

ИНФОРМАЦИЯ

по проекту решения Красноярского городского Совета депутатов «Об утверждении Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет города Красноярска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и сборов, иных обязательных платежей» (от 20.01.2025 № 8-пр)

Представленным проектом решения Красноярского городского Совета депутатов (далее – также КГСД) «Об утверждении Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет города Красноярска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и сборов, иных обязательных платежей» (далее – Проект решения) предлагается утвердить Положение о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет города Красноярска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и сборов, иных обязательных платежей (далее – Положение).

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования относится, в частности, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета.

К Проекту решения не приложены пояснительная записка, а также заключение, данное по нему Главой города (либо по его поручению – руководителем финансового органа администрации города).

Сопроводительное письмо¹ к Проекту решения не содержит сведений об изменении доходов бюджета города в результате его принятия, либо позволяющих сделать вывод о том, что его принятие приведет к такому изменению².

Таким образом, исходя из представленного Проекта решения и материалов к нему для Контрольно-счетной палаты города Красноярска предмет проведения экспертизы отсутствует.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения Проекта решения отмечаем следующие основные замечания.

1. Муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей (далее также - часть прибыли МУП), в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются уполномоченными органами местного самоуправления³.

¹ Исходящий от 17.01.2025 № 07/3-02-2025/65-25-20040002.

² Учитывая, что в решении о бюджете города размер прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет города, ежегодно устанавливается в размере 30%, при этом Положением данную величину предлагается установить также в размере 30%.

³ Ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Согласно ст. 62 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) неналоговые доходы местных бюджетов формируются, в том числе, за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов, сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых КГСД, зачисляется в доход бюджета города (п. 2 ст. 65 Устава города).

Таким образом, решением городского Совета должен быть определен размер части прибыли МУП и порядок ее определения.

Разделом 2 Положения предлагается установить, что размер части прибыли МУП составляет 30% (п. 2.1), а также методику определения такого размера (основные подходы).

Согласно п. 3 ст. 37 Регламента КГСД⁴ Проект решения должен учитывать предыдущее решение по данному вопросу и содержать нормы об отмене или изменении ранее принятых решений либо одновременно с внесенным проектом решения должны быть внесены проекты решений, предусматривающие отмену или изменение ранее принятых решений в связи с принятием данного проекта решения.

В случае принятия рассматриваемого Проекта будет одновременно действовать п. 4 ст. 6 Положения о бюджетном процессе в городе Красноярске⁵ (далее – Положение № 15-359), согласно которому, размер части прибыли МУП, подлежащей зачислению в бюджет города, утверждается в решении о бюджете города; данный размер определяется в процентном отношении к прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в соответствии с методикой, утвержденной администрацией города (далее – Методика)⁶.

Отмечаем также, что Уставом города не определен орган местного самоуправления, уполномоченный на установление порядка и срока перечисления в бюджет города части прибыли МУП.

2. Вместе с Проектом решения не представлена пояснительная записка к нему, что предусмотрено п. 2 ст. 36 Регламента, в которой отражаются: предмет правового регулирования предлагаемого решения; обоснование необходимости принятия проекта решения и его правовая оценка; характеристика достигаемых целей и задач; ожидаемые последствия реализации предлагаемого решения (ст. 38 Регламента).

В отсутствие этого документа невозможно оценить, в частности, обоснованность и необходимость изменения установленных в настоящее время Методикой:

⁴ Утвержден решением КГСД от 25.09.2007 № 14-340 (далее - Регламент).

⁵ Утвержденного решением КГСД от 11.12.2007 № 15-359.

⁶ В настоящее время действует Методика определения размера части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет города Красноярска, утвержденная постановлением администрации города от 27.06.2008 № 343.

- сроков предоставления муниципальным предприятием в департамент муниципального имущества и земельных отношений (далее – ДМИиЗО) расчетов по платежам (с «не позднее 15 июня года, следующего за отчетным» на «не позднее 10 апреля года, следующего за отчетным»), сроков перечисления плательщиком в бюджет города части прибыли (с «не позднее 1 июля года, следующего за отчетным» на «до 01 июня года, следующего за отчетным»);

- размера начисленных процентов за каждый день просрочки за нарушение сроков перечисления в бюджет города части прибыли МУП (с одной трехсотой до одной стопятидесятой ставки рефинансирования Центрального банка РФ);

- единого подхода к расчету отчисления части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города, для предприятий, использующих общую либо упрощенную систему налогообложения, и форм для таких расчетов.

3. В соответствии с п. 2.6 Порядка сумма излишне перечисленной предприятием части прибыли по итогам отчетного периода подлежит зачету в счет будущих платежей.

При этом, Порядком не предусматривается возможность возврата плательщику излишне перечисленных средств. Учитывая установленный срок уплаты части прибыли МУП (один раз в год), средствами сложившейся переплаты муниципальное предприятие не сможет воспользоваться в течение года.

4. П.2.9 Порядка предусмотрено начисление процентов за нарушение сроков перечисления в бюджет части прибыли МУП. Из содержания Порядка не ясна правовая природа данных процентов. В случае, если это является неустойкой (штрафом, пеней)⁷, то законная неустойка в силу ст. 3, 332 ГК РФ не может быть определена правовыми актами города.

5. Ряд правовых оснований принятия Проекта решения, указанных в его преамбуле, не могут являться таковыми, в их числе: п. 2 ч. 10 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁸, ст. 20⁹ и 184¹⁰ БК РФ.

6. В соответствии со строками 2 - 4 Плана мероприятий по разработке бюджетного послания на очередной финансовый год и плановый период¹¹, департамент экономической политики и инвестиционного развития администрации города (далее – ДЭПиИР) представляет в ДМИиЗО и департамент финансов администрации города прогноз прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных предприятий в долгосрочном периоде в разрезе муниципальных предприятий на основании анализа показателей финансово-хозяйственной деятельности, полученных

⁷ Которой признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения (ст. 330 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ)).

⁸ Согласно которой в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении.

⁹ Классификация доходов бюджета.

¹⁰ Порядок и сроки составления проектов бюджетов.

¹¹ Приложение 1 к Положению о порядке и сроках разработки бюджетного послания на очередной финансовый год и плановый период, утвержденному постановлением администрации города от 07.06.2013 № 271 «О разработке бюджетного послания на очередной финансовый год и плановый период».

от органов администрации города, осуществляющих координацию деятельности муниципальных предприятий, а также предложения по установлению размера части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет города. Данная обязанность также отражена в п. 4 Методики.

Кроме того, согласно Методике прогнозирования поступлений неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета города, администрируемых ДМИиЗО¹², источником данных для ДМИиЗО при прогнозировании поступлений доходов от перечисления части прибыли муниципальных предприятий в бюджет города является вышеуказанная информация, полученная от ДЭПиИР.

В рамках предлагаемого Проекта решения обязанность ДЭПиИР по представлению вышеуказанной информации, используемой ДМИиЗО, как администратором доходов бюджета города от поступления части прибыли МУП, для формирования прогноза бюджета города, не предусмотрена.

7. Наименование приложения к Проекту решения не в полной мере соответствует его содержанию, так как определяет не только порядок перечисления части прибыли МУП, но и иные вопросы (установление размера части прибыли МУП, сроки ее уплаты).

8. В случае, если Проект решения предполагает уменьшение доходов бюджета города, в соответствии с п. 3 ст.35, ст.36 Регламента в составе материалов к нему необходимо наличие заключения, данное Главой города либо по его поручению - руководителем финансового органа администрации города.

Из содержания Проекта решения, а также сопроводительного письма не представляется возможным сделать вывод, предполагает ли данный проект уменьшение доходов бюджета города.

Предлагаем учитывать вышеизложенную информацию при рассмотрении Проекта решения.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

О.И. Хандошко

¹² Утверждена приказом руководителя ДМИиЗО от 24.01.2022 № 27 и размещена на официальном сайте администрации города по адресу <https://www.admkrsk.ru/citytoday/property/Pages/doc.aspx>.