

## **Информация**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности системы организации школьного питания в городе Красноярске, в том числе с учётом результатов ранее проведённых мероприятий (в пределах полномочий Контрольно-счётной палаты города Красноярска)»**

#### **1. Данные о мероприятии.**

##### **1.1. Основание для проведения мероприятия:**

п.2.2 раздела II Плана работы Контрольно-счётной палаты города Красноярска на 2025 год, предложение Красноярского городского Совета депутатов.

##### **1.2. Период проведения мероприятия:** апрель-май 2025 года.

##### **1.3. Проверяемый период:** 2024 год и истекший период 2025 года.

#### **2. Основные выводы по результатам мероприятия:**

Вопросы организации качественного и здорового питания детей остаются наиболее актуальными для депутатского корпуса КГСД. На дату проведения экспертно-аналитического мероприятия большинство выявленных в 2023 году нарушений (допущенных в ходе исполнения бюджета и осуществлении муниципальных закупок) и недостатков устранены и в проверяемом периоде не допускались. Администрацией города выполнены все отражённые в отчёте КСП рекомендации. Реализованы следующие рекомендации КСП:

пересмотрены полномочия, а также место и роль муниципального автономного учреждения «Дирекция по организации школьного питания» (далее – МАУ «ДОШП») в содействии осуществления образовательными организациями организации питания;

пересмотрен порядок финансового обеспечения полномочий по организации питания образовательных организаций;

Департамент муниципального заказа наделён полномочиями на проведение централизованных закупок муниципальных общеобразовательных учреждений, связанных с организацией питания.

Существенных изменений законодательства, регламентирующего положения об организации питания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в рассматриваемом периоде (с 2023 года) не выявлено. Право на бесплатное горячее питание имеют 9 категорий обучающихся. В 2025 году в городе функционировало 113 муниципальных общеобразовательных организаций с количеством обучающихся 145,6 тыс. человек.

Создание необходимых и достаточных условий, направленных на обеспечение обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций рациональным и сбалансированным питанием, предусмотрено подпрограммой «Организация питания обучающихся» муниципальной программы «Развитие образования в городе» (далее – МП «Развитие образования»), главным распорядителем бюджетных средств по мероприятиям которой является ГУО.

Организация школьного питания в городе регламентирована Положением об организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях г.Красноярска (далее – Положение об организации питания), согласно которому в настоящее время питание обучающихся может быть организовано одним из следующих способов: на основании гражданско-правового договора, заключаемого образовательной организацией с организацией общественного питания (далее – операторы питания), определяемой в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, непосредственно силами школы – специально закрепленными штатами, либо путем предоставления бесплатных наборов продуктов питания за счёт средств краевого бюджета обучающимся образовательных организаций.

Формы организации питания закреплены и в Концепции организации питания в муниципальных образовательных организациях города на период до 2030 года, которой предполагается осуществить решение следующих задач:

- обеспечение обучающихся горячим питанием;
- совершенствование материально-технической базы, включая обеспечение возможности перехода к индустриальному подходу организации питания;
- внедрение цифровой системы безналичной оплаты питания и обеспечение цифровизации контроля за питанием для родителей, поставщиков;
- формирование культуры здорового питания в образовательных организациях;
- повышение профессионального уровня и компетентности работников пищеблоков и ответственных за питание.

План (дорожная карта), содержащий контрольные точки для оценки своевременности исполнения мероприятий Концепции, не утверждён.

Одним из приоритетных направлений реализации Концепции является принятие муниципального стандарта оказания услуг по организации горячего питания в общеобразовательных организациях города. В его отсутствие единственным документом, регламентирующим порядок оказания данных услуг, является принятый в августе 2021 года Министерством образования края стандарт, одной из задач которого является установление унифицированных требований к организации питания.

В городе наметилась тенденция к переходу школ на самостоятельное питание. В 2024 году изменился порядок проведения торгов на организацию школьного питания. Так, в первом полугодии 2024 года средства на организацию школьного питания субсидии предоставлялись МАУ «ДОШП». В 2025 году МАУ «ДОШП» реорганизовано путём присоединения к МКУ «Красноярский информационно-методический центр», в котором создано новое структурное подразделение – Центр по организационно-методическому сопровождению организации питания в муниципальных образовательных учреждениях. Функции заказчика, ранее выполняемые МАУ «ДОШП», перешли общеобразовательным организациям, а средства бюджета на организацию школьного питания предоставляются напрямую образовательным учреждениям в рамках финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Контроль за организацией питания, качеством и безопасностью продуктов питания в образовательных учреждениях осуществлялся в пределах своих полномочий Роспотребнадзором, органами прокуратуры и Управлением Федерального казначейства по краю.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия ГУО организован опрос по удовлетворенности качеством школьного питания в городе на основании анкеты, разработанной КСП. По результатам опроса удовлетворены организацией школьного питания 61,1% от числа опрошенных. Результаты аналогичного опроса, проведённого КСП в 2023 году, свидетельствуют об отсутствии значимых изменений в оценке организации питания со стороны обучающихся и их родителей. Основные причины неудовлетворенности респондентов организацией школьного питания: невкусные и холодные блюда, а также недостаток времени на перемене для приема пищи.

В качестве положительных моментов КСП отмечено снижение негативных отзывов в отношении санитарного состояния помещений, наличия специфических запахов и недостатков внешнего оформления зала приёма пищи, что стало следствием проводимой работы по реализации мероприятий Концепции, в том числе, по модернизации пищеблоков.

### **3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:**

1) В городе не принят административный регламент, устанавливающий порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги по организации предоставления бесплатного питания учащимся общеобразовательных школ.

2) Не разработаны мероприятия, направленные на повышение съедаемости блюд (с указанием планируемых значений достижения мероприятий, регулярным анализом их результатов и исключением неэффективных мероприятий). Как следствие – общеобразовательными учреждениями не проводится анализ съедаемости блюд, не ведётся работа по замене блюд, которые не пользуются популярностью у обучающихся (практически не съедаются). Данные учёта отходов при принятии решений не используются.

Принимая во внимание объём средств, направленных в 2024 году на организацию питания и среднегодовой объём несъеденных блюд, можно предположить, что часть средств бюджета, направленная на изготовление невостребованных блюд, имеет признаки неэффективного использования.

3) В ходе осмотров сайтов общеобразовательных учреждений установлены факты невыполнения в полной мере предусмотренных обязанностей по обеспечению открытости и доступности информации об условиях питания обучающихся (на официальных сайтах не размещена информация о наличии диетического меню, перечни лиц, оказывающих услуги по организации питания в общеобразовательной организации и поставляющих пищевые продукты и продовольственное сырьё, иная необходимая информация).

4) Не применяются цифровые платформы для контроля за организацией питания. При наличии государственной информационной системы «Учёт

и обеспечение питания обучающихся общеобразовательных организаций за счёт бюджета края» заявки на питание предоставляются на бумажном носителе.

5) При разработке проектно-сметной документации для строительства и реконструкции школ не учитываются рекомендации Роспотребнадзора о проектировании с учётом наличия базовых и доготовочных столовых.

6) Удовлетворённость качеством питания в городе ниже среднероссийских показателей, что свидетельствует о наличии резервов для принятия мер по обеспечению качественного питания.

7) Низкий уровень заработной платы работников школьных пищеблоков определяет недоукомплектованность их штатной численности и обуславливает наличие коррупционных рисков.

8) Незначительное число обратившихся за предоставлением специализированного (диетического или лечебного) питания свидетельствует о недостаточной осведомленности родителей о возможности его получения.

9) Выявлены факты несоблюдения предельной наценки на продукцию общественного питания, превышения предельной наценки на стоимость завтрака, занижения стоимости набора продуктов питания.

10) Отсутствует экономически обоснованный расчёт стоимости набора продуктов питания в день на одного обучающегося.

11) Выявлены факты приобретения продуктов питания по завышенным ценам.

12) Установлены недостатки проектирования, по которым претензии подрядным организациям не предъявлялись.

13) Образовательными учреждениями использовалось движимое имущество, не переданное им в оперативное управление, а акты приёма-передачи оформлены несвоевременно (через месяц после его передачи).

14) Методика расчёта показателей результативности МП «Развитие образования» содержит отдельные нарушения и недостатки.

15) Завышено фактическое значение показателя по доле обучающихся, обеспеченных горячим питанием за 2024 год.

16) Срок действия договоров на организацию питания составляет не более одного года, что не позволяет организаторам питания планировать свою деятельность на среднесрочную и более перспективу.

17) Установлены нарушения в сфере закупок, в том числе:

запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК направлялись общеобразовательными организациями без требований по детализации информации о расходах, входящих в услуги по предоставлению горячего питания. В ответах отсутствуют наименования, количество и стоимость продуктов, используемых при приготовлении блюд;

не устранено ранее указанное КСП нарушение в части отсутствия в договорах и актах выполненных работ выделенной минимальной стоимости продуктов питания, предусмотренной Законом края о защите прав ребенка;

победителем закупок признавались заявки коллективного участника, что не соответствует требованиям законодательства;

заключённые контракты на организацию питания в 2024-2025 учебном году не предусматривали требований к используемым организатором питания продуктам по их соответствию государственным стандартам ГОСТам;

установлен факт превышения пределов закупок у единственного поставщика (не более 20,0% от годового объема закупок);

автономные учреждения при закупках не руководствовались положениями Федерального закона № 44-ФЗ;

по результатам осмотров при выездах в образовательные учреждения выявлены нарушения при осуществлении ими контроля за получением учащимися бесплатного питания и нарушения операторами питания и поставщиками продуктов условий контрактов, включая установления перемен для приема пищи продолжительностью менее времени, установленного СанПиН, несоответствие веса блюд, подачи блюд не порционно, нарушения при подаче заявок на накрытие столов, подачи блюд холодными и прочие нарушения.

#### **4. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:**

##### **4.1. Администрации города:**

рассмотреть вопрос о включении в Концепцию организации питания в муниципальных образовательных организациях города значения показателя результативности, связанного с уровнем съедаемости блюд;

рассмотреть вопрос о наделении департамента муниципального заказа администрации города Красноярска в соответствии с ч.8 ст.97 Федерального закона № 44-ФЗ полномочиями по мониторингу закупок, включая оценку эффективности осуществления закупок товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд, а также определение мер по совершенствованию законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

##### **4.2. Главному управлению образования администрации города:**

утвердить муниципальный стандарт оказания услуг по организации горячего питания в общеобразовательных организациях города;

рекомендовать МКУ «КИМЦ» усилить методическое сопровождение деятельности образовательных организаций по организации питания, включая проведение на регулярной основе анализа выявляемых контрольными и надзорными органами недостатков и нарушений, а также рекомендаций по их устранению, наиболее лучших практик других регионов;

совместно с МКУ «КИМЦ» с целью укрепления здоровья детей разработать план мероприятий по повышению уровня съедаемости блюд, предусматривающий, например, наличие свободного выбора блюд (не менее двух), возможность предварительного заказа блюд с использованием цифровой платформы и т.п.;

с целью повышения результативности использования средств обеспечить составление документов, предусматривающих возможность контроля за динамикой съедаемости блюд;

рассмотреть вопрос о заключении соглашения, предусматривающего

прохождение обучающимися по образовательным программам в сфере общественного питания производственной практики в пищеблоках образовательных учреждений, организующих питание самостоятельно, а также возможность целевого обучения с предоставлением мер социальной поддержки (с дальнейшим трудоустройством для работы в пищеблоках образовательных учреждений);

принять организационные и иные дополнительные меры, в том числе по информированию родителей, для предоставления обучающимся лечебного и диетического питания;

осуществлять согласование проектно-сметной документации на строительство новых школ с учётом возможности размещения школьных базовых столовых;

принять меры по привлечению должностных лиц, допустивших нарушения, к дисциплинарной ответственности.

#### **5. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярск:**

Заключение по результатам контрольного мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярск, рассмотрено Красноярским городским Советом депутатов и принято к сведению. В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации.

ГУО представлен план выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам мероприятия находится на контроле Контрольно-счётной палаты города Красноярск.