

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных средств, предоставленных
на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие
образования в городе Красноярске» по созданию новых и дополнительных
мест в общеобразовательных и дошкольных учреждениях города, в том
числе в рамках национальных проектов «Образование» и «Демография»,
а также по проведению реконструкции (капитального ремонта) зданий
общеобразовательных учреждений»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

п.3.10 раздела III Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее – КСП) на 2023 год, поручение Красноярского городского Совета депутатов.

1.2. Период проведения мероприятия: август-сентябрь 2023 года.

1.3. Проверяемый период: 2022 год и истекший период 2023 года.

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях в соответствии с п.13 ч.1 ст.16 Федерального закона № 131-ФЗ относится к вопросам местного значения.

В городе создана и действует необходимая нормативная правовая база, в том числе для целей обеспечения строительства и приобретения объектов образования.

Вместе с тем, нормативные правовые акты администрации города, регулирующие, в том числе, процедуры финансирования и осуществления бюджетных инвестиций, имеют нарушения и недостатки, обуславливающие риски неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств.

Остается актуальным для города решение вопросов по:

снижению очередности детей, желающих посещать детский сад,
развитию градостроительной деятельности города во взаимоувязке со строительством современных образовательных учреждений,
ремонту ветшающих зданий школ и детских садов, построенных в советское время и сокращению сроков их реконструкции и капитального ремонта,

сокращению дефицита учительских кадров.

В ближайшие 3 года в городе только по решению суда предстоит создать в соответствии с имеющейся потребностью 13 684 дополнительных дошкольных и школьных мест в образовательных учреждениях.

При этом сохраняется актуальность решения проблемы по реновации зданий образовательных учреждений, состояние которых характеризуется высокой степенью изношенности, в том числе инженерных сетей и коммуникаций. Более 58% зданий в 298 городских образовательных учреждениях имеют срок эксплуатации более 40 лет, 14 зданий построены до 1940 года.

В 2022-2023 годах по причине ограниченных параметров бюджета города финансово обеспечено строительство и реконструкция лишь 24 объектов (или 37,5 % от потребности).

Длительность срока, в течение которого здания не функционируют, составляет до 7 лет. По отдельным объектам установлена тенденция увеличения длительности сроков строительства и реконструкции, что влечет риски дальнейшего снижения эффективности использования бюджетных средств.

Для города актуальна проблема доступности образования, значительное число общеобразовательных учреждений переполнено, сохраняется очередность в детские сады. Наиболее остро данная проблема характерна для активно застраиваемых жилых микрорайонов города, где жилые дома возводятся в отсутствие объектов социальной инфраструктуры.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

1. Имеет декларативный характер запланированное строительство в период с 2024 по 2033 годы большинства предусмотренных Программой комплексного развития СИ и Генеральным планом объектов образования (107 из 121 или 88,4%). Создание данных объектов не представляется возможным в связи с наличием препятствий к их размещению, в основном из-за отсутствия земельных участков.

2. Договор КРТ жилой застройки жилого района Николаевка в районе ул.Марата - ул.Пушкина заключен без предоставления на указанной территории места для строительства школы, запланированной Генеральным планом и Программой комплексного развития социальной инфраструктуры.

3. В Генеральном плане отсутствуют 5 объектов отрасли «Образования», реализация которых установлена Программой комплексного развития социальной инфраструктуры. Также, пока не планируется строительство предусмотренной данными документами школы в мкр. Покровский.

4. Обеспеченность детей местами от нормативной численности в школах составляет 70,0%, в ДОУ – 81,8%. Наиболее сложная ситуация по обеспеченности местами в школах сложилась в Советском районе, что обусловлено масштабным строительством жилого сектора без учета соответствующей потребности, а по дошкольным местам – в Октябрьском и Свердловском районах города.

Актуальным остается вопрос организации образовательного процесса – в первую очередь обучаются смену лишь в 14 из 111 школ (или в 12,6 %). Удельный вес обучающихся, занимающихся во вторую смену, составляет более 30,0 % от их общего количества. Превышение численности обучающихся над нормативом (перекомплект) в школах составляет 44,5%.

5. Не отвечает имеющейся потребности планируемое и осуществляемое строительство и приобретение образовательных объектов в г. Красноярске. Такая потребность не учитывается и при выдаче разрешений на строительство новых многоквартирных жилых домов в связи отсутствием правового регулирования на краевом уровне. Практика обязательности учета обеспеченности социальной инфраструктурой при планировании возведения многоквартирных домов имеется в других регионах.

Согласно Программе комплексного развития СИ при условии реализации мероприятий по строительству, реконструкции и приобретению зданий дошкольных учреждений, процент обеспеченности дошкольными местами составит к 2025 году – 78,3%, к 2030 году – 93,7% и достигнет 99,7% лишь к 2042 году. При условии реализации программных мероприятий по строительству, реконструкции и приобретению зданий школ, процент обеспеченности школьными местами составит к 2025 году – 75,8%, к 2030 году – 97,1%.

6. В условиях отсутствия достаточного количества мест в муниципальных дошкольных учреждениях позволяет сократить существующую очередь ежегодная закупка у частных дошкольных учреждений мест по присмотру и уходу, увеличение количества которых свидетельствует о востребованности данного механизма исполнения полномочий. Также в городе реализуется дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты родителям из бюджета города.

Вместе с тем, при присмотре и уходе образовательная услуга не предоставляется, а при получении по дополнительной мере средств не предусмотрена обязанность родителей направить их на получение дошкольного образования, в связи с чем цель реализовать право ребенка на дошкольное образование отсутствует. Соответственно, количество детей, состоящих на учете для определения в ДОУ, является «условным», а оказание услуг по присмотру и уходу и предоставление дополнительной меры – недостаточными мерами для полного удовлетворения потребности в возможности получения дошкольного образования.

7. Установлены нарушения при строительстве и последующем использовании имущества, оформлении правоустанавливающих документов. Допускаются недостатки расчета ГУО плановых и фактических значений целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы.

Установлены признаки неэффективного использования средств, в том числе в результате оплаты без снижения стоимости неучтенных работ из-за недостатков изысканий и проектирования, неиспользования приобретенного оборудования. Выявлены риски причинения ущерба по причине оплаты невыполненных работ, а также непредъявления штрафов.

Не представлено полного состава документов, подтверждающих необходимость увеличения цены по отдельным контрактам.

МКУ «УКС» не проведена работа по извещению подрядчиков о наличии скрытых недостатков в выполненных работах, и не приняты меры по истребованию неустойки.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений:

Главному управлению образования администрации города Красноярска, МКУ «УКС» внесены представления об устранении выявленных нарушений.

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

1. Главе города:

рассмотреть вопрос о реализации правотворческой инициативы об обязательности учёта при выдаче разрешений на строительство объектов жилого назначения необходимого количества объектов социального назначения в соответствии с расчетными показателями минимально допустимого уровня обеспеченности и доступности;

при принятии решения о комплексном развитии территории принимать во внимание необходимость размещения объектов социального назначения, запланированных Генеральным планом и Программой комплексного развития социальной инфраструктуры.

2. Департаменту градостроительства Администрации города:

подготовить изменения в правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в части большей увязанности планируемых к строительству объектов с реализацией документов территориального планирования, включая Программу комплексного развития социальной инфраструктуры;

принять меры приведению договоров по комплексному развитию территории, не предусматривающих строительство школы, которая подлежит созданию в данном районе, в соответствие с Генеральным планом, являющимся единым документом территориального планирования и градостроительного зонирования.

3. ГУО:

совместно с подведомственными муниципальными образовательными учреждениями:

осуществить реальные расчеты потребности в создании мест в образовательных учреждениях;

с учетом необходимости достижения целей и задач национальных проектов обеспечить соотнесение показателей муниципальных программ с показателями федеральных и краевых документов стратегического планирования, включая государственные программы;

разработать план, содержащий меры и сроки устранения нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольного мероприятия, представить его в Контрольно-счетную палату города Красноярска.

4. МКУ «УКС»:

принять меры по устранению причин выявленных нарушений и недостатков при исполнении муниципальных контрактов (в том числе при проведении изыскательских работ и проектирования) для недопущения их в дальнейшем;

принять дополнительные меры по контролю за обоснованностью увеличения стоимости муниципальных контрактов;

принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения;

разработать план, содержащий меры по устранению выявленных нарушений

и недостатков, представить его в Контрольно-счетную палату города.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярска и направлен КСГД, Главе города и в правоохранительные органы.

Отчёт 11.09.2024 рассмотрен Красноярским городским Советом депутатов и принят к сведению. В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации.

Объектами контроля представлены планы выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярска.