**«Практика участия КСО муниципальных образований в процедурах формирования и реализации муниципальных программ**

**как составной части документов стратегического планирования»**

КСП города является одним из участников системы управления процедурами формирования, исполнения и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Красноярска (МП). В соответствии
с Положением о бюджетном процессе в городе Красноярске и Порядком формирования и реализации муниципальных программ города проводится экспертная работа в установленные сроки с задействованием всех специалистов Палаты.

Отдельно хочу сказать, что после подключения к программному комплексу «АЦК-финансы» выгружаются данные об исполнении бюджетных расходов, в том числе по МП. Работа с Минфином края, как оператором данной системы по расширению доступа к разделам программного комплекса продолжается.

В основе экспертизы проектов МП лежит Стандарт, актуализированый
в соответствии с модельным стандартом Союза МКСО «Экспертиза муниципальных программ», действующим с 01.12.2022. Вопросы, рассматриваемые в ходе экспертиз проектов МП, практически соответствуют указанным в модельном Стандарте.

Основная часть мониторинга реализации МП посвящена исполнению расходов. В заключении на квартальное исполнение бюджета города приводится график с ориентиром усредненного уровня в соответствии с приказом Минфина России № 191н о заполнении бюджетной отчетности, согласно которому, например, освоение расходов за 1 квартал в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» подлежат отражению показатели, составившие менее 20%,
с указанием причин, повлиявших на сложившийся процент. При этом КСП города указываются результаты проверок в дополнение к факторам неисполнения, называемым ответственными исполнителями.

Особое внимание уделяется капиталоемким расходам бюджета – бюджетным инвестициям, освоение которых возможно лишь в строительный сезон, а в Сибири это только 5 месяцев, для чего в 1 квартале анализируются проведенные закупочные процедуры, чтобы подтвердить готовность к освоению средств адресной инвестиционной программы. Во 2м и 3м кварталах – оценивается уже ход работ, обозначаются возможные риски.

Также отдельным разделом в заключении на квартальное и годовое исполнение бюджета города дается характеристика реализации Стратегии СЭР города, Госпрограмм края и Национальных проектов.

Независимо от того, звучит ли в теме контрольного мероприятия привязка к конкретной МП, аудит будет содержать исследование вопросов реализации мероприятий соответствующих программ.

Кроме того, в актах в обязательном порядке имеется отдельный раздел
по проверке достижимости показателей результативности и индикаторов.

В.2023 году завершено ЭАМ «Анализ действующей системы управления муниципальными программами города. Оценка реализуемости достижения отдельных показателей результативности (целевых индикаторов) муниципальных программ города Красноярска» Полный текст заключения размещен на интернет-сайте КСП города Красноярска в разделе «Деятельность».

В данной работе обобщены выводы в отношении МП, проанализирована существующая система и отражены ее недостатки применительно к новациям законодательства. Обращалось внимание на имеющиеся узкие места и риски возможных пробуксовок при переходе к новой системе управления формированием и реализацией государственных и муниципальных программ.

В заключении также приведены результаты оценки эффективности МП: только 2 из 14 МП города было возможно оценить по характеристикам, аналогичным методике Счетной палаты РФ, так как у этих программ были соответствующие критерии. Но и эти две программы получили низкие баллы при том, что департаментом экономики города по итогам года всегда присуждается высокая оценка эффективности их реализации.

В завершающем разделе заключения даны основные характеристики новой системы формирования и реализации МП, требующие осмысления
и специальной подготовки специалистов.

По итогу ЭАМ даны рекомендации не только Администрации города,
что обычно происходит, но и представительному органу, так как меняющаяся система управления формированием и реализацией МП налагает и на них определенные функции.

Кроме того, нами предложена совместная работа по подготовке
к формированию муниципальных программ в новом формате. По инициативе Главы города сформирована специальная Рабочая группа.

Запланирован и начал реализацию цикл заседаний Рабочей группы,
на которых сначала были выбраны две пилотных МП с различиями в подходах
к их формированию: это «Цифровизация города» и «Развитие Физической культуры и спорта».

На что КСП обращает внимание разработчиков МП в городе Красноярске.

Необходимо пересмотреть подходы как к разработке и формированию МП, так и к их изменениям. Требует анализа новая структура МП, поскольку должна формироваться в виде системы документов.

Целесообразно пересмотреть сложившуюся систему управления данными процедурами, задействовать проектный офис и образовать новые совещательные органы или Комиссии.

При выделении в МП проектной части проработать создание муниципальных проектов, направленных на устойчивое развитие муниципального образования.

Разработать систему контроля за реализацией МП, как то предусмотрено Методическими рекомендациями – это и формирование плана, и ежемесячный мониторинг реализации мероприятий, в том числе по контрольным точкам
и ежеквартальная отчетность.

Оценка эффективности реализации ГП и МП осуществляется по единым подходам, определенным Постановлением Правительства РФ от 15.05.2023 № 752.

Отработать формулировки мероприятий и показателей (результатов), как не идентичных позиций, имеющих различные цели. Не повторять при этом допущенных ошибок в предыдущие периоды.

При постановке целей МП рекомендуется обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения. Для этого для каждой цели МП,
а также задачи ее структурного элемента формируются показатели,
отвечающие критериям измеримости (счетности) и однократности учета.
Значения показателей рассчитываются по методикам, утвержденным ответственными исполнителями. В свою очередь методики расчета
значений показателей ГП субъектов РФ и их структурных элементов,
соответствующих показателям госпрограмм РФ и их структурных элементов,
должны соответствовать утвержденным на федеральном уровне методикам расчета. То есть, федеральные методики и для муниципального уровня могут носить сквозной характер.

Аналогично и формулировки целей программы не должны дублировать наименования ее задач, а также мероприятий (результатов), контрольных точек структурных элементов такой программы.

В настоящее время члены Рабочей группы по изменению подходов
к формированию и реализации МП отрабатывают формулировки показателей
и мероприятий. Работа в самом разгаре, и она оказалась не из легких.