

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту решения Красноярского городского Совета депутатов
«О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета депутатов
от 14.03.2023 № 21-311 «О внесении изменения в решение Красноярского
городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории
города Красноярска» (от 01.10.2025 № 161-пр)**

Заключение по проекту решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета депутатов от 14.03.2023 № 21-311 «О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», и на основании пп. 1.4.2 п. 1.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты города (далее – КСП) на 2025 год.

В соответствии с пп.23 п.4.3 раздела IV Положения о местных налогах на территории города Красноярска, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 (далее – Положение № 5-32), от уплаты земельного налога освобождены (до 01.01.2026) организации, целями деятельности которых является сохранение и развитие российского циркового искусства – в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности.

Представленным Проектом решения срок действия указанной налоговой льготы предложено продлить до 01.01.2029.

По результатам экспертизы отмечаем следующее.

1. В соответствии со ст. 387 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) земельный налог устанавливается НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В силу требований ст. 56 НК РФ льготы по местным налогам могут устанавливаться нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах. При этом нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения льгот по налогам и сборам, не могут носить индивидуального характера.

Проектом решения предлагается продлить действующую льготу для по уплате земельного налога для категории плательщиков «организации, целями деятельности которых является сохранение и развитие российского циркового искусства – в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности».

В соответствии с пояснительной запиской к Проекту решения «под действие льготы подпадает филиал Федерального казенного предприятия «Росгосцирк» «Красноярский государственный цирк» (далее – Красноярский цирк).

При этом, материалы к Проекту решения не содержат информации о существовании на территории городского округа город Красноярск иных

организаций, подпадающих под действие указанной налоговой льготы и наличии земельных участков у таких организаций. В связи с этим не исключены признаки индивидуального характера предоставляемой налоговой льготы.

2. В соответствии с Перечнем налоговых расходов, размещенным на официальном сайте администрации города Красноярска¹ (далее – Перечень), целевая категория данного налогового расхода определена как «социальные налоговые расходы».

Согласно общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований² социальные налоговые расходы – это целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности. К заявленной категории могут относиться, в частности, налоговые расходы, которые направлены на создание благоприятных условий для оказания услуг в социальной сфере, повышения их качества и доступности³.

Отмечаем, что содержание предоставляемой налоговой льготы (категория налогоплательщиков) не соотносится с правовой природой социального налогового расхода, так как здания Красноярского цирка и гостиницы «Дом артистов цирка» в настоящее время не функционируют.

В связи с этим неясно, каким образом Красноярский цирк может обеспечивать социальную защиту (поддержку) населения, укрепление здоровья человека, развитие физической культуры и спорта, экологическое и санитарно-эпидемиологическое благополучие и поддержку благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, а также создавать благоприятные условия для оказания услуг в социальной сфере, повышать их качество и доступность.

Учитывая изложенное полагаем, что целевая категория налогового расхода определена неверно (ранее замечание уже указывалось КСП в заключении по проекту решения о предоставлении данной налоговой льготы⁴).

3. В финансово-экономическом обосновании к Проекту решения обозначено, что «финансово-экономический результат реализации проекта решения выражается в высвобождении финансовых ресурсов, которые организации - получатели налоговой льготы могут направить на развитие и популяризацию культурных ценностей в области циркового искусства, модернизацию объектов и оборудования, используемых в данных целях, что окажет положительное влияние на реализацию

¹ www.admkrsk.ru/citytoday/economics/Pages/nalog.aspx.

² Утверждены постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований».

³ Разъяснения по применению положений Правил формирования перечня налоговых расходов РФ и оценки налоговых расходов РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.04.2019 № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов РФ и оценки налоговых расходов РФ (опубликованы на сайте Минфина России в разделе: «Налоговые расходы субъектов Российской Федерации»).

⁴ Проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска» от 23.01.2023 № 4-пр (далее – Проект 4-пр).

культурного и духовного потенциала жителей города, повышение качества жизни горожан».

Данный вывод не учитывает, что здание Красноярского цирка закрыто на ремонт с 2019 года, в настоящее время также приостановлена и его реконструкция⁵, в связи с чем соответствующие услуги населению города не оказываются. Поэтому неясно, каким образом высвобождаемые финансовые ресурсы будут направлены на «развитие и популяризацию культурных ценностей в области циркового искусства», а также окажут «положительное влияние на реализацию культурного и духовного потенциала жителей города, повышение качества жизни горожан».

4. Согласно сведениям, содержащимся в Перечне, указанная налоговая льгота предоставлена для достижения целей Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года⁶, целью предоставления льготы является формирование позитивного имиджа города и создание условий для роста инвестиционной и деловой привлекательности.

Как указано в пояснительной записке к Проекту решения по результатам проведения куратором налогового расхода оценки его эффективности за 2024 год налоговый расход признан эффективным.

Вместе с тем, отсутствие у КСП паспорта рассматриваемого налогового расхода и результатов оценки его эффективности за 2024 год не позволяет сделать обоснованный вывод относительно эффективности (неэффективности) данного налогового расхода, достижении (не достижении) его целевых характеристик, вклада в достижение целей социально-экономической политики города, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики города Красноярска.

