594	0,4	1,5	0,0
5	24:50:0000000:345304	57 161	116,9	1,5	1,8
	ИТОГО	1 308 812,0	2 276,6		34,1

В соответствии с Перечнем налоговых расходов, размещенным на официальном сайте администрации города Красноярск² (далее – Перечень), целевая категория данного налогового расхода определена как «социальные налоговые расходы».

Согласно общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований³ социальные налоговые расходы – это целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к Проекту решения выпадающие доходы, обусловленные льготой, будут учтены при формировании бюджета города на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов.

Положением № 5-32 организации спорта освобождены от уплаты земельного налога, начиная с 2021 года. Сумма предоставленных льгот в 2021-2023 годах составила 113,4 млн. рублей.

2. Как указано в пояснительной записке к Проекту решения по результатам проведения куратором налогового расхода оценки эффективности за 2024 год налоговый расход признан эффективным.

Вместе с тем, отсутствие у КСП паспорта рассматриваемого налогового расхода и результатов оценки его эффективности за 2024 год, проведенной куратором налогового расхода, не позволяет сделать обоснованный вывод относительно эффективности (неэффективности) данного налогового расхода, достижения (не достижения) его целевых характеристик, вклада в достижение целей социально-экономической политики города, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики города Красноярск.

Таким образом, для оценки целесообразности продления налоговых льгот необходимо обязательное предоставление соответствующих материалов, подтверждающих эффективность налоговых расходов и их влияние на достижение общественно значимых целей.

² www.admkrsk.ru/citytoday/economics/Pages/nalog.aspx.

³ Утверждены постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. В соответствии с материалами к Проекту решения, основанием для продления срока действия указанной налоговой льготы явилось решение комиссии по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины (далее – Комиссия), принятое 25.09.2025 по результатам рассмотрения вопроса продления срока действия рассматриваемой льготы⁴.

Согласно Положению о данной Комиссии⁵ одной из ее задач является рассмотрение вопросов, связанных с целесообразностью предоставления новых налоговых льгот по местным налогам, сохранением, изменением условий, отменой предоставленных налоговых льгот (п.6 Положения о Комиссии).

При этом к функциям Комиссии отнесены рассмотрение результатов сводной оценки эффективности налоговых расходов города Красноярск за отчетный финансовый год, принятие решений о необходимости сохранения эффективных и корректировке (отмене) неэффективных налоговых расходов (п.13 Положения о Комиссии). На основании обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц рассматриваются вопросы предоставления отдельным категориям налогоплательщиков новых налоговых льгот по местным налогам (п.12 Положения о Комиссии).

В силу п.6 Порядка оценки налоговых расходов города⁶ решение о необходимости сохранения эффективных и корректировке (отмене) неэффективных налоговых расходов Комиссия принимает по итогам рассмотрения сводной оценки эффективности налоговых расходов, а не на основании обращений.

Учитывая вышеизложенное, возникает вопрос о соответствии вышеназванным правовым актам города принятого решения о сохранении (продлении срока действия) льготы в отношении земельных участков, предоставленных организациям спорта.

Кроме того, в материалах к Проекту отсутствуют иные документы (с учетом п. 2 решения Комиссии, принятого на вышеназванном заседании).

Таким образом, КСП не представляется возможным в полном объеме провести экспертизу представленного Проекта решения в соответствии с установленными полномочиями⁷.

Предлагаем при рассмотрении Проекта решения учесть информацию, изложенную в настоящем Заключение.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

О.И. Хандошко

⁴ Согласно выписке из протокола от 25.09.2025 № 2 заседания Комиссии основанием рассмотрения вопроса является обращение исполняющего обязанности ректора Сибирского федерального университета Румянцева М.В. от 14.04.2025 № 2295.

⁵ Положение о комиссии по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины, утверждённое постановлением администрации города Красноярск от 20.06.2008 № 328 «О создании комиссии по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины» (далее – Положение о Комиссии).

⁶ Утверждён постановлением администрации города Красноярск от 27.12.2019 № 997 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Красноярск и Порядка оценки налоговых расходов города Красноярск».

⁷ Ст. 2 Положения о КСП, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108.