

Информация о результатах контрольного мероприятия

1. Исходные данные о контрольном мероприятии.

1.1. Наименование контрольного мероприятия:

«Проверка эффективности формирования муниципальной собственности муниципальными автономными учреждениями дополнительного образования в сфере физической культуры, управления и распоряжения такой собственностью, контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью».

1.2. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

п.3.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2025 год.

1.3. Объекты контрольного мероприятия:

главное управление по физической культуре, спорту и туризму администрации города Красноярска (далее – Красспорт);

муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей города Красноярска «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Красный Яр» (далее – МАУ «СШОР «Красный Яр»);

муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «Сибиряк» (далее – МАУ «СШОР «Сибиряк»).

1.4. Период проведения контрольного мероприятия: май – июль 2025 года.

1.5. Проверяемый период: 2024 год.

2. Основные выводы по результатам контрольного мероприятия:

Полномочия в области физической культуры и спорта распределены между всеми уровнями публичной власти, отдельные из них являются полномочиями органов местного самоуправления.

В связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) с 01.01.2027 утрачивает силу действие Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Действующие полномочия органов местного самоуправления на дату проверки остаются без изменений, при этом их описание детализируется Федеральным законом № 33-ФЗ. Так, к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения согласно п.2 ч.2 ст.32 Федерального закона № 33-ФЗ будет отнесено обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта, в том числе содействие развитию и обеспечению доступности массового спорта, развитие детско-юношеского спорта (включая школьный спорт), организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования.

Остаётся без изменений право органов местного самоуправления на оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц

с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), адаптивной физической культуры и адаптивного спорта (п.7 ч.2 ст.37 Федерального закона № 33-ФЗ).

Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» (далее – Федеральный закон «О физкультуре и спорте») органы местного самоуправления для решения вопросов в рассматриваемой сфере наделены 10 полномочиями (ст.9), и 5 правами (ст.9.1). С 01.09.2025 утверждены новые полномочия и права органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта, связанные с укреплением материальной технической базы (в части оснащения объектами капитального строительства).

В городе направления развития физкультуры и спорта определены муниципальными документами стратегического планирования:

стратегией социально-экономического развития города до 2030 года (далее – Стратегия СЭР города) с задачей максимально удовлетворить потребности различных групп населения в занятиях физкультурой и спортом;

муниципальной программой «Развитие физической культуры, спорта и туризма» (далее – МП «Развитие физкультуры в городе»), в рамках которой решаются вопросы создания и содержания объектов спортивной инфраструктуры города, главным исполнителем определен Красспорт;

программой комплексного развития социальной инфраструктуры города до 2042 года (далее – Программа комплексного развития социальной инфраструктуры).

В 2024 году Красспорт осуществлял координацию деятельности 23 муниципальных учреждений: 19 спортивных школ, МАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Лесной», МАУ «Центр спортивных клубов», МБУ «Красноярский туристско-информационный центр» и МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений физкультуры, спорта и туризма».

Красспорт является главным распорядителем бюджетных средств по мероприятиям МП «Развитие физкультуры в городе», предусматривающим укрепление материально-технической базы подведомственных ему спортивных учреждений.

Расходы на реализацию мероприятий МП «Развитие физкультуры в городе» в 2025 году соответствуют общероссийским подходам. За счёт субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляются текущие расходы, связанные с содержанием и техническим обслуживанием муниципального имущества, переданного подведомственным муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на праве оперативного управления, а также с приобретением инвентаря.

Путём предоставления учреждениям субсидий на иные цели решаются задачи по укреплению материально-технической базы (осуществление капитального и текущего ремонта зданий и помещений муниципальных учреждений, оснащение их современным оборудованием и пр.). Финансирование расходов на отрасль физической культуры и спорта в городе позволяет решать основные задачи.

В связи с недостаточным количеством спортивных объектов, отвечающих лицензированным требованиям для осуществления образовательной деятельности, муниципальные спортивные школы используют для осуществления образовательного процесса спортивные объекты муниципальных организаций города, а также спортивные объекты иных собственников.

Деятельность МАУ «СШОР «Красный Яр» осуществляется на земельных участках по ул.Маерчака, на которых расположены 3 здания. За 2023-2025 годы стоимость имущества значительно не изменилась.

В целях обеспечения качественной подготовки спортсменов и совместной реализации программ спортивной подготовки по регби между автономной некоммерческой организацией «Спортивный регбийный клуб «Красный Яр» (далее – регбийный Клуб) и МАУ «СШОР «Красный Яр» заключен договор о совместном сотрудничестве, предусматривающий, в т.ч. сотрудничество в целях совместной реализации образовательных программ спортивной подготовки по регби; объединение усилий и совместные действия в целях развития и пропаганды регби в крае; формирование совместных бригад тренеров и совместных спортивных команд для участия в соревнованиях под единым названием «Красный яр» и др.

МАУ «СШОР «Красный Яр» предоставляет спортивные объекты для проведения совместных спортивных мероприятий, обеспечивает спортсменов учебно-тренировочными мероприятиями, оборудованием, инвентарем, экипировкой, транспортными средствами, организует медико-биологическое, фармакологическое сопровождение, а также восстановительные мероприятия.

С целью получения доходов от оказания услуг с использованием площадей и имущества в здании многофункционального комплекса утверждены тарифы на посещение тренажерного зала, физиотерапевтические услуги, услуги функциональной диагностики и процедурного кабинета, гостиничные услуги, предоставление конференц-зала. По результатам поверки установлено, что у учреждения при предоставлении услуг за плату имеется потенциальная возможность кратного увеличения прибыли без ущерба основной деятельности.

Деятельность МАУ «СШОР «Сибиряк» осуществляется на земельных участках по ул.Ленинградской, ул.Ладо Кецховели и ул.Елены Стасовой, на которых в соответствии с видом разрешенного использования расположены 4 здания и гараж.

На основании обращения МАУ «СШОР «Сибиряк» в департамент горимущества неиспользуемое нежилое помещение, расположенное по ул.Елены Стасовой, (гараж), передано МАУ «СОК «Лесной». Часть нежилых помещений, расположенных по ул.Ладо Кецховели, сдаются в аренду. Заключение договора аренды на новый срок учреждением не планируется. Рассматривается вопрос об устройстве на указанных площадях раздевалки для занимающихся в клубе по месту жительства по виду спорта «настольный теннис».

Закупки для нужд автономных учреждений осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ и разрабатываемым согласно ему Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках). основная доля закупок МАУ «СШОР «Сибиряк» осуществляется с единственным поставщиком.

3. Основные нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия.

1) В городе до настоящего времени не разработана и не утверждена концепция развития физкультуры и спорта, в которую должен быть включён комплекс мер, направленных на создание условий для развития отрасли.

2) Показатели ресурсного обеспечения (формирования) городской муниципальной собственности, предназначенной для занятий физической культурой и спортом, в настоящее время не достигли аналогичных общероссийских значений.

3) Градостроительная политика города не в полной мере соответствует решению проблем обеспеченности жителей спортивной инфраструктурой.

По части объектов спорта, предусмотренных Генеральным планом города и Программой комплексного развития социальной инфраструктуры, планируемых к строительству в период 2025-2030 годы, отсутствует утвержденная документация по планировке территории, в адресную инвестиционную программу на 2025-2027 годы ни один из них не включён, расходы в бюджете города в данном периоде не предусмотрены.

4) В МП «Развитие физкультуры в городе» отсутствует показатель «Удовлетворенность населения условиями для занятий физкультурой и спортом».

5) Контроль за подведомственными учреждениями осуществляется Красспортом не в полном объёме, что связано, в том числе, с наличием вакантной ставки специалиста, наделенного соответствующими полномочиями.

6) В объёме доходов основную долю составляют субсидии, предоставленные из бюджета города, а объём собственных доходов не соответствует типу автономных и недостаточен для их развития без предоставления бюджетных ассигнований.

7) В отрасли не в полном объёме сформирована предусмотренная законодательством система технического обслуживания, ремонта и реконструкции зданий и объектов. По части подведомственных учреждений отсутствуют планы-графики по текущему и капитальным ремонтам, плановым техническим осмотрам.

8) Недостаточность муниципального имущества, переданного в оперативное управление учреждениям физкультурно-спортивной направленности для осуществления ими уставной деятельности, обуславливает необходимость использования дополнительных средств на аренду имущества у иных собственников.

9) Жители города не обеспечены объектами спорта и спортивными сооружениями в соответствии с Нормативами градостроительного проектирования. Действующий в городе механизм реализации комплексного развития территорий пока не способствует значительному росту обеспеченности населения спортивными сооружениями.

10) Красспортом не определен перечень мероприятий, направленных на развитие подведомственных автономных учреждений.

11) В оперативном управлении муниципальных учреждений спорта находятся объекты недвижимого имущества, не используемые ими в уставной деятельности по различным причинам

12) Не подтверждена эффективность и результативность использования муниципального имущества от заключённого с регбийным Клубом договора.

13) На фасаде здания, а также на ограждении регбийного поля размещена реклама различных организаций. Арендная плата за размещение рекламной информации МАУ «СШОР «Красный Яр» не начислялась и в качестве дохода не поступала. В период контрольного мероприятия территория от рекламной информации освобождена.

14) Конструкция (надпись) «Красный Яр», расположенная в Центральном районе города на Караульной горе напротив стадиона «Красный Яр» не является имуществом Учреждения и не числится в собственности города.

15) По результатам осмотра выявлено неиспользуемое имущество, а также имущество, находящееся в ненадлежащем состоянии. Помещения, находящиеся в оперативном управлении МАУ «СШОР «Красный Яр», МАУ «СШОР «Сибиряк» не соответствуют технической документации.

16) В отчёте о результатах деятельности МАУ «СШОР «Красный Яр» и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества указаны недостоверные данные о количестве оказанных медицинских услуг.

17) На главной странице официального сайта МАУ «СШОР «Красный Яр», а также в разделе «Документы» отсутствует необходимая информация

18) Лыжные базы «Ёлочка» и «Водник» и помещения, расположенные в деревянной пристройке на лыжной базе «Сибиряк» не используются, так как требуют реконструкции, в результате тренировочный процесс проходит также в спортивных сооружениях других отраслей.

19) Земельный участок под гаражами не передан МАУ «СШОР «Сибиряк» в постоянное (бессрочное) пользование, учреждением не проводилась работа по оформлению прав пользования данным участком.

20) МАУ «ЦСК» и МКУ «Ресурсно-технический центр» не осуществлён контроль за выполнением подрядчиком работ по обустройству спортивной площадки по ул.Взлетная, 38 (далее – Площадка), в связи с чем последним допущен ряд строительных недостатков.

21) Бухгалтерская отчетность МАУ «ЦСК» не давала достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на 01.01.2025, что нарушает требования, установленные ч.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ.

22) Положение о закупках МАУ «СШОР «Сибиряк» содержало ряд несоответствий действующему законодательству, в т.ч. перечень оснований закупок у единственного поставщика позволяет осуществлять практически все закупки без применения конкурентного способа.

23) В нарушение Положения о закупках МАУ «СШОР «Сибиряк» превышен предельный размер закупки у единственного поставщика по заключенным договорам на поставку спортивного инвентаря. Цена договора на услуги доступа к многофункциональному спортивному комплексу «Радуга» определена МАУ «СШОР «Сибиряк» на основании выписки из прейскуранта, что не предусмотрено Положением о закупках.

24) МАУ «СШОР «Красный Яр» при закупках услуг по предоставлению тренировочных регбийных полей не проведён анализ рынка.

25) Обоснованность и целесообразность включения в договор на приобретение «Визит-центра» условия о предварительной оплате в размере 30,0% от цены договора ничем не подтверждена. Правовой акт о возможности авансирования в городе отсутствует.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту РФ или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер

по пресечению, устранению и предупреждению нарушений (согласно внесенным представлениям и предписаниям):

Представления об устранении выявленных нарушений и недостатков направлены МАУ «СШОР «Красный Яр», МАУ «СШОР «Сибиряк».

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

5.1. Администрации города Красноярска:

рассмотреть вопрос о принятии правового акта, предусматривающего случаи, размеры и порядок авансирования при осуществлении муниципальных закупок;

принять меры по оформлению права муниципальной собственности по процедуре бесхозяйного имущества на конструкцию (надпись) «Красный Яр», расположенную в Центральном районе города на Караульной горе, напротив стадиона «Красный Яр».

5.2. Красспорту:

рассмотреть вопрос привлечения на регулярной основе МКУ «Ресурсно-технический центр» к формированию системы технического обслуживания, ремонта и реконструкции зданий и объектов;

совместно с проверенными учреждениями разработать и представить в КСП план, содержащий меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

5.3. МАУ «СШОР «Красный яр»:

пересмотреть условия договора о совместном сотрудничестве с регбийным Клубом по распределению поступающих доходов, связанных с организацией и участием совместных спортивных команд в соревнованиях, для их направления на финансирование расходов по содержанию имущества учреждения;

принять меры по урегулированию условий использования Клубом имущества МАУ «СШОР «Красный яр» (при необходимости в установленном порядке инициировать разработку правового акта о передаче в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений);

установить порядок организации медико-биологического обеспечения спортсменов, включающий виды обследований, кратность их проведения, используемые типы оборудования, необходимые результаты и критерии допуска к соревнованиям и прочие вопросы;

оценить состояние здания по ул. Маерчака, д.576 на предмет дальнейшей безопасной эксплуатации (нарушение фундамента грунтовыми водами) и возможности предъявления требований при выявлении строительных недостатков.

5.4. МАУ «СШОР «Сибиряк»:

принять меры по согласованию Красспортом концепции развития Учреждения, включающей потребность в дополнительных средствах на проектно-сметную документацию и реконструкцию лыжных баз, а также по направлению финансово-экономического обоснования для утверждения данных расходов в бюджете города.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

Отчёт по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярска, рассмотрен на заседании постоянной комиссии Красноярского городского Совета депутатов и принят

к сведению. Также отчёт направлен в прокуратуру города.

Красспортом, МАУ «СШОР «Красный Яр», МАУ «СШОР «Сибиряк» приняты меры по устранению большинства выявленных нарушений и недостатков, в том числе виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Устранение нарушений в полном объёме находится на контроле Контрольно-счетной палаты.