Таким образом, для оценки целесообразности продления налоговых льгот необходимо обязательное предоставление соответствующих материалов, подтверждающих эффективность налоговых расходов и их влияние на достижение общественно значимых целей.

5. Положением о местных налогах на территории города Красноярска Красноярский цирк (в случае принятия Проекта решения) будет освобожден от уплаты земельного налога в общей сложности в течение 10 лет.

⁵ Согласно пояснительной записке к Проекту решения заключение контракта с новым подрядчиком планируется на ноябрь 2025 года.

⁶ Стратегия социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утвержденная решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42.

Срок действия льготы		Категории плательщиков	Показатель (индикатор) достижения целей социально-экономической политики города Красноярск *	Сумма выпадающих доходов, млн. руб.
с 01.01.2018 по 31.12.2018	1 год	государственные цирки - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности	x	3,0 млн.руб. (3,0 млн. руб. x 1 год)
с 01.01.2020 по 31.12.2022	3 года	организации культуры, целью деятельности которых является сохранение и дальнейшее развитие российского циркового искусства - в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, используемых ими для осуществления уставной деятельности	осуществление реконструкции объектов цирка	5,9 млн.руб. (3,0 млн. руб. + 1,4 млн.руб. x 2 года)
с 01.01.2023 по 31.12.2025	3 года	организации, целями деятельности которых является сохранение и развитие российского циркового искусства - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности	снижение расходов организаций культуры, целями деятельности которых является сохранение и дальнейшее развитие российского циркового искусства, на уплату земельного налога	4,0 млн.руб. (1,3 млн.руб. x 3 года)
ПРОЕКТ		организации, целями деятельности которых является сохранение и развитие российского циркового искусства - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности		4,0 млн.руб. (1,3 млн.руб. x 3 года)
с 01.01.2026 по 31.12.2028	3 года			
ИТОГО				16,9 млн. руб.

* согласно сведений паспорта налогового расхода

Однако материалы к Проекту решения не содержат сведений о том, какой вклад был внесен в достижение целей социально-экономической политики города в связи с действием соответствующей налоговой льготы.

6. В соответствии с материалами к Проекту решения, основанием для продления срока действия указанной налоговой льготы явилось решение комиссии по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины (далее – Комиссия), принятое 25.09.2025 по результатам рассмотрения вопроса продления срока действия рассматриваемой льготы⁷.

Согласно Положению о данной Комиссии⁸ одной из ее задач является рассмотрение вопросов, связанных с целесообразностью предоставления новых налоговых льгот по местным налогам, сохранением, изменением условий, отменой предоставленных налоговых льгот (п.6 Положения о Комиссии).

При этом к функциям Комиссии отнесены рассмотрение результатов сводной оценки эффективности налоговых расходов города Красноярск за отчетный финансовый год, принятие решений о необходимости сохранения эффективных и корректировке (отмене) неэффективных налоговых расходов (п.13 Положения

⁷ Согласно выписке из протокола от 25.09.2025 № 2 заседания Комиссии основанием рассмотрения вопроса является обращение директора филиала ФКП «Росгосцирк» «Красноярский государственный цирк» Агафоновой А.М. от 04.09.2025 № 108-КРА-25.

⁸ Положение о комиссии по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины, утверждённое постановлением администрации города Красноярск от 20.06.2008 № 328 «О создании комиссии по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины» (далее – Положение о Комиссии).

о Комиссии). На основании обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц рассматриваются вопросы предоставления отдельным категориям налогоплательщиков новых налоговых льгот по местным налогам (п.12 Положения о Комиссии).

В силу п.6 Порядка оценки налоговых расходов города⁹ решение о необходимости сохранения эффективных и корректировке (отмене) неэффективных налоговых расходов Комиссия принимает по итогам рассмотрения сводной оценки эффективности налоговых расходов, а не на основании обращений.

В связи с этим возникает вопрос о соответствии вышеназванным правовым актам города принятого решения о сохранении (продлении срока действия) льготы в отношении земельных участков, используемых для осуществления уставной деятельности организациями, целями деятельности которых является сохранение и развитие российского циркового искусства.

Кроме того, в материалах к Проекту отсутствуют иные документы (с учетом п. 2 решения Комиссии, принятого на вышеназванном заседании).

7. При рассмотрении в 2023 году Проекта 4-пр в заключении КСП был отражен ряд вопросов по материалам проекта, в частности, в отношении выбранного куратором налогового расхода показателя (индикатора) «Снижение расходов организаций культуры, целями деятельности которых является сохранение и дальнейшее развитие российского циркового искусства, на уплату земельного налога», являющегося критерием результативности налогового расхода. Однако, информацией об итогах рассмотрения направленного ранее заключения КСП не располагает.

Учитывая вышеизложенное, КСП не представляется возможным в полном объеме провести экспертизу представленного Проекта решения в соответствии с установленными полномочиями¹⁰.

Предлагаем при рассмотрении Проекта решения учесть указанное в настоящем заключении.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

О.И. Хандошко

⁹ Утверждён постановлением администрации города Красноярска от 27.12.2019 № 997 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Красноярска и Порядка оценки налоговых расходов города Красноярска».

¹⁰ Ст. 2 Положения о КСП, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108.