

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета депутатов от 26.04.2022 № В-244 «О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска» (от 19.04.2024 № 29-пр)

Заключение по проекту решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета депутатов от 26.04.2022 № В-244 «О внесении изменения в решение Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 «О местных налогах на территории города Красноярска» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с полномочиями, установленными ст. 157 БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ст. 16 Положения о бюджетном процессе в городе Красноярске, утвержденного решением Красноярского городского Совета депутатов от 11.12.2007 № 15-359, и на основании пп.1.4.2 п.1.4 Плана работы КСП на 2024 год.

При проведении экспертизы Проекта решения также использованы дополнительные сведения, предоставленные департаментом экономической политики и инвестиционного развития администрации города Красноярска.

В соответствии с пп.22 п.4.3 раздела IV Положения о местных налогах на территории города Красноярска, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 01.07.1997 № 5-32 (далее – Решение № 5-32), от уплаты земельного налога освобождены (до 01.01.2025) организации – в отношении земельных участков, используемых для проведения спортивных мероприятий по конному спорту, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, и (или) календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края, утвержденный органом исполнительной власти Красноярского края в области физической культуры и спорта, и (или) календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Красноярска, утвержденный органом администрации города Красноярска в области физической культуры и спорта.

Представленным Проектом решения срок действия указанной налоговой льготы предложено продлить до 01.01.2028.

По результатам экспертизы установлено следующее:

1. Согласно пояснительной записке к Проекту решения предлагаемое изменение распространяется на 2 земельных участка¹, территория которых занята конюшнями с ипподромом АО «Россипподромы» (далее – Красноярский ипподром). Сумма льготы по земельному налогу оценивается в размере около 5,8 млн. рублей в год.

¹ Расположенные по адресу: г. Красноярск, ул. Соревнования, 20, общей площадью 162,1 тыс. кв.м. (информация с сайта: <https://pkk.rosreestr.ru/>).

Так как действие налоговой льготы предлагается продлить с 01.01.2025, выпадающие доходы бюджета города необходимо учесть при формировании бюджета на соответствующий период.

Вместе с тем, в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к Проекту решения (далее – ФЭО) выпадающие доходы в результате пролонгации льготы на три года планируется компенсировать в плановом периоде за счет мобилизации доходов бюджета города.

Данный институт представляет собой комплекс мероприятий, направленных на привлечение доходов в бюджет города. В связи с этим мобилизация доходов бюджета города не может являться источником компенсации потерь бюджета города, который должен быть указан в ФЭО проекта решения в соответствии с требованиями ст. 39 Регламента КГСД².

Кроме того, отмечаем, что несмотря на проводимые мероприятия в рамках мобилизации доходов, недоимка по земельному налогу за последние три года прирастает; плановые бюджетные назначения по налогу, например, за 2023 год, исполнены в размере 92,2% к плану года.

2. Как следует из календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края на 2024 год³, официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Красноярска на 2024 год⁴, спортивные соревнования по конному спорту в городе проводятся также на объектах «Комплекс конноспортивный АНО «ДЮСШ по конному спорту «Кентавр» (ул. Пограничников, 105) и «Учебный конно-спортивный комплекс КрасГАУ» (ул. Е. Стасовой, 48/2).

Исходя из наименования льготизируемой категории налогоплательщиков: «...организации – в отношении земельных участков, используемых для проведения спортивных мероприятий по конному спорту...», вышеуказанные спортивные организации также вправе обратиться за предоставлением названной налоговой льготы.

При этом, в представленном ФЭО расчет суммы выпадающих доходов бюджета города произведен только по Красноярскому ипподрому. Информации о наличии земельных участков у иных названных организаций, а также об уплате ими земельного налога и возможности использования указанной налоговой льготы материалы к Проекту решения не содержат.

3. Решением № 5-32 Красноярский ипподром (в случае принятия Проекта решения) будет освобожден от уплаты земельного налога в общей сложности в течение 6 лет.

Вместе с тем, материалы к Проекту решения не содержат обоснования предлагаемого срока действия налоговой льготы.

4. В строке 19 представленного проекта паспорта налогового расхода (далее – Проект паспорта) в качестве правового акта, утверждающего направления социально-экономической политики города, не относящиеся к муниципальным программам города, для достижения которых предоставлена льгота, указано

² Регламент Красноярского городского Совета депутатов, утвержденный решением Красноярского городского Совета депутатов от 25.09.2007 № 14-340.

³ Утвержден приказом Министерства спорта Красноярского края от 27.12.2023 № 518п (<http://www.kraysport.ru/ministry/calendar/kp2024>).

⁴ Утвержден приказом главного управления по физической культуре и спорту администрации города Красноярска от 06.12.2023 № 221 (<https://krassport.ru/kalendar>).

решение Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42 «О стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года» (далее – Стратегия).

При этом, в строке 20 Проекта паспорта для достижения целей социально-экономической политики города предусмотрен показатель (индикатор): «Проведение в городе Красноярске спортивных мероприятий по конному спорту, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и (или) календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края, утвержденный органом исполнительной власти Красноярского края в сфере физической культуры и спорта и (или) календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Красноярска, утвержденный органом администрации города Красноярска в сфере физической культуры и спорта».

Отмечаем, что данный показатель (индикатор) не предусмотрен Планом мероприятий по реализации Стратегии⁵, в связи с чем его применение не обосновано при наличии в Плане мероприятий иных показателей, характеризующих состояние и развитие физической культуры и спорта в городе⁶.

5. В материалах к Проекту представлена копия протокола заочного заседания комиссии по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины (далее также - Комиссия) от 06.03.2024 № 2.

Задачами данной Комиссии является рассмотрение вопросов, связанных с целесообразностью предоставления новых налоговых льгот по местным налогам, сохранением, изменением условий, отменой предоставленных налоговых льгот⁷.

Обращаем внимание на то, что Положение не содержит норм, регулирующих вопрос о проведении заседания Комиссии в заочной форме и процедуру принятия решения в таком случае. П.28 Положения, закрепляющий норму о принятии Комиссией решений (решение Комиссии принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании ее членов), применим к очной форме проведения ее заседания.

Предлагаем учитывать вышеизложенную информацию при рассмотрении Проекта решения о предоставлении налоговой льготы, указанной в Проекте решения.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

О.И. Хандошко

⁵ Утвержден постановлением администрации города от 30.06.2020 № 501 (далее – План мероприятий).

⁶ Планом мероприятий, например, предусмотрены показатели, характеризующие состояние и развитие физической культуры и спорта в городе Красноярске: «Доля населения города Красноярска, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения города Красноярска в возрасте 3 - 79 лет», «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в физкультурно-спортивных клубах, от численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом», «Уровень обеспеченности спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности» и др.

⁷ П.6 Положения о комиссии по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины, утвержденного постановлением администрации города от 20.06.2008 № 328 (далее – Положение).