

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка реализации результатов контрольного мероприятия
«Проверка деятельности муниципального автономного учреждения
«Красноярский парк флоры и фауны «Роев ручей» по использованию
средств, предоставленных из бюджета города Красноярска и соблюдению
порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

п.3.13 раздела III Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее – КСП) на 2023 год, поручение Красноярского городского Совета депутатов.

1.2. Период проведения мероприятия: ноябрь-декабрь 2023 года.

1.3. Проверяемый период: 2022 год и истекший период 2023 года (9 месяцев).

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

МАУ «Парк «Роев ручей» проводилась работа по устранению и недопущению недостатков, выявленных при Предыдущей проверке:

из 81 выявленного при Предыдущей проверке нарушения и недостатков, на дату проверки устранено / более не допускалось 77 (или 95,1%). Выборочная проверка выявила повторение отдельных нарушений, что свидетельствует о недостатках осуществления контроля финансово-хозяйственной деятельности МАУ «Парк «Роев ручей», в том числе со стороны главного управления культуры (далее – ГУК).

Также МАУ «Парк «Роев ручей» даны 3 предложения по устранению нарушений, которые реализованы в полном объеме до новой проверки.

Не реализованы 2 предложения КСП, адресованные ГУК:

в проверяемом периоде ГУК не инициировалась работа по устранению системного недостатка – разработки порядка осуществления уполномоченными органами, выполняющими функции и полномочия учредителя, ведомственного контроля за осуществлением закупочной деятельности муниципальных учреждений (в соответствии со ст.6.1 Федерального закона № 223-ФЗ), а также

по включению в Региональный перечень услуг и работ услуги, предусматривающей экспонирование животных на платной основе

и по изменению показателей объема и качества выполнения работы;

требуют уточнения наименования и значения показателей муниципального задания, а также расширение в Уставе основных видов деятельности Учреждения. Парк флоры и фауны «Роев ручей» создан для реализации полномочий города в сфере культуры и охраны природы и осуществляет деятельность по содержанию и экспонированию животных в зоопарках.

МАУ «Парк «Роев ручей» является «визитной карточкой» и одним из «центров притяжения» города. Основной работой Учреждения является формирование, сохранение, содержание и учет коллекций животных и растений.

За 20 лет развития парка разнообразие видов животных увеличилось более чем в 2 раза, среди них число краснокнижных составляет 4%. Количество особей

выросло в 8 раз и за последние 4 года имеет тенденцию к небольшому снижению.

Коллекция животных по состоянию на начало 2024 года включает в себя почти 9 тысяч экземпляров 667 видов животных, около 5 % из них включены в Красные книги России и края. Для создания комфортного проживания животных на территории необходимо: увеличивать площади вольеров, строить новые вольерные комплексы, что может повлечь необходимость сокращения численности коллекции в 2 раза.

Также одной из основных задач Учреждения является сохранение и увеличение коллекционного фонда древесных и травянистых растений парка, который на начало 2024 года насчитывал более 900 видов и 38 тыс. штук, при этом 46% растений не характерны для произрастания в условиях Сибири. На конец 2022 года наблюдалось сокращение более чем на 20% родов, видов и сортов коллекционного фонда растений, что было обусловлено нарушением технологии выращивания растений, погодными условиями и развитием грибковых заболеваний. В 2023 году площадь ландшафтных объектов составляет почти 16 тысяч м², площадь газонов – 41 тыс. м², из которых 29% характеризуется выравненностью зеленого покрова, без проплешин и повреждения болезнями. Негативную нагрузку на состояние газонного парка несёт проведение двукратной обработки гербицидом, а также подкормка газонного покрова только на 69%.

Кроме основной деятельности Учреждение может осуществлять 80 иных видов деятельности, среди которых не обозначен туризм.

В настоящее время зоопарки, как многопрофильные организации в сфере культуры и охраны природы, создаются, в основном, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Активно используются зоопарки для размещения в них редких видов животных. Так, например, распоряжением Минприроды России Новосибирский зоопарк признан наиболее перспективным для формирования резервного поголовья Алтайского горного барана. Проведение работы по закреплению Роева ручья в официальных документах в качестве благоприятного места для размещения в нём редких видов животных, растений, грибов, позволило бы реализовать резерв научной деятельности учреждения и увеличить финансовые потоки от новых направлений деятельности.

В России на период до 2035 года разработана стратегия развития туризма, которая предполагает разработку отдельной концепции организации экологического туризма за счет создания условий для инвестиционной, социальной и туристской деятельности, включающей в себя научно-познавательную и рекреационную деятельность с учетом ландшафтной, природоохранной специфики и антропогенной нагрузки на территорию.

Наличие, помимо природоохранной, ещё и туристической составляющей обосновывает возможность содержания в зоопарке не только редких («краснокнижных»), но и других видов животных, а также подразумевает необходимость обеспечения транспортной доступности зоопарков для широких слоев населения.

Парком разработана концепция развития Учреждения до 2025 года, предусматривающая 109 мероприятий, включая:

принятие за основу модели развития учреждения как семейного познавательного приключенческого парка;
разработку и внедрение новых форм деятельности;
привлечение новых внебюджетных источников финансирования;
комплексное решение ряда вопросов во взаимодействии с фан-парком «Бобровый лог», заповедником «Красноярские столбы», ботаническим садом им. Крутовского;

реконструкцию и оснащение городской ветеринарной клиники для обслуживания питомцев жителей города, и другие мероприятия.

На дату проверки были своевременно исполнены только 3 мероприятия со сроками реализации 2020-2022 годы. 2 мероприятия со сроком реализации 2020-2024 годы до настоящего времени не исполнены.

Конечным сроком реализации оставшихся 104 мероприятий концепции развития Учреждения до 2025 года установлен 2030 год, в связи с чем работы по ним не начаты или не закончены, оценить их результативность и эффективность не представляется возможным.

Подтверждена стабильность показателей деятельности Учреждения. МАУ «Парк «Роев ручей» конкурентоспособен по отношению к аналогичным организациям в других административных центрах субъектов РФ (городах-миллионниках), а также по отношению к другим общественным пространствам города. Учреждение является одним из немногих, которые принимает меры по наращиванию собственных доходов, доля которых составляет более 50% от общего объема его доходов.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

1) Требуется актуализация разработанная в 2019 году Концепция развития Учреждения. По 20 мероприятиям работы не начаты в связи с отсутствием финансирования, реализация 7 мероприятий невозможна в связи с передачей земельных участков, на которых они планировались, в казну города.

2) Ни в Программе комплексного развития социальной инфраструктуры до 2042 года, ни в адресной инвестиционной программе, ни в стратегии социально-экономического развития до 2030 года не запланированы мероприятия по строительству или реконструкции объектов Парка «Роев ручей», указанные в концепции его развития, разработанной самим парком, что не обеспечивает его динамичное развитие.

3) Финансовое обеспечение мероприятий по развитию туризма в МАУ «Парк «Роев ручей» не отражено ни в МП «Развитие культуры», ни в отраслевой муниципальной программе (действующей сейчас в области молодежной политики, с 2025 года – в области физической культуры, спорта и туризма), ни в иных документах стратегического планирования. Туристическая деятельность в качестве одного из основных видов деятельности Учреждением не заявлена. Это не позволяет Учреждению, несмотря на его туристско-экскурсионное местонахождение, подавать заявки на финансирование мероприятий туристической направленности по государственной программе края «Развитие культуры и туризма» с целью привлечения туристов, в том числе посещающих природный заповедник «Красноярские столбы».

4) Муниципальное задание формируется по виду деятельности – деятельность ботанических садов, зоопарков и заповедников, что не соответствует основному виду деятельности, указанному в Уставе – деятельность зоопарков. Деятельность ботанических садов, природных парков согласно Уставу отнесена к иным видам деятельности Парка.

5) Имеются недостатки при формировании и финансовом обеспечении муниципального задания, связанные, в том числе, с утверждением только одного основного вида деятельности в Уставе Учреждения. Производственные показатели, отражающие содержание муниципальной работы, ГУК не устанавливаются, что является препятствием для повышения эффективности деятельности МАУ «Парк «Роев ручей» как туристического центра.

Ограничивают динамичное развитие Учреждение нарастающий износ оборудования и небольшие размеры вольеров.

6) Выявлены риски неэффективного использования средств на ремонт неиспользуемого имущества, возможного к сносу. С признаками неэффективного использовано 16,0 млн. рублей собственных доходов на оплату услуг за обслуживание аттракционов при наличии в штате МАУ «Роев ручей» должностей работников с аналогичным функционалом.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений:

ГУК и Учреждению внесены представления, в том числе о принятии мер по устранению нарушений и привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

Администрации города и ГУК предложено рассмотреть вопросы по разработке проекта правового акта города по осуществлению ведомственного контроля закупочной деятельности, устранению недостатков при формировании муниципального задания.

Учреждению предложено:

актуализировать концепцию его развития, принять меры по устранению причин выявленных нарушений и недостатков.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярска и направлен в КГСД, Главе города и прокуратуру.

Отчёт 03.10.2024 рассмотрен Красноярским городским Советом депутатов и принят к сведению. В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации.

Объектами контроля представлены планы выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярска.