

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Анализ эффективности расходов муниципальной программы
«Развитие физической культуры и спорта в городе Красноярске»
и достижения значений ее целевых индикаторов и показателей
результативности (выборочно)»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

п.2.1 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2024 год, предложение Красноярского городского Совета депутатов.

1.2. Период проведения мероприятия: июль-август 2024 года.

1.3. Проверяемый период: 2022-2023 годы.

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

В соответствии с п.19 ч.1 ст.16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения города отнесены:

обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры (далее также – физкультура), школьного спорта и массового спорта;

организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

Также согласно п.17 ч.1 ст.16.1 указанного Федерального закона органы местного самоуправления города наделены правами на решение вопросов по оказанию содействия развитию физкультуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), адаптивной физкультуры и адаптивного спорта, не отнесенных к вопросам местного значения.

В анализируемом периоде Красспорт осуществлял координацию деятельности 22 муниципальных учреждений: 19 спортивных школ¹, осуществляющих учебно-тренировочный процесс по 54 видам спорта (общая численность занимающихся составляет более 13 тыс. человек), МАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Лесной», МАУ «Центр спортивных клубов» и МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений физкультуры, спорта и туризма».

Красспорт определен органом, осуществляющим координацию деятельности МБУ «Красноярский туристско-информационный центр», при этом штатная численность Красспорта не увеличилась.

Реализация полномочий в рассматриваемой сфере финансируется в рамках муниципальной программы (далее – МП) «Развитие физкультуры и спорта в городе»², главным исполнителем которой определен Красспорт³.

¹ 14 спортивных школ олимпийского резерва и 5 спортивных школ.

² Утвержденной на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы постановлением Администрации города от 11.11.2021 № 882, на период с 2023 по 2030 годы постановлением Администрации города от 14.11.2022 № 994.

В настоящее время не принято решения о необходимости разработки отдельного национального проекта и федеральных проектов в области физкультуры и спорта. Целевыми ориентирами, определёнными майским Указом Президента РФ 2024 года №309 на перспективу до 2036 года, являются: увеличение ожидаемой продолжительности жизни; формирование здорового образа жизни, создания условий для привлечения граждан к систематическим занятиям спортом; повышение уровня удовлетворённости условиями для данных занятий; создание и запуск к 2030 году в этой сфере цифровой платформы.

В анализируемом периоде объём расходов на реализацию мероприятий по МП «Развитие физкультуры и спорта» составил более 8 млрд. рублей, с ежегодным приростом расходов от 27% до 52%. Уровень освоения средств высокий и превышает 98,0%.

Муниципальной программой установлены 5 целевых индикаторов и 14 показателей результативности. Согласно отчёту Красспорта о реализации МП на 2023 год все Показатели за исключением двух, выполнены или перевыполнены.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

1) В городе не утверждена (отсутствует) концепция развития физкультуры и спорта, в которую должен быть включён комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, кадрового, научного, организационно-управленческого, информационно-аналитического и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан РФ, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития в городе отрасли физкультуры и спорта.

2) Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями вплоть до 2030 года, установленный Программой комплексного развития социальной инфраструктуры (55,0%), ниже заданного Стратегией РФ значения (74,0%). Темпы прироста данного показателя, установленные в данном документе, свидетельствуют о сдержанном сценарии роста такой обеспеченности в краевом центре по сравнению с общероссийским.

3) Темпы прироста доли граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом, с учетом фактических достижений (53,0% в настоящее время) не обеспечивают достижение заданных Указом Президента РФ № 204 и Стратегией СЭР города результатов в установленный срок (не ниже 55% до 2024 года и занятие первого места в Сибири).

Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы Красноярский край не является лидером по доле граждан, систематически занимающихся спортом, и по данному показателю

³ С 01.01.2025 название муниципальной программы изменено на «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе».

занимает предпоследнее место в Сибирском федеральном округе. Доля такого населения в городах Кемеровской области и Алтайского края составляет 60,1%, в Республиках Тыва и Хакасия – 56,7 и 55,9 % соответственно, Томской области – 55,8 %.

4) Плановые значения целевых индикаторов МП не в полной мере соответствуют установленным Стратегией РФ и ГП Красноярского края.

5) В городе существует ряд серьёзных проблем в ресурсном обеспечении отрасли физкультуры и спорта: нехватка специалистов, недостаточность финансирования, объектов инфраструктуры в доступной близости граждан, проживающих в «спальных» районах города.

В бюджете города не предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство объектов спорта, предусмотренных документами территориального планирования города.

6) При проверке правильности расчета фактических значений целевых индикаторов и показателей результативности установлено, что данные значения отражены в отчёте о выполнении муниципальной программы некорректно.

Искажение фактических значений связано, в основном, с предоставлением недостоверной и неточной информации о количестве систематически занимающихся физкультурой и спортом, удвоением данных при подсчете значений целевых индикаторов, использованием не предусмотренных Методикой источников информации, а также недостатками самой Методики.

Представление искажённой отчётности ставит под сомнение достижение результатов, определённых документами стратегического планирования. Финансовое обеспечение недостоверных показателей влечёт риски нерезультативных расходов, может являться причиной признания МП неэффективной.

7) Выявлены нарушения порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ, влекущие снижение эффективности от её реализации.

8) Результат от использования средств на разработку ПСД для устройства спортивных павильонов на о.Отдыха для занятий лиц с ОВЗ и проведения занятий по пляжным видам спорта не достигнут, что без её дальнейшего применения влечёт риски неэффективного использования данных средств.

4. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

1. Департаменту социального развития:

принять меры по утверждению концепции развития в области физкультуры и спорта в городе (после её разработки Красспортом);

разработать проекты правовых актов города, регламентирующих полномочия по осуществлению мероприятий по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время;

разработать проект правового акта города по осуществлению ведомственного контроля закупочной деятельности согласно

ст.6.1 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Красспорту:

совместно с департаментом социального развития:

разработать концепцию развития в области физкультуры и спорта в городе;

принять меры по включению в бюджет города расходов на строительство и реконструкцию предусмотренных Генеральным планом города объектов спорта для начала их эксплуатации в сроки, установленные Программой комплексного развития социальной инфраструктуры,

привести наименования и значения показателей результативности МП в соответствие со стратегическими документами РФ и края, в том числе для достижения новых целей по повышению к 2030 году уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физкультурой и спортом,

разработать мероприятия по цифровой трансформации отрасли, в том числе, для вовлечения в занятия физкультурой и спортом большего количества жителей, повышения качества оказываемых услуг и достоверности значений достигнутых показателей,

инициировать обращение в органы исполнительной власти края о передаче неэксплуатируемых объектов краевой собственности (ул. Джембульская, 24) в целях их дальнейшего использования для реализации полномочий города в области физкультуры и спорта;

обеспечить контроль за принятием МАУ «ЦСК» мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, допущенных при использовании средств на благоустройство территории острова Отдыха (Молокова), прилегающей к береговой линии;

принять дополнительные меры по:

достоверности расчёта значения показателя по численности занимающихся в учреждениях дополнительного образования, деятельность которых координируется Красспортом, включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды края, с учётом актуализации используемых источников информации (приказов спортивных школ об изменении списочного состава занимающихся),

изменению Методики расчёта целевых индикаторов и показателей результативности для исключения всех недостатков, указанных в настоящем заключении,

организации и осуществлению внутреннего финансового аудита,

осуществлению ведомственного контроля за деятельностью координируемых муниципальных учреждений согласно ст.100 Федерального закона № 44-ФЗ и ст.6.1 Федерального закона № 223-ФЗ.

5. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

Заключение по результатам контрольного мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярск, 18.02.2025 рассмотрено Красноярским городским Советом депутатов и принято к сведению. В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации.

Краспортом представлен план выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам мероприятия находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярск.