

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка устранения нарушений (недостатков) и реализации предложений
(рекомендаций) по результатам контрольного мероприятия «Проверка
использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию
подпрограммы 3 «Дом» муниципальной программы «Обеспечение граждан
города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-
транспортной и коммунальной инфраструктуры» в рамках национального
проекта «Жилье и городская среда»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

п.3.2 раздела III Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее – КСП) на 2024 год, поручение Красноярского городского Совета депутатов.

1.2. Период проведения мероприятия: апрель 2024 года.

1.3. Проверяемый период: 2023 год.

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

Предыдущая проверка расходов по мероприятиям подпрограммы «Дом» проведена КСП в 2021 году. Отчет рассмотрен комиссией КГСД в мае 2022 года.

Проверкой было установлено более 38 нарушений и недостатков на 34,7 млн. рублей, из которых чуть более половины (23 нарушения) устранено или более не допускалось. Основное финансовое нарушение было связано с продажей без достаточных правовых оснований квартир из муниципального жилищного фонда за 50% от их рыночной стоимости. Нарушение устранено путем исключения из постановления администрации города возможности приобретения жилых помещений всеми категориями граждан.

Актуальной задачей остаётся исполнение администрацией города переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями. Выполнение обязательств фактически осуществляется только по решениям судов и зависит от ежегодного объёма передаваемых из краевого бюджета финансовых ресурсов.

Значимых изменений действующего законодательства по полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений в период после предыдущей проверки не произошло. В Законе края в отношении детей-сирот срок действия жилищного сертификата сократился с 1 года до 7 месяцев, а возраст заявителей – с 23 до 21 года.

На уровне города Регламент взаимодействия органов администрации в июле 2024 года дополнен преимущественным правом на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот - участников специальной военной операции.

Полномочия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда выполняются посредством реализации соответствующей региональной адресной программы на 2019-2025 годы. Одновременно с завершением текущей программы в крае ведется подготовка к следующей, в которую войдут дома, признанные аварийными до 2022 года.

Указом Президента от 07.05.2024 № 309 обновлены целевые показатели и задачи национальных целей развития РФ на период до 2030 года

и на перспективу до 2036 года. Это и обеспечение граждан жильем общей площадью не менее 33 м² на человека к 2030 году и не менее 38 м² к 2036 году; и обновление к 2030 году жилищного фонда не менее чем на 20% по сравнению с показателем 2019 года и устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.

Также до 2030 года предусмотрено развитие рынка арендного жилья коммерческого, некоммерческого и социального использования.

Система управления в рассматриваемых областях существенных изменений также не претерпела, за исключением реализованного в городе в 2023 году механизма строительства домов для детей-сирот. Главным распорядителем бюджетных средств является департамент градостроительства города. В 2023 году Администрация города по заключенному с Министерством строительства Красноярского края соглашению обязалась для детей-сирот обеспечить приобретение и строительство 331 квартиры. Заказчиками выступают департамент градостроительства города при приобретении жилых помещений, а также МКУ «УКС» при строительстве жилья и при сносе аварийных домов.

Вопросы учёта нуждающихся, а также жилых помещений и их дальнейшего распределения возложены на управление учёта и реализации жилищной политики и частично на администрации районов.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

1) В условиях недофинансирования переданных полномочий до настоящего времени не установлен приоритет обеспечения детей-сирот жильём (либо имеющим преимущественное право, либо имеющим решение суда, либо тем, кто поставлен на учёт нуждающихся ранее других), что создает возможность образования коррупционных рисков при исполнении полномочий.

Продолжается распределение детям-сиротам жилых помещений без соблюдения очерёдности, не по дате судебных решений. Не учтена рекомендация, данная КСП с целью исключения коррупционных рисков, по урегулированию управлением учёта и реализации жилищной политики в правовых актах города последовательности распределения квартир детям-сиротам, вне зависимости от действий конкретного должностного лица (например, по дате торгов).

2) Показатели Стратегии социально-экономического развития города до 2030 года и подпрограммы «Дом» не приведены в соответствие с изменившимися показателями национальных целей.

3) Основной проблемой обеспечения жильём нуждающихся граждан является недостаточность финансирования для состоящих на жилищном учёте в городе более 6,0 тысяч граждан.

4) Часть жилых помещений в построенных жилых домах по ул. Крайняя предоставлена детям-сиротам менее установленной нормы (33 м²), при этом площадь других квартир в этих домах позволяла соблюсти данный норматив. Другие квартиры в домах распределены гражданам, переселяемым из аварийного жилья. Кроме того, предоставление детям-сиротам жилых помещений в одном доме различной площади (от 24,1 м² до 40,4 м²) без соблюдения какой-либо очерёдности свидетельствует о наличии коррупционных

рисков.

5) Не соблюдаются предельные сроки заключения отдельных договоров найма с детьми-сиротами. Распределение 3 жилых помещений необоснованно затянуто, что, в том числе, приводит к дополнительной нагрузке бюджета города на их содержание.

6) В ходе осмотра построенных и введенных в эксплуатацию в октябре 2023 года за счёт бюджета двух жилых домов по ул. Крайняя, управление и обслуживание которых осуществляется МП «МУК «Красноярская», установлены провалы и просадки асфальта, наличие мусора, стёртая дорожная разметка, отсутствие части зелёных насаждений и другие недостатки содержания. Одна из нераспределённых детям-сиротам квартир имеет следы подтопления, натяжной потолок провис из-за скопления воды. Сведения о причинах подтопления, виновных лицах не предоставлены. Единый земельный участок не разделён и не сформирован под каждым из МКД, что не позволяет включить его в состав общего имущества дома.

7) Предусмотренных в АИП средств с учётом стоимости 1 м² было недостаточно для приобретения пятой квартиры, предусмотренной показателем результативности подпрограммы «Дом». Департаментом градостроительства не принималась меры для получения дополнительных ассигнований в целях достижения планового значения показателя.

8) Установленный методикой расчет доли детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, не учитывает общего количества таких нуждающихся, в связи с чем не соответствует наименованию показателя и не позволяет оценить полноту выполнения государственных полномочий за отчетный год. Это привело к завышению отчётного значения доли детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями.

Также при расчёте численности граждан, переселённых из аварийного жилья, учитываются ещё не переселенные граждане, что приводит к необоснованному завышению показателя. Департаментом градостроительства города не учтены в дальнейшей работе предложения КСП о принятии мер по изменению показателей результативности по количеству переселённых из аварийного фонда граждан для их сопоставимости с отчетными данными по РАП и соглашениями о предоставлении субсидий.

9) Условиями договора на технологическое присоединение к электрическим сетям предусмотрено проектирование и строительство за счёт бюджетных средств подстанции, право собственности на которую приобрела частная организация. Вместе с тем, возможность изменения положений БК РФ и установления в договоре условий о приобретении подрядчиком права собственности на построенное за счёт бюджетных средств имущество законодательство не содержит, что свидетельствует о наличии признаков причинения ущерба городу.

10) При формировании НМЦК контракта на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов использована информация о ценах подрядчиков, не выполнявших работы, планируемые к закупке. Не применён метод анализа рынка при технологическом присоединении к электрическим сетям. Определение НМЦК с нарушением требований законодательства не соответствует установленному

ст.34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств.

11) Департаментом градостроительства своевременно не велась работа по сбору ценовой информации для приобретения жилых помещений для граждан, стоящих на учёте в качестве нуждающихся. Закупки на приобретение квартир размещены начиная со второго квартала 2023 года, что с учётом продолжавшегося роста цен послужило одной из причин признания большинства торгов несостоявшимися.

12) Департаментом градостроительства не устранено ставшее уже систематическим выполнение им не в полном объеме предусмотренных БК РФ полномочий по организации и осуществлению ВФА, который в 2023 году не осуществлялся, что ставит под сомнение обоснованность выплаты заработной платы сотруднику, наделённому данными полномочиями.

13) МКУ «УКС» не учтена в дальнейшей работе рекомендация КСП: для своевременности закупок включать в состав документации на снос аварийных зданий документы, подтверждающие отсутствие объекта капитального строительства в реестре объектов культурного наследия.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений:

Департаменту градостроительства администрации города Красноярска внесено представление об устранении выявленных нарушений.

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

Департаменту градостроительства предложено рассмотреть вопросы по приведению показателей документов стратегического планирования города в соответствие с показателями национальных целей и другими документами (для их сопоставления).

Управлению учёта и жилищной политики с целью исключения коррупционных рисков урегулировать в правовых актах города последовательность предоставления жилых помещений, принять меры по своевременной актуализации данных в списке нуждающихся.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярска. Отчёт направлен в правоохранительные органы, прокуратуру, по закупкам – в Управление Федеральной антимонопольной службы по краю, а по исполнению переданных отдельных государственных полномочий в отношении детей-сирот - в Счётную палату Красноярского края.

Отчёт 24.10.2024 рассмотрен Красноярским городским Советом депутатов и принят к сведению. В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации.

Объектами контроля представлены планы выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярска.