



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ КРАСНОЯРСКОГО ГОРОДСКОГО
СОВЕТА ДЕПУТАТОВ «О БЮДЖЕТЕ ГОРОДА НА 2025 ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026–2027 ГОДОВ»**

Утверждено
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Красноярска
от 04.12.2024 № 50

1. Общие положения

Заключение на проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов» (далее – Проект бюджета города, Проект бюджета, Проект) подготовлено в соответствии с полномочиями, установленными ст.157 БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, п. 2 ст. 16 Положения о бюджетном процессе, ст.2, 22 Положения о КСП.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета города, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в КГСД, исполнение при формировании Проекта бюджета норм, регулирующих бюджетный процесс.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: финансовый орган администрации города Красноярска, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета города.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета города требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета города, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом, а также полученных по запросу КСП.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой города Красноярска (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) учтено послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ в части бюджетной политики, национальных целей, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», инициатив социально-экономического развития РФ до 2030 года, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 6 октября 2021 г. № 2816-р, и иных документов.

В ходе экспертизы использованы: сведения ГАБС; данные бюджетного мониторинга городов - миллионников; результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП; Проект закона края о бюджете на 2025 год и материалы к нему.

Анализ планируемых бюджетных ассигнований проведен в сопоставимых условиях, при которых принята первоначальная редакция бюджета города на 2024 год.

Используемые сокращения и полный текст анализа Проекта бюджета города приведены в приложениях 1 и 2 к Заклчению.

2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение КГСД в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и ст.26 Положения о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы к нему соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст.184.2 БК РФ).

2.4. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования утверждены администрацией города¹ в соответствии со ст.160.1 и 160.2 БК РФ.

2.5. Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов в соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и ст.1 Положения о бюджетном процессе.

П.5 ст.26 Положения о бюджетном процессе в части утверждения проекта бюджета путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета учтен.

2.6. Ограничения, установленные бюджетным законодательством, соблюдены.

2.7. Город в очередном бюджетном цикле сохранит высокий уровень долговой устойчивости. Рейтинг кредитоспособности города и муниципальных облигаций на уровне «ruA+» был подтвержден 19.06.2024 рейтинговым агентством «Эксперт РА»².

2.8. Проект бюджета города согласуется с положениями Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики города на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, Прогноза СЭР³.

2.9. Прогноз СЭР разработан в двух вариантах – консервативном и базовом, что соответствует требованиям ст.173 БК РФ, ч.2 ст.35 Федерального закона о стратегическом планировании, п.5 Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития города Красноярск⁴. Базовый вариант сформирован, с одной стороны, в условиях роста экономики и, с другой стороны- на фоне продолжающегося санкционного давления, роста инфляции, ужесточения денежно-кредитной политики, нарастания ограничений на рынке труда. Реализация

¹ Постановление администрации города от 10.11.2021 № 873 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета города»; постановление администрации города от 28.10.2021 № 835 «Об утверждении Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города».

² https://raexpert.ru/ratings/regioncredit_all/.

³ Постановление администрации города от 13.11.2023 № 849 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, основных направлений долговой политики города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, прогноза социально-экономического развития города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов».

⁴ Постановление администрации города от 22.09.2015 № 592 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития города Красноярск и прогноза социально-экономического развития города Красноярск на долгосрочный период».

условий базового сценария основывается на предпосылках к расширению внутреннего спроса со стороны населения и производственного сектора.

Данный вариант прогноза более оптимистичен по отношению к первому варианту, на его основе сформирован Проект бюджета.

2.10. Прогнозом СЭР инфляция планируется в 2025 году - 6,5 %, к 2026 году спрогнозировано замедление инфляции до 4,4 %, а в 2027 году ее целевое значение будет находиться на уровне 4 %.

Наименование	Оценка	Вариант 1				Вариант 2		
	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	
Сводный индекс потребительских цен, %	108,6	106,2	104	104,9	106,5	104,4	104	

2.11. В Прогнозе СЭР отсутствует информация о развитии отрасли туризма в городе, в то время, как данное направление согласно Стратегии развития туризма в РФ на период до 2035 года⁵ оказывает влияние на развитие экономики и дополнительные поступления в бюджет. Пояснительная записка Прогноза СЭР содержит только ряд вопросов, требующих решения⁶ в данной сфере.

Стратегией пространственного развития РФ на период до 2025 года⁷, одной из перспективной экономической специализацией Красноярского края определен туризм⁸. В основе сценария развития туризма на муниципальном уровне определен «мастер-план развития туристкой территории», который является неотъемлемой частью процессов государственной поддержки⁹.

С 2025 года муниципалитетам предоставлено право введения нового местного налога в соответствии с главой 33.1 НК РФ - «Туристический налог». Таким правом воспользовались ряд городов¹⁰. В настоящее время городом такой налог не введен.

2.12. В целом система стратегического планирования в городе по-прежнему не в полной мере отвечает принципу сбалансированности, установленному ч. 5 ст. 7 Федерального закона о стратегическом планировании.

2.12.1. В частности, сохраняется необходимость актуализации Стратегии до 2030 года и Плана по ее реализации с учетом положений Указа Президента РФ

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года».

⁶ Так например, отсутствие фирменного стиля города, бренда и брендбука, слабого выражения совокупности сервисов, которые обеспечивают продвижение туристского продукта города, слабое туристско-информационное наполнение города: отсутствие официального туристского портала в городе, карт и путеводителей, главного визит-центра, который должен быть точкой входа туриста в город, местом встречи путешественников и профессионального туристского сообщества, от которого должны начинаться главные пешеходные экскурсии по Красноярску и другие факторы.

⁷ Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р (далее – Стратегия пространственного развития).

⁸ Приложение № 1 к Стратегии пространственного развития.

⁹ П.3 раздела 3 «Инструменты развития туризма».

¹⁰ Например, Краснодар (решение городской думы Краснодара LXXX заседания думы 7 созыва от 17.10.2024 №80 п.5), Омск (решение Омского городского Совета от 23.10.2024 № 191), Новосибирск (решение Совета депутатов города Новосибирска от 30.10.2024 №814) и др.

№ 309, новых национальных проектов, постановления Правительства края от 11.08.2021 № 549-п «Об утверждении Порядка формирования перечня объектов капитального строительства социально-культурного, коммунально-бытового назначения, расположенных в городском округе город Красноярск, необходимых для подготовки и проведения празднования 400-летия основания г. Красноярска». Право корректировки Стратегии до 2030 года в случае изменения внутренних и внешних условий социально-экономического развития, предусмотренное Порядком ее разработки¹¹, на дату внесения Проекта бюджета на рассмотрение в КГСД, не реализовано.

2.12.2. В Плате по реализации Стратегии до 2030 года наряду с финальными целевыми значениями показателей целесообразно установить промежуточные значения хотя бы части показателей на каждый год в связи с тем, что мониторинг реализации Стратегии до 2030 года должен вестись ежегодно¹².

2.13. Основные параметры Проекта бюджета города приведены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2024 год действ. ред.	Проект		
		2025 год	2026 год	2027 год
Налоговые доходы	32 988,3	37 485,7	41 237,9	45 726,6
Неналоговые доходы	2 283,8	1 584,1	1 570,4	1 426,1
Итого налоговые и неналоговые доходы	35 272,1	39 069,8	42 808,3	47 152,7
Безвозмездные поступления	32 069,4	26 899,3	24 466,8	23 477,8
Всего доходов	67 341,5	65 969,1	67 275,1	70 630,5
Всего расходов	67 859,9	68 612,4	67 275,1	70 630,5
Дефицит/профицит	-518,4	-2 643,3	0,0	0,0

Анализ параметров бюджета города свидетельствует о росте в прогнозируемом периоде доходов и расходов в абсолютном выражении.

Дефицит бюджета города планируется в 2025 году с ростом в 5 раз по сравнению с 2024 годом, в 2026 - 2027 годах бюджет планируется бездефицитным.

Источниками финансирования дефицита бюджета города в 2025 году будут являться бюджетный кредит, ценные бумаги, изменение остатков средств на счетах.

2.14. Формирование основных характеристик бюджета города осуществлялось с учетом принятых и проектируемых изменений налогового, бюджетного законодательства РФ и края, правовых актов города и уточнения сценарных условий развития экономики города.

¹¹ П. 17 Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Красноярска и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 17.04.2019 № 232.

¹² Ст. 40 Федерального закона о стратегическом планировании.

Следует отметить, что действие ст.174¹ БК РФ, регламентирующей вопросы прогнозирования доходов при формировании проекта решения о бюджете, приостановлено до 01.01.2025.

Объем параметров бюджета города на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов может быть скорректирован в связи с тем, что по ряду направлений средства краевого бюджета, в том числе подлежащие предоставлению на конкурсной основе муниципальным образованиям, еще не распределены.

2.15. В материалах к Проекту бюджета города указано, что учтены целевые ориентиры, обозначенные в Указе Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года». Вместе с тем, данный документ утратил силу с 07.05.2024 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

2.16. Реестр доходов, представленный в составе бюджетного послания, соответствует общим требованиям к составу информации, порядку формирования и ведения реестра доходов местных бюджетов, установленным Правительством РФ¹³.

2.17. Прогноз неналоговых доходов, администрируемых органами администрации города, осуществляется в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов, которые согласованы финансовым органом, что соответствует требованиям законодательства¹⁴.

2.18. Прогнозные значения по ряду неналоговых доходов содержат потенциал для увеличения собственных доходов бюджета города в предстоящем бюджетном цикле в части повышения уровня собираемости и погашения задолженности.

Анализ прогнозируемого уровня собираемости по собственным доходам в бюджет города показал, что только по налоговым доходам запланирована положительная динамика собираемости по отношению как к 2024 году, так и к плановому периоду.

По основным неналоговым доходам¹⁵, задолженность по которым составляет основной объем, уровень собираемости, по-прежнему, учтен без динамики роста. В 2025 году в прогнозе неналоговых доходов учтено взыскание недоимки в размере 14,3% от ее общего объема в 2024 году – 13,5%, в 2023 – 20,1%.

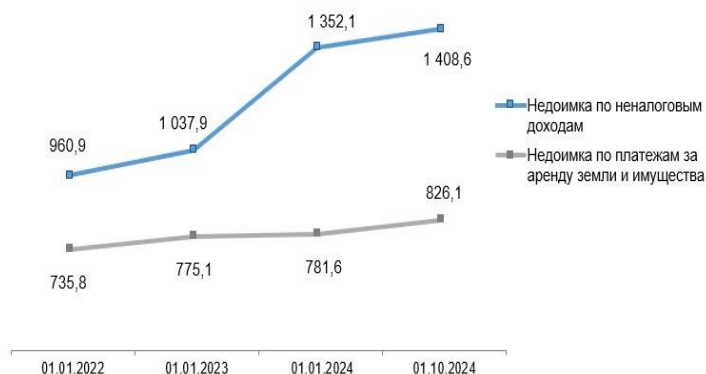
По сравнению с недоимкой, учтенной при планировании бюджета на 2024 год, в Проекте бюджета на 2025 год запланировано ее погашение в меньшем объеме на 50,8 млн. рублей (на 13,7%), в основном, по НДФЛ – на 48,3 млн. рублей (на 64,8%).

¹³ Постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

¹⁴ Общие требования к методике прогнозирования доходов.

¹⁵ Арендная плата за земельные участки и муниципальное имущество.

Ежегодно проводимая работа в рамках Сводного плана мероприятий по мобилизации доходов и наращиванию налогового потенциала города значимого влияния на прекращение роста недоимки не оказывает. Из общего объема недоимки невозможной к взысканию является порядка 14% (на 01.11.2024), в том числе:

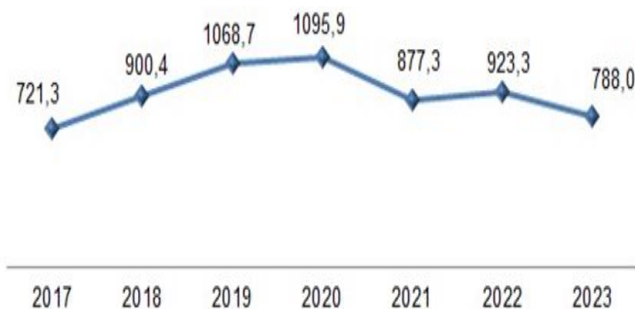


➤ по налоговым доходам - 70,4 млн. рублей (8,4% от общей величины недоимки);

➤ по неналоговым доходам - 235,9 млн. рублей (16,7% от общей недоимки), из которых около 90% – задолженность по арендной плате за землю, которая по состоянию на 01.10.2024 превысила объем поступлений в бюджет города по соответствующему источнику.

Такой подход не сонаправлен с политикой РФ и края, которая нацелена на повышение эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам¹⁶. Планирование доходов на основе низкого коэффициента собираемости свидетельствуют о необходимости повышения качества исполнения главными администраторами (администраторами) полномочий, установленных ст.160.1 БК РФ.

2.19. Согласно сводной оценке эффективности налоговых расходов города за 2023 год, сформированной ДЭПиИР, все льготы признаны эффективными и не требующими корректировки. Сумма недополученных доходов бюджета города в результате их предоставления составила 788,0 млн. рублей.



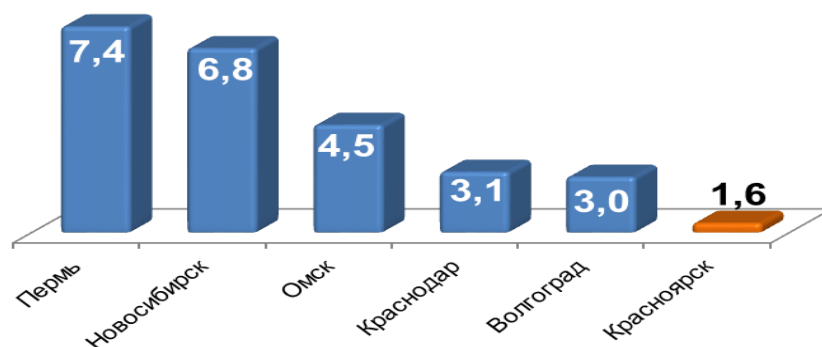
2.20. В сравнении с другими городами - миллиониками¹⁷, являющимися столицами субъектов РФ, город Красноярск по планируемому общему объему доходов, расходов бюджета находится на 3 месте после г. Новосибирска, г. Краснодар (как и в 2024 году). Однако по объему прогнозируемых на 2025 год неналоговых поступлений Красноярск продолжает занимать 6 место. При этом рост

¹⁶ Поручение Президента РФ от 02.07.2023 № Пр-1313.

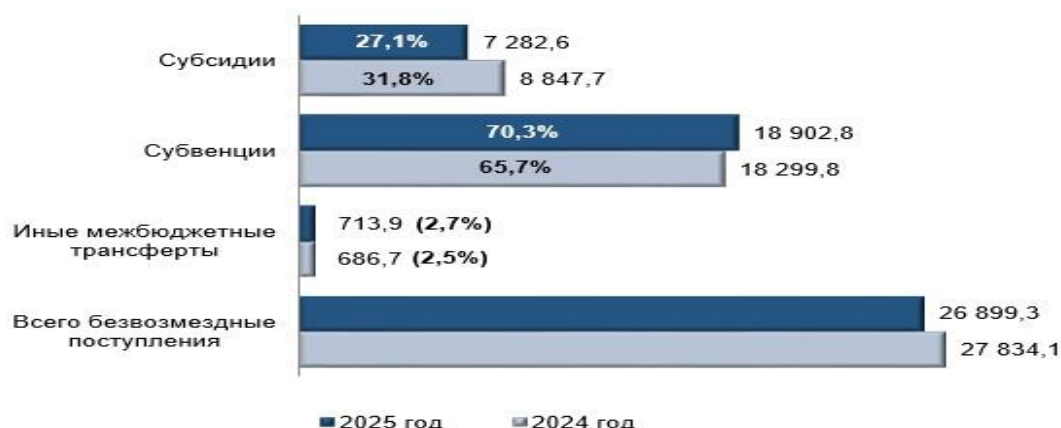
¹⁷ Мониторинг проведен на основании проектов решений о бюджете городов, с численностью населения свыше 1 млн. человек: г. Красноярск, г. Пермь, г. Новосибирск, г. Омск, г. Волгоград, г. Краснодар.

неналоговых доходов в 5 городах планируется в диапазоне от 0,6 млрд. рублей (г.Омск) до 2,1 млрд. рублей (г. Новосибирск). Самый наименьший прирост неналоговых доходов прогнозируется в г.Красноярске - на 0,1 млрд. рублей, в связи с чем можно сделать вывод, что не в полной мере использованы и учтены в Проекте бюджета резервы увеличения неналоговых доходов городского бюджета.

млрд. рублей.



2.21. Изменение МБТ в 2025 году по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2024 год запланировано: по субсидиям - со снижением на 17,7%, субвенциям и иным МБТ- с приростом на 3,3% и 4,0%, соответственно.



Коэффициент автономии, который отражает развитие доходного потенциала города, на 2024 год ожидается на уровне 56,0%. В проекте бюджета в 2025-2027 годах значение коэффициента закладывается с положительной динамикой: с 59,2% до 66,8%, что обусловлено, как правило, неокончательным распределением средств вышестоящих бюджетов в бюджет города на дату внесения Проекта бюджета в КГСД.

2.22. Анализ соблюдения условий формирования расходов бюджета города требованиям БК РФ и иным нормативным правовым актам РФ и края указывает на необходимость повышения качества ведения реестра расходных обязательств (далее – РРО).

Форма РРО, определенная Порядком № 510, не сопоставлена Своду реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта

РФ, форма которого утверждена Приказом Минфина России от 03.03.2020 № 34н¹⁸.

РРО к Проекту, не в полной мере сформированы по форме, утвержденной Порядком № 510.

На 2025-2027 годы РРО ряда ГРБС по отдельным направлениям расходов содержат ссылки на нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств города, а содержат только ссылку на Устав города.

Установлены случаи неверного заполнения РРО отдельным ГРБС. В частности, в РРО главного управления культуры администрации города по строке «Реализация мероприятий по благоустройству, направленных на формирование современной городской среды» содержание расходного обязательства и код целевой статьи расхода (далее – КЦСР) не соответствуют наименованию показателя бюджетной классификации и КЦРС, предусмотренным в Проекте бюджета, а также не указаны законы, иные нормативные правовые акты краевого уровня, обуславливающие правовое основание данного расходного обязательства, а нормативные правовые акты города указаны не в полном объеме.

2.23. Расходы бюджета города традиционно сформированы в программном формате. Подробный анализ расходов представлен в разделе 4 Приложения.

Проекты изменений в МП утверждены постановлениями администрации города Красноярск в срок, установленный п.24 Порядка № 153.

Запланированный Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию 14-ти МП соответствует объему финансирования, указанному в паспортах утверждённых МП, предоставленных одновременно с Проектом.

2.24. В трехлетнем периоде в рамках празднования 400-летия основания города в 7 МП города запланированы расходы на реализацию 42-х объектов в сумме 21 852,4 млн. рублей, в том числе в 2025 году – 8 885,4 млн. рублей.

2.25. Объем бюджетных ассигнований на контрактруемые расходы в 2025 году прогнозируется с увеличением на 16,6% к первоначальной редакции бюджета города на 2024 год. Контрактуемые расходы в 2023 году предусмотрены по 20 ГАБС, при этом наибольший объем прогнозируется по ДГ - 48%, в основном средства будут направлены на капитальные вложения (98,4%).

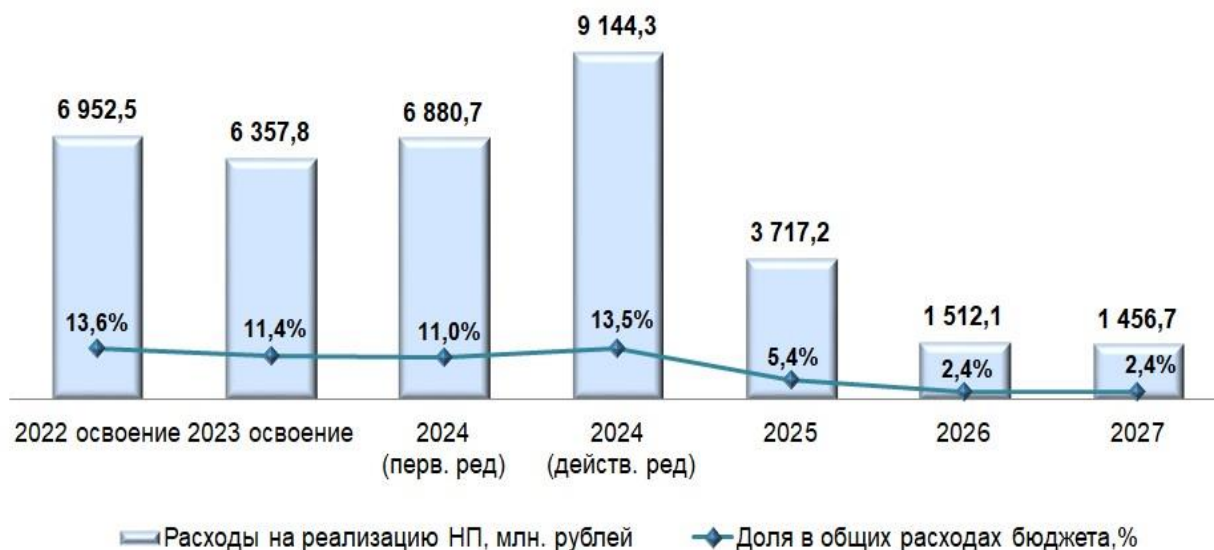
2.26. Объем расходов на реализацию 4 НП¹⁹ в трехлетнем бюджетном цикле запланирован в сумме 6 686,0 млн. рублей, из них на 2025 год – 3 717,2 млн. рублей, что на 3 163,5 млн. рублей или на 46,0% меньше, чем предусмотрено первоначальной редакцией бюджета на 2024 год²⁰.

¹⁸ «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта РФ, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ».

¹⁹ В объеме расходов по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды», входящему в состав НП «Жилье и городская среда», учтены средства регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», направленного на достижение показателей вышеназванного федерального проекта.

²⁰ Выборка проведена по буквенным кодировкам, примененным в целевой статье расходов, на основании приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

Динамика расходов бюджета города на реализацию НП в 2022-2027 годах, представленная на диаграмме, свидетельствует об их сокращении в 2025-2027 годах.



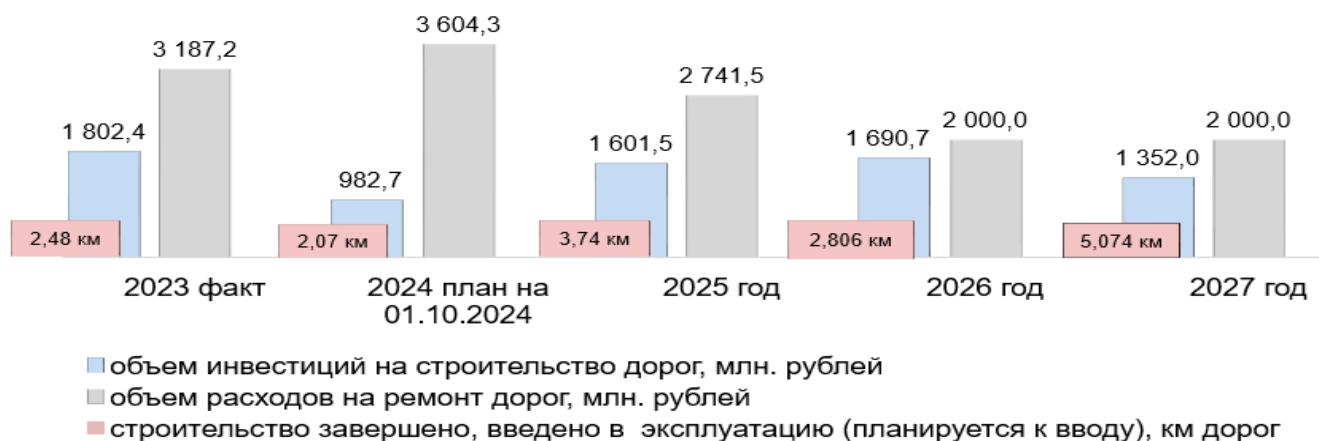
Структура финансового обеспечения реализации НП изменилась по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2024 год: в 2025 году отсутствуют средства на реализацию НП «Культура», но предусматриваются средства на реализацию НП «Экология».

Увеличение финансирования прогнозируется по НП «Жилье и городская среда» – на 488,3 млн. рублей (или 78,4%), в т.ч. на реализацию мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий – на 588,3 млн. рублей (более чем в 2 раза).

Значительное снижение планируется по НП «Безопасные качественные дороги» - на 3 139,5 млн. рублей (в 2,8 раза) ввиду отсутствия расходов на участие города в реализации федерального проекта «Развитие общественного транспорта»²¹.

2.27. Отмечаем, что в 2025 году на строительство и ремонт дорог планируется направить средства в объеме 4 343,0 млн. рублей. Динамика данных расходов представлена на диаграмме.

²¹ Расходы в рамках реализации концессионного соглашения «О создании, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Красноярск Красноярского края» (заключенного 01.03.2023 между городским округом город Красноярск Красноярского края, Красноярским краем и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ Красноярск») не предусмотрены.



2.28. Объем текущих расходов в Проекте бюджета на 2025 год, по данным ГРБС, запланирован в сумме 49 457,4 млн. рублей, что выше первоначальной редакции бюджета на 2024 год на 5 216,1 млн. рублей или на 11,8%. Большую часть этих расходов планируется направить на содержание сети 375 муниципальных учреждений и оказание муниципальных услуг.

2.29. Объем ПНО в трехлетнем бюджетном цикле планируется в сумме 1 337,6 млн. рублей, из них на 2025 год – 757,2 млн. рублей, что в сопоставимых условиях²² на 3,75 млн. рублей (на 0,5%) больше по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2024 год. Количество ПНО, предусмотренных 28 нормативными правовыми актами города, возросло по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2024 год на 3 обязательства; по сравнению с действующей редакцией - на 2 обязательства и составило 39 единиц. Большая часть ПНО традиционно направлена на социальную поддержку населения.

2.30. Из общего объема расходов в Проекте бюджета на 2025 год по данным ГРБС запланировано:

2 003,7 млн. рублей – на исполнение судебных решений;

155,1 млн. рублей – на устранение предписаний (представлений) надзорных и контролирующих органов, что составляет 8,1% от имеющейся на 01.11.2024 потребности для устранения нарушений, указанных в предписаниях (представлениях) контролирующих и надзорных органов;

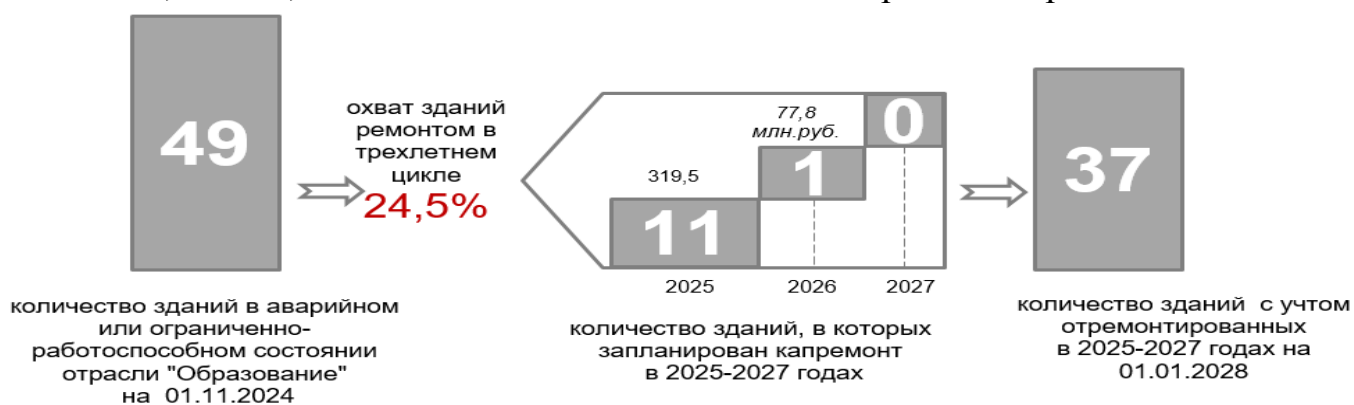
2,9 млн. рублей – на оплату штрафов.

2.31. Согласно основным направлениям бюджетной политики города на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов «состояние муниципальных образовательных учреждений характеризуется высокой степенью изношенности

²² Решением КГСД № 1-12 (в редакции от 15.10.2024) компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений и работникам дошкольных групп муниципальных общеобразовательных учреждений, среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в районах края на душу населения, исключена из перечня ПНО города. В Проекте бюджета компенсация расходов на оплату проезда на городском автомобильном (кроме такси) и (или) городском наземном электрическом транспорте общего пользования отдельных категорий, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города предусмотрена по КВР 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат».

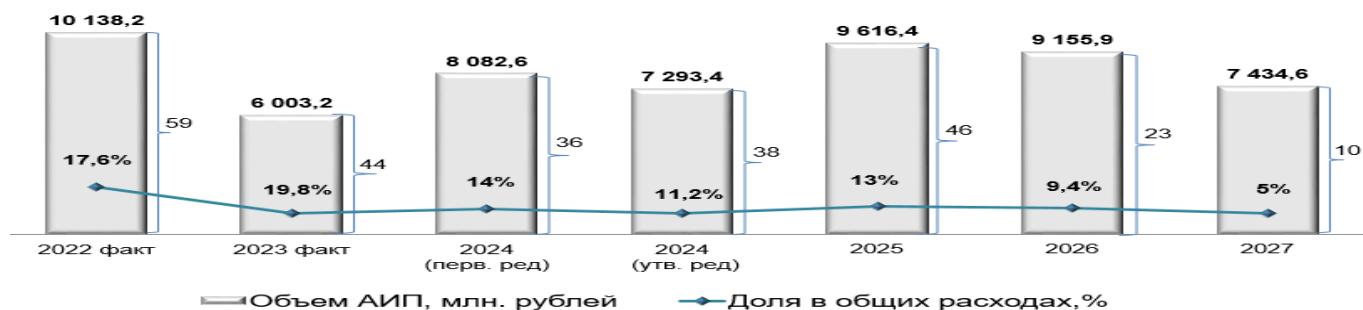
зданий, инженерных конструкций (сетей) и коммуникаций. Около 40% зданий учреждений введены в эксплуатацию до 1970 года, 16 зданий построены до 1940 года. В настоящее время 49 зданий муниципальных учреждений социальной сферы находится в аварийном и ограниченно работоспособном состоянии. Из них по причине аварийности приостановлена эксплуатация 26 зданий (12 зданий общеобразовательных учреждений, 12 зданий ДОУ, 2 здания учреждений дополнительного образования детей)».

По информации ответственного исполнителя МП «Развитие образования в городе Красноярске»²³ в Проекте бюджета города на 2025 год предусмотрены средства в объеме 319,5 млн. рублей на проведение строительно-монтажных работ (в т.ч. разработку ПСД) в 11 зданиях муниципальных учреждений отрасли «Образование», находящихся в аварийном или ограниченно работоспособном состоянии, или 22,4% от общего числа таких зданий отрасли «Образование».



2.32. Объем инвестиций АИП в трехлетнем бюджетном цикле определен в сумме 26 206,9 млн. рублей или 54,9% общих расходов бюджета города капитального характера, в том числе на 2025 год запланировано увеличение объема капитальных вложений на 19% по сравнению первоначальной редакцией бюджета города.

Доля расходов АИП в общем объеме расходов по сравнению с 2024 годом увеличена на 1,8 п.п.



Наибольший объем капитальных вложений АИП на 2025-2027 годы - 63,1% - планируется осуществить за счет собственных средств бюджета города.

²³ Утверждена постановлением администрации города от 14.11.2022 № 1001 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в городе Красноярске».

На 2025 год планируются средства на реализацию 46 объектов (проектирование, строительство, приобретение жилых и нежилого помещений), из которых 11 планируются к вводу в эксплуатацию.

Бюджетные инвестиции запланированы только по 5 из 14 МП. Наибольшая часть средств предусмотрена на осуществление капитальных вложений в рамках МП «Развитие образования в городе Красноярске» (51,7%) и «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» (42%).

В трехлетнем бюджетном цикле в рамках реализации АИП планируется создать:

- 490 дополнительных мест для детей в системе дошкольного образования в 2025 году;

- 11 070 дополнительных мест в системе общего образования для учащихся к 2028 году, из них в 2025 году 2 200 мест.

Однако предполагаемого объема инвестиций недостаточно для качественного исполнения городом соответствующего полномочия и решения социально значимого вопроса. Так, судебным решением²⁴ установлена обязанность в течение 3 лет создать 2 554 места в дошкольных образовательных учреждениях и 11 130 мест в общеобразовательных учреждениях на территориях микрорайонов «Академгородок», «Ботанический», «Серебряный», «Покровский», «Солнечный» и «Южный берег».

АИП на 2025 год предусмотрено 1 589,8 млн. рублей (16,5% от общей суммы бюджетных ассигнований АИП) на приобретение жилых помещений для:

- предоставления детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (планируется приобрести не менее 710 жилых помещений в трехлетнем периоде), при этом достаточность планируемых расходов зависит от полноты финансового обеспечения переданных государственных полномочий средствами вышестоящего бюджета (при общем числе лиц указанной категории 2 400 человек);

- в целях обеспечения семей, состоящих на жилищном учете (планируется приобрести 5 жилых помещений). Однако согласно МП²⁵ на таком учете состоит 6 000 семей;

- для переселения граждан, проживающих в жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными планируется приобрести 55 жилых помещений. Пояснительная записка не раскрывает информацию о потребности: количестве аварийных домов подлежащих расселению (в том числе расположенных на земельных участках в границах территорий, подлежащих комплексному развитию), о количестве граждан, проживающих в них²⁶.

²⁴ Решение Центрального районного суда по административному делу № 2а4579/2023 от 30.10.2023.

²⁵ МП «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно - транспортной и коммунальной инфраструктуры», утверждена постановлением администрации города от 14.11.2022 № 1000 (ред. от 14.11.2024).

²⁶ В частности, приняты постановления администрации города от 11.10.2022 № 890 «О комплексном развитии территории жилой застройки жилого района Николаевка по ул. Копылова – ул. Пушкина – ул. Богграда – ул. Карла

В 2024 году планируется ввести в эксплуатацию 3,739 км автомобильных дорог («Автомобильная дорога от детского сада в IV микрорайоне жилого района «Бугач» до ул. Калинина», «Автодорога по ул. Космонавтов от ул. 9 Мая до ул. Ястынская», «Автомобильная дорога по ул. 3-я Пионеров от ул. Красномосковская до нежилого здания по ул. 8 Марта, 26», «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова»).

Остается актуальной проблема невовлечения в инвестиционный процесс объектов незавершенного строительства, несмотря на проводимую органами администрации (муниципальными учреждениями) работу по сокращению количества таких объектов²⁷. По 5 объектам разработаны ПСД и получены положительные заключения госэксперизы (разрабатывались в 2021-2023 годах), затраты по ним составили 134,6 млн. рублей, однако соответствующие расходы не включены в АИП.

Перспективы реализации указанных объектов и причины их отсутствия в АИП на 2025-2027 годы, а также в МП «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры»²⁸ в пояснительных записках к вышеназванным документам не указаны. Потребуется решение вопросов о приобретении и оформлении прав муниципальной собственности на земельные участки для проектирования 4 объектов²⁹, расходы на реализацию которых предусмотрены Проектом бюджета в 2025 году. Длительность процедур изъятия земельных участков в муниципальную собственность создает риски несвоевременного освоения расходов, предусмотренных АИП.

При сопоставлении объектов, запланированных АИП, с Программой комплексного развития (в редакции, действующей на момент проведения экспертизы Проекта) установлено их несоответствие друг другу по отдельным объектам в части сроков реализации и объема финансирования.

2.33. КСП неоднократно отмечала, что в представленных материалах к Проекту отсутствуют расчеты и описание порядка расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду источников финансирования дефицита бюджета города, а также причины образования остатков собственных средств бюджета города, планируемых на начало очередного финансового года, в сумме 643,3 млн. рублей. Подробный

Либкнехта – ул. Ленина города Красноярска», Постановление администрации города от 13.05.2022 № 383 «О комплексном развитии несмежных территорий жилой застройки жилого района по ул. Семафорная - ул. Академика Вавилова города Красноярска».

²⁷ По 6 объектам необходима корректировка ПСД, так как документация устарела (разрабатывалась в 2013-2017 годах), однако соответствующие расходы не включены в АИП (расходы на разработку ПСД и госэкспертизу ПСД составили 236,2 млн. рублей).

²⁸ Перечень объектов муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых планируется осуществить за счет бюджетных инвестиций, за счет субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, на очередной год (за счет всех источников финансирования).

²⁹ «Автомобильная дорога от ул. Волжская вдоль жилого дома по ул. Апрельская 5 И с выходом на ул. Кутузова», «Автомобильная дорога от нежилого здания по ул. Лесников, 29 до жилого дома по ул. Свердловская, 237», «Пешеходный переход в районе ул. Якутская на о. Татышев», «Пешеходный переход через железнодорожные пути на участке от нежилого здания по ул. Красномосковская, 78 до ул. Дорожная».

анализ муниципального долга и расходов на его обслуживание представлен в разделе 7 приложения 2 к настоящему заключению.

3. В ходе анализа пунктов текста Проекта решения (подробно информация изложена в разделе 8 приложения 2 к настоящему заключению) установлен ряд недостатков, в частности, не исполнены правовые нормы (ст. 130, 134 Трудового кодекса РФ, п.5.1 Положения № В-204³⁰, п.2.1 Положения № В-14³¹, п.1.8 Положения № 1³²), гарантирующие индексацию заработной платы лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы.

Также Проектом бюджета предусматривается предоставление новой (по отношению к действующей редакции бюджета на 2024 год) субсидии - юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, включенным в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе, утвержденный правовым актом администрации города, в целях финансового обеспечения затрат по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) автобусов на газомоторном топливе (далее также – газомоторные автобусы) в сумме 823,5 млн. рублей ежегодно.

С целью создания инфраструктуры для размещения и технического обслуживания газомоторных автобусов в 2025 году АИП запланировано 33,7 млн. рублей на проектирование автотранспортной базы по ул. Томская, 41. Соответствующие мероприятия предусмотрены в МП «Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования в городе Красноярске». Однако соответствующие правовые акты краевого уровня, правовой акт администрации города о порядке предоставления указанной субсидии не приняты, отсутствует правовая информация о механизме приобретения автобусов на газомоторном топливе по договорам финансовой аренды (лизинга), в том числе, с учетом принятых решений о приватизации пассажирских автотранспортных предприятий города, а также не предусмотрено дальнейшее строительство (реконструкция) объекта «Автотранспортная база для газомоторных автобусов». В связи с этим оценить

³⁰ Положение об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, утвержденное решением КГСД от 30.11.2021 № В-204 «Об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы».

³¹ Положение об оплате труда отдельных работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, утвержденное решением КГСД от 12.11.2013 № В-14 «Об оплате труда отдельных работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы».

³² Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений города Красноярска, утвержденное постановлением администрации города от 19.01.2010 № 1 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений города Красноярска».

правомерность и обоснованность планирования вышеуказанных расходов из бюджета города не представляется возможным.

По результатам проведенного КСП экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие рекомендации:

I. Администрации города:

1.1. Обеспечить согласованность документов стратегического планирования города (Стратегии до 2030 года, Плана по ее реализации, а также синхронизации муниципальных программ с Программами комплексного развития инфраструктур города), в том числе с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне, текущих задач социально-экономического развития города.

1.2. Принять меры по увеличению поступления неналоговых доходов бюджета города, в том числе за счет повышения качества администрирования, выявления резервов пополнения доходной части бюджета города.

1.3. Продолжить взаимодействие с органами государственной власти края, направленное на увеличение объема финансовой поддержки из бюджетов всех уровней.

1.4. Формировать проект АИП с учетом необходимости включения объектов, возможных к реализации (наличие правоустанавливающих документов на земельный участок (при планировании расходов на проектно-изыскательские работы), наличие положительного заключения госэкспертизы ПСД, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства), а также обеспечить приоритетную реализацию (строительство, реконструкцию) объектов, на которые разработана (разрабатывается) ПСД.

1.5. Разработать порядок исполнения администрацией города судебных решений по требованиям неимущественного характера.

1.6. Внести изменения в правовые акты города в целях устранения замечаний правового регулирования, указанных в настоящем Заключении.

II. ГАБС:

2.1. Привести в соответствие с требованиями законодательства РРО.

2.2. Усилить контроль за планированием закупок, своевременностью проведением конкурсных процедур, заключением и исполнением контрактов, в том числе соблюдением сроков их реализации, включая своевременность оплаты